

Недобросовестный участник государственных закупок

А.Е. Шолимова, судья специализированного межрайонного экономического суда Павлодарской области

Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 г. № 303-III «О государственных закупках» (далее — Закон) содержит ряд норм, регламентирующих основания, условия и порядок признания потенциальных поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок. Эти нормы направлены на обеспечение ответственности предпринимателей и юридических лиц, исключение возможности участия в государственных закупках недобросовестных потенциальных поставщиков.

Следует отметить, что в Законе отсутствует определение недобросовестного участника государственных закупок. Статья 11 Закона определяет, что уполномоченный орган осуществляет формирование и ведение единого республиканского реестра недобросовестных участников государственных закупок.

Этот реестр представляет собой перечень:

- потенциальных поставщиков, представивших недостоверную информацию по квалификационным требованиям;
- потенциальных поставщиков, допустивших нарушение требований статьи 6 Закона об ограничениях, связанных с участием в государственных закупках;
- потенциальных поставщиков, уклонившихся от заключения договора о государственных закупках;
- поставщиков, не исполнивших либо ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам о государственных закупках.

Реестр недобросовестных участников государственных закупок формируется на осно-

вании решения суда, вступившего в законную силу.

Потенциальные поставщики, включенные в реестр недобросовестных участников государственных закупок, не допускаются к участию в государственных закупках в течение восемнадцати месяцев (в отдельных случаях — в течение тридцати месяцев) со дня вступления в законную силу решения суда о признании их недобросовестными участниками государственных закупок.

Исключением из этого правила являются случаи, когда в отношении уклонившегося

от заключения договора потенциального поставщика судом по иску заказчика вынесено решение о понуждении такого потенциального поставщика заклю-

чить договор о государственных закупках.

Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников государственных закупок, исключаются из указанного реестра не позднее одного рабочего дня со дня окончания срока, установленного Законом.

Уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня внесения потенциального поставщика либо поставщика в реестр недобросовестных участников государственных закупок вручает ему соответствующее уведомление способом, подтверждающим факт отправки и получения такого уведомления.

Решение о внесении потенциального поставщика либо поставщика в реестр недобросовестных участников государственных закупок может быть обжаловано ими в судебном порядке.

В случае если потенциальный поставщик допустил нарушение требований статьи 6 Закона об ограничениях, связанных с участием в государственных закупках, а также в случае неисполнения либо ненадлежащего исполне-



ния поставщиком своих обязательств заказчик обязан не позднее десяти рабочих дней со дня, когда ему стало известно о соответствующем факте, направить в уполномоченный орган сведения о таком потенциальном поставщике и обратиться с иском в суд о признании этого потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок.

В практике работы специализированного межрайонного экономического суда Павлодарской области возникали отдельные вопросы, связанные с рассмотрением дел указанной категории.

Так, в пункте 1 статьи 31 Закона определено, что заказчик в течение пяти рабочих дней со дня утверждения итогов государственных закупок способом запроса ценового предложения подписывает и направляет потенциальному поставщику, предложившему наименьшее ценовое предложение, проект договора о государственных закупках. Проект договора о государственных закупках должен быть подписан потенциальным поставщиком, предложившим наименьшее ценовое предложение либо определенным победителем в соответствии с частью второй пункта 4 статьи 31 Закона, в течение пяти рабочих дней со дня представления ему организатором государственных закупок подписанного проекта договора о государственных закупках.

Согласно пункту 1 статьи 38 Закона в случае, если потенциальный поставщик в сроки, установленные Законом, не представил заказчику подписанный договор о государственных закупках, то такой потенциальный поставщик признается уклонившимся от заключения договора о государственных закупках.

По одному из рассмотренных дел установлено, что победитель государственных закупок в пределах пятидневного срока со дня утверждения итогов государственных закупок до получения им подписанного проекта договора заявил об отказе от заключения договора. Можно ли такого потенциального поставщика считать уклонившимся от заключения договора о государственных закупках?

Судом было вынесено решение об удовлетворении заявленного иска. При этом суд исходил из нормы пункта 3 статьи 31 Закона, в силу которой представление потенциальным поставщиком ценового предложения является формой выражения его согласия осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг с соблюдением существенных условий, предусмотренных в проекте договора о государственных закупках.

