

Международная торговля энергетическими ресурсами между Казахстаном, Россией и Азербайджаном: публично-правовой аспект

Э.М. Омурчиева, кандидат юридических наук

На сегодняшний день обладание энергоресурсами не только определяет экономическое положение государства, но и во многом оказывает влияние на его политический курс, содействуя обеспечению стабильности и безопасности в стране, поэтому важность бесперебойного и устойчивого снабжения энергоресурсами не приходится доказывать.

В недавнем Послании Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» в качестве одного из стратегических направлений названо внедрение принципиально новой системы управления природными ресурсами. Согласно посланию необходимо использовать ресурсы как важное стратегическое преимущество Казахстана для обеспечения экономического роста, масштабных внешнеполитических и внешнеэкономических договоренностей¹.

К энергоресурсам можно отнести многие полезные ископаемые, но определяющими являются нефть, газ и электроэнергия.

Данные понятия закреплены в законодательстве. Так, согласно Закону Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» под нефтью понимается сырая нефть, газовый конденсат, природный и попутный газ, а также углеводороды, полученные после очистки сырой нефти, природного газа и обработки горючих сланцев или смолистых песков². В соответствии с Законом Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» понятие «газ» включает в себя сырой, товарный, сжиженный нефтяной и сжиженный природный газ³.

Все эти энергоресурсы, конечно, также выступают предметом международной торговли.

В учебниках по международному экономическому праву международную торговлю опре-

деляют как раннюю форму международных коммерческих отношений. Предметом международной торговли выступают:

- материальные вещи (готовая продукция, машины и оборудование, сырьевые товары);
- услуги (транспортные, коммуникационные, научно-технические, финансово-кредитные, страховые, информационно-вычислительные, туристические и др.);
- имущественные и неимущественные права, в том числе на результаты интеллектуальной деятельности.

Регулирование рынков осуществляется на различных уровнях: двустороннем, региональном, глобальном⁴.

Что касается торговли как предпринимательской деятельности по купле-продаже товаров, следует сказать, что она также является объектом правового регулирования со стороны государства, которое в целях воздействия на данную деятельность использует различные формы и методы. Так, Законом Республики Казахстан от 12 апреля 2004 г. № 544-II «О регулировании торговой деятельности» определено, что формами государственного регулирования торговой деятельности являются:

¹ Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 г.). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31305418&sublink=10600.

² Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании». URL: <http://online.zakon.kz>.

³ Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении». URL: <http://online.zakon.kz>.

⁴ Международное экономическое право: Учеб. пособие / Под ред. А.Н. Вылегжанина. М., 2012. С. 60.



- 1) определение порядка осуществления торговой деятельности;
- 2) определение условий перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, совпадающую с Государственной границей Республики Казахстан;
- 3) стимулирование развития торговой деятельности;
- 4) государственный контроль и надзор в области торговой деятельности;
- 5) сертификация.

Методами государственного регулирования торговой деятельности являются:

- 1) таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности;
- 2) нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности;
- 3) приостановление продажи и (или) запрет на продажу товаров в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 4) применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
- 5) участие в международных экономических санкциях.

Исследовав национальное законодательство Казахстана по вопросам торговли энергоресурсами, можно отметить, что отношения по реализации и обороту данных объектов регулируются целой системой нормативных правовых актов. Правовое регулирование оборота

данных объектов характеризуется жесткой регламентацией и усиленным контролем со стороны государства деятельности по производству и обороту нефти, нефтепродуктов, газа и тому подобного.

Согласно статье 16 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» Правительство Республики Казахстан регулирует экспорт нефти, в том числе путем утверждения (изменения) таможенных, защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, квот на экспорт нефти; устанавливает количественные ограничения (квоты) на транспортировку нефти различными видами транспорта; определяет порядок ведения единой базы данных добы-

чи и оборота нефти. Определена также компетенция Министерства нефти и газа Республики Казахстан: разработка порядка ведения единой базы данных добычи и оборота нефти, осуществление государственного регулирования добычи нефти в соответствии с проектом разработки месторождения, а также ее оборота, определение для недропользователей объемов поставки сырой нефти на внутренний рынок Республики Казахстан для переработки исходя из экономических показателей технико-экономического обоснования к контракту на момент его подписания в пределах расчетных цен реализации нефти, принятых в технико-экономическом обосновании.

По мнению М.К. Сулейменова, вопросы экспорта и импорта относятся к предмету регулирования Закона Республики Казахстан «О лицензировании», ничем не обусловленное квотирование нарушает правила этого закона и Договора к Энергетической хартии, согласно которым такие ограничения допускаются только по соображениям государственной безопасности, для реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан⁵.

Закон Республики Казахстан от 20 июля 2011 г. № 463-IV «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» (далее — Закон о нефтепродуктах) регулирует общественные отно-

шения, возникающие в процессе производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов: бензина, авиационного и дизельного топлива, мазута.

При этом оборот нефтепродуктов согласно Закону о нефтепродуктах — это приобретение, хранение, оптовая и розничная реализация, отгрузка, транспортировка, экспорт и импорт нефтепродуктов.

На территории Республики Казахстан запрещаются ввоз и реализация бензина и дизельного топлива, включающих металлосодержащие присадки (железо, марганец, свинец и другие, кроме антистатических присадок для дизельного топлива), и некондиционных нефтепродуктов, а также их хранение без дальнейшей переработки.

