

Об изменениях в законодательстве Республики Казахстан о недропользовании

В настоящем Информационном меморандуме содержится краткое описание новых нормативных правовых актов Республики Казахстан (далее — РК), касающихся сферы недропользования.

1. Постановление Правительства Республики Казахстан «О Стратегическом плане Министерства нефти и газа Республики Казахстан на 2010–2014 годы»

3 августа 2010 года было принято Постановление Правительства Республики Казахстан «О Стратегическом плане Министерства нефти и газа Республики Казахстан на 2010–2014 годы» (далее — «Постановление» и «Стратегический план»), опубликованное 28 сентября 2010 года в газете «Казахстанская правда», которое вступит в силу 9 октября 2010 года.

Принятый Стратегический план определяет следующие стратегические направления:

- 1) улучшение регулирования отношений в сфере проведения операций по недропользованию;
- 2) динамичное развитие нефтяной и газовой промышленности.

Стратегический план также содержит статистику относительно объемов ранее добытых нефти, газа и полезных ископаемых, а также прогнозируемые объемы добычи на 2014 год.

После вступления Постановления в силу будут признаны утратившими силу следующие решения Правительства:

- 1) Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 2008 года № 1210 «О Стратегическом плане Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан на 2009–2011 годы»;
- 2) Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 февраля 2010 года № 105 «О Стратегическом плане Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан на 2010–2014 годы».

2. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, включая критерии их оценки для внесения в данный реестр»

25 сентября 2010 года было принято Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, включая критерии их оценки для внесения в данный реестр» (далее — Правила).

Представленные Правила разработаны в соответствии с пунктом 16 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» и определяют порядок формирования и ведения реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, включая критерии их оценки для внесения в данный реестр. Постановление было опубликовано в газете «Казахстанская правда» 30 сентября 2010 года и вступит в силу 11 октября 2010 года.

Следует отметить, что реестр будет формироваться на основании сведений годовых программ закупок товаров, работ и услуг, предоставляемых недропользователем по форме и в порядке, утвержденным Правительством Республики Казахстан.

После вступления Постановления в силу будут признаны утратившими силу следующие решения Правительства Республики Казахстан:

- 1) Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 апреля 2008 года № 334 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, включая критерии их оценки для внесения в данный реестр».

3. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 29 июля 2010 года «Об утверждении санитарных правил к объектам нефтедобывающей промышленности»

29 июля 2010 года был принят Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан «Об утверждении санитарных правил к объектам нефтедобывающей промышленности» (далее — «Приказ»), в соответствии с которым были утверждены:

- 1) Санитарно-эпидемиологические требования к объектам нефтедобывающей промышленности;
- 2) Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации плавучих буровых установок.

Приказ был опубликован в газете «Казахстанская правда» 29 сентября 2010 года и будет введен в действие 10 октября 2010 года.

После вступления приказа в силу, утратят силу ранее действующие приказы Министра здравоохранения Республики Казахстан:

- 1) Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм по промышленной гигиене;
- 2) Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации плавучих установок».

Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.

Об изменениях в законодательстве по вопросам расчета казахстанского содержания, а также программ и отчетов о закупках товаров, работ и услуг

Представляем краткий обзор основных положений указанных ниже нормативных правовых актов, касающихся как сферы недропользования, так и регулирования деятельности юридических лиц с государственным участием, концессионеров и других организаций в части мониторинга казахстанского содержания.

20 сентября 2010 года Правительством Республики Казахстан были приняты следующие постановления:

- 1) № 964 «Об утверждении Единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг» (далее — Постановление № 964), которое отменяет действие Постановления Правительства Республики Казахстан от 20 марта 2009 года № 367;
- 2) № 965 «Об утверждении форм и Правил составления и предоставления годовой,

среднесрочной, долгосрочной программ закупки товаров, работ и услуг, отчетов недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах и об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах» (далее — Постановление № 965), которые вводятся в действие по истечении десяти календарных дней со дня первого официального опубликования¹.

