

# Изменения в законодательстве о недропользовании по вопросам казахстанского содержания

29 декабря 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания» (далее — Закон), который был опубликован 12 января 2010 года в газете «Казахстанская правда» и вступил в силу 23 января 2010 года (за исключением некоторых положений, о которых будет сказано ниже). Закон вносит изменения в ряд законодательных актов Республики Казахстан, в том числе в Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 года «О недрах и недропользовании» (далее — Закон о недрах).

В настоящем обзоре предлагается краткий анализ изменений и дополнений, внесенных в Закон о недрах по вопросам казахстанского содержания.

В целом изменения и дополнения в Закон о недрах направлены, на наш взгляд, на ужесточение требований в отношении казахстанского содержания, на усиление контроля за их соблюдением, а, соответственно, и на обеспечение соблюдения недропользователями требований по казахстанскому содержанию при проведении операций по недропользованию.

## **Изменения, касающиеся ряда определений, используемых в Законе о недрах**

1. Введены новые определения: «реестр товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию» и «единая методика расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг». Указанные термины ранее использовались по тексту Закона о недрах, но отсутствовало их определение.

2. Некоторые определения изменены. Часть изменений носит существенный характер, другая часть изменений носит преимущественно технический характер.

Существенным образом изменено определение казахстанского производителя, которое разделено на отдельные дефиниции: (1) казахстанский производитель работ, услуг, (2) казахстанский производитель товаров.

Казахстанским производителем работ, услуг является резидент Республики Казахстан, каковым признается гражданин Республики Казахстан и (или) юридическое лицо, создан-

ное в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с местонахождением на ее территории, а также их филиалы с местонахождением в Республике Казахстан, использующие не менее **девяноста пяти процентов** граждан Республики Казахстан в общей численности сотрудников. Ранее критерий состава сотрудников не использовался при определении казахстанского производителя.

Казахстанскими производителями товаров являются физические и (или) юридические лица Республики Казахстан, производящие товары казахстанского происхождения на территории Республики Казахстан.

Определение понятия товара казахстанского происхождения также изменено путем включения требования о наличии сертификата о происхождении товара для внутреннего обращения, а не только о его происхождении на территории Республики Казахстан, как это было установлено до внесения изменений.

Существовавшее ранее понятие казахстанского содержания разделено на отдельные дефиниции: (1) казахстанское содержание в работе, услуге, (2) казахстанское содержание в товаре и (3) казахстанское содержание в кадрах, при этом содержание понятий существенно не изменилось.

Понятие «казахстанское происхождение» исключено из Закона о недрах.

## **Изменения, касающиеся компетенции государственных органов**

Компетенция государственных органов перераспределена следующим образом.

1. Утверждение единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг, ранее относившееся к компетенции Уполномоченного органа в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики — Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан, передано в компетенцию Правительства Республики Казахстан.

2. Осуществление мониторинга и контроля за выполнением недропользователями обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах, в товаре, в работе, утверждение формы годовой программы закупа товаров, работ и услуг и форм отчетов недропользователей о при-



обретенных товарах, работах и услугах и об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах; формирование и ведение реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, а также разработка критериев их оценки для внесения в данный реестр; осуществление контроля за соблюдением недропользователями порядка приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию, а также ряд иных функций отнесен к компетенции компетентного органа — Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан (далее — МЭМР РК). Большинство из перечисленных функций ранее относилось к компетенции Уполномоченного органа в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики — Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан.

#### **Изменения, касающиеся порядка осуществления закупок и обязанностей недропользователей**

1. Круг обязанностей недропользователей расширен. В соответствии с внесенными изменениями недропользователи обязаны:

- (1) представлять компетентному органу отчет об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах;
- (2) информировать компетентный орган об изменениях и (или) дополнениях в годовую программу закупа товаров, работ, услуг в течение пяти рабочих дней;
- (3) зарегистрироваться в реестре товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию. Данная обязанность не распространяется на недропользователей, более пятидесяти процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу.