Законом о нефтепродуктах строго регламентирован круг лиц, которым разрешена реализация нефтепродуктов: 1) производители нефтепродуктов; 2) поставщики нефти; 3) оптовые поставщики нефтепродуктов с баз нефтепродуктов; 4) физические и юридические ли-

⁵ Сулейменов М. Частное право Республики Казахстан: история и современность. Собр. соч. в 9 т. Т. 7. Иностраные инвестиции и недропользование. Алматы, 2011. С. 538.



ца, осуществляющие розничную реализацию нефтепродуктов.

Применительно к рассматриваемым отношениям в качестве особенности этих отношений хотелось бы отметить неразрывность производственных и потребительских связей, что предопределено стратегической значимостью нефти и нефтепродуктов. Так, переработка нефти и реализация нефтепродуктов включают в себя следующие цепочки связей: если переработка нефти осуществляется на основе договора подряда, то это цепочка «поставщик нефти — производитель нефтепродуктов — поставщик нефти — субъект, осуществляющий оптовую продажу нефтепродуктов, — субъект, осуществляющий розничную продажу нефтепродуктов, — потребитель», а если переработка нефти осуществляется в рамках предпринимательской деятельности производителя нефтепродуктов (т.е. производитель нефтепродуктов самостоятельно приобретает нефть для ее дальнейшей переработки с целью получения нефтепродуктов и их дальнейшей продажи), то это цепочка «поставщик нефти — производитель нефтепродуктов — субъект, осуществляющий оптовую продажу нефтепродуктов, — субъект, осуществляющий розничную продажу нефтепродуктов, — потребитель». Таким образом, рассматриваемые цепочки образуют сложную структуру хозяйственных связей⁶.

Реализация и (или) отгрузка нефтепродуктов осуществляются с обязательным перемещением нефтепродуктов через контрольные приборы учета.

Не менее жестко регламентирован в Республике Казахстан и оборот газа. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» Правительство Республики Казахстан утверждает предельные цены оптовой реализации товарного и сжиженного нефтяного газа на внутреннем рынке и порядок их определения, порядок составления плана поставки сжиженного нефтяного газа на внутренний рынок Республики Казахстан, порядок розничной реализации и пользования товарным и сжиженным нефтяным газом, а также регулирует экспорт товарного, сжиженного нефтяного и сжиженного природного газа. В свою очередь, уполномоченный орган разрабатывает предложения по уровню предельных цен оптовой реализации товарного и сжиженного нефтяного газа на внутреннем рынке и порядок их определения, порядок и условия передачи попутного газа инвесторам в рамках государственно-частного партнерства в сфере газа и газоснабжения и порядок розничной

⁶ Мамырбаев Р.Н. Гражданско-правовое регулирование отношений по переработке нефти и реализации нефтепродуктов: Дис. ... канд. юрид. наук. Алматы: НИИ частного права КазГЮУ, 2006. С. 55.

Документы

Правительство Республики Казахстан ввело запрет на экспорт ГСМ сроком на шесть месяцев

Продлен запрет на экспорт ГСМ в 2013 г. (постановление Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2012 г. № 1694 «О введении временного запрета на вывоз легких дистиллятов и продуктов, керосина, газойлей и прочих нефтепродуктов»).

«В соответствии со статьей 9 Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года и статьей 8 Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года, в целях недопущения критического недостатка и роста цен на внутреннем рынке нефтепродуктов Правительство Республики Казахстан постановило: ввести сроком на шесть месяцев запрет на вывоз легких дистиллятов и продуктов (код ТН ВЭД ТС 2710 12), керосина (код ТН ВЭД ТС 2710 19 210 0 – 2710 19 250 0), газойлей (код ТН ВЭД ТС 2710 19 420 0 – 2710 19 480 0, 2710 20 110 0 – 2710 20 190 0) и прочих нефтепродуктов (код ТН ВЭД ТС 2710 20 900 0), кроме специальных бензинов (код ТН ВЭД ТС 2710 12 210 0 – 2710 12 250 0) и печного топлива бытового», – говорится в документе.

Постановление вводится в действие с 1 января 2013 г. и подлежит официальному опубликованию.

Пресс-служба АО «РД «КазМунайГаз».
09.01.2013

Президент Республики Казахстан расширил полномочия Министерства охраны окружающей среды

Указом Президента Республики Казахстан расширены функции и полномочия Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Нурсултан Назарбаев своим указом «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» расширил функции и полномочия Министерства охраны окружающей среды», – сообщили в пресс-службе главы государства.

«Наделить Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан функциями и полномочиями по реализации и контролю за государственной политикой развития «зеленой экономики» с передачей ему функций и полномочий в области охраны и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, формирования государственной политики управления водными ресурсами, а также функций и полномочий по управлению водными ресурсами и развитию рыбного хозяйства, за исключением вопросов мелиорации, – от Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан», – говорится в указе президента.



реализации и пользования товарным и сжиженным нефтяным газом.

Следует отметить, что в Республике Казахстан осуществляется государственное регулирование цен оптовой реализации товарного и сжиженного нефтяного газа на внутреннем рынке.

Предельные цены оптовой реализации товарного газа на внутреннем рынке устанавливаются на полугодие отдельно для каждой области, города республиканского значения, столицы с учетом экономических и социальных условий газоснабжения регионов Казахстана.

