

Дорогу отечественному производителю!

Министерство нефти и газа Республики Казахстан серьезно взялось за недропользователей, которые игнорируют требование государства по увеличению казахстанского содержания.

North Caspian Petroleum, «Казахойл-Актобе», «Казахмыс Петролеум», а также ряд других компаний (всего 59) попали в «черный список» Министерства нефти и газа Республики Казахстан (далее — МНГ РК). Главная и единственная причина — неисполнение положения Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (пп. 19 п. 1 ст. 76 закона устанавливает обязательства по сдаче в МНГ РК отчетов о закупках).

О том, что будет с этими компаниями, а также о том, как исполняется поручение Президента Республики Казахстан об увеличении казахстанского содержания в закупках крупных компаний, рассказывает директор филиала «Контрактное агентство» АО «Главное диспетчерское управление нефтяной и газовой промышленности» (дочерняя структура МНГ РК) в городе Астана Жан Нурбеков*.

— Недавно в одном из своих интервью вы заявили, что более сорока компаний нефтегазового сектора не зарегистрировались в Реестре товаров, работ и услуг Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан. Изменилась ли ситуация за последнее время?

— Данная публикация вызвала много обращений со стороны недропользователей, которые увидели себя в этом списке, но, к сожалению, они интересовались только вопросами, связанными с регистрацией в реестре. На самом деле требования законодательства не сводятся только к одной регистрации в данном реестре товаров, работ и услуг — необходимо также

полностью соблюдать правила закупок для недропользователей. Напомню, что согласно статье 77 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» расходы по приобретению товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, приобретенных в нарушение установленного Правительством Республики Казахстан порядка, исключаются из расходов, учитываемых МНГ РК в качестве исполнения недропользователем контрактных обязательств.

...требования законодательства не сводятся только к одной регистрации в данном реестре товаров, работ и услуг — необходимо также полностью соблюдать правила закупок для недропользователей.

Таким образом, недропользователям необходимо исполнять все требования законодательства, а не ограничиваться регистрацией в реестре.

Так, например, к нам обратились KSP Steel и «Казнефтегазмаш» за защитой их прав как казахстанских производителей товаров при проведении конкурса компанией «КМК Мунай» (ранее именовавшейся Lancaster Petroleum). В результате рассмотрения документов был выявлен ряд нарушений правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию. После этого

нами было направлено уведомление «КМК Мунай», в котором сообщалось, что по результатам III квартала «Контрактное

агентство» будет информировать МНГ РК о необходимости исключения в соответствии с Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» всех расходов «КМК Мунай» на сумму свыше 1 млрд тенге по такому конкурсу в качестве исполнения контрактных обязательств в связи с допущенными недропользователем нарушениями законодательства.

Соответственно, руководство «КМК Мунай» должно принять решение: либо отменить проведенный конкурс и провести его в полном соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, либо быть готовым к тому, что в феврале 2011 года министерство предъявит к компании претензию о невыполне-

* Интервью провела Л. Серикова, портал Zakon.kz.



нии обязательств в 2010 году, что вполне реально может повлечь требование либо о расторжении контракта, либо об увеличении инвестиций в 2011 году на сумму, равную (или большую) не засчитанной по результатам 2010 года, либо иные требования, например о строительстве дополнительной инфраструктуры на месторождении и т.п.

Как я уже говорил, к сожалению, эта ситуация не единичная: многие компании нефтегазового сектора не исполняют правила закупок, соответственно, многие в октябре получают такие письма-уведомления после подведения нами итогов по III кварталу.

Если зайти к нам на сайт¹, то можно уже сейчас увидеть списки компаний-нарушителей по итогам II квартала. Для того чтобы проще было понять масштаб нарушений, любой руководитель нефтегазовой компании, которая должна руководствоваться правилами приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию, может запросить у своих подчиненных, ответственных за закупки, есть ли у них электронная цифровая подпись и заверяли ли они ей протоколы в реестре. Если этого закупщики не делали, можно суммировать все расходы по сделкам, которые были объявлены с 5 мая 2010 года. Вся эта сумма не будет засчитана МНГ РК в качестве исполнения контрактных обязательств в 2010 году со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Мы начиная с прошлого года неоднократно говорили о введении таких санкций за неисполнение законодательства, однако недропользователи не отнеслись к ним серьезно.