2. Зафиксирован конкретный срок предоставления уполномоченному органу (в этой части уполномоченным органом теперь является МЭМР РК) годовой программы закупа товаров, работ и услуг — не позднее 1 февраля планируемого для проведения закупок года.

3. До внесения изменений и дополнений Закон о недрах предусматривал открытый и закрытый конкурс как способ приобретения товаров, работ и услуг. В настоящее время в соответствии с изменениями предусматривается только открытый конкурс.

4. Ранее опубликованию в периодических печатных изданиях (публикуемых не реже трех раз в неделю и распространяемых на всей территории Республики Казахстан), а также на веб-сайте уполномоченного органа в области государственного регулирования торговой и индустриаль-

#### **АЗК РК принято решение оштрафовать «ПетроКазахстан Ойл Продактс» и ТД «КазМунайГаз» на 240 млн тенге**

Агентством Республики Казахстан по защите конкуренции принято решение о возбуждении административных дел в отношении ТОО «ПетроКазахстан Ойл Продактс» и АО «Торговый дом «КазМунайГаз» (ТД КМГ). Такое решение было принято на 13-м заседании правления АЗК РК, состоявшемся 26 февраля 2010 г., сообщает пресс-служба АЗК РК.

«За злоупотребления доминирующим положением приняты решения о возбуждении административных дел в отношении субъектов рынка ГСМ. Установлено, что в период дефицита ГСМ в октябре – ноябре 2009 г. ТОО «ПетроКазахстан Ойл Продактс» и АО «Торговый дом «КазМунайГаз» не производили отгрузки ГСМ с нефтехранилищ для розничной торговли при наличии их достаточного количества», — говорится в сообщении антимонопольного ведомства.

По информации АЗК РК, «общая сумма штрафов составит 240 млн тенге (\$1 = 147,32 тенге), материалы будут направлены в суд».

ТОО «ПетроКазахстан Ойл Продактс» — нефтеперерабатывающий завод, расположенный в Южно-Казахстанской области недалеко от Шымкента. Завод обеспечивает около 35% от общего объема производства нефтепродуктов в Республике Казахстан.

АО «Торговый дом «КазМунайГаз» — 100-процентная дочерняя организация АО «Национальная компания «КазМунайГаз».

Среди основных направлений деятельности компании — управление нефтеперерабатывающими активами, экспорт нефти и нефтепродуктов, развитие розничной сети реализации нефтепродуктов.

*Kazakhstan Today. 01.03.10.*

#### **АЗК РК применило штрафные санкции в отношении компаний «Астанаэнергосбыт» и «Шығысэнерготрейд»**

Агентство Республики Казахстан по защите конкуренции применило штрафные санкции в отношении компаний «Астанаэнергосбыт» и «Шығысэнерготрейд», сообщает пресс-служба АЗК РК.

«По результатам расследования в отношении ТОО «Астанаэнергосбыт» установлено, что ТОО производило отключения от электрической энергии отдельных бытовых потребителей за неуплату ОДН (общие домовые нужды. - Прим. агентства). Также ТОО нарушало права потребителей, начисляя оплату за ОДН несоразмерно площади квартир бытовых потребителей. Данные факты противоречат действующему законодательству.



ной политики на государственном и русском языках подлежало объявление о проведении конкурса при приобретении товаров, работ и услуг способом открытого конкурса. В связи с внесенными изменениями и дополнениями установлена дополнительная обязанность по размещению на казахском и русском языках в реестре товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и в периодических печатных изданиях: (1) объявления о проведении закупок, (2) протоколов вскрытия конкурсных заявок и (3) протоколов подведения итогов. При этом данное требование применяется при приобретении товаров, работ и услуг не только способом открытого конкурса, но и способами из одного источника, запроса ценовых предложений, через систему электронных закупок.

5. В соответствии с внесенными изменениями и дополнениями приобретение товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, должно производиться с обязательным использованием реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию (за исключением случая использования способа приобретения через товарные биржи). Данное положение вводится в действие с 1 октября 2010 года.

6. Ранее приобретение недропользователями товаров, работ и услуг, должно было про-

изводиться на территории Республики Казахстан при осуществлении закупа с проведением конкурса. С учетом изменений данное требование распространяется на все способы приобретения товаров, работ и услуг.

