



Порядок подготовки, согласования, утверждения и реализации проектов строительства объектов по использованию возобновляемых источников энергии в Республике Казахстан

З. Сыздыкова, юрист юридической фирмы «GRATA»

Подготовка и реализация проектов строительства объектов по использованию возобновляемых источников энергии¹ (далее — ВИЭ) в Республике Казахстан — процесс весьма трудоемкий, состоящий из множества этапов, которые включают в себя согласование, утверждение и получение разрешений в различных государственных органах.

Реализация проектов строительства объектов ВИЭ состоит из следующих основных этапов:

- изготовление предпроектной документации;
- подготовка и утверждение технико-экономических обоснований и проектов строительства ВИЭ;
- разработка, согласование и утверждение проектной документации на строительство объектов ВИЭ;
- подключение к электрическим или тепловым сетям объектов по использованию ВИЭ;
- осуществление оценки воздействия на окружающую среду;

- получение разрешений на строительство и сдачу в эксплуатацию объектов по использованию ВИЭ;
- продажа электрической энергии квалифицированными энергопроизводящими организациями (далее — компании);
- подготовка и представление отчетности в рамках мониторинга за использованием ВИЭ.

Подготовка предпроектной документации

Предпроектная документация — документация, предшествующая разработке проекта строительства и включающая программы, отчеты, технико-экономические обоснования строительства, технико-экономические расчеты, результаты научных исследований и инженерных изысканий, технологические и конструктивные расчеты, эскизы, макеты, обмеры и результаты обследований объектов, а также иные исходные данные и материалы, необходимые для принятия решений о разработке проектной документации и последующей реализации проектов.

Подготовка предпроектной документации включает в себя несколько этапов:

- оформление земельного участка в акиматах области (города республиканского значения, столицы);
- утверждение задания на проектирование² заказчиком³;
- получение технических условий на подключение к источникам инженерного и комму-

¹ Объект по использованию возобновляемых источников энергии — самостоятельные технические устройства и взаимосвязанные с ними сооружения для производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии и соответствующей инфраструктурой, технологически необходимой для эксплуатации объекта по использованию возобновляемых источников энергии.

² Задание на проектирование — перечень требований, условий, целей, задач, поставленных заказчиком в письменном виде, документально оформленных и выданных исполнителю работ проектно-исследовательского характера.

³ Следует отметить, что задание на проектирование разрабатывается на договорной основе организацией, имеющей лицензию на производство проектных работ.



нального обеспечения⁴ в акиматах области (города республиканского значения, столицы);

- получение архитектурно-планировочного задания⁵ в акиматах области (города республиканского значения, столицы).

Необходимо отметить, что предоставление земельных участков основывается на данных Плана (программы) размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, который утверждается Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан⁶.

Подготовка и утверждение технико-экономических обоснований и проектов строительства ВИЭ

Технико-экономическое обоснование — расчеты экономической целесообразности строительства объектов по использованию ВИЭ.

Проект строительства и технико-экономическое обоснование (далее — ТЭО) строительства объекта по использованию ВИЭ **мощностью до 25 мегаватт** или объекта по использованию ВИЭ для производства тепловой энергии для общей системы теплоснабжения должны быть согласованы:

- с государственными органами санитарно-эпидемиологической службы;
- с органами государственного энергетического надзора;
- с местными исполнительными органами.

Заказчик утверждает согласованные ТЭО и проект строительства.

ТЭО строительства объекта по использованию ВИЭ **мощностью 25 мегаватт и выше,**

⁴ Технические условия — документ, необходимый для получения разрешения на подключение всех видов коммуникаций (газ, электричество, водопровод, стоковая и ливневая канализации) и содержащий информацию о схемах подключения и о том, какие работы должны быть выполнены для подключения к коммуникациям.

⁵ Архитектурно-планировочное задание — комплекс требований к назначению, основным параметрам и размещению объекта на конкретном земельном участке (площадке, трассе), а также обязательные требования, условия и ограничения к проектированию и строительству, устанавливаемые в соответствии с градостроительными регламентами для данного населенного пункта. При этом установление требований по цветовому решению и использованию материалов отделки фасадов зданий (сооружений), объемно-пространственному решению не допускается.

⁶ В настоящее время действует План (программа) размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, утвержденный приказом первого вице-министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 10 июня 2010 г. № 111. Следует отметить на тот факт, что в данном плане преобладают ветроэлектрические станции.

Казахстан приступил к строительству Северо-Каспийской базы реагирования на разливы нефти

Национальная нефтегазовая компания Казахстана «КазМунайГаз» (КМГ) приступила к реализации проекта строительства Северо-Каспийской экологической базы реагирования на разливы нефти (СКЭБР), сообщает пресс-служба компании.