Согласно статье 14 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 588-III «Об электроэнергетике» энергоснабжение в Республике Казахстан осуществляется в условиях функционирования рынков электрической и тепловой энергии. Электрическая и тепловая энергия являются товаром на рынке. Рынок электрической энергии состоит из двух уровней — оптового и розничного рынков электрической энергии, рынок тепловой энергии состоит из одного уровня — розничного рынка.

Электроэнергетика Казахстана формировалась как очень важное звено единой энергетической системы бывшего СССР. Интеграция ныне расчлененных элементов единой энергосистемы на новых экономических и коммерческих основах прямо связана с передачей и транзитом больших масс электроэнергии через территории соседних или третьих стран на энергетические рынки⁷.

В настоящее время рассматривается проект соглашения о некоторых вопросах перемещения товаров по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом через таможенную границу Таможенного союза. Данное соглашение призвано определять порядок ввоза на единую таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с этой территории и перемещения по таможенной территории Таможенного союза товаров, находящихся под таможенным контролем, по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом, в том числе при осуществлении смешанных перевозок с использованием трубопроводного транспорта, а также особенности их таможенного декларирования⁸.

При этом стоит отметить, что в приложении 3 к соглашению определяется порядок соверше-

Реализация и (или) отгрузка нефтепродуктов осуществляются с обязательным перемещением нефтепродуктов через контрольные приборы учета.

ния таможенных операций при перемещении электрической энергии. В данном приложении также содержится положение о том, что при перемещении по линиям электропередачи электрической энергии, имеющей статус товара Таможенного союза, от места вывоза до места ввоза через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, электрическая энергия сохраняет статус товара Таможенного союза⁹. Из этого следует, что законодательство Таможенного союза признает электрическую энергию товаром, транспортировка которого возможна только по линиям электропередачи. Следовательно, можно утверждать, что линии электропередачи являются одним из видов транспорта.

При этом возникают и другие вопросы. К примеру, не вполне понятна ситуация с обязанностями перевозчика, из чего, в свою очередь, вытекает множество вопросов. Каким образом может быть

реализована ответственность перевозчика за нарушение условий договора, особенно если договор является внешнеэкономическим? Как перевозчик исполняет обязанность в отношении сохранности товара при его перемещении, а также в тех случаях, когда перемещение товара происходит по территориям нескольких государств? Кто в таких случаях несет ответственность при нарушении сроков поставки товара по линиям электропередачи?

Таким образом, на наш взгляд, необходимо признать линии электропередачи видом транспорта, а также внести в законодательство Республики Казахстан соответствующие изменения и дополнения.

Закон о транспорте выделяет магистральный трубопроводный транспорт. Перевозки данным видом транспорта представляют интерес, поскольку ученые спорят о том, каким договором следует оформлять эти перевозки: договором поставки или перевозкой.

В законодательстве Республики Казахстан предусмотрены смешанные железнодорожно-трубопроводные перевозки, которые представляют собой перевозку нефти трубопроводным и железнодорожным транспортом. Эти отношения урегулированы постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 ноября 2010 г. № 1173 «Об утверждении Правил использования мощностей магистральных трубопроводов и железнодорожных эстакад в случае наличия свободной пропускной мощности». Услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам и (или) сливу/наливу нефти на железнодорожных эстакадах предоставляются грузоотправителям субъектом естественной монополии

⁷ Сулейменов М. Указ. соч. С. 164.

⁸ Проект соглашения о некоторых вопросах перемещения товаров по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом через таможенную границу Таможенного союза // ИС «Параграф».

⁹ Там же.



в соответствии с ежемесячными графиками транспортировки, слива/налива нефти, утверждаемыми уполномоченным органом.

Нефтетранспортная организация в течение двух календарных дней с даты утверждения уполномоченным органом указанного графика предоставляет каждому грузоотправителю выписку из графика. Нефтетранспортная организация осуществляет мониторинг соответствия объемов и направлений транспортировки, слива/налива нефти утвержденным графикам.

Нефтетранспортная организация предоставляет в уполномоченный орган отчет о фактическом исполнении графика с указанием объемов и направлений транспортировки, слива/налива нефти.

Что касается тенденций развития законодательства Республики Казахстан в области перевозок посредством магистрального трубопровода, следует отметить, что до недавнего времени в Казахстане отсутствовал законодательный акт, который регулировал бы общественные отношения, возникающие при эксплуатации магистрального трубопровода, однако в настоящее время действует Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 г. «О магистральном трубопроводе». Этот документ имеет существенное значение для регулирования процессов транспортировки посредством магистрального трубопровода, особенно в условиях планируемого предоставления равного доступа к национальным трубопроводным системам в рамках Таможенного союза, использования всех возможностей для экспорта нефти «Транснефти», а также трубопровода Баку — Тбилиси — Джейхан.

Согласно указанному закону магистральный трубопровод представляет собой единый производственно-технологический комплекс, состоящий из линейной части и объектов, обеспечивающих безопасную транспортировку продукции, соответствующий требованиям технических регламентов и государственных стандартов. К магистральным трубопроводам относятся магистральные нефтепроводы, газопроводы и нефтепродуктопроводы¹⁰.

Нельзя не упомянуть о том, что в соответствии со статьей 193-1 Гражданского кодекса Республики Казахстан магистральные железнодорожные сети, магистральные нефтепроводы, магистральные газопроводы отнесены к стратегическим объектам, то есть к имуществу, имеющему социально-экономическое значение для устойчивого развития казахстанского общества, владение, пользование и (или) распоряжение которым будут оказывать влияние

¹⁰ Закон Республики Казахстан «О магистральном трубопроводе» // ИС «Параграф».

Кроме того, от Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства министерству переданы полномочия по решению «вопросов утилизации твердых бытовых отходов». Также за счет функций Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан расширены полномочия министерства в сфере «формирования государственной политики в сфере развития возобновляемых источников энергии», указывается в документе.

В связи с этим президент поручил правительству обеспечить образование Комитета рыбного хозяйства и Комитета лесного и охотничьего хозяйства Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Kazakhstan Today. 17.01.2013

Правительство Республики Казахстан утвердило правила функционирования балансирующего рынка электроэнергии

Правительство Республики Казахстан приняло постановление от 29 ноября 2012 г. № 1508 «Об утверждении Правил функционирования балансирующего рынка электрической энергии».

Постановление вступит в силу по истечении десяти календарных дней после первого официального опубликования.

Согласно принятым правилам в целях отработки механизма взаимодействия субъектов балансирующего рынка в условиях функционирования балансирующего рынка электрической энергии, определения реальных величин дисбалансов производства-потребления электрической энергии в единой электрической системе Республики Казахстан, уточнения потребности в регулирующих мощностях, определения диапазонов цен на балансирующую электроэнергию до 2014 г. осуществляется работа балансирующего рынка в имитационном режиме.

Субъекты оптового рынка электрической энергии участвуют в балансирующем рынке электрической энергии, функционирующем как в режиме реального времени, так и в имитационном режиме, на основании заключенных с системным оператором договоров на оказание системных услуг по организации балансирования производства-потребления электрической энергии.

При осуществлении своей деятельности на балансирующем рынке электрической энергии системный оператор приобретает услуги по поддержанию в готовности резервов мощности, необходимых для устойчивой и надежной работы единой электроэнергетической системы Республики Казахстан, бесперебойного энергоснабжения потребителей, формирует ранжированный список заявок на поставку (покупку) балансирующей электроэнергии, определяющий последовательность их диспетчеризации при физическом урегулировании дисбалансов электрической энергии по единой электроэнергетической системе



на состояние национальной безопасности Республики Казахстан.

И конечно же, данное положение нашло отражение в Законе Республики Казахстан «О магистральном трубопроводе», из содержания пункта 4 статьи 7 которого вытекает, что в целях обеспечения энергетической безопасности Казахстан имеет приоритетное право на участие в размере не менее 51 % в проекте вновь создаваемого магистрального трубопровода. От имени Республики Казахстан приоритетное право государства реализует Правительство Республики Казахстан¹¹.

Более того, государственное вмешательство обусловлено также тем, что услуги (товары, работы) по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, по хранению, транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам, по передаче и (или) распределению электрической энергии, по производству, передаче, распределению и (или) снабжению тепловой энергией, за исключением тепловой энергии, выработанной с использованием тепла грунта, грунтовых вод, рек, водоемов, сбросной воды промышленных предприятий и электростанций, канализационно-очистных сооружений, относятся к сферам естественных монополий в Республике Казахстан.

Большую роль в регулировании вопросов торговли энергоресурсами играют международные акты.

Следует отметить, что международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется принятие закона.

Среди таких актов следует выделить Договор к Энергетической хартии (далее — ДЭХ), который был подписан Казахстаном 17 декабря 1994 г. в Лиссабоне и ратифицирован 18 октября 1995 г. Данный документ важен не только для Казахстана, но и для всех стран, чья экономика напрямую зависит от торговли энергоносителями. В то время подписание ДЭХ имело стратегическое значение для Казахстана как для государства, обладающего большими

запасами полезных ископаемых, и сыграло заметную роль в становлении национального законодательства. В то время Казахстан все усилия направлял на создание благоприятных условий для инвестирования, поскольку было важно привлечь инвесторов, которым предоставлялся режим наибольшего благоприятствования, однако в настоящее время ситуация изменилась, Казахстан перешел к национальному режиму и усилил контроль за инвесторами.

Важным положением ДЭХ, на наш взгляд, является провозглашение суверенитета государства. В соответствии со статьей 18 ДЭХ договаривающиеся стороны признают государственный суверенитет и суверенные права в отношении энергетических ресурсов, они вновь подтверждают, что суверенитет и суверенные права должны осуществляться в соответствии с нормами международного права и при их соблюдении. Без ущерба для целей содействия

доступу к энергетическим ресурсам, а также их разведке и разработке на коммерческой основе до-

говор никоим образом не затрагивает нормы договаривающихся сторон, регулирующих систему владения собственностью на энергетические ресурсы.

В области торговли ДЭХ базируется в целом на правилах ГАТТ¹² 1947 г. и связанных с ним документов (п. 11 ст. 1 ДЭХ).

Статья 5 ДЭХ предусматривает связанные с торговлей инвестиционные меры, в частности те, которые требуют закупки или использования предприятием продукции отечественного происхождения или из какого-либо отечественного источника, а также ограничения закупки или использования предприятием импортной продукции величиной, связанной с объемом или стоимостью экспортируемой им продукции.

Однако в этой части законодательство Республики Казахстан, мягко говоря, не соответствует данному положению ДЭХ, поскольку в соответствии с Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2007 г. № 1139 «Об утверждении Правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию» введены нормы о казахстанском содержании. Согласно данному нормативному правовому акту приобретение товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, осуществляется в соответствии с принципом поддержки казахстанских производителей товаров, работ и услуг.

¹¹ Закон Республики Казахстан «О магистральном трубопроводе» // ИС «Параграф».

¹² Генеральное соглашение по тарифам и торговле. Заключено 30 окт. 1947 г.



Безусловно, одной из актуальных проблем является транзит энергоносителей. Это связано с тем, что поставки энергоносителей осуществляются, как правило, разными видами транспорта через территории нескольких государств. Статья 7 ДЭХ предусматривает, что каждая договаривающаяся сторона принимает необходимые меры для облегчения транзита энергетических материалов и продуктов в соответствии с принципом свободы транзита и без различий в том, что касается происхождения, места назначения или владельца таких энергетических материалов и продуктов и без дискриминационных тарифов, основанных на таких различиях, а также без чрезмерных задержек, ограничений или сборов.

В целях реализации данной нормы Казахстаном ратифицирован целый ряд документов.

Важное значение в связи с этим имеет Договор между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой по содействию и поддержке транспортировки нефти из Республики Казахстан через Каспийское море и территорию Азербайджанской Республики на международные рынки посредством системы Баку — Тбилиси — Джейхан (Алматы, 16 июня 2006 г.), в соответствии с которым стороны предпринимают все необходимые усилия для содействия транспортировке нефти по Транскаспийской системе и поддержке реализации транскаспийского проекта. При этом ни одна из сторон не претендует на право собственности на нефть, транспортируемую посредством транскаспийской транспортной инфраструктуры. Стороны не приостанавливают процесс и не препятствуют транспортировке нефти посредством транскаспийской транспортной инфраструктуры, за исключением случаев: 1) предусмотренных соответствующим соглашением; 2) когда эксплуатация транскаспийской транспортной инфраструктуры создает угрозу национальной безопасности стороны, окружающей среде, здоровью населения и имуществу лиц; 3) когда эксплуатация транскаспийской транспортной инфраструктуры осуществляется с нарушением правил безопасности проведения работ, связанных с транспортировкой нефти¹³.

Можно также отметить Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о транзите нефти¹⁴, в соответствии с которым стороны должны предоставить гарантированную возможность осуществления долгосрочного транзита

¹³ Договор между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой по содействию и поддержке транспортировки нефти из Республики Казахстан через Каспийское море и территорию Азербайджанской Республики на международные рынки посредством системы Баку — Тбилиси — Джейхан (Алматы, 16 июня 2006 г.). URL: <http://online.zakon.kz/>.

¹⁴ Заключено в Санкт-Петербурге 7 июня 2002 г. (с изм. и доп. от 20 ноября 2009 г.)

Республики Казахстан. Он также осуществляет физическое урегулирование дисбалансов электрической энергии в единой электроэнергетической системе Республики Казахстан, производит урегулирование финансовых обязательств с провайдерами баланса, в том числе осуществляет определение цены и объемов почасовых дисбалансов электрической энергии провайдеров баланса, осуществляет определение цены и объемов задействованной балансирующей электрической энергии.

Кроме того, он получает от всех субъектов оптового рынка электрической энергии, независимо от формы собственности, информацию в соответствии с заключенными договорами и разрабатывает регламент подачи заявок на участие в регулировании физических дисбалансов и осуществления финансовых взаиморасчетов с поставщиками (покупателями) балансирующей электрической энергии.

Kazakhstan Today. 23.01.2013

До середины 2013 г. в Казахстане будет разработана программа «Энергоэффективность-2020»

По поручению главы государства в Казахстане разрабатывается программа «Энергоэффективность-2020», сообщил начальник Управления энергосбережения и повышения энергоэффективности Департамента новых технологий и энергосбережения Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан Алибек Кабылбай.

«До 1 июля необходимо разработать соответствующую программу господдержки, которая оказывалась бы нашим промышленным предприятиям и потребителям энергоресурсов при реализации такой политики», — сказал А. Кабылбай.

Кроме того, он сообщил, что в течение этого года будет разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам энергосбережения» в части норм экономического стимулирования.

Primeminister.kz. 30.01.2013

Парламент Республики Казахстан принял поправки в законодательство по вопросам конкуренции

Депутаты Мажилиса 6 февраля на пленарном заседании согласились с поправками Сената к законопроекту «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции».

Как было отмечено на пленарном заседании, внесенные Сенатом поправки носят редакционно-уточняющий характер и не меняют концепцию одобренного Мажилисом законопроекта.



нефти через территории государств сторон по действующей системе транспорта, в том числе по системе магистральных нефтепроводов, в согласованном количестве.

Многие международные акты по транзиту в рамках таможенной территории были приняты в связи с вступлением Казахстана в Таможенный союз и ЕврАзЭС, поэтому на сегодняшний день особенно актуальным является приведение в соответствие с ними национального законодательства Республики Казахстан.

Вообще, следует отметить, что попытки принятия нормативных актов в целях обеспечения эффективной деятельности экономического союза постсоветских стран предпринимались и ранее. К примеру, 27 марта 1997 г. была принята Горная хартия стран СНГ, однако фактически она не сыграла значительной роли в координации действий государств Содружества в сфере освоения недр, ее положения остались лишь декларацией и выражением намерений сторон, ее подписавших. Только Россия и Казахстан в некоторой степени реализовали свои намерения, в частности совместно с иностранными инвесторами в лице крупных энергетических корпораций способствовали строительству и вводу в эксплуатацию трубопровода, построенного Каспийским трубопроводным консорциумом специально для транспортировки казахстанской нефти: они достигли соглашения о совместной разработке нефтегазовых месторождений на шельфе Каспийского моря и строительстве газоперерабатывающего завода в Оренбурге для переработки углеводородного сырья, добываемого с Карачаганакского газоконденсатного месторождения, что привело к достижению договоренностей между Азербайджаном и Казахстаном «по южному транспортному коридору» для экспорта казахстанской нефти¹⁵.

В частности, Соглашение об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза (Санкт-Петербург, 21 мая 2010 г.), определяет особенности таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза, и не распространяется на правоотношения, связанные с перемещением товаров и транспортных средств физическими лицами для личного пользования.

Не ставя перед собой цель рассмотреть все документы, ратифицированные Казахстаном,

отметим, что необходима гармонизация законодательств стран, входящих в Таможенный союз и ЕврАзЭС, поскольку требуется привести национальное законодательство в соответствие с международными актами, урегулировать процедурные моменты, ибо от них в значительной степени зависит эффективность действия таких соглашений. Подобные попытки уже предпринимаются, поскольку все это способствует развитию международной торговли энергоресурсами на фоне намечающихся тенденций к созданию единого рынка.

В частности, следует выделить Общие принципы трансграничной торговли электроэнергией в государствах — участниках СНГ (этап 1, стадия 1 формирования общего электроэнергетического рынка государств — участников СНГ). Целью данного документа является установление общих принципов трансграничной торговли электроэнергией в условиях развития конкуренции на электроэнергетических рынках государств — участников СНГ с учетом особенностей национальных электроэнергетических рынков на этапе 1, стадии 1 формирования общего электроэнергетического рынка государств — участников СНГ. Вместе с тем в отношении Правительства Республики Казахстан раздел 5.3 общих принципов, касающийся распределения и расчета пропускной способности сечений экспорта-импорта трансграничной торговли электроэнергией в государствах — участниках СНГ, не применяется.

Необходимость системной работы по устранению административных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности Комитета таможенного контроля очевидна. В частности, следует сократить на законодательном уровне количество обязательных документов, предоставляемых при таможенном декларировании товаров. Серьезными барьерами для развития международной торговли являются также большое количество документов на стадии их подготовки, еще до начала ввоза-вывоза товаров, сложная процедура выдачи разрешительных документов, отсутствие доступной для бизнеса информации о порядке ведения торговли, наличие множества дублирующих процедур государственного контроля. Инициатива внедрения механизма «единого окна» по экспортно-импортным операциям, который дал неоспоримые преимущества странам Евросоюза и ряду других государств, должна быть поддержана и взята на вооружение и в странах ЕврАзЭС. Это позволит не только существенно снизить административные барьеры, но и повысить эффективность таможенных процедур, увеличить внешнеторговый оборот,

Цены и тарифы в зависимости от способа их определения можно разделить на свободные (договорные, рыночные, конкурентные) и регулируемые (государственные).

¹⁵ Елюбаев Ж.С. Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика: Монография. Алматы, 2010. С. 360.



обеспечить прозрачность и предсказуемость принятия административных решений, приведет к снижению затрат, что в свою очередь приведет к минимизации количества нарушений закона и исков по имущественным спорам¹⁶.

Идея создания глобального единого экономического пространства, на которую ориентирован современный международный экономический порядок, реализуется посредством соблюдения принципов и норм международного экономического права о свободе торговли, устранения нетарифных барьеров, согласованного снижения ставок таможенных пошлин. В связи с этим актуальны вопросы таможенно-тарифного регулирования. На практике применяются следующие виды таможенных пошлин: импортные (в этом случае пошлины взимаются при ввозе товара); экспортные (используются реже, в этом случае пошлины взимаются при вывозе товара из страны); транзитные (в этом случае пошлины взимаются при транзитной транспортировке товара)¹⁷.

При этом немаловажную роль играют меры таможенно-тарифного регулирования внешне-торговой деятельности, предусмотренные национальным законодательством Республики Казахстан, к которым относятся: 1) таможенные пошлины; 2) тарифные льготы; 3) тарифные преференции; 4) тарифные квоты. На территории Казахстана может применяться и нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности, то есть необходимо учитывать и нормы национального права.

Следует отметить, что Правительством Республики Казахстан могут быть введены количественные ограничения вывоза и (или) ввоза отдельных товаров исходя из необходимости:

- обеспечения национальной безопасности;
- выполнения международных обязательств;
- защиты внутреннего рынка;
- введения ответных мер в связи с применением дискриминационных ограничений другими государствами в отношении отечественных товаров.

Таким образом, в принципе Правительство Республики Казахстан может ввести количественные ограничения в случае наличия одного из перечисленных выше условий, к примеру угрозы национальной безопасности, которая включает в себя в том числе и энергетическую безопасность, предусматривающую состояние защищенности топливно-энергетического,

¹⁶ Мамырбаев Р.Н. Пути совершенствования законодательства по перевозке и транспортной экспедиции в рамках Таможенного союза. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31160688&page=1.

¹⁷ Международное экономическое право: Учеб. пособие / Под ред. А.Н. Вылегжанина. М. 2012. С. 80.

Как ранее сообщала пресс-служба Мажилиса, основными целями законопроекта являются гармонизация антимонопольного законодательства стран – участниц Таможенного союза в рамках формирования единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также дальнейшее совершенствование действующего антимонопольного законодательства Республики Казахстан.

Kazakhstan Today. 06.02.2013

Парламент Республики Казахстан ратифицировал Устав Международного агентства по возобновляемой энергии

21 февраля на пленарном заседании Сенат принял закон «О ратификации Устава Международного агентства по возобновляемой энергии (ИРЕНА)».

«ИРЕНА призвано стимулировать широкое распространение и устойчивое использование всех видов возобновляемой энергии государств», – говорится в заключении Комитета Сената по природопользованию и развитию сельских территорий. «Принятие законопроекта предполагает правовые, экологические и социально-экономические положительные последствия: сохранение окружающей среды посредством ограничения давления на природные ресурсы; сокращение обезлесения, опустынивания, борьба с потерей биологической вариативности; охрана климата; экономический рост и социальная солидарность; региональное развитие и взаимная ответственность», – отмечает комитет.

Международное агентство по возобновляемой энергии (ИРЕНА) учреждено в г. Бонне (ФРГ) 26 января 2009 г. по инициативе Федерального правительства ФРГ при активной поддержке Испании и Дании. Устав был подписан в соответствии с указом Президента Республики Казахстан от 23 июня 2009 г. № 830 в г. Бонне 26 июня 2009 г.

Kazakhstan Today. 21.02.2013

Парламент Республики Казахстан ратифицировал соглашение о поставках российских нефти и нефтепродуктов

Сенат Парламента Республики Казахстан 7 февраля на пленарном заседании одобрил проект закона «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан». Закон считается принятым парламентом и отправляется на подпись президенту страны.

Соглашение между правительствами двух стран, подписанное в Москве 9 декабря 2010 г., определяет основы торгово-экономического сотрудничества в сфере формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов, условия поставки нефтепродуктов в Казахстан для удовлетворения внутренних потребностей в объеме согласно утверждаемым сторонами индикативным балансам нефти, нефтепродуктов.



нефтегазового и атомно-энергетического комплексов экономики от реальных и потенциальных угроз, при котором государство способно обеспечить энергетическую независимость и их устойчивое развитие для удовлетворения потребностей общества и государства в энергоресурсах¹⁸.

Данные положения также содержатся в Законе Республики Казахстан «О торговой деятельности».

Вместе с тем процессы сближения рынков в рамках Таможенного союза, Единого экономического пространства очевидны. Это подтверждает вступление в силу с 1 января 2012 г. Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (Москва, 9 декабря 2010 г.). Целями данного соглашения являются определение основных принципов и мероприятий, направленных на формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов государств — участников Единого экономического пространства, а также развитие конкуренции на этих рынках. Под общим рынком нефти и нефтепродуктов Единого эконо-

Нефть и газ являются невозобновляемыми, исчерпаемыми источниками энергии, поэтому в настоящее время намечается тенденция к развитию возобновляемых источников энергии.

тировку нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих

номического пространства в соглашении понимается определяемая договорно-правовой базой Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества и Единого экономического пространства совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств — участников Единого экономического пространства в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств — участников Единого экономического пространства, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств — участников Единого экономического пространства.

При формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Единого экономического пространства стороны исходят из следующих основных принципов:

- 1) неприменение сторонами во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение). Порядок уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при вывозе их за пределы единой таможен-

ной территории Таможенного союза определяется отдельными, в том числе двусторонними, соглашениями государств — участников Единого экономического пространства;

- 2) приоритетное обеспечение потребностей государств — участников Единого экономического пространства в нефти и нефтепродуктах;
- 3) унификация норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств — участников Единого экономического пространства;
- 4) обеспечение экологической безопасности;
- 5) формирование системы информационного обеспечения общих рынков нефти и нефтепродуктов Единого экономического пространства.

Тарифы на транспортировку нефти и нефтепродуктов по системе нефтепроводов и нефтепродуктопроводов устанавливаются национальными органами каждого государства. Тарифы на транспортировку на экспорт и для внутреннего потребления могут различаться. Тарифы

на транспортировку нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих субъектов государств сторон на уровне, равном тарифам, установленным для хозяйствующих субъектов государства, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и (или) нефтепродуктов.

В отношении ценообразования следует отметить, что цены и тарифы в зависимости от способа их определения можно разделить на свободные (договорные, рыночные, конкурентные) и регулируемые (государственные)¹⁹.

Что касается регулируемых рынков, понятно, что на них распространяется государственное регулирование. В связи с этим необходимо выделить постановление Правительства Республики Казахстан от 2 марта 2012 г. № 287 «Об утверждении Правил определения предельной цены на розничную реализацию нефтепродуктов, на которые установлено государственное регулирование цен», которое устанавливает порядок определения предельной цены на розничную реализацию указанных нефтепродуктов.

Нефть и газ являются невозобновляемыми, исчерпаемыми источниками энергии, поэтому в настоящее время намечается тенденция к развитию возобновляемых источников энергии.

Страны ЕС имеют в своем энергетическом балансе 6 % электроэнергии, выработанной с использованием энергии ветра. Этот показатель планируют довести к 2020 г. до 20 %, а использование солнечной энергии и энергии из иных воз-

¹⁸ Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан». URL: <http://online.zakon.kz>.

¹⁹ Вершинин А.Л. Правовое регулирование цен в энергетике: развитие и систематизация законодательства // Энергетика и право. Вып. 2. М., 2009. С. 237.



обновляемых источников позволит довести этот показатель к обозначенному сроку до 30 %²⁰.

Данная проблема актуальна и для Казахстана. «Технологическая революция меняет структуру потребления сырья. К примеру, внедрение технологии композитов и новых видов бетона обесценивает запасы железной руды и угля. Это еще один фактор, чтобы наращивать темпы добычи и поставки на мировые рынки природных ресурсов с тем, чтобы использовать нынешний высокий мировой спрос в интересах страны. Оставаясь крупным игроком на рынке углеводородного сырья, мы должны развивать производство альтернативных видов энергии, активно внедрять технологии, использующие энергию солнца и ветра. Все возможности для этого у нас есть. К 2050 году в стране на альтернативные и возобновляемые виды энергии должно приходиться не менее половины всего совокупного энергопотребления»²¹.

В Казахстане 4 июля 2009 г. был принят Закон Республики Казахстан № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», который определяет цели, формы и направления поддержки использования возобновляемых источников энергии.

Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии осуществляется в целях создания благоприятных условий для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии для снижения энергоёмкости экономики и воздействия сектора производства электрической и тепловой энергии на окружающую среду и увеличения доли использования возобновляемых источников энергии при производстве электрической и (или) тепловой энергии.

Таким образом, очевидно, что в Казахстане создана законодательная база в отношении энергоносителей, которая характеризуется жесткой регламентацией со стороны государства. Вместе с тем ратифицированы международные акты, способствующие международной торговле энергоресурсами. Поэтому перед государством стоит задача привести отечественную законодательную базу в соответствие с принятыми международными документами. На данном этапе мы видим, что есть определенные несоответствия, к примеру нормам ДЭХ, но это в большей степени связано с желанием государства контролировать оборот энергоресурсов и участвовать в получении от этого дохода. ❧

²⁰ Камышанский В.П. Законодательное урегулирование и практический опыт Краснодарского края в области возобновляемых источников энергии // Энергетика и право. Вып. 2. М., 2009. С. 333.

²¹ Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 г.). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31305418&sublink=10600.

«Суть соглашения в осуществлении беспшлинных поставок нефти из Российской Федерации в Республику Казахстан до 1 января 2014 года», – сказал представлявший законопроект министр нефти и газа Республики Казахстан Сауат Мынбаев.

«После 1 января 2014 года взаимные поставки нефти в случае их осуществления предполагается осуществлять в режиме обменных операций. Связано это с тем, что и Казахстан, и Россия будут полностью обеспечивать себя нефтью, и SWAP-операции решают только вопросы логистики поставок, то есть ни одна из сторон не будет терять доходы от экспорта нефти», – добавил он.

На период же беспшлинных поставок нефти из России в Казахстан, то есть до 1 января 2014 г., соглашение предусматривает компенсацию потерь бюджета Российской Федерации от поставок нефти и нефтепродуктов в Казахстан. Министр пояснил, что для решения данного вопроса сторонами предполагалось до 1 апреля 2011 г. подписать порядок расчета и оплаты казахстанской стороной тех операций, которые были связаны с осуществлением экспорта нефтепродуктов за пределы таможенной территории Таможенного союза с территории Казахстана, однако работа над методикой затянулась, поэтому соответствующее соглашение было подписано только в сентябре прошлого года в Павлодаре.

По уточнению С. Мынбаева, до 1 января 2014 г. Казахстан получает беспшлинно из России 6–7 млн тонн нефти безотносительно всяких SWAP-операций, что приводит к потерям федерального бюджета России в размере \$2,4 млрд в год, что, по мнению главы ведомства, дает России право требовать возмещения потерь бюджета в период 2012–2013 гг.

При этом российская сторона завозит в Казахстан беспшлинно не только нефть, но и светлые нефтепродукты и мазут. Потери российского федерального бюджета от этого, по расчетам С. Мынбаева, составляют еще порядка \$500 млн. В связи с этим соглашение предусматривает компенсацию казахстанской стороной на период до 1 января 2014 г. потерь от экспорта в Казахстан нефтепродуктов казахстанской нефтью в объеме порядка 1,5 млн тонн. По оценке С. Мынбаева, потери казахстанского бюджета от беспшлинной поставки такого объема нефти в Россию составят порядка \$600 млн. «Реализация соглашения позволит не применять вывозные таможенные пошлины при взаимной торговле нефтью и нефтепродуктами», – говорится в заключении Комитета Сената по экономическому развитию и предпринимательству.

Кроме того, депутаты Сената одобрили ратификацию протокола о внесении изменений в данное соглашение, который был подписан в Павлодаре 19 сентября 2012 г. Протокол был разработан и подписан на основании Закона Республики Казахстан от 2 мая 2011 г. «О ратификации Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».