

Применение экологического аудита в случаях банкротства юридических лиц: пробелы экологического законодательства

Департамент «Экологическое право» юридической фирмы «GRATA»

Если мы хотим добиваться уважения к закону, мы сначала должны создать закон, достойный уважения.

Брэндейс

Одним из основополагающих принципов Экологического кодекса РК является обеспечение экологической безопасности. Поэтому очень важное значение для нашего государства имеют мероприятия по повышению уровня экологической безопасности. Данного рода мероприятия осуществляются посредством различных правовых институтов, одним из которых является экологический аудит.

Согласно п. 53 ст. 1 Экологического Кодекса РК (далее — ЭК РК) экологический аудит — это независимая проверка хозяйственной и иной деятельности аудируемых субъектов, направленная на выявление и оценку экологических рисков и разработку рекомендаций по повышению уровня экологической безопасности их деятельности.

В настоящей статье хотелось бы заострить внимание на пробелах правового регулирования данного правового института, предусмотренного экологическим законодательством. Иначе говоря, если рассматривать данный правовой институт с практической точки зрения, то можно найти актуальные вопросы, на которые законодательство пока не дает четких ответов.

Так, из п. 2 ст. 81 ЭК РК следует, что основанием для проведения обязательного экологического аудита является банкротство юридического лица — природопользователя, осу-

ществляющего экологически опасный вид хозяйственной деятельности. Статья 52 Гражданского кодекса РК (далее — ГК РК) определяет банкротство как признанную решением суда несостоятельность должника, являющуюся основанием для его ликвидации. Решение же о проведении обязательного экологического аудита, согласно п.1 ст. 83 ЭК РК, принимается уполномоченным органом в об-

ласти охраны окружающей среды в месячный срок с момента установления банкротства. Вопрос о сроках обязательного экологического аудита раскрывается в п. 1 ст. 84 ЭК РК,

где сказано, что обязательный экологический аудит проводится в срок не более шести месяцев с момента получения аудируемым субъектом заключения об обязательном экологическом аудите (заключение об обязательном экологическом аудите — это документ, в форме которого уполномоченный орган в области охраны окружающей среды принимает решение о проведении обязательного экологического аудита).

Таким образом, весь процесс инициирования и проведения обязательного экологического аудита может продлиться до семи месяцев.

В соответствии с п. 3 ст. 50 и п. 6 ст. 51 ГК РК претензии кредиторов, не удовлетворенные из-за недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, а также не заявленные до утверждения ликвидационного баланса, считаются погашенными. Из п. 3 ст. 50 ГК следует, что срок заявления претензий кредиторов не может быть менее двух месяцев с момента публикации сведений о ликвидации юридического лица.



В соответствии с п. 2 ст. 82 ЭК РК этапами экологического аудита являются: 1) проведение опроса работников аудируемого субъекта; 2) определение экологических рисков.

Исходя из положений гражданского законодательства юридическое лицо, признанное банкротом, не может произвести расчеты по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (ст. 52 ГК РК). Таким образом, вышеперечисленные пункты ст. 52 ЭК РК в данном случае теряют свой смысл.

Пути решения данной проблемы видятся во внесении изменений в ЭК РК касательно этапов проведения экологического аудита. То есть для каждого основания проведения обязательного экологического аудита (значительный ущерб окружающей среде, реорганизация и банкротство юридического лица — природопользователя) необходимо разработать свои этапы проведения экологического аудита.

Согласно п. 1 ст. 80 ЭК РК аудируемым субъектом является физическое или юридическое лицо, заключившее с экологическим аудитором или экологической аудиторской организацией договор на проведение экологического аудита. В соответствии с п. 4 ст. 80 ЭК РК отношения между экологическими аудиторами, экологическими аудиторскими организациями и аудируемыми субъектами возникают на основе договора на проведение экологического аудита в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан. Следовательно, для осуществления экологического аудита заключение договора на проведение экологического аудита является обязательным. Возникает вопрос: как осуществляется экологический аудит, если договор на проведение экологического аудита не был заключен?

Более того, согласно положениям гражданского законодательства банкротство является основанием ликвидации юридического лица, в результате чего юридическое лицо — природопользователь, признанное банкротом, просто-напросто не сможет заключить договор на проведение экологического аудита по той простой причине, что юридическое лицо уже не будет субъектом гражданского права. Соответственно возникает вопрос: как же быть юридическому лицу, не заключившему договор на проведение экологического аудита, к тому же признанному банкротом?

Существуют и другие открытые вопросы в случаях признания юридического лица — природопользователя банкротом. Так, согласно п. 6 ст. 86 ЭК РК по результатам рассмотрения экологического аудиторского отчета обязательного экологического аудита уполномоченный орган в области охраны окружающей среды вправе:

Разрабатывается госпрограмма «Экология Казахстана до 2020 года»

Министр охраны окружающей среды Нур-гали Ашимов представил президенту Казахстана проект государственной программы «Экология Казахстана до 2020 года», сообщает пресс-служба главы государства.