Законом установлено, что расходы по приобретению товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, по результатам конкурса, состоявшегося вне территории Республики Казахстан, или приобретенных в нарушение установленного Правительством Республики Казахстан порядка приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию, исключаются из расходов, учитываемых компетентным органом в качестве исполнения недропользователем контрактных обязательств.

7. Законодательно закреплено положение о том, что установленные Законом о недрах требования к приобретению товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, не распространяются на недропользователей, приобретающих товары, работы и услуги в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках. ❧

**Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.**

## Изменения в законодательстве по вопросам казахстанского содержания

29 декабря 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания», который был опубликован 12 января 2010 года в газете «Казахстанская правда» и вступил в силу 23 января 2010 года (за исключением некоторых положений, о которых будет сказано ниже). Данный закон вносит изменения в ряд законодательных актов Республики Казахстан.

Изменения и дополнения, внесенные в Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 года «О недрах и недропользовании», представлены на с. 52 данного номера журнала под заголовком «Изменения в законодательстве о недропользовании по вопросам казахстанского содержания».

В настоящем Информационном меморандуме предлагается краткий анализ наиболее важных, на наш взгляд, изменений и дополнений, внесенных в Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года «О государственных закупках» (далее — Закон), Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года (далее — Кодекс) и Закон Республики Казахстан от 13 мая 2003 года «Об акционерных обществах»<sup>1</sup> (далее — Закон об АО).

В целом рассматриваемые изменения и дополнения направлены, на наш взгляд, на уси-

<sup>1</sup> Отметим, что помимо названных законодательных актов также были изменены и дополнены следующие:

Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года «О концессиях»;

Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2009 года «О фонде национального благосостояния».



ление государственной поддержки отечественных товаропроизводителей.

## I. Изменения, внесенные в Закон

### **Изменения, касающиеся ряда определений, используемых в Законе**

Изменено определение понятия «казахстанское содержание». Теперь казахстанское содержание определяется как *«процентное содержание стоимости оплаты труда граждан Республики Казахстан, задействованных в исполнении договора о государственных закупках, от общего фонда оплаты труда по данному договору и (или) стоимости доли (долей) казахстанского происхождения, установленной в товаре (товарах) в соответствии с критериями достаточной переработки или полного производства резидентами Республики Казахстан, от общей стоимости товара (товаров) по договору о государственных закупках»*. Ранее казахстанское содержание определялось через процентное соотношение казахстанских кадров, задействованных при исполнении договора о государственных закупках, с общим количеством задействованных кадров, а не стоимости оплаты труда.

### **Изменения, касающиеся выбора поставщика и договора о государственных закупках**

1. Из перечня случаев, когда государственные закупки осуществляются без применения норм Закона, регламентирующих выбор поставщика и заключение с ним договора о государственных закупках, исключено приобретение товаров, работ, услуг у организаций, созданных республиканскими общественными объединениями инвалидов и производящих приобретаемые товары, работы, услуги. При этом предусмотрено, что государственные закупки отдельных видов товаров осуществляются только у организаций, указанных в перечне организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан.

Указанные в настоящем пункте положения Закона с учетом внесенных изменений и дополнений вводятся в действие с 1 января 2011 года.

2. Установлены дополнительные требования к договору о государственных закупках с отечественными производителями: договор должен содержать условие о предварительной оплате и полной оплате за поставку товаров, выполнение работ либо оказание услуг, при этом срок полной оплаты не должен превышать тридцать календарных дней со дня исполнения обязательств по данному договору.

## СОБЫТИЯ Суды и споры

Правлением решено возбудить в отношении ТОО дело об административной ответственности с выставлением штрафных санкций. В период нарушения ТОО получен доход по реализации электроэнергии на ОДН в размере 43 млн тенге», – говорится в сообщении АЗК РК.

По информации пресс-службы антимонопольного ведомства, также «завершены расследования в отношении ТОО «Шығыс-нерготрейд».