«В рамках реализации программы по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010–2014 гг. КМГ начал реализацию проекта строительства СКЭБР», — говорится в сообщении, распространенном по итогам совещания по обеспечению экологической безопасности на Каспии.

Целью строительства и дальнейшего функционирования СКЭБР является экстренное реагирование на разливы нефти при промышленной разработке и эксплуатации месторождения «Кашаган» и иных нефтегазовых месторождений в северной части казахстанского сектора Каспийского моря, осуществление экологического и метеорологического мониторинга, реабилитация животного мира, а также защита особо чувствительной тростниковой зоны северного Каспия, дельты реки Урал и обеспечение экологической безопасности Каспийского моря и окружающей среды в целом.

В сообщении отмечается, что в ходе проведенных исследований и согласований с уполномоченными государственными органами Атырауской области место размещения СКЭБР определено на протоке на левом берегу реки Урал в 3,6 км южнее поселка Дамба Атырауской области. «Необходимо отметить, что выбранный участок размещения СКЭБР находится за пределами водоохранной зоны реки Урал (на расстоянии более 1000 м) и за пределами природного резервата Акжайык», — подчеркивается в пресс-релизе.

Также на заседании выступили представители ТОО «КазНИГРИ», АО НИПИ «Каспиймунайгаз», РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, которые ответили на вопросы представителей неправительственных организаций об экологических рисках. В частности, было отмечено, что проект строительства СКЭБР не предусматривает постоянное судоходство по каналу Приморский и реке Урал, хранение химических веществ, очистку корпусов судов, участвовавших в утилизации и прием замазученной воды, поэтому реализация проекта не может представлять угрозу биоразнообразию реки Урал.

«В заключение участники заседания отметили важность своевременного строительства СКЭБР, призванной обеспечить защиту экосистемы северного Каспия при разработке морских месторождений», — указывается в сообщении.

«Новости-Казахстан». 15.03.2011



а также проект строительства представляются заказчиком для согласования:

- в государственные органы санитарно-эпидемиологической службы;
- органы государственного энергетического надзора;
- Комитет государственного энергетического надзора Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Согласованные ТЭО и проект строительства подлежат утверждению заказчиком.

Правила, сроки согласования и утверждения ТЭО и проектов строительства объектов по использованию ВИЭ утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2009 г. № 2190.

Разработка, согласование и утверждение проектной документации на строительство объектов ВИЭ

Разработка проектно-сметной документации на строительство объектов по использованию ВИЭ осуществляется юридическими и физическими лицами, имеющими государственную лицензию на соответствующий вид проектной деятельности. Проектирование объектов строительства осуществляется на основе договора подряда на выполнение проектно-изыскательских работ, заключаемого заказчиком с генеральным подрядчиком.

Разработанный в соответствии с заданием на проектирование и архитектурно-планировочным заданием проект **до его утверждения** проходит необходимые согласования в различных государственных органах Республики Казахстан. После прохождения процедуры обязательного согласования проектная документация **до ее утверждения** подлежит также и государственной экспертизе проектов, производимой РГП «Государственная вневедомственная экспертиза проектов» Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства⁷.

Разработка проектной документации считается законченной с момента ее утверждения Управлением архитектуры и градостроительства.

Порядок подключения к электрическим или тепловым сетям объектов по использованию ВИЭ

Новые объекты ВИЭ, а также реконструированные объекты **независимо от срока ввода в эксплуатацию** подключаются к ближайшей точке электрических или тепловых сетей⁸ энергопередающей организации, соответствующей по классу напряжения или параметрам теплоносителя в общей сети теплоснабжения.

Процесс подключения объекта ВИЭ к электрическим или тепловым сетям состоит из нескольких этапов:

- 1) компания подает заявку на определение ближайшей точки подключения⁹ в энергопередающую организацию;
- 2) рабочая комиссия, созданная энергопередающей организацией, принимает решение, которое оформляется актом об определении точки подключения объекта ВИЭ к электрическим или тепловым сетям;
- 3) компания представляет заявку в энергопередающую организацию на получение технических условий¹⁰;
- 4) энергопередающая организация выдает технические условия на подключение к электрической или тепловой сети объекта ВИЭ с указанием точки подключения, определенной рабочей комиссией.

Осуществление оценки воздействия на окружающую среду

Оценка воздействия на окружающую среду (далее — ОВОС) является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. ОВОС осуществляется последовательно с учетом стадий строительного проектирования.

⁷ Заказчик (инвестор) проектов строительства, не относящих к компетенции государственной экспертизы, вправе по своему усмотрению выбрать в качестве эксперта любое физическое или юридическое лицо, имеющее лицензию субъекта рынка экспертных работ, либо обратиться к юридическому лицу, осуществляющему государственную экспертизу проектов.