Нормы же статьи 38 Закона должны распространяться на случаи уклонения от заключения договора потенциальным поставщиком, получившим проект договора о государственных

Планируется довести выработку электроэнергии к 2015 г. до 97,9 млрд кВт·ч при прогнозируемом объеме потребления 96,8 млрд кВт·ч, полностью покрыв дефицит электроэнергии. Инвестиции в модернизацию электростанций до 2015 г., как ожидается, составят 1,140 трлн тенге.

В Казахстане в 2009 г. было произведено 78,8 млрд кВт·ч электроэнергии.

Gazeta.kz. 06.10.2010

Международное сотрудничество

Мажилис Казахстана одобрил ратификацию протокола к соглашению о сотрудничестве в строительстве газопровода Казахстан — Китай

Мажилис Республики Казахстан одобрил ратификацию протокола о внесении изменений и дополнений в соглашение между правительствами Казахстана и КНР о сотрудничестве в строительстве и эксплуатации газопровода Казахстан — Китай от 18 августа 2007 г.

«Основная цель протокола — развитие долгосрочного сотрудничества с КНР в строительстве и эксплуатации газопровода Бейнеу — Шымкент. Протоколом предусматриваются иные правила, чем предусмотрены законами Казахстана», — сказал министр нефти и газа Республики Казахстан Сауат Мынбаев, представляя на пленарном заседании Мажилиса законопроект о ратификации протокола.

В частности, по данным министра, к создаваемому совместному предприятию «не будут применяться нормы законодательства Казахстана и иные правила в части приобретения и закупок товаров, работ и услуг, а также это предприятие освобождается от уплаты таможенных пошлин, таможенных сборов, НДС, за некоторыми исключениями, корпоративного подоходного налога и налога на имущество до даты завершения возврата заемных средств».

«Тариф на транспортировку газа по газопроводу Бейнеу — Шымкент предполагается на уровне \$4,68 за 1 тыс. куб. м на 100 километров. Однако эта цифра неокончательная, поскольку в настоящее время проектная документация корректируется совместно с китайской стороной», — уточнил С. Мынбаев.

Трасса газопровода будет проходить по Мангистауской, Актюбинской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областям.

Протокол был подписан 14 октября 2009 г. в Пекине, в документе газопровод Бейнеу — Шымкент рассматривается как второй участок газопровода Казахстан — Китай.

«Новости-Казахстан». 23.06.2010



закупках. Однако это не исключает возможности уклонения от заключения договора до получения его проекта, как в описанной ситуации. Иное толкование Закона давало бы возможность любому потенциальному поставщику в период после признания его победителем государственных закупок и до направления ему проекта договора отказываться от заключения договора без каких-либо негативных правовых последствий для себя.

В соответствии с пунктом 2 статьи 38 Закона в случае признания потенциального поставщика уклонившимся от заключения договора о государственных закупках заказчик:

- 1) удерживает внесенное им обеспечение заявки на участие в конкурсе, представляет соответствующие сведения в уполномоченный орган и обращается в суд с иском о признании такого потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок;
- 2) вправе обратиться в суд с иском о понуждении такого потенциального поставщика заключить договор о государственных закупках, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора о государственных закупках.

Однако не ясно, кто, в каком порядке и в какой форме вправе признать потенциального поставщика уклонившимся от заключения договора о государственных закупках.

Согласно подпункту 4 пункта 5 статьи 11 Закона в реестр недобросовестных участников государственных закупок включаются потенциальные поставщики, не исполнившие либо ненадлежащим образом исполнившие свои обязательства по заключенным с ними договорам о государственных закупках.

При этом Закон не указывает на характер и степень допущенного нарушения, что позволяет формально признать недобросовестным

участником государственных закупок потенциального поставщика, допустившего даже незначительное нарушение обязательств. Представляется, что это не вполне соответствует принципам разумности и справедливости.

Признание потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок может повлечь довольно серьезные негативные последствия. Так, поставщики, не исполнившие либо ненадлежащим образом исполнившие договор о государственных закупках, не допускаются к участию в государственных закупках в течение тридцати месяцев со дня вступления в законную силу решения суда о признании их недобросовестными участниками государственных закупок.

Как известно, для значительного числа предпринимателей и коммерческих организаций именно участие в государственных закупках дает возможность получать прибыль, развивать производство, создавать рабочие места.

Специализированным межрайонным экономическим судом Павлодарской области по отдельным делам данной категории выносились решения об отказе в удовлетворении исков.

Так, по одному делу суд указал, что доля просроченного обязательства по отношению к исполненному обязательству является незначительной и что это в совокупности с допущенными истцом встречными нарушениями обязательств по договору является основанием для отказа в признании ответчика недобросовестным участником государственных закупок, поскольку в действиях ответчика отсутствует вина в нарушении обязательств по договору.