«ТОО злоупотребляло своим доминирующим положением при осуществлении розничной реализации электроэнергии, что привело к ущемлению законных прав потребителей. Общая сумма штрафов составит около 0,5 млрд тенге (\$1 = 147,32 тенге), материалы будут направлены в суд», – сообщает пресс-служба.

*Kazakhstan Today. 01.03.10.*

### **В Петропавловске «СевКазЭнерго» выплатило более миллиона тенге за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в Ишим**

В Петропавловске АО «СевКазЭнерго» выплатило более 1 млн тенге (\$1 = 147,23 тенге) за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в реку Ишим. Об этом сообщили в Северо-Казахстанском филиале Есильского департамента экологии.

По информации ведомства, иск в специализированный межрайонный экономический суд специалисты Северо-Казахстанского филиала Есильского департамента экологии подали в июне 2009 г.

Основанием для судебного разбирательства стал сверхнормативный сброс энерговырабатывающим предприятием – ТЭЦ-2 – загрязняющих веществ в реку Ишим. Содержание нефтепродуктов превышало нормативы в 2 раза, железа – в 1,8 раза.

По решению суда «АО «СевКазЭнерго» возместило ущерб, нанесенный экологии, выплатив более 1 млн тенге в доход республиканского бюджета.

По информации юриста Северо-Казахстанского филиала Есильского департамента экологии Геннадия Воронова, ТЭЦ-2 ежегодно осуществляет сброс порядка 2 млн кубометров воды из озера Белое в реку Ишим.

Экологи ведут мониторинг загрязнения использованной технологической воды. При выявлении превышения предельно допустимых норм применяются штрафные санкции.

«Загрязненная нефтепродуктами и железом вода из Ишима попала в реку Иртыш на территории РФ», – уточнил Г. Воронов.

*Kazakhstan Today. 03.03.10.*





3. Ужесточены требования в отношении государственных закупок продовольственных товаров. Если ранее устанавливался приоритет отечественных производителей продовольственных товаров при осуществлении государственных закупок сельскохозяйственной продукции и продуктов ее глубокой переработки, то в настоящее время государственные закупки продовольственных товаров должны осуществляться только у отечественных товаропроизводителей. В случае же если государственные закупки продовольственных товаров у отечественных товаропроизводителей не состоялись, к ним допускаются все потенциальные поставщики.

Дополнительно отметим, что с 1 января 2010 года введены в действие положения Закона о том, что государственные закупки, осуществляемые путем запроса ценовых предложений, проводятся посредством электронных государственных закупок в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан. Государственные закупки, осуществляемые путем проведения конкурса или из одного источника, также могут проводиться посредством электронных государственных закупок.

#### **Изменения, касающиеся компетенции государственных органов**

Компетенция Правительства Республики Казахстан дополнена следующими функциями:

- утверждение перечня организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан (данное положение вводится в действие с 1 января 2011 года);
- утверждение перечня продовольственных товаров, закупаемых у отечественных производителей.

## **II. Изменения, внесенные в Кодекс**

Расширен перечень оснований для привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.

Установлена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей за (1) нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части невключения в конкурсную

документацию критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса, а также за (2) нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в части неприменения к ценовым предложениям относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса.

При этом в первом случае под должностными лицами понимаются первые руководители организатора государственных закупок, а во втором — председатель конкурсной комиссии и его заместитель, а также члены конкурсной комиссии.

Указанные действия, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, влекут штраф на должностных лиц в размере ста месячных расчетных показателей<sup>2</sup>.

## **III. Изменения, внесенные в Закон об АО**

Положения, регламентировавшие особенности закупок товаров, работ и услуг национальным управляющим холдингом, национальными холдингами, национальными компаниями и организациями, пятьдесят и более процентов акций (долей участия) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу, национальному холдингу, национальной компании (далее — группа холдинга), выделены в отдельную статью 34-1.