Министр уточнил, что основной раздел этого документа будет посвящен решению проблем переработки отходов производства и потребления. В этих целях предлагается создать Национальный центр «Жасыл даму» и изменить порядок финансирования программ в сфере экологии.

«Новости-Казахстан». 03.09.2009.

В Актау состоялись широкомасштабные тактические учения по ликвидации аварийных разливов нефти

17 сентября в г. Актау, на акватории Каспийского моря, состоялись широкомасштабные тактические учения по ликвидации аварийных разливов нефти «ТАЗА КАСПИЙ – 2009».

Всего в данном мероприятии принимают участие более 60 человек и задействованы 18 единиц пожарной и инженерной техники, в том числе нефтесобирающая система «Комара 20», система вакуумного сбора нефти «Ровак», судно быстрого реагирования на разливы «Морской ястреб» и др.

Учения проводятся в рамках мероприятий по реализации Долгосрочной стратегии развития группы компании «КазМунайГаз» в части обязательств по рациональному природопользованию и осуществлению производственной деятельности в соответствии с требованиями по охране окружающей среды и безопасности производства.

На учениях присутствовали представители МЧС РК, Министерства охраны окружающей среды РК, Транспортной прокуратуры РК, Комитета транспортного контроля РК, руководители служб охраны труда, техники безопасности и охраны окружающей среды дочерних и зависимых организаций АО НК «КазМунайГаз», наблюдатели региональных экологических организаций, общественных объединений и других компаний, осуществляющих нефтяные операции в Республике Казахстан.

Участниками мероприятия был затронут широкий спектр вопросов, связанных с отработкой взаимодействия пожарных, аварийно-спасательных подразделений и оперативных групп реагирования по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, а также защитой окружающей среды и ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

По результатам проведенных учений участники круглого стола и гости обменялись мнениями по вопросам оперативного реагирования на аварийные разливы нефти и нефтепродуктов.

Пресс-служба АО НК «КазМунайГаз». 17.09.2009.



- 1) обратиться в суд с иском о приостановлении деятельности аудируемого субъекта;
- 2) внести изменения в условия экологического разрешения или обратиться в специально уполномоченные государственные органы с предложением об изменении условий договоров (контрактов) на использование и изъятие природных ресурсов, разрешений на эмиссии в окружающую среду и иных разрешений на природопользование;
- 3) рекомендовать внести изменения в программу производственного экологического контроля.

Какова же действительная реализация и суть данных правомочий уполномоченного органа, если юридическое лицо — природопользователь признано банкротом? В качестве решения данной проблемы предлагаем внести изменения в Экологический кодекс, указывающие, что вышеперечисленные права уполномоченного органа

при обязательном экологическом аудите распространяются только на случаи проведения экологического аудита по двум основаниям, а именно: при значительном ущербе окружающей среде, нанесенном хозяйственной и иной деятельностью юридического лица, а также при реорганизации юридического лица — природопользователя, осуществляющего экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности, но не при банкротстве юридического лица — природопользователя.

Рассмотрим следующий вопрос. Из норм ст. 87 и 88 ЭК РК вытекает, что экологический аудитор осуществляет свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, а экологическая аудиторская организация является коммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме — товарищество с ограниченной ответственностью (ТОО). В соответствии с гражданским законодательством коммерческая организация как разновидность юридического лица преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Из вышеизложенного следует, что услуги экологического аудита являются платными. Согласно ст. 52 ГК РК банкротством является признанная решением суда несостоятель-

ность должника, то есть неспособность удовлетворять денежные обязательства. Законодательство не дает ответов на вопрос, каким образом и кто в данном случае будет оплачивать услуги, предоставляемые экологическим аудитором либо экологической аудиторской организацией. Ведь согласно подп. 7 п. 2 ст. 93 ЭК РК аудируемый субъект обязан обеспечить оплату услуг экологических аудиторов или экологической аудиторской организации. Очевидно, что в данном случае присутствует пробел в законодательстве.

Предлагаем также рассмотреть вопросы, касающиеся этапов проведения экологического аудита. Согласно п. 2 ст. 82 ЭК РК одним из этапов проведения экологического аудита является разработка предложений по повышению уровня экологической безопасности. Из содержания этой нормы следует, что данное мероприятие осуществляется для аудируемого субъекта (в данном случае для

юридического лица). Однако на практике возникает такой вопрос: для чего нужны меры, направленные на повышение уровня экологической безопасности деятельности

аудируемого субъекта, если это лицо признано банкротом, что является основанием для его ликвидации? Во избежание возникновения подобных вопросов на практике необходимо четко разработать этапы проведения экологического аудита в случаях банкротства юридического лица — природопользователя. Экологический кодекс в настоящей редакции определяет этапы проведения экологического аудита единые для обязательного экологического аудита, проводимого, назначаемого по всем трем основаниям, закрепленным в п. 2 ст. 81 Кодекса.

