

Изменения в законодательстве Республики Казахстан относительно привлечения иностранной рабочей силы

В октябре 2009 года в законодательство, регулирующее вопросы осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Республике Казахстан, были внесены очередные поправки¹.

В целом изменения коснулись порядка прикомандирования иностранных работников и некоторых процедурных вопросов получения разрешений на привлечение иностранной рабочей силы.

В настоящем Обзоре предлагается краткий анализ некоторых основных обновленных требований Правил определения квоты, условий и порядка выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан, а также Правил внесения работодателем в банки страны трудоустройства гарантийного взноса и его размера (далее совместно именуемых «Правила»).

Прикомандирование

Порядок прикомандирования в Правилах уточнен путем определения срока прикомандирования. Срок прикомандирования казахстанского персонала в совокупности должен быть не менее того срока, на который прикомандированы иностранные работники. Срок прикомандирования каждого работника суммарно не должен превышать сто восемьдесят календарных дней в течение календарного года. При этом срок прикомандирования казахстанских граждан и иностранных работников начинается с даты заверения списка уполномоченным органом. Список прикомандированных составляется по утвержденной форме (приложение 2 к Правилам), к списку прилагаются нотариально заверенная копия паспорта

(документа, удостоверяющего личность) иностранных граждан, список командируемых казахстанских граждан, информация о выполнении условий прикомандирования за предыдущий календарный год (при наличии).

Кроме того, в Правилах теперь предусмотрены случаи, когда уполномоченный орган вправе отказать в заверении списка прикомандированных, а именно, случаи:

- ненадлежащего оформления списка прикомандированных;
- невыполнения условий прикомандирования по подготовке, переподготовке и (или) повышению квалификации казахстанских граждан за предыдущий календарный год.

Особые условия

В соответствии с внесенными изменениями скорректирован перечень особых условий, которые уполномоченный орган при выдаче разрешений возлагает на работодателя по предварительному письменному согласованию с ним:

- профессиональная подготовка или переподготовка граждан Республики Казахстан по специальностям, на которые привлекается иностранная рабочая сила с последующей заменой иностранной рабочей силы казахстанскими кадрами;
- профессиональная подготовка или переподготовка граждан Республики Казахстан по специальностям, востребованным на региональном рынке труда, согласованным с уполномоченным органом;
- повышение квалификации граждан Республики Казахстан с последующей заменой иностранной рабочей силы казахстанскими кадрами;

¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2009 года № 1486 «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2001 года № 836 и 24 апреля 2006 года № 316», которое вступило в силу 14 октября 2009 года.



- замена иностранной рабочей силы казахстанскими кадрами соответствующей квалификации;
- создание дополнительных рабочих мест для казахстанских граждан.

Кроме того, из числа категорий работников, при привлечении которых на работодателя не возлагается обязанность выполнять особые условия, исключены рабочие, привлекаемые на сезонные сельскохозяйственные работы в соответствии с международными договорами о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов.

Порядок выдачи разрешения

Согласно Правилам в обновленной редакции уполномоченный орган письменно уведомляет работодателя о принятом решении в отношении выдачи или об отказе в выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения, а работодатель после получения такого уведомления в течение двадцати рабочих дней представляет уполномоченному органу документы, гарантирующие выезд иностранной рабочей силы к месту постоянного проживания по истечении срока действия разрешений (копия договора между банком и работодателем и документ, подтверждающий внесение гарантийных взносов на банковский счет работодателя).

Таким образом, суть изменений в этой части заключается в том, что если ранее оформление документов, гарантирующих выезд иностранной рабочей силы осуществлялось на основании уже выданного разрешения в течение двух месяцев, то теперь условием выдачи разрешения является предоставление работодателем уполномоченному органу оформленных документов, гарантирующих выезд иностранного работника за пределы Казахстана после истечения срока действия разрешения.