1. Постановление № 964

- новацией Постановления № 964 является распространение действия Единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг на концессионеров;

¹ Постановление № 964 и Постановление № 965 были опубликованы 2 октября 2010 года в газете «Казахстанская правда» № 260-261 (26321-26322).



- внесены некоторые изменения в формулы расчета казахстанского содержания в договорах на поставку товаров, работ, услуг.

2. Постановление № 965

- кроме формы годовой программы закупа товаров, работ и услуг, утверждены формы среднесрочной и долгосрочной программ закупа товаров, работ и услуг;
- утвержденные Постановлением № 965 Правила составления и предоставления годовой, среднесрочной, долгосрочной программ закупа товаров, работ и услуг, отчетов недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах и об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах содержат детальные инструкции по заполнению и предоставлению программ и отчетов недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах, ранее содержащиеся в примечаниях к утвержденным формам.

При этом в некоторой степени откорректирована используемая терминология, введен дифференцированный классификатор способов закупки в зависимости от используемого недропользователем порядка приобретения товаров, работ и услуг², введен классификатор предмета закупа.

- установлен отдельный порядок для предоставления программ закупа товаров, работ и услуг, отчетов недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах и об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах по:

- контрактам на твердые полезные ископаемые;
- контрактам на углеводородное сырье.

Программы закупа, отчеты недропользователей по контрактам на твердые полезные ископаемые предоставляются в уполномоченный орган в области регулирования промышленной политики. А программы закупа, отчеты недропользователей по контрактам на углеводородное сырье предоставляются в уполномоченный орган в области нефти и газа.

Постановление № 965 регулирует те же вопросы, что и Приказ и.о. Министра энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2010 года № 75 «Об утверждении формы годовой программы закупа товаров, работ и услуг и форм отчета недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах и об исполнении обязательств по казахстанскому содержанию в кадрах».

При этом Постановление № 965 не содержит положений о прекращении действия названного Приказа от 10 марта 2010 года № 75, соответственно, данный приказ остается действующим и может применяться в части, не противоречащей Постановлению № 965, которое занимает более высокий уровень по отношению к приказу министра. 

Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.

² Различный порядок приобретения товаров, работ и услуг устанавливается Законом «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года № 291-IV, законодательством о государственных закупках, а также для юридических лиц, обладающих правом недропользования, пятьдесят и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат национальному управляющему холдингу.

Новые сервисы «ПравоТЭК» – новое качество услуг для пользователей



«ПравоТЭК» – информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоТЭК»
За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоТЭК»
Организация практических семинаров: недра, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоТЭК» (до 2008 года – Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») – ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

conference.lawtek.ru

Об изменениях в законодательстве по вопросам казахстанского содержания в кадрах

Настоящий обзор содержит краткое описание новых нормативных правовых актов Республики Казахстан, принятых по вопросам казахстанского содержания в кадрах в целях реализации Закона Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании», а также проекта изменений и дополнений в Правила определения квоты, условия и порядок выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан, подготовленного в целях обеспечения исполнения требований о казахстанском содержании в кадрах.

I. Методика расчета казахстанского содержания в кадрах

27 сентября 2010 года был принят Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан № 320-ө «Об утверждении Методики расчета казахстанского содержания в кадрах» (далее — Приказ), опубликованный в газете «Казахстанская правда» 29 ноября 2010 года. Приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Приказом утверждена Методика расчета казахстанского содержания в кадрах (далее — Методика), которая разработана в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании».

Методика предназначена для расчета казахстанского содержания в кадрах в контрактах на недропользование для целей осуществления мониторинга и контроля соблюдения недропользователями обязательств по контракту, а также для подготовки заявителями конкурсных предложений на получение права недропользования.

Отметим, что Совместный приказ Министра труда и социальной защиты Республики Казахстан от 16 мая 2005 года № 131-п и Министра энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 18 мая 2005 года № 151 «Об утверждении методики расчета казахстанского содержания в отношении казахстанских кадров» не теряет своей силы в связи с изданием Приказа, при этом Приказ имеет приоритет над указанным совместным приказом, соответственно, при расчете казахстанского содержания в кадрах примене-

нию подлежит Методика, утвержденная Приказом (после введения его в действие).

Категории персонала

Методика содержит следующие основные, на наш взгляд, изменения.

Устанавливаются следующие три категории, по которым определяется процентное содержание казахстанских кадров, вместо ранее установленных четырех категорий:

- 1) первая категория — руководящий состав;
- 2) вторая категория — специалисты с высшим и средним профессиональным образованием;
- 3) третья категория — квалифицированные рабочие.

Ранее установленные категории «руководители среднего уровня (менеджеры)» и «специалисты» в Методике объединены во вторую категорию — специалисты с высшим и средним профессиональным образованием.

- Существенным, на наш взгляд, изменением, вводимым Методикой, является то, что при указании лиц, относимых к первой и второй категориям, Методика не называет работников подрядчиков, указывая только работников недропользователя и (или) оператора, соответственно, по данным категориям не должны учитываться соответствующие работники подрядчиков недропользователя.
- Уточняется круг лиц, относимых к первой категории — руководящему составу, в который теперь не входят руководители представительств.
- При определении лиц, относящихся к третьей категории — квалифицированным рабочим, учитывается соответствие квалифицированных рабочих квалификационным требованиям, установленным Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, тарифно-квалификационными характеристиками профессий рабочих, а не наличие квалификации, необходимой для оказания услуг по профилю организации.

Методика не уточняет, подлежат ли учету по третьей категории только работники недропользователя и оператора, и не указывает на возможность/необходимость учета работников, состоящих в штате подрядчиков недропользо-



вателя. В связи с этим соответствующие положения Методики могут толковаться как узко (применимо только к работникам недропользователя или по аналогии с первой и второй категориями к работникам недропользователя и оператора), так и расширительно (применимо к работникам недропользователя, оператора и подрядчиков недропользователя). Полагаем, в этой части для корректного применения Методики потребуется уточнение ее положений у соответствующего уполномоченного органа.

Формула расчета процентного содержания казахстанских кадров не изменилась.

II. Минимальное казахстанское содержание в кадрах

27 сентября 2010 года был принят Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от № 319-п «Об утверждении Правил исчисления минимального казахстанского содержания в кадрах» (далее — Приказ 319-п), опубликованный в газете «Казахстанская правда» 20 ноября 2010 года. Приказ введен в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования. Приказом 319-п утверждены Правила исчисления минимального казахстанского содержания в кадрах (далее — Правила).

Правила разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании» и предназначены для исчисления минимального казахстанского содержания в кадрах при проведении конкурсов на предоставление права недропользования. Правила устанавливают порядок исчисления минимального казахстанского содержания в кадрах, аналогичный порядку расчета, установленному Методикой.

Правилами установлены следующие размеры минимального казахстанского содержания в кадрах к общей численности персонала:

- для первой категории — 70%;
- для второй и третьей категории — 90%.

III. Выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы

Как указано выше, в целях обеспечения казахстанского содержания в кадрах при привлечении иностранной рабочей силы разработан проект постановления Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в постановления Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2001 года № 836 и от 24 апреля 2006 года № 316», который предусматривает внесение ряда существенных, на наш взгляд, изменений и дополнений в Правила определения квоты, условия и порядок выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казах-

стан. Данный проект предусматривает следующие основные изменения.

Максимальный срок разрешения при привлечении иностранной рабочей силы в качестве первых руководителей и их заместителей юридических лиц Республики Казахстан, в уставном капитале которых доля участия иностранных юридических и (или) физических лиц составляет не менее 50 %, выдаваемого на срок действия трудового договора, планируется ограничить трехлетним сроком.