Полагаем, что правильным было бы дополнить Закон положением о том, что не любые, а только существенные нарушения договора о государственных закупках могут повлечь признание потенциального поставщика недобросовестным участником государственных закупок. ❀



«ПравоГЭК» – информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоГЭК»

За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоГЭК»

Организация практических семинаров: недра, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоГЭК» (до 2008 года – Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») – ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

conference.lawtek.ru



**Л.П. Павлова,
М.М. Юмаев**

**Налогообложение
твердых полезных
ископаемых:
практика
и перспективы**

Мягкий переплет
Объем 272 с., тираж 500 экз.
Москва, 2010 г.

В книге проанализированы теоретические и практические вопросы налогообложения твердых полезных ископаемых. Исходя из законодательной базы Российской Федерации, зарубежного опыта, данных государственной и налоговой статистики, проведен анализ результатов введения НДС в отношении твердых полезных ископаемых, предложены научно обоснованные пути совершенствования налогообложения твердых полезных ископаемых.

Особое внимание в монографии уделено вопросам, связанным с особенностями налогообложения добычи угля, недостатками системы налогообложения угля, проведен обзор состояния угольной отрасли, предложены пути развития механизма налогообложения угольной отрасли, предусматривающие использование как внутренних резервов совершенствования системы налогообложения добычи твердых полезных ископаемых, так и мирового опыта.

В основе исследования, предлагаемого в данной книге, лежит задача формирования эффективной системы государственного регулирования экономики в сфере недропользования. Речь идет о соблюдении баланса интересов государства, связанных с изъятием природной ренты, интересов предпринимательского сектора в обеспечении стимула для сохранения инвестиционных потоков, а также о необходимости решения социальных задач (занятости, социального обеспечения, общественной инфраструктуры и т.п.).

Выводы, сделанные в настоящем издании, представляют как научный, так и практический интерес.

Книга предназначена для экономистов, специалистов в области налогообложения, научных работников, специалистов в области государственного управления, студентов, аспирантов и преподавателей вузов.

Приобрести книгу в группе изданий «ПравоТЭК» Вы можете:

- отправив заявку по факсу: +7 (499) 235-23-61
- позвонив по телефонам: +7 (499) 235-25-49, 235-47-88
- по электронной почте: order@oilgaslaw.ru
- оставив заявку на сайте: <http://media.lawtek.ru/>

Ратифицировано соглашение Республики Казахстан с КНР о таможенном контроле энергоресурсов

Ратифицировано соглашение Республики Казахстан с КНР о таможенном контроле энергоресурсов, перемещаемых через казахстанско-китайскую таможенную границу трубопроводным транспортом.

По информации пресс-службы главы государства, президентом подписан закон «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о таможенном контроле энергоресурсов, перемещаемых через казахстанско-китайскую таможенную границу трубопроводным транспортом».

Как сообщалось ранее, данным соглашением предусмотрено сотрудничество таможенных служб двух государств по вопросам таможенного оформления и таможенного контроля энергоресурсов, перемещаемых через казахстанско-китайскую таможенную границу трубопроводным транспортом, в том числе обмен информацией о перемещенных энергоресурсах, выявленных фактах нарушений национальных законодательств в сфере таможенного дела при перемещении энергоресурсов. Документ обеспечивает также доступ уполномоченных сотрудников двух стран к узлам учета энергоресурсов.

Kazakhstan today. 24.06.2010

Россия и Казахстан заключили соглашение о сотрудничестве по строительству ГЭС

Россия и Казахстан заключили соглашение о сотрудничестве по строительству гидроэлектростанции.

По итогам встречи президентов двух стран Дмитрия Медведева и Нурсултана Назарбаева в их присутствии подписано кредитное соглашение с целью финансирования строительства третьего энергоблока Экибастузской ГРЭС-2.

Президент Казахстана отметил, что строительство блока Экибастузской ГРЭС-2 оценивается в \$700 млн.

«ИТАР-ТАСС». 05.07.2010

Россия и Казахстан подписали пакет соглашений о сотрудничестве, в том числе о совместной разведке газоконденсатного месторождения «Имашевское»

Россия и Казахстан подписали пакет документов о сотрудничестве, в частности о совместной разведке газоконденсатного месторождения «Имашевское». Церемония подписания состоялась в рамках VII Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств.