

## Президент

### Президент Российской Федерации подписал изменения в законы о газоснабжении, об энергетике и об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период

Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон принят Государственной Думой 15 марта и одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 г.

В Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» вносятся изменения, направленные на совершенствование государственного регулирования цен (тарифов) на газ: определяется механизм отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации; устраняется пробел в законодательстве, касающийся применения регулируемых цен на газ к технологическим потерям газа в газораспределительных сетях при его транспортировке, а также при проведении аварийных, ремонтных и иных работ. Законом устанавливается единый подход к регулированию тарифов на подключение (присоединение) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям.

Законом также вносятся изменения в федеральные законы «Об энергетике» и «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», которыми устанавливается порядок осуществления контроля Российской Федерации над организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью путем прямого или косвенного владения Российской Федерацией долями в ее уставном капитале.

08.04.2013

### Президент Российской Федерации подписал закон о контрактной системе в сфере госзакупок

Владимир Путин подписал закон о контрактной системе в сфере госзакупок, который заменит действующий сейчас в этой сфере федеральный закон № 94-ФЗ.

В соответствии с новой системой госзакупки должны будут проводиться заказчиками с использованием конкурентных способов определения поставщиков или путем закупки у единственного поставщика через открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, электронный аукцион, закрытый аукцион, запрос котировок и запрос предложений.

При этом при наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн руб., должны создать у себя контрактные службы. В соответствии с новым законом Правительство Российской Федерации будет устанавливать случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок. Обсуждение может проводиться также на уровне регионов или муниципалитетов.

Законом предусматривается пять расчетных методов определения заказчиком начальной (она же – максимальная) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком или подрядчиком, которые включают в числе прочих анализ рынка (метод сопоставимых рыночных цен). Основные положения закона должны вступить в силу с 1 января 2014 г.

08.04.2013

### Президент Российской Федерации подписал закон об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации

Владимир Путин подписал Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Закон принят Государственной Думой 26 апреля и одобрен Советом Федерации 27 апреля 2013 г.

Законом определяются правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный), а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с законом уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации сроком на пять лет.

Законом определено, что уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов.

Законом уполномоченный наделен широкими полномочиями по защите прав субъектов предпринимательской деятельности: он вправе разъяснять заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, направлять в эти органы заключение с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов, обратиться в суд с иском о защите прав и законных интересов других лиц, в том числе групп лиц, являющихся субъектами предпринимательской деятельности. Он также наделен рядом иных полномочий.

Законом предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

13.05.2013

## **Президент Российской Федерации подписал изменения в закон о недрах**

Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 3 и 42 Закона Российской Федерации «О недрах». Закон принят Государственной Думой 19 апреля и одобрен Советом Федерации 27 апреля 2013 г.

Закон направлен на совершенствование правового регулирования отношений, касающихся сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр.

Согласно закону установление порядка определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений в области недропользования. Указанный порядок распространяется не только на участки недр федерального значения, но и на участки недр местного значения.

Предусматривается также, что порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

13.05.2013

## **Президент Российской Федерации подписал изменения в закон о внутренних морских водах и Водный кодекс Российской Федерации**

Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, терри-

ториальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и Водный кодекс Российской Федерации». Закон принят Государственной Думой 26 апреля и одобрен Советом Федерации 27 апреля 2013 г.

Законом регулируются отношения, касающиеся использования и захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных и иных работ во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации (донного грунта).

Согласно закону захоронение донного грунта во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации допускается в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации на основании разрешения, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море, при условии положительного заключения государственной экологической экспертизы документов и (или) документации, обосновывающих деятельность по захоронению донного грунта.

Законом устанавливаются требования к содержанию и процедуре получения названного разрешения, которое, в частности, должно включать в себя информацию о характеристиках и общем количестве разрешенного к захоронению грунта, географических координатах района захоронения, применяемом методе захоронения и тому подобном.

Кроме того, законом регулируются отдельные вопросы, касающиеся использования донного грунта в целях создания искусственных островов, установок, сооружений во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также в целях предотвращения негативного воздействия вод при возникновении чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий таких ситуаций.

13.05.2013

## **Правительство**

### **Председатель Правительства Российской Федерации подписал распоряжение об утверждении госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»**

Дмитрий Медведев подписал распоряжение об утверждении государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Разработчиком и ответственным исполнителем госпрограммы является Минприроды России, участниками – Минсельхоз России, Росприроднадзор, Росгидромет, Росводресурсы, Роснедра, Росрыболовство и Росстрой.