Выдача уполномоченным органом разрешений работодателям будет производиться при соблюдении ими следующих условий:

- 1) общая численность привлеченных и привлекаемых иностранных специалистов первой категории не должна превышать 30 % от общего числа работников, относящихся к первой категории;
- 2) общая численность привлеченных и привлекаемых иностранных специалистов второй и третьей категории не должна превышать 10 % от общего числа работников, относящихся ко второй и третьей категории.

Решение о выдаче (об отказе в выдаче) разрешения будет приниматься Комиссией по выдаче и продлению срока разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, создаваемой местным исполнительным органом. При этом предусматривается предварительное рассмотрение представленных работодателем документов в срок не более пятнадцати рабочих дней, в процессе которого работодатель устраняет имеющиеся замечания уполномоченного органа, после чего документы работодателя будут направляться на рассмотрение очередного заседания комиссии или возвращаться работодателю.

Предусматривается выдача разрешений на привлечение иностранной рабочей силы для осуществления трудовой деятельности в двух и более административно-территориальных единицах при условии получения работодателем первоначального разрешения с территорией действия на одной административно-территориальной единице. Основания для отказа в выдаче разрешений, а также их отзыва планируется дополнить следующим:

- несоблюдение вышеуказанных размеров общей численности привлекаемых иностранных специалистов;
- передача иностранных работников в наем другим юридическим и (или) физическим лицам.

Продление разрешения предполагается осуществлять на срок до одного года.

Перечень документов, предоставляемых для получения разрешения, дополняется расчетом казахстанского содержания в кадрах. 

Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.

Правила выдачи разрешений на сжигание в факелах попутного и (или) природного газа

Общие положения

8 ноября 2010 года Правительством Республики Казахстан было принято Постановление № 1174 «Об утверждении Правил выдачи разрешений на сжигание попутного и (или) природного газа» (далее — «Правила»). Правила приняты в целях реализации Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»¹ (далее — «Закон») и вступают в силу 21 ноября 2010 года. Настоящий Информационный Меморандум содержит краткое описание положений и требований, регулирующих процесс и основания выдачи соответствующих разрешений (далее — «Разрешения»).

Допустимые случаи сжигания газа

В соответствии с положениями Закона сжигание в факелах попутного и (или) природного газа запрещается, за исключением случаев:

- угрозы или возникновения аварийных ситуаций, угрозы жизни персоналу или здоровью населения и окружающей среде;
- испытания объектов скважин;
- пробной эксплуатации месторождения;
- технологически неизбежного сжигания газа при: пусконаладке технологического оборудования, эксплуатации технологического оборудования, техническом обслуживании и ремонтных работах технологического оборудования.

Разрешение на сжигание газа

Сжигание газа при выполнении перечисленных выше видов деятельности может быть осуществлено только при наличии Разрешения уполномоченного органа в области нефти и газа (в настоящее время — Министерство нефти и газа РК).

Министерство нефти и газа согласовывает выдачу Разрешений со следующими уполномоченными органами:

- уполномоченным органом по изучению и использованию недр (в настоящее время —

Министерство индустрии и новых технологий РК);

- уполномоченным органом в области охраны окружающей среды (в настоящее время — Министерство охраны окружающей среды РК);
- уполномоченным органом в сфере промышленной безопасности (в настоящее время — Комитет по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью Министерства по чрезвычайным ситуациям РК), далее совместно именуемые — «Уполномоченные органы».

Требование о получении Разрешения не распространяется на случаи возникновения угрозы или возникновения аварийных ситуаций, угрозы жизни персоналу или здоровью населения и окружающей среде.

Однако в случае такого экстренного сжигания газа недропользователь обязан в течение 10 (десяти) дней письменно уведомить Министерство нефти и газа, Министерство индустрии и Министерство охраны окружающей среды.

Процедура и сроки получения разрешения на сжигание попутного и (или) природного газа в факелах

Разрешение выдается на основании заявки и документов, предоставляемых недропользователем в соответствии с утвержденными списками и в зависимости от видов деятельности, осуществляемых таким недропользователем. Заявка на Разрешение предоставляется по форме, установленной Правилами.