Территория действия разрешения

Выданное уполномоченным органом разрешение не подлежит передаче другим работодателям, действует только на территории соответствующей административно-территориальной единицы. При этом согласно последним изменениям предусмотрено право работодателя направлять иностранных работников, получивших разрешения, в командировку на предприятия, организации, находящиеся на территории других административно-территориальных еди-

Белоруссия, Россия и Казахстан подписали документы о создании Таможенного союза

Президенты Белоруссии, России и Казахстана подписали пакет документов о создании с 1 января 2010 года Таможенного союза, сообщил президент Белоруссии Александр Лукашенко, подводя итоги работы Межгосударственного совета ЕврАзЭС в Минске.

«С 1 июля начнет функционировать единая таможенная территория в рамках Белоруссии, России и Казахстана», — сказал белорусский президент. Он отметил, что Минск, Москва и Астана, в частности, приняли решение по введению единого таможенного тарифа — первой ключевой составляющей союза.

«Сегодня принято решение по введению первого ключевого момента Таможенного союза — единого таможенного тарифа», — сказал Лукашенко. «Мы должны действовать быстро. Наша конечная цель — создание единого экономического пространства, а Таможенный союз важнейший шаг на пути к ЕЭП», — добавил он.

По его словам, с созданием ЕЭП нужно максимально выгодно обеспечить равные условия для субъектов хозяйствования на территории трех стран.

При этом Лукашенко отметил, что на какой-то период сохранятся определенные барьеры.

«Хотя остаются определенные барьеры в рамках Таможенного союза — нетарифные, сантехнические, фитосанитарные и технические. В последние годы мы были свидетелями как не раз использовались эти инструменты, которые не имеют ничего общего с торговлей. Таких барьеров быть не должно и не будет», — сказал Лукашенко.

«Все окажутся в равных условиях работы, в том числе, и по такому чувствительному вопросу, как равнодоговорные цены на энергоресурсы», — сказал президент Белоруссии. Он отметил, что главная цель — это создание единого экономического пространства, которое априори предполагает экономическое равновесие.

Лукашенко сообщил, что функции по формированию тарифа будут возложены на комиссию Таможенного союза. «Полномочия по формированию единого таможенного тарифа возложены на наднациональный орган — Комиссию Таможенного союза», — сказал он.

Лукашенко подчеркнул, что в настоящий момент является важным ускорить формирование договорно-правовой базы по созданию ЕЭП. «Мы должны максимально быстро подготовить документы, с тем чтобы завершить формирование ЕЭП к 2011 году», — сказал Лукашенко.


«В Алма-Ате в середине декабря будет принято окончательное решение по формированию ЕЭП. Важно, чтобы не затормозилась работа по созданию Единого экономического пространства», — отметил он. Тогда, как считает белорусский президент, другие страны поверят и «подтянутся к нам». Лукашенко также с удовлетворением отметил, что Таможенный союз не создает препятствий для участия стран в других международных экономических инициативах.



ниц, сроком не более ста двадцати календарных дней в течение календарного года.

Продление срока разрешения

В целом порядок продления срока разрешения остался прежним, однако в Правилах появилось новое положение касательно продления сроков разрешений, выданных бывшим

гражданам Казахстана, прибывшим для осуществления трудовой деятельности на территории Республики Казахстан и подавшим заявление о приеме в гражданство Республики Казахстан, а также участвующих в Программе «Нұрлы көш»². В отношении указанных категорий работников разрешение может быть продлено на срок, оставшийся до момента получения гражданства Республики Казахстан. При этом особые условия на работодателя не возлагаются. 

² Программа утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 декабря 2008 года № 1126 «Об утверждении Программы «Нұрлы көш» на 2009–2011 годы».

Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.

Изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания

Изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан, которые были внесены в декабре 2009 г.¹, разработаны в целях унификации понятийных аппаратов законов о недрах и недропользовании, о государственных закупках по вопросам, затрагивающим казахстанское содержание, усиления государственного контроля исполнения обязательств недропользователями в части приобретения ими товаров, работ и услуг казахстанского происхождения, автоматизации расчета казахстанского содержания в закупках недропользователей, введения в действие реестра товаров, работ и услуг, производимых казахстанскими производителями.

На сегодняшний день в действующем законодательстве основные понятия по казахстанскому содержанию существенно разнятся по своему значению и содержанию, в связи с чем возникла необходимость приведения их к единообразию.