В государственную программу включены подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», «Использование водных ресурсов», «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов», «Обеспечение реализации госу-

дарственной программы», а также паспорт федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 гг.».

Мероприятия, включенные в государственную программу, планируются осуществить в период с 2013 по 2020 г.

01.04.2013

**Правительство Российской Федерации утвердило Положение о подготовке и рассмотрении ходатайств об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами**

Дмитрий Медведев подписал постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке и рассмотрении ходатайств об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами, а также принятии решений об их изъятии».

Постановлением устанавливается, что Федеральное агентство по недропользованию принимает решения об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд, определяемых в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в целях ведения работ, связанных с использованием недрами, на участках недр (за исключением участков недр местного значения).

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом организует в установленном порядке работу по изъятию, в том числе путем выкупа, предоставлению земельных участков и резервированию земель для государственных нужд в целях ведения работ, связанных с использованием недрами, на участках недр (за исключением участков недр местного значения).

Постановлением утверждается Положение о подготовке и рассмотрении ходатайств об изъятии земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недрами, а также принятии решений об их изъятии.

09.04.2013

**Правительство Российской Федерации утвердило правила уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду**

Дмитрий Медведев подписал постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий». Документ разработан Минприроды России.

Частью 2 статьи 28 Федерального закона от 7 декабря 2012 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено уменьшение платы за негативное воздействие на окружающую сре-

ду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) в случае проведения организациями, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий.

Постановлением устанавливается четкая процедура, позволяющая уменьшать плату за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями (абонентами) природоохранных мероприятий на величину фактически произведенных затрат на реализацию таких мероприятий.

Документ направлен на формирование нормативно-правовой базы в сфере водоснабжения и водоотведения и позволит обеспечить реализацию положений Федерального закона от 7 декабря 2012 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Постановление позволит реализовать идею, заложенную в указанном федеральном законе, направленную на стимулирование организаций (абонентов) к реализации природоохранных мероприятий в сфере водоотведения.

19.04.2013

**Правительство Российской Федерации утвердило положение о создании, об эксплуатации и о совершенствовании ГИС ТЭК**

Дмитрий Медведев подписал постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о создании, об эксплуатации и о совершенствовании государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса».

Документ разработан Минэнерго России в целях реализации статьи 7 Федерального закона «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

Постановлением определяются основные принципы создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, требования к защите информации, содержащейся в ней, а также к защите самой системы.

23.04.2013

**Правительство Российской Федерации предоставило «Приазовнефти» право пользования участком недр в Азовском море**

Дмитрий Медведев подписал распоряжение о предоставлении ООО «Нефтяная компания «Приазовнефть» права пользования участком недр федерального значения для разведки и добычи углеводородного сырья в пределах месторождения Новое, расположенного в Темрюкском заливе Азовского моря.

Документ подготовлен Минприроды России на основании пункта 1 статьи 10<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах», в соответствии с которым основанием предоставления права пользования участком недр является решение Правительства Российской Феде-

рации, принятое при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения.

Распоряжение подготовлено в соответствии с требованиями статьи 10<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах», а также пунктов 2 и 12 Положения о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения, в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка за счет собственных средств для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2008 г. № 897.

В представленных по данному участку недр материалах имеются выданное ООО «Нефтяная компания «Приазовнефть»» свидетельство Роснедр об установлении факта открытия нефтяного месторождения Новое, протокол заседания Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых о принятии на государственный учет оцененных по результатам оперативного подсчета балансовых запасов месторождения с заключением экспертной комиссии по материалам отчета о геологическом изучении промышленной значимости месторождения, а также учредительные документы ООО «Нефтяная компания «Приазовнефть»».

На этом основании ООО «Нефтяная компания «Приазовнефть»» была подана в установленном порядке заявка на получение права пользования недрами для целей разведки и добычи углеводородного сырья в пределах месторождения Новое, геологические и извлекаемые запасы нефти которого по состоянию на 1 января 2011 г. составляют соответственно 1,339 млн т и 0,67 млн т (по категории С<sub>1</sub>), 3,429 млн т и 1,715 млн т (по категории С<sub>2</sub>).

В соответствии со статьей 40 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователи, получившие право на пользование недрами, уплачивают разовые платежи за пользование недрами. На момент внесения проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации размер платежа оценен в 161,430 млн руб.

26.04.2013

## **Председатель Правительства Российской Федерации подписал распоряжение «Об изменениях в перечне участков недр федерального значения, предоставляемых в пользование без проведения конкурсов и аукционов»**

Дмитрий Медведев подписал распоряжение «Об изменениях в перечне участков недр федерального значения, предоставляемых в пользование без проведения конкурсов и аукционов».

В перечень включены расположенные в Баренцевом море Демидовский, Медвежий и Ферсмановский участки недр, а также участок недр, включающий Ледовое газоконденсатное месторождение. Одновременно право пользования указанными участками недр предоставлено ОАО «Газпром» для геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья.

Это право предоставлено ОАО «Газпром» в соответствии со статьями 2<sup>1</sup>, 9 и 10<sup>1</sup> Закона Российской Федерации «О недрах» как юридическому лицу, созданному в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющему опыт освоения участков недр континентального шельфа не менее чем пять лет, в отношении которого Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 % общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал общества.

Демидовский участок недр федерального значения имеет площадь 1351,2 кв. км. Прогнозные ресурсы газа в пределах участка на основании количественной оценки ресурсов углеводородного сырья Российской Федерации по состоянию на 1 января 2009 г. составляют 275,496 млрд куб. м по категории Д<sub>2</sub>.

Участок недр федерального значения Медвежий имеет площадь 2755,8 кв. км. Прогнозные ресурсы углеводородов в пределах этого участка на основании количественной оценки ресурсов углеводородного сырья Российской Федерации по состоянию на 1 января 2009 г. составляют по категории Д<sub>1л</sub> 183,008 млрд куб. м газа, 2,306 млн т – геологические запасы конденсата, 2,020 млн т – извлекаемые запасы конденсата.

Участок недр федерального значения Ферсмановский имеет площадь 4153,5 кв. км. Перспективные ресурсы газа в его пределах, числящиеся на государственном балансе запасов полезных ископаемых Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 г., составляют 944,71 млрд куб. м по категории С<sub>3</sub>.

Участок недр федерального значения, включающий Ледовое газоконденсатное месторождение, имеет площадь 1018,4 кв. км. Запасы углеводородного сырья в пределах данного участка недр, числящиеся на государственном балансе запасов полезных ископаемых по состоянию на 1 января 2012 г., составляют по категории С<sub>1</sub> 91,722 млрд куб. м газа, 0,993 млн т – геологические запасы конденсата, 0,845 млн т – извлекаемые запасы конденсата; по категории С<sub>2</sub> – 330,395 млрд куб. м газа, 3,927 млн т – геологические запасы конденсата, 3,342 млн т – извлекаемые запасы конденсата.

В соответствии со статьей 40 Закона Российской Федерации «О недрах» недропользователи, получившие право на пользование недрами, уплачивают разовые платежи за пользование недрами, размер которых определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94 и составляет: по Демидовскому участку недр – 112,182 млн руб., по Медвежьему участку недр – 112,876 млн руб., по Ферсмановскому участку недр – 601,072 млн руб., по участку недр, включающему Ледовое газоконденсатное месторождение, – 8240,505 млн руб.

06.05.2013

**Председатель Правительства Российской Федерации подписал распоряжение о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива**

Дмитрий Медведев подписал распоряжение о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива. Документ подготовлен Минэнерго России.

Распоряжение включает в себя поручения по разработке комплекса правовых, экономических и организационных мер государственной поддержки производства, выпуска в оборот и оборота транспортных средств и сельскохозяйственной техники на природном газе, создания дорожной заправочной и сервисной инфраструктуры, системы статистического учета и технического регулирования при использовании природного газа в качестве моторного топлива.

Минпромторгу России, Минрегиону России, Минтрансу России и Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций до 1 января 2014 г. поручено разработать и представить в Правительство Российской Федерации комплекс мер, направленных на создание условий для доведения к 2020 г. в субъектах Российской Федерации уровня использования природного газа в качестве моторного топлива на общественном автомобильном транспорте и транспорте дорожно-коммунальных служб:

- в городах с численностью населения более 1 млн человек – до 50 % от общего количества единиц техники;
- в городах с численностью населения более 300 тыс. человек – до 30 %;
- в городах и населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. человек – до 10 %.

Подписанный документ предполагает гармонизацию российских правовых актов в области стандартизации с соответствующими международными документами в сфере использования природного газа в качестве моторного топлива, а также стимулирование использования природного газа в качестве моторного топлива за счет налоговых льгот, мер таможенно-тарифного регулирования и субсидирования.

14.05.2013

**Председатель Правительства Российской Федерации подписал распоряжение «О подписании Соглашения о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике»**

Дмитрий Медведев подписал распоряжение «О подписании Соглашения о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике». Документ подготовлен Минтрансом России.

В соответствии с решением министерской сессии Арктического совета в г. Нууке (Гренландия) 12 мая 2011 г. была создана целевая

группа для разработки международного документа в сфере готовности и реагирования на морские нефтяные загрязнения в Арктике.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2011 г. № 2265-р была сформирована делегация Российской Федерации для участия в переговорах по разработке многостороннего документа о международном сотрудничестве в области готовности на случай морских нефтяных разливов в Арктике и борьбы с ними в рамках целевой группы Арктического совета и сформирован ее состав.

По итогам состоявшихся в 2011–2012 гг. пяти раундов переговоров между делегациями всех государств – участников Арктического совета (России, США, Канады, Дании, Исландии, Норвегии, Швеции, Финляндии) подготовлен текст многостороннего Соглашения о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, которое планируется подписать на министерской сессии Арктического совета 15 мая 2013 г. в г. Кируне (Швеция).

Соглашение соответствует Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденным Президентом Российской Федерации 28 сентября 2008 г., и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 20 февраля 2013 г.

Подписание документа направлено на укрепление сотрудничества, координации и взаимопомощи в области готовности и борьбы с морскими нефтяными разливами в Арктике. Соглашение, базирующееся на ряде имеющихся международных документов, прежде всего Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 г., предусматривает дополнительные региональные меры в области сотрудничества в проведении операций по борьбе с морскими нефтяными разливами, подготовки к ним и анализа их результатов.

16.05.2013

**Председатель Правительства Российской Федерации подписал распоряжение о выдвижении кандидатов для избрания в качестве представителей Российской Федерации и независимых директоров в советы директоров ОАО**

Дмитрий Медведев подписал распоряжение «О выдвижении кандидатов для избрания в качестве представителей Российской Федерации и независимых директоров в советы директоров (наблюдательные советы) и ревизионные комиссии открытых акционерных обществ». Документ подготовлен Минэкономразвития России в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»)), а также в соответствии с уставами акционерных обществ.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона «Об акционерных обществах» акционеры, владеющие не менее чем 2 % голосующих акций акционерного общества, вправе внести вопросы в повестку дня годового общего собрания акционеров и выдвинуть кандидатов в совет директоров (наблюдательный совет), ревизионную комиссию общества. Позиция акционера – Российской Федерации – в акционерных обществах, входящих в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р, определяется решением Правительства Российской Федерации.

17.05.2013

## **Правительство Российской Федерации утвердило правила безопасного использования газа в жилых домах**

Дмитрий Медведев подписал постановление Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению безопасности при предоставлении услуг по газоснабжению при пользовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования». Документ подготовлен Минрегионом России.

Постановление направлено на обеспечение безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и в этих целях устанавливает:

- 1) требования к организации безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, в том числе обязательный минимальный перечень выполняемых работ (оказываемых услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- 2) требования к лицам, имеющим право на выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
- 3) особенности взаимоотношений между участниками процесса эксплуатации газового оборудования многоквартирных домов или домовладений, в том числе:
  - порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;
  - права, обязанности и ответственность сторон договора – заказчика и исполнителя соответствующих работ (услуг) по договору;
  - порядок расчетов по договору;
- 4) порядок и условия приостановления подачи газа, в том числе случаи, когда исполнитель обязан приостановить подачу газа, а когда вправе осуществить указанные действия по собственному усмотрению как с предварительным уведомлением заказчика, так и без него.

Реализация постановления будет способствовать повышению безопасности использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а также снижению аварийности.

22.05.2013

## **Правительство Российской Федерации отменило таможенные сборы за вывоз нефти и минерального топлива в другие страны Таможенного союза**

Дмитрий Медведев подписал постановление «Об отмене таможенных сборов за таможенные процедуры при декларировании товаров, квалифицируемых в 27-й группе единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза».

Внесение изменений подготовлено Минфином России с целью устранения барьеров во взаимной торговле государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. В частности, отменяются таможенные сборы за таможенные процедуры при декларировании товаров, квалифицируемых в 27-й группе единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС), вывозимых из Российской Федерации в другие государства – члены Таможенного союза (топливо минеральное, нефть и продукты перегонки, битуминозные вещества, воски минеральные).

Отмена таможенных сборов при декларировании товаров 27-й группы ТН ВЭД ТС улучшает ведение статистики взаимной торговли с государствами – членами Таможенного союза.

30.05.2013

## **Министерство природных ресурсов и экологии**

### **С. Донской обратился к тридцати крупнейшим российским компаниям с просьбой направить предложения по включению объектов в программу по ликвидации экологического ущерба**

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Донской обратился к тридцати крупнейшим российским компаниям с просьбой направить предложения по включению объектов в федеральную целевую программу по ликвидации прошлого экологического ущерба. Согласно обращению в настоящее время завершается разработка проекта концепции федеральной целевой программы по ликвидации прошлого экологического ущерба, в рамках которой планируется реализовать проекты по ликвидации негативных последствий от накопленных отходов химической, нефтехимической, горнодобывающей и других отраслей промышленности.

Предложения по включению объектов, расположенных как на территории самих предприятий, так и на прилегающих к ним территориях, необходимо дополнить предложениями по объемам финансирования из средств предприятий, а также бюджетного финансирования на 2014–2025 гг.

В своем обращении глава Минприроды России подчеркнул, что объекты, не заявленные к включению в мероприятия программы, в дальнейшем не будут рассматриваться министерством как приоритетные с точки зрения решения накопившихся экологических проблем. Кроме того, Минприроды России усилит контроль

за такими объектами в части выполнения компанией своих обязательств как хозяйствующего субъекта по возмещению в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде в результате деятельности предприятия.

18.03.2013

**Н. Попов назначен на должность статс-секретаря — первого заместителя министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации**

Николай Попов назначен на должность статс-секретаря — первого заместителя министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Соответствующее распоряжение Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев подписал 25 апреля 2013 г. Н. Попов с 2002 по 2004 г. занимал должность начальника Управления контроля и аудита Минэкономразвития России, с 2004 по 2008 г. — директора Департамента правового обеспечения Минэкономразвития России, с 2 июля 2008 г. — статс-секретаря — заместителя министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

29.04.2013

**С. Донской поручил отстранить от работы должностных лиц Росводресурсов, входящих в круг подозреваемых по уголовному делу коррупционной направленности в сфере природопользования**

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Донской отстранил от работы задержанного правоохранительными органами заместителя руководителя Московско-окского бассейнового водного управления (МОБВУ) — начальника отдела водных ресурсов по Московской области Федерального агентства водных ресурсов.

С. Донской поручил руководителю Росводресурсов Марине Селиверстовой отстранить от работы других должностных лиц, входящих в круг подозреваемых по уголовному делу коррупционной направленности в сфере природопользования.

Министр также дал поручение профильным подразделениям Минприроды России совместно с Росприроднадзором провести проверку МОБВУ на предмет соблюдения законодательства в ходе проведения аукционов на право предоставления в пользование водных объектов на территории Московской области за последние шесть месяцев. Как заявил С. Донской, «все сотрудники, причастные к данному правонарушению, в случае подтверждения информации об их виновности будут незамедлительно уволены».

Кроме того, глава Минприроды России дал указание М. Селиверстовой проверить на соответствие занимаемой должности руководителя МОБВУ А. Фильчакова и иных чиновников, курирующих данное направление в системе Росводресурсов.

29.04.2013

**Создан Экспертный совет по особо охраняемым природным территориям при Минприроды России**

Создан Экспертный совет по особо охраняемым природным территориям (ООПТ) при Минприроды России. Контроль за обеспечением работы экспертного совета возложен на заместителя министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Рината Гизатулина. Экспертный совет создан в соответствии с Концепцией развития системы ООПТ федерального значения на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации в целях совершенствования государственного управления в области организации и функционирования ООПТ. Целью деятельности совета является выработка предложений и рекомендаций по стратегическим вопросам развития системы ООПТ в России и важным проблемам, связанным с отдельными заповедниками и национальными парками. В частности, к сфере ведения экспертного совета относятся вопросы совершенствования законодательства в области ООПТ, формирования географической сети ООПТ, развития экологического просвещения и познавательного туризма на ООПТ и другие.

Экспертный совет является постоянно действующим совещательным коллегиальным органом и осуществляет свою работу на общественных началах.

В состав экспертного совета вошли представители Минприроды России, руководства Росприроднадзора, эколого-просветительского центра «Заповедники», десяти подведомственных Минприроды России заповедников и четырех национальных парков, Института наследия, Института проблем экологии и эволюции РАН, Института географии РАН, фонда «Охрана природного наследия», фонда «Центр охраны дикой природы», Всемирного фонда дикой природы, Союза охраны птиц России, фонда развития экотуризма «Дерсу Узала», Офиса по поддержке проектов ПРООН в России, национального фонда поддержки заповедного дела «Страна заповедная», НП «Партнерство для заповедников».

07.05.2013

**Подписан Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности**

Подписан Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. От имени Российской Федерации документ подписал статс-секретарь — первый заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Николай Попов в ходе рабочего визита в г. Тегеран (Иран).

Протокол подписан в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 575-р.

Н. Попов подчеркнул: «Второй подписанный Российской Федерацией тематический протокол к Тегеранской конвенции призван играть решающую роль в деле предотвращения загрязнения

морской среды Каспия, решения экологических задач и обеспечения региональной экологической безопасности. Мы заинтересованы в дальнейшем развитии рамочной конвенции, которая с момента подписания в 2003 году играет ключевую роль в укреплении регионального природоохранного сотрудничества.

Представляется крайне важным сохранять за Тегеранской конвенцией ее роль «первопроходца» и основы регионального природоохранного сотрудничества при понимании всеми прикаспийскими государствами необходимости сохранения уникальной экосистемы и качества морской среды Каспийского моря».

В рамках рабочей поездки Н. Попов провел переговоры с вице-президентом Исламской Республики Иран, руководителем Организации по охране окружающей среды Исламской Республики Иран М.Д. Мохаммадизаде, а также рабочие встречи с заместителем руководителя Организации по охране окружающей среды Исламской Республики Иран М. Кейха и заместителем руководителя Организации по охране окружающей среды Исламской Республики Иран А. Шоаз по вопросам сотрудничества в природоохранной области, укрепления международной нормативно-правовой базы взаимодействия прикаспийских государств в области охраны окружающей среды.

В ходе переговоров обсуждались вопросы сотрудничества по программе реинтродукции переднеазиатского леопарда на Западном Кавказе в рамках выполнения Меморандума о сотрудничестве между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран, а также вопросы взаимодействия в области водных ресурсов, изменения климата, гидрометеорологии и борьбы с опустыниванием. Участники наметили дальнейшие шаги по ряду направлений двусторонней природоохранной деятельности.

08.05.2013

## **С. Донской поручил субъектам Российской Федерации и предприятиям к 3 июня 2013 г. представить окончательный список приоритетных проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба**

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Донской поручил субъектам Российской Федерации и предприятиям к 3 июня 2013 г. представить окончательный список приоритетных проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба.

Федеральная целевая программа «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014–2025 гг. должна быть принята до конца 2013 г. Об этом С. Донской заявил на совещании, посвященном обсуждению этой программы. Цель программы – улучшить качество жизни граждан, сократить объем накопленных отходов, ликвидировать объекты прошлого экологического ущерба, а также рекультивировать и вовлечь в хозяйственный оборот десятки тысяч гектаров загрязненных территорий.

На сегодняшний день в программу включено более ста региональных проектов, общая стоимость программы составляет 218 млрд руб. Софинансирование проектов из средств бюджетов регионов предусматривается с учетом их бюджетной обеспеченности.

В программе предусмотрены механизмы государственно-частного партнерства, включающие реализацию совместных проектов с бизнесом и направленные на разработку, апробацию, совершенствование, внедрение новых технологий по очистке накопленных загрязнений, создание экспериментальных площадок по отработке инноваций на действующих предприятиях. «Обязательное условие для участия хозяйствующих субъектов в ФЦП – соблюдение четкой пропорции софинансирования, согласно которой доля федерального бюджета не должна превышать 30 %. Остальные средства должны предоставить иные источники: региональные бюджеты, различные инвестиционные, в том числе международные, фонды», – подчеркнул глава Минприроды России. Это условие необходимо для того, чтобы в окончательный вариант программы смогло войти как можно большее количество «горячих точек», нуждающихся в срочном экологическом восстановлении.

В рамках совещания о своих проектах рассказали представители бизнеса. С докладами выступили представители компаний «Роснефть», «Газпром Нефтехим Салават», «Башнефть», «Интер РАО ЕЭС», «НЗХС» и «Евразхолдинг». Собственные проекты по ликвидации накопленного ущерба представили регионы, в том числе Самарская, Московская, Ярославская, Нижегородская, Свердловская области и Республика Татарстан.

В начале совещания С. Донской напомнил, что для включения проекта по ликвидации ущерба в окончательный вариант программы разработчики должны до 3 июня 2013 г. представить в Минприроды России гарантийные письма, подтверждающие возможность софинансирования, и подробную проектно-сметную документацию. Регионы и компании, которые к заданному сроку не успеют подготовить необходимый пакет документов, смогут подключиться к программе уже после 2016 г.

«Начала реализации ФЦП о накопленном ущербе ждут все – и население, и регионы, и бизнес. О необходимости ее скорейшего запуска говорят и первые лица государства. Поэтому мы приложим все усилия, чтобы программа была принята до конца 2013 года», – отметил глава Минприроды России.

30.05.2013

## **Министерство финансов**

### **Минфин России опубликовал проект единой формулы расчета НДС на газ для «Газпрома» и независимых производителей**

Министерство финансов Российской Федерации опубликовало проект поправок в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации об установлении формулы расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых для природного газа и газового конденсата. Как следует из материалов министерства, формула будет применяться с 2014 г.

Согласно пояснительной записке к законопроекту формула учитывает многокомпонентный состав газа, макроэкономические показатели, ценовую конъюнктуру на целевых рынках сбыта, а также показатели экономической эффективности проектов по добыче газа.

Базовая ставка при добыче газа составляет 35 руб. за 1 тыс. куб. м газа и 42 руб. за 1 т газового конденсата.

При этом вводится базовое значение единицы условного топлива, рассчитываемое по формуле и учитывающее базовую ставку НДС при добыче газового конденсата и газа, среднюю за налоговый период цену на газовый конденсат и газ на внешнем и внутреннем рынках, а также долю добытого газа в общем количестве углеводородного сырья, добытого в истекшем налоговом периоде.

Цены на газ и газовый конденсат также рассчитываются по формулам и учитывают средний за налоговый период уровень цены нефти марки «Юралс» за баррель, среднее за истекший налоговый период значение курса доллара к рублю и величину экспортной пошлины на нефть за соответствующий налоговый период.

Коэффициент, характеризующий степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата, определяется на основе минимального значения одного из коэффициентов, характеризующих степень выработанности запасов участка недр, географическое расположение участка недр и глубину залегания залежи углеводородного сырья.

Количественные значения данных коэффициентов, установленные в законопроекте, определены на основе результатов анализа экономических моделей разработки ряда участков недр, характерных для конкретных регионов добычи газа горючего природного и газового конденсата.

Итоговая величина НДС при добыче газового конденсата и газа, исчисленная с учетом базовой ставки НДС, базового значения единицы условного топлива и коэффициента, характеризующего степень сложности добычи углеводородного сырья, соответствует уровню ставок НДС при добыче газа и газового конденсата, предусмотренных действующей редакцией главы 26 Налогового кодекса Российской Федерации и Основными направлениями бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, на основе которых произведен расчет прогнозируемых доходов федерального бюджета на указанный период.

22.05.2013

## Федеральная антимонопольная служба

### Нижняя граница штрафа за непредставление информации в ФАС России снизилась до 50 тыс. руб.

Федеральная антимонопольная служба России (ФАС России) подготовила законопроект, предусматривающий внесение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, касающегося снижения минимального размера административного штрафа, назначаемого по части 5 статьи 19.8 кодекса.

Ранее, 17 января 2013 г., Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционным минимальный размер админист-

ративного штрафа за непредставление сведений по запросу антимонопольного органа, налагаемого на юридических лиц и предусмотренного частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении указал, что в действующей системе правового регулирования применение в отношении юридического лица значительного по размеру ниже нижнего предела административного штрафа в размере 300 тыс. руб., предусмотренного частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, превращает такой штраф из меры воздействия, направленной на предупреждение административных правонарушений, в инструмент подавления экономической самостоятельности и чрезмерно ограничивает свободу предпринимательской деятельности, что противоречит Конституции Российской Федерации и общеправовому принципу справедливости.

На основании этого суд постановил, что федеральному законодателю следует внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, устраняющие нарушения Конституции Российской Федерации.

«Таким образом, ФАС России подготовила поправку в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрев нижнюю границу штрафа по части 5 статьи 19.8 на уровне 50 тысяч рублей. Подобная мера позволит при назначении наказания учесть характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, а также иные имеющие значения для дела существенные обстоятельства и тем самым обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания», – прокомментировал поправку начальник Правового управления ФАС России Сергей Пузыревский.

18 апреля 2013 г. Правительство Российской Федерации приняло решение о внесении подготовленного ФАС России законопроекта в Государственную Думу.

19.04.2013

### ФАС России и Минэнерго России утвердили минимальную величину продаваемых на бирже нефтепродуктов и требования к биржевым торгам

30 апреля 2013 г. Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) и Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) совместным приказом № 313/13/225 утвердили минимальную величину продаваемых на бирже нефтепродуктов и требования к биржевым торгам, в ходе которых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, заключаются сделки с нефтепродуктами.

Ранее указанные требования были утверждены совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 31 января 2013 г. Однако в ФАС России поступило письмо Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР России), в котором указывалось на то, что

ограничение на заключение сделок на основании встречных заявок, поданных одним участником биржевых торгов, может оказать влияние на ликвидность биржевого рынка и воспрепятствовать развитию товарно-биржевой торговли.

Кроме того, в антимонопольный орган поступили обращения ряда вертикально интегрированных нефтяных компаний и НП «Совет по товарным рынкам» с предложениями о пересмотре положений, устанавливающих требования к минимальной ликвидности биржевых торгов нефтепродуктами. Так, требованиями было установлено, что на биржевых торгах реализация нефтепродуктов доминирующими хозяйствующими субъектами, а также лицами, входящими с ними в одну группу лиц, и (или) участниками биржевых торгов, действующими в интересах и за счет этих лиц, осуществляется в объеме, превышающем для бензина автомобильного – 8 % от совокупного объема производства, для топлива дизельного – 4 % от совокупного объема производства, для топлива для реактивных двигателей – 8 % от совокупного объема производства и для мазута – 1,6 % от совокупного объема производства.

На межведомственном совещании по вопросам развития торговли углеводородами под председательством министра энергетики Российской Федерации Александра Новака с участием заместителей руководителя ФАС России Анатолия Голомолзина и Андрея Кашеварова, заместителя руководителя ФСФР России Сергея Харламова, а также президента ЗАО «СПбМТСБ» Алексея Рыбникова было принято решение о целесообразности доработки редакции совместного приказа ФАС России и Минэнерго России от 31 января 2013 г. с учетом позиций ФСФР России и участников рынка.

Утвержденные 30 апреля 2013 г. совместным приказом ФАС России и Минэнерго России требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, не предусматривают запрет на заключение сделок на основании встречных заявок, поданных одним участником биржевых торгов. Вместе с тем такие сделки будут исключаться из расчета минимального объема реализации нефтепродуктов на биржевых торгах, который установлен для каждого занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, и расчета стартовой цены.

Требования к минимальной ликвидности биржевых торгов сохранены, поскольку установлены на более низком уровне по отношению к величинам, которые предусмотрены для каждого занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (8 и 10 % объема внутреннего потребления нефтепродуктов соответственно). Кроме того, в расчет минимальной ликвидности биржевых торгов включены нефтепродукты, которые реализуются на биржевых торгах и составляют запасы государственного материального резерва и (или) резерва, формируемого вертикально интегрированными нефтяными компаниями.

Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России от 30 апреля 2013 г. направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

08.05.2013

## Международное сотрудничество

### Россия и ЕС подписали «дорожную карту» энергетического сотрудничества до 2050 г.

Россия и Евросоюз подписали в Москве «дорожную карту» энергетического сотрудничества до 2050 г. Подписи под документами поставили министр энергетики Российской Федерации Александр Новак и еврокомиссар по вопросам энергетики Гюнтер Эттингер.

Ранее председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозу сообщал, что «дорожная карта» по энергетическому сотрудничеству Российской Федерации и ЕС должна быть согласована к марту 2013 г.

Напомним, что в ходе состоявшейся встречи Правительства Российской Федерации и Еврокомиссии 24 февраля 2011 г. в Брюсселе был подписан документ «Общие подходы координаторов Энергодialoga Россия – ЕС к подготовке «дорожной карты» сотрудничества России и ЕС в энергетической сфере до 2050 г.», который инициировал начало двусторонней работы по подготовке «дорожной карты».

Целью «дорожной карты» является определение путей и этапов, механизмов и ориентиров формирования единого энергетического пространства, усиления системного взаимодействия России и ЕС в области энергетики. Подготовку «дорожной карты» координировала тематическая группа по стратегиям, прогнозам и сценариям Энергодialoga Россия – ЕС.

В августе 2011 г. был подготовлен промежуточный доклад российских и европейских экспертов о ходе подготовки «дорожной карты». В нем говорится, что Российская Федерация и ЕС тесно связаны за счет различных энерготранспортных маршрутов, особенно в отношении газа и нефти. Хотя обе стороны продолжают политику по диверсификации, требуется тесное сотрудничество в рамках существующей и новой инфраструктуры. Как отмечается в докладе, это должно быть достигнуто путем создания прочной правовой базы для трансграничных инвестиций в совместные проекты. В нем также отмечается, что к 2050 г. энергетический сектор сильно изменится. Таким образом, значительное усиление сотрудничества между Россией и ЕС в таких областях, как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, низкоуглеродные технологии и инновации, будет не просто взаимовыгодным, оно будет способствовать достижению более экономически и экологически устойчивого общего энергетического будущего.

22.03.2013 □

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

[www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)  
**Право ГЭЖ**