Министерство нефти и газа выдает Разрешение в течение 30 рабочих дней со дня получения всех необходимых документов. Непредоставление недропользователем требуемых документов влечет приостановление рассмотрения заявки до момента получения уполномоченным органом всех документов.

¹ Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года № 291-IV «О недрах и недропользовании».



После получения всех документов Министерство нефти и газа направляет проект Разрешения для согласования в Уполномоченные органы, которые в срок, не превышающий 15 рабочих дней, должны произвести необходимое согласование. После получения согласований Министерство нефти и газа выдает Разрешение, в котором указываются срок его действия и объем сжигаемого газа.

Сроки действия Разрешения

Сроки действия Разрешений варьируются в зависимости от деятельности, осуществляемой недропользователем:

- При проведении испытаний объектов скважин Разрешение выдается в соответствии с утвержденным проектом на срок согласно плану испытания отдельных объектов скважин, но не более чем на три месяца для каждого объекта.
- При пусконаладке технологического оборудования Разрешение выдается на весь срок осуществления таких работ.
- При пробной эксплуатации месторождения и при технологически неизбежном сжигании газа Разрешение выдается на срок не более 1 (одного) года и сроком действия до конца календарного года. Однако при пробной эксплуатации месторождения Разрешение может быть выдано на общий срок, не превышающий 3 (трех) лет.

Особенности регулирования сжигания газа в факелах недропользователями, осуществляющими нефтяные операции по контрактам, заключенным до 1 декабря 2004 года

Закон устанавливает, что недропользователи, осуществляющие нефтяные операции по контрактам, заключенным до 1 декабря 2004 года, осуществляют сжигание в факелах попутного и (или) природного газа до завершения сроков реализации программ по утилизации попутного и (или) природного газа, если таковые были утверждены в государственном органе до 1 декабря 2004 года или согласованы до 1 июля 2006 года в компетентном органе и Министерстве охраны окружающей среды.

Изменения и дополнения в утвержденные программы по утилизации газа, в том числе в технологической части мероприятий, графиков и сроков их реализации, утверждаются Министерством нефти и газа по согласованию

с Министерством индустрии и Министерством охраны окружающей среды.

Основания для отказа, отзыва и переоформления Разрешения

Основанием для отказа в выдаче Разрешения является несогласование проекта Разрешения с одним из уполномоченных органов, а также предоставление недропользователем документов, содержащих недостоверные сведения. Отказ оформляется в письменном виде в течение 5 (пяти) рабочих дней и должен содержать мотивированное обоснование такого отказа.

Разрешение может быть отозвано Министерством нефти и газа в случае невыполнения программы утилизации газа или развития переработки попутного и (или) природного газа.

При досрочном прекращении действия контракта на недропользование, Разрешение, выданное недропользователю, переоформляется на национальную компанию (в настоящее время — АО НК «КазМунайГаз») на срок до определения нового недропользователя.

Другим основанием для переоформления Разрешения является реорганизация и/или изменения наименования недропользователя.

Ответственность за несоблюдение требований о получении Разрешения

Выбросы от сжигания попутного газа, осуществляемого без соответствующего Разрешения либо сверх разрешенных лимитов, признаются сверхнормативными и влекут наложение административных штрафов.

Превышение нормативов эмиссий в окружающую среду, установленных в Разрешении, либо отсутствие Разрешения влекут, в соответствии с Кодексом РК об административных нарушениях², наложение административного штрафа на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, в размере 1000% (одной тысячи процентов) ставки платы за эмиссии в окружающую среду за превышенный объем эмиссий.

Кроме того, такое превышение, вероятно, может быть расценено компетентным органом в качестве нарушения условий контракта, что может повлечь приостановление и даже расторжение контракта на недропользование.

Если в связи с данным Информационным меморандумом у Вас появятся какие-либо дополнительные вопросы, мы будем рады предоставить более подробную информацию. ❧

Данный обзор подготовлен юридической фирмой AEQUITAS.

² Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155-ІІ.