⁸ Ближайшая точка подключения к тепловым сетям — это точка врезки трубопровода от объекта возобновляемого источника энергии в общую систему теплоснабжения населенного пункта с параметрами, соответствующими параметрам теплоносителя в общей системе теплоснабжения. Ближайшая точка подключения к электрическим сетям — точка врезки участков линий электропередачи от подстанции квалифицированной энергопроизводящей организации до существующих (проектируемых и намечаемых к сооружению в ближайшие два года) электрических сетей достаточной пропускной способности для выдачи полной проектной мощности генерирующего источника на основе использования ВИЭ. Для ветровых электрических станций и парков с асинхронными генераторами ближайшими являются линии электропередачи (шины подстанции) не менее чем с двухсторонним питанием.

⁹ Особенности определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов по использованию ВИЭ регламентируются Правилами определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, утвержденными приказом министра энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан от 1 октября 2009 г. № 270.

¹⁰ Технические условия на подключение объекта ВИЭ к электрическим сетям разрабатываются специализированной проектной организацией и содержат схему подключения объекта ВИЭ к электрическим сетям. Технические условия на подключение объекта ВИЭ к тепловым сетям выдаются на основании схемы присоединения объекта ВИЭ, содержащей схему подключения объекта ВИЭ к тепловым сетям.



ОВОС осуществляется юридическими и физическими лицами, имеющими государственную лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Получение разрешений на строительство и сдачу в эксплуатацию объектов по использованию ВИЭ

Для строительства объекта по использованию ВИЭ заказчику необходимо заключить договор подряда на выполнение строительно-монтажных работ с генеральным подрядчиком, имеющим лицензию на производство архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в области энергетики.

Заказчик также должен получить разрешение на производство строительно-монтажных работ, которое выдается местным исполнительным органом области (города республиканского значения, столицы), осуществляющим государственный архитектурно-строительный контроль.

Приемка в эксплуатацию построенного объекта государственной приемочной комиссией¹¹ производится при его полной готовности в соответствии с утвержденным проектом и наличии положительного заключения комиссии. Эксплуатация построенного объекта без положительного решения государственной приемочной комиссии запрещается. Датой ввода в эксплуатацию принятого комиссией объекта считается дата утверждения акта о вводе объекта в эксплуатацию¹² инстанцией, назначившей комиссию¹³.

Продажа электрической энергии квалифицированными энергопроизводящими организациями

Региональные электросетевые компании¹⁴, к электрическим сетям которых непосредственно подключены объекты по использованию ВИЭ,

¹¹ Государственная приемочная комиссия – временный или постоянный коллегиальный орган, принимающий построенный объект в эксплуатацию. Объекты энергетики подлежат приемке в эксплуатацию государственными приемочными комиссиями.

¹² Единая форма акта утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2001 г. № 1328.

¹³ В зависимости от значимости или стоимости строительства принимаемого в эксплуатацию объекта государственная приемочная комиссия назначается: 1) Правительством Республики Казахстан по представлению центральных исполнительных органов или акимов областей (городов республиканского значения, столицы); 2) центральными исполнительными органами Республики Казахстан; 3) акимами областей (городов республиканского значения, столицы); 4) акимами районов (городов областного значения).

¹⁴ Региональная электросетевая компания – энергопередающая организация, эксплуатирующая электрические сети регионального уровня.

Казахстан занимает первое место в мире по выбросам парниковых газов на единицу ВВП

Казахстан занимает первое место в мире по удельному показателю выбросов парниковых газов на единицу ВВП, указывается в стратегическом плане Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2011–2015 гг., опубликованном в официальных изданиях.

«Проведенная инвентаризация источников выбросов парниковых газов в стране, а также разработанные прогнозы эмиссии диоксида углерода свидетельствуют, что по удельному показателю выбросов парниковых газов на единицу ВВП (3,38 кг/дол. США) Казахстан занимает первое место в мире», – говорится в документе. Отмечается, что наибольший вклад в объем выбросов диоксида углерода вносит энергетика, а из энергоносителей – уголь, при этом расчеты показывают, что доля угля в генерации выбросов будет возрастать: к 2020 г. она составит 66 % объема валовых выбросов, образующихся от сжигания топлива.

Весной 2009 г. Казахстан ратифицировал Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, тем самым присоединившись к всемирному движению по предотвращению глобального потепления, обусловленного постоянным увеличением объема парниковых газов от сжигания углеводородного топлива. В рамках реализации Киотского протокола принимаются меры по созданию национальной системы мониторинга и отчетности по выбросам парниковых газов, созданию Национального регистра углеродных единиц. Будут продолжены переговоры с международными банками и организациями по вопросу о предоставлении технической и консультативной помощи.