Кроме того, установлены дополнительные обязанности группы холдинга:

- «1) предусматривать в тендерной документации, представляемой участникам тендера, требования по условному снижению цен участников тендера — казахстанских производителей товаров, работ и услуг;
- 2) применять условное снижение цен при рассмотрении заявок казахстанских производителей товаров, работ и услуг и выборе победителя тендера;
- 3) при равенстве ценовых предложений участников тендера отдавать предпочтение казахстанским производителям товаров, работ и услуг;
- 4) предоставлять информацию по казахстанскому содержанию в закупках товаров, работ и услуг в уполномоченный орган в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики по форме и в сроки, установленные им».

**Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.**

<sup>2</sup> С 1 января 2010 года размер месячного расчетного показателя составляет 1413 (одну тысячу четыреста тринадцать) тенге, что в долларовом эквиваленте по курсу Национального Банка Республики Казахстан на дату подготовки настоящего обзора ориентировочно составляло 9,5 долларов США.

# Относительно реорганизации некоторых министерств

12 марта 2010 года Президентом Республики Казахстан был подписан Указ № 936 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан». Вступил в силу с даты его первого официального опубликования, что имело место 13 марта 2010 года (газета «Казахстанская правда» № 58-60 (26119-26121)).

В соответствии с этим документом в Правительстве Республики Казахстан были реорганизованы следующие министерства:

1) **Министерство финансов** Республики Казахстан путем передачи ему функций и полномочий в области формирования бюджетной, налоговой и таможенной политики и бюджетного планирования от Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан;

2) Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан путем его преобразования в **Министерство экономического развития и торговли** Республики Казахстан, в том числе с наделением его функциями и полномочиями в области стратегического планирования и регионального развития, а также с передачей ему функций и полномочий в области торговли от Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан (министром назначена Айтжанова Жанар Сейдахметовна);

3) Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан путем его преобразования в **Министерство индустрии и новых технологий** Республики Казахстан, в том числе с передачей ему функций и полномочий в области электроэнергетики, горнорудной и атомной промышленности от Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан (министром назначен Исекешев Асет Орентаевич);

4) Министерство энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан путем его преобразования в **Министерство нефти и газа** Республики Казахстан (министром назначен Мынбаев Сауат Мухаметбаевич).

Реорганизация коснулась также Министерства культуры и информации и Агентства по информатизации и связи Республики Казахстан.

СОБЫТИЯ  
Суды и споры

**АО «СНПС-Актобемунайгаз» обжаловало длительное неисполнение судебного акта о взыскании с бюджета в их пользу суммы в размере свыше 363 млн тенге**

В рамках осуществления прокурорского надзора за законностью исполнительного производства прокурор обязан мерами прокурорского надзора устранять любые нарушения законности в сфере исполнительного производства, ущемляющие права граждан, юридических лиц и государства. Одним из эффективных способов выявления нарушений в деятельности судебных исполнителей является работа с обращениями сторон исполнительного производства.

Как сообщает Zakon.kz, в прокуратуру области обратилось АО «СНПС-Актобемунайгаз» с заявлением об обжаловании длительного неисполнения судебного акта о взыскании с бюджета в их пользу суммы в размере 363 875 432 тенге.

Проверкой доводов обращения установлено, что возбужденное 01.10.2009 г. исполнительное производство находилось в течение 4 месяцев практически без движения, исполнительские действия свелись к переписке с налоговым управлением по г. Актобе и налоговым департаментом Актюбинской области.

Между тем, исполнительный лист, послуживший основанием для возбуждения исполнительного производства, в нарушение требований ст.236 ГПК РК, не содержал необходимых сведений о должнике и его полных реквизитов. Более того, в противоречие судебному акту, взыскателем указан бюджет. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» исполнительный лист подлежал возвращению в суд для приведения его в соответствие с законом и судебным актом, что судебным исполнителем не было выполнено.

По представлению прокуратуры области в адрес Администратора судов Актюбинской области нарушение устранено, исполнительный лист приведен в соответствие с законом и по нему проводятся исполнительские действия.

За допущенную волокиту при исполнении вышеуказанного судебного акта судебный исполнитель территориального участка г. Актобе, привлечен к дисциплинарной ответственности, ему объявлен выговор.

Zakon.kz. 16.03.10

При подготовке новостей использованы материалы информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru  
**Право** ГЭЖ