Кроме того, внесение данных поправок необходимо в свете современных задач по обеспечению защиты государственных интересов по вопросу увеличения казахстанского содержания.

Так, представленные изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан направлены на усиление государственного контроля исполнения обязательств недропользователями в части приобретения ими товаров, работ и услуг казахстанского происхождения.

Внесение поправок приведет к таким положительным аспектам как:

- увеличение спроса на товары, работы и услуги казахстанского происхождения, необходимые при проведении операций по недропользованию;
- увеличение спроса на казахстанских специалистов;
- автоматизация расчета казахстанского содержания в закупках недропользователей;

¹ Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2009 г. № 233-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания».

- выработка единого государственного подхода к вопросам казахстанского содержания во всех стратегических сферах экономики Республики Казахстан;
- получение достоверной информации об имеющихся предложениях на казахстанском рынке товаров, работ и услуг, сопоставление данного параметра со спросом, и как следствие, модернизация действующих и создание новых конкурентоспособных производств.

Поправки позволят внедрить систему прозрачности, доступности и справедливости процедур по закупкам, что в свою очередь предоставит возможность казахстанским производителям и поставщикам участвовать на равных условиях с иностранными компаниями в конкурсах на поставку товаров, работ и услуг, что создаст возможность для локализации производства и расширению номенклатуры товаров, производимых на территории Республики Казахстан.

Изменения и дополнения вносятся в следующие нормативные правовые акты: Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 г., Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 г. «О недрах и недропользовании», Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 г. «Об акционерных обществах», Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 г. «О концессиях», Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 г. «О государственных закупках», Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2009 г. «О Фонде национального благосостояния».

Так, понятие казахстанского содержания определяется Законом как процентное содержание стоимости оплаты труда граждан Республики Казахстан, задействованных в исполнении договора о государственных закупках от общего фонда оплаты труда по данному договору, и (или) стоимости доли (долей) казахстанского происхождения, установленной в товаре (товарах) в соответствии с критериями достаточной переработки или полного производства резидентами Республики Казахстан от общей стоимости товара (товаров) по договору о государственных закупках.

Также поправками предусматривается административная ответственность в виде штрафных санкций, применяемая к недропользователям, в случае нарушений ими обязательств по предоставлению отчетной информации. ❧

«Важнейший вопрос — без промедления согласовать документы по созданию ЕЭП. Промедление, как минимум, дискредитирует идею ЕЭП», — сказал Лукашенко.

«Работа предстоит большая, и мы можем быстро создать мощный экономический союз и принести пользу для народов», — отметил он.

По его словам, в Минске сделан крупный исторический шаг по формированию ЕЭП. «Этот шаг внесет серьезные экономические подвижки в мире в целом», — заявил Лукашенко.

«Новости-Казахстан». 27.11.09.

Главы РФ, Белоруссии и Казахстана одобрили Таможенный кодекс и единый таможенный тариф

Президенты стран-членов Таможенного союза одобрили договор о Таможенном кодексе, который вступит в силу с 1 июля 2010 года, и единый таможенный тариф, который начнет применяться с 1 января 2010 года, сообщил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев.

«Все решения были приняты на основе равноправия, уважения суверенитета и выгоды всех участников (Таможенного союза)», — сказал Назарбаев на пресс-конференции по итогам саммита ЕврАзЭС в Минске.

Он выразил надежду на то, что эти решения «расчистят дорогу к следующему этапу интеграции — Единому экономическому пространству», отмечает РИА Новости.

По словам Назарбаева, к началу июля 2010 года, когда в силу должен вступить Таможенный кодекс этого объединения, будет подготовлена «дорожная карта» для следующего этапа интеграции.

Президент Казахстана подчеркнул, что принятые решения о создании Таможенного союза позволяют сделать единый рынок трех государств более привлекательным для инвестиций.

Одновременно, по его словам, «повысится конкуренция на рынках всех трех стран, что должно повлиять на качество производимой там продукции».

Среди многочисленных преимуществ создания Таможенного союза Назарбаев выделил также то обстоятельство, что три страны теперь «смогут более эффективно использовать свой транзитный потенциал».

«Новости-Казахстан». 27.11.09.

При подготовке новостей использованы материалы информационно-аналитического ресурса