Актуальный вопрос возникает непосредственно при проведении самого экологического аудита. А именно: согласно подп. 4 п. 3 ст. 80 ЭК РК при проведении экологического аудита в целях оценки уровня квалификации работников могут выполняться специальные исследования и измерения. Более того, согласно п. 10 ст. 82 ЭК РК для проведения специальных исследований должны быть привлечены аккредитованные лаборатории для определения состояния окружающей среды. По-прежнему остается неясным, каким образом данные аккредитованные лаборатории оценивают уровень квалификации работников, производится ли такая оценка вообще. Экологический кодекс



в настоящей редакции не дает ответа на данные вопросы.

В соответствии с п. 7 ст. 82 ЭК РК одним из этапов проведения экологического аудита является проведение опроса работников аудируемого субъекта. В ходе опроса выявляется информация о случаях нарушения требований нормативных правовых актов по охране окружающей среды и мерах по их предотвращению, а также вероятность нарушения экологических требований при дальнейшем осуществлении хозяйственной и иной деятельности аудируемого субъекта в перспективе.

Таким образом, из данной нормы следует, что работники аудируемого субъекта сами информируют в ходе проведения экологического аудита о нарушениях нормативных-правовых актов по охране окружающей среды. Считаем, что данное положение является как минимум сомнительным. Иначе говоря, на практике получение такой информации от работников аудируемого субъекта является безрезультатным. Думается, для устранения подобного пробела было бы разумным исключить подп. 3 и 4 из п. 7 ст. 82 Экологического кодекса Республики Казахстан.

В заключение необходимо отметить, что описанные нами проблемы правового регулирования экологического аудита часто возникают на практике. На сегодняшний день данные вопросы остаются открытыми и законодательство пока не дает на них четких и конкретных ответов. Мы надеемся, что эти проблемы будут в скором времени решены и экологический аудит станет эффективным инструментом обеспечения соблюдения экологических требований при проведении процедуры банкротства природопользователей. ❧

KazEnergy: «Необходимо ввести экзамен на знание основ техники безопасности на Каспии для всех нефтегазовых компаний»

Необходимо ввести специальный экзамен на знание основ техники безопасности на Каспийском море для всех нефтегазовых компаний. Об этом сегодня в ходе круглого стола, посвященного теме «Кадровая политика энергетических компаний через призму развития казахстанского содержания», сообщил сопредседатель координационного совета по вопросам образования и подготовки кадров Казахстанской ассоциации нефтегазового и энергетического комплекса KazEnergy Асан Нугманов.

«Каспийские регионы вообще закрыты. Да, там уделяется большое внимание безопасности, но что-то я никогда не замечал и не слышал о специальном государственном экзамене, о знании основ техники безопасности на море. Такие экзамены устраивают только нефтегазовые компании», — отметил А. Нугманов.

«А государство где? Почему государство этого не делает? Нужно в следующий раз пригласить господина Ашимова, который хорошо известен как аким ЗКО, и обсудить эту тему. Ведь это действительно острейший вопрос, особенно в сфере разворачивания дальнейших работ по Кашагану», — пояснил А. Нугманов.

«Если, к примеру, взять Северное море, то там ни один сотрудник нефтегазовой компании не будет допущен к работе, если не пройдет абсолютно беспристрастный экзамен по технике безопасности», — заключил представитель KazEnergy.

Kazakhstan Today. 21.09.2009.

Международное сотрудничество

«КазМунайГаз» и «Норт Каспиан Оперейтинг компани» выступили с инициативой по уменьшению затрат на разработку месторождения Кашаган

АО НК «КазМунайГаз» и участники Кашаганского консорциума выступили с инициативой по уменьшению затрат на разработку нефтяного месторождения Кашаган.

Глобальный экономический кризис оказал существенное влияние на мировой рынок, что, в свою очередь, определенным образом отразится и на соответствующих обязательствах участников проекта. Поэтому в рамках данной инициативы будут предприняты необходимые усилия для того, чтобы привести существующие контракты в соответствие с новыми условиями. Эти же обстоятельства будут учитываться в ходе дальнейших переговоров и обсуждений по будущим контрактам.

Ожидается, что эти решения позволят Республике Казахстан и участникам Кашаганского консорциума существенно снизить проектные затраты, соблюдая при этом утвержденные этапы разработки и согласованные временные рамки начала добычи нефти на месторождении.

Пресс-служба АО НК «КазМунайГаз». 03.07.2009.