Безусловно, это повлечет негативные последствия для нефтегазовых компаний: от понижения котировок акций на бирже до утраты месторождений.

Однако данные меры были введены из-за систематических нарушений многими недропользователями норм прежнего законодательства, в первую очередь в части нетранспарентности, закрытости проведения закупок. Кроме того, многие недропользователи до сих пор не сдают в министерство свои планы закупок и отчеты по закупкам.

Так, во II квартале не сдали отчеты 50 компаний из 149. Если они и в III квартале не сдадут отчеты и не будут осуществлять свои закупки в соответствии с правилами, утвержденными правительством, то такие компании займут первые места в списке компаний, существенно нарушивших контрактные обязательства, поскольку обычно во II и III кварталах недропользователи осуществляют основные закупки.

¹ www.camng.kz.

По его словам, в рамках программы развития энергетики запланировано масштабное строительство генерирующих объектов: ввод первой очереди Балхашской ТЭС, строительство третьего блока Экибастузской ГРЭС-2, восстановление двух блоков на Экибастузской ГРЭС-1, строительство атомной станции в Актау. Также программа предусматривает вовлечение в энергобаланс возобновляемых источников энергии, которые, как ожидается, к 2020 г. будут составлять не менее 3 % генерации страны. Кроме того, частью

программы развития электроэнергетической отрасли станет комплексная программа энергосбережения.

Вместе с тем президент КЕГOC сообщил, что в модернизацию и строительство национальной электрической сети (НЭС) республики в период до 2025 г. планируется инвестировать 630 млрд тенге. В частности, эта работа предусматривает модернизацию существующей НЭС, строительство подстанции «Алма», которая должна улучшить надежность энергоснабжения южного региона, обеспечение соединения Мойнакской ГЭС с НЭС, а также строительство сети, связанное с будущей выдачей мощности Балхашской ТЭС.

«Новости-Казахстан». 22.06.2010

В Казахстане с 1 августа вводится единый тариф на передачу электроэнергии

С 1 августа 2010 г. в соответствии с решением Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий вводится единый тариф на услугу по передаче электроэнергии по национальной электрической сети в размере 0,94 тенге/кВт·ч для всех категорий потребителей услуги, сообщает пресс-служба АО «КЕГOC».

«Единый тариф на передачу электроэнергии вводится взамен ранее действовавших восьми зональных тарифов, составлявших от 0,762 до 1,216 тенге за киловатт-час переданной электроэнергии», — поясняет пресс-служба компании. По оценке АО «КЕГOC», введение единого тарифа «будет способствовать повышению прозрачности механизма формирования тарифов и ценообразования, росту регионального развития в соответствии с программой форсированного индустриально-инновационного развития на 2010–2014 гг.».

Переход на единый тариф является заключительным этапом в исполнении обязательства Казахстана перед Международным банком реконструкции и развития по ликвидации зависимости тарифа на передачу электроэнергии от расстояния и «обеспечит недискриминационный доступ к национальной электрической сети, в том числе субъектов, осуществляющих экспортно-импортные и транзитные операции с электроэнергией в рамках таможенного союза».

В связи с переходом на единый тариф компания ожидает сокращение цен на электроэнергию от 1 до 2,5 % в Алматинской, Костанайской областях и в городе Алматы.

«Новости-Казахстан». 30.06.2010



— Как такие жесткие меры будут стимулировать недропользователей покупать отечественные товары, ведь многие недропользователи жалуются на отсутствие на рынке отечественной продукции, отвечающей их требованиям?

— Да, меры действительно жесткие, но они касаются в первую очередь прозрачности проведения закупок, представления планов закупок на срок до десяти лет, ведь если есть возможность прогнозировать спрос на срок более трех лет, то можно уже принимать решение об инвестициях в новый товар. Открытость проведения закупок обеспечит соблюдение прав всех поставщиков, участвующих в данном процессе, в том числе применение условной скидки в 20 % для казахстанских производителей.

Что касается неисполнения контрактных обязательств по казахстанскому содержанию, то МНГ РК уже ведет работу по пересмотру таких обязательств согласно новой единой методике расчета казахстанского содержания. Рассматривая планы закупок недропользователей, «Контрактное агентство» рекомендует определенный уровень казахстанского содержания на основе данных о выпускаемых в Казахстане товарах, имеющих сертификат СТ-KZ, после чего недропользователь обращается в министерство для включения таких обязательств в контракт. При этом нашей целью не является максимальное завышение уровня обязательств — главное, чтобы обязательства были реально исполнимы в течение срока действия контракта.

Так, нами был проанализирован план закупок одного из контрактов компании Petro-Kazakhstan. Агентством были даны рекомендации по казахстанскому содержанию на основе сертификатов СТ-KZ, представленных АО «Казнефтегазмаш» по фонтанной арматуре, ТОО «Стройсервис», ТОО «Complete Ltd» и др. — по бариту, ТОО «Симург» — по опорному кольцу. При этом по одной из позиций в плане закупок — цемент класса G — в Казахстане имеется производитель — АО «Шымкентцемент». К сожалению, на данный момент у этого производителя еще нет сертификата СТ-KZ. Но между недропользователем и отечественной компанией может быть подписан меморандум о том, что недропользователь в будущем пригласит на конкурс производителя, а производитель получит сертификат СТ-KZ и обеспечит потребность недропользователя, в данном случае в цементе.

Между недропользователем и отечественной компанией может быть подписан меморандум о том, что недропользователь в будущем пригласит на конкурс производителя, а производитель получит сертификат СТ-KZ и обеспечит потребность недропользователя...

— А почему нельзя сразу между ними заключить контракт?

— Это будет нарушением законодательства, тех же правил закупок. Развивая казахстанское производство, мы не должны совсем убивать конкуренцию. Законодательство дает казахстанским производителям условную скидку — 20 %, это уже немало, за счет жестких санкций обеспечивается прозрачность тендерных процедур. Учитывая интеграционные процессы, в которых участвует Казахстан, мы не должны забывать, что рано или поздно мы вынуждены будем отказаться от явных протекционистских мер. И наши производители должны быть готовы к жесткой конкуренции на внутреннем рынке, не говоря про внешние.

— А как отечественные производители смогут развивать производство своей продукции, учитывая сегодняшние кредитные ставки и т.п.?

— Безусловно, развитие производства — процесс не из легких, но, несмотря на общее техническое отставание, у нас имеются и свои

флагманы, которые смогли развить свой бизнес и наравне конкурировать с иностранными производителями, например «Бел-

камит», KSP Steel, ПЗТМ, «Казнефтегазмаш», «Казэнергокабель», «Имстальком», «Атырау-нефтемаш», Актюбинский завод нефтяного оборудования, Format Mach Company, Усть-Каменогорский арматурный завод и другие. Государство в целях поддержки казахстанских производителей основной закуп осуществляет у отечественных предприятий, реализуется программа по форсированному инновационному развитию.

Одной из важных мер является также создание конструкторского бюро по машиностроению в городе Петропавловске Центром инжиниринга и трансфера технологий (ЦИТТ) Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан. Данное конструкторское бюро создано с целью оказания содействия нашим предприятиям при проектировании, сертификации и выпуске новой продукции. На эти цели в этом году уже выделено 841 млн тенге.

Наше агентство договорилось с ЦИТТ о совместной работе по определению наиболее востребованной нефтегазовыми компаниями продукции, а также казахстанских предприятий, которые могут ее производить, и, соответ-



ственно, налаживанию на них соответствующего производства.

Также, учитывая вхождение Казахстана в таможенный союз, наши предприятия могут воспользоваться тем, что были повышены ставки таможенных пошлин на некоторую продукцию, востребованную нашими недропользователями.

Повышение цен, безусловно, отразится на изменении рынка: издержки экспортеров из стран, не входящих в таможенный союз, возрастут. Одним из способов снижения таких издержек является размещение в Казахстане мощностей по производству и сборке товаров.

Кроме того, в Казахстане будет действовать льготный налоговый режим в свободных экономических зонах, и опять-таки при получении сертификата СТ-KZ можно будет получить условную скидку и конкурировать с россиянами и белорусами. Нами был проведен анализ такой продукции (любой желающий может с ним ознакомиться на нашем сайте).

Таким образом, наши бизнесмены, владея не крупными предприятиями или не обладая высокими технологиями, но обладая производственными площадями, квалифицированными рабочими кадрами, могут создавать совместные предприятия с иностранцами по выпуску товаров в Казахстане или открыть базу сервисной поддержки импортной продукции, например развивая производство запасных частей, и т.д.

Кроме того, можно зарегистрироваться в реестре и получить информацию о планах закупок недропользователей, а также активно в них участвовать. Если ваша продукция конкурентоспособна, вы всегда сможете получить заказы.

Если же вас искусственно «выбрасывают» из конкурса, обращайтесь в прокуратуру, МНГ РК. Как я уже говорил, у министерства теперь есть действенный рычаг, реальная возможность заставить недропользователей соблюдать действующее законодательство. ❧

АРЕМ Казахстана планирует ужесточить требования к инвесторам в энергетической сфере

Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий готовит законопроект, ужесточающий ответственность инвесторов за невыполнение своих обязательств по модернизации энерго мощностей в республике, сообщил глава АРЕМ Нурлан Алдабергенов.

«Мы в ближайшее время планируем внести в Парламент после согласования с правительством новые нормы законодательства, которые ужесточат требования (к инвесторам в части выполнения обязательств), установят зависимость между тарифом, который они имеют, и их инвестиционными обязательствами», — сказал Н. Алдабергенов в ходе «правительственного часа» в Парламенте.

Позже, отвечая на вопросы депутатов, он уточнил, что этот законопроект предполагается внести в Парламент в октябре, и помимо установления связанности тарифов и выполнения инвестиционных обязательств там «предусматривается усиление обязательств, согласно которым частные компании гарантируют их выполнение имуществом либо своими денежными средствами».

«Иначе ситуация и дальше будет складываться так, что они будут выкупать (станции) и доводить их до критического состояния», — считает глава АРЕМ.

По сведениям агентства, в результате реализации политики «тариф в обмен на инвестиции» в 2009 г. инвестиции в генерирующие мощности в Казахстане составили 65 млрд тенге. В этом году аналогичный показатель ожидается на уровне 85 млрд тенге. При этом специалистами АРЕМ в ходе проверок 46 электростанций и 19 региональных энергораспределяющих компаний было выявлено неисполнение приватизационных обязательств компанией AES по четырем станциям на сумму \$459 млн, а также неисполнение соглашений еще 15 станциями на общую сумму 1,5 млрд тенге.

«Новости-Казахстан». 27.09.2010

Правительство Республики Казахстан одобрило программу развития электроэнергетики до 2014 г.

Правительство Республики Казахстан на своем заседании одобрило программу развития электроэнергетики республики на 2010–2014 гг.

В ходе реализации отраслевой программы развития электроэнергетики в 2010–2014 гг. в эту отрасль будет инвестировано свыше 2,3 трлн тенге (\$1 = 147,30 тенге). В частности, на строительство генерирующих мощностей будет направлено 1,6 трлн тенге, строительство и реконструкцию электросетевых объектов — 368 млрд тенге, на реализацию проектов в области возобновляемых источников энергии — 107 млрд тенге, на развитие угольной отрасли — 235,91 млрд тенге.