Министерство отмечает, что согласно модели МАРКАЛ-Казахстан, которая позволяет смоделировать сокращение эмиссий парниковых газов, выбросы парниковых газов в энергетическом секторе при существующих технологиях и общем состоянии отрасли могут достигнуть к 2012–2014 гг. уровня 1992 г., определенного для Казахстана Конференцией сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в качестве базового.

Вместе с тем, как указывает ведомство, «форсированная диверсификация отечественной экономики, предусмотренная в рамках программы форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 гг., позволяет Казахстану планировать ожидаемое снижение выбросов парниковых газов с 2015 г.».

Казахстан ранее продекларировал решение снизить выбросы парниковых газов на 15 % к 2020 г. и на 25 % – к 2050 г. от базового уровня 1992 г. «В этих целях Казахстан должен встать на путь внедрения низкоуглеродной, или «зеленой», экономики. Низкоуглеродный, или «зеленый», рост экономики относится к устойчивому росту, который позволяет сократить выбросы как парниковых газов, так и других вредных веществ, предотвращая и снижая загрязнение окружающей среды», – подчеркивается в документе.



обязаны покупать производимую компаниями электрическую энергию для компенсации нормативных потерь¹⁵ электрической энергии в своих сетях в объеме не более 50 % размера этих потерь.

Если объем энергии, произведенной компанией, превышает 50 % размера нормативных потерь соответствующей региональной электросетевой компании, то образовавшийся излишек энергии покупается системным оператором¹⁶ для компенсации нормативных потерь электрической энергии в национальной электрической сети. При этом компания самостоятельно устанавливает отпускную цену на электрическую энергию, размер которой не должен превышать уровня, установленного в технико-экономическом обосновании проекта строительства объекта по использованию ВИЭ. Компании при поставке электрической и тепловой энергии освобождаются от оплаты услуг энергопередающих организаций на передачу электрической или тепловой энергии. Затраты на покупку и передачу электроэнергии, произведенной компанией, включаются в тариф на услуги по передаче электрической энергии соответствующей региональной электросетевой компании и системного оператора в порядке, установленном Законом Республики Казахстан от 9 июля 1998 г. № 272-І «О естественных монополиях и регулируемых рынках».

¹⁵ Нормативные потери электрической энергии — технологический расход электрической энергии на передачу и распределение электрической энергии по электрическим сетям.

¹⁶ Системный оператор — организация, осуществляющая централизованное оперативно-диспетчерское управление, обеспечение параллельной работы с энергосистемами других государств, поддержание баланса в энергосистеме, оказание системных услуг и приобретение вспомогательных услуг у субъектов оптового рынка электрической энергии, а также передачу электрической энергии по национальной электрической сети, ее техническое обслуживание и поддержание в эксплуатационной готовности.

Помимо этого, компании вправе заключать договоры купли-продажи электрической или тепловой энергии непосредственно с потребителями.

Подготовка и представление отчетности в рамках мониторинга за использованием ВИЭ

В целях получения информации об использовании ВИЭ и их роли в снижении энергоемкости экономики и сокращении негативных воздействий на окружающую среду Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан ведется мониторинг за использованием ВИЭ.

Мониторинг за использованием ВИЭ — это систематическое наблюдение, учет и анализ использования ВИЭ при производстве электрической и (или) тепловой энергии.

Мониторинг за использованием ВИЭ осуществляется путем:

- учета энергетического потенциала ВИЭ, уровня их освоения и доли производства электрической энергии в общем объеме производства электрической энергии в Республике Казахстан;
- определения соответствия объемов производства электрической энергии с использованием ВИЭ целевым показателям;
- анализа уровня освоения потенциала ВИЭ.

Для целей мониторинга компании должны ежеквартально представлять в Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан отчеты по производству электрической и (или) тепловой энергии. Отчеты представляются в срок до 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.



«ПравоТЭК» — информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

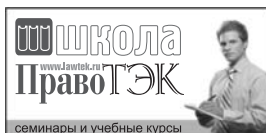
www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоТЭК»

За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоТЭК»

Организация практических семинаров: недра, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоТЭК»

(до 2008 года — Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») — ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

conference.lawtek.ru



Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики

Выходит с 2004 года
Периодичность —
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!



Международное сотрудничество

Международное сотрудничество

«КазМунайГаз» и Statoil подписали соглашение о принципах по блоку «Абай»

Национальная нефтегазовая компания «КазМунайГаз» (КМГ) и международная нефтегазовая компания Statoil подписали соглашение о принципах (СОП) по блоку «Абай», расположенному в казахстанском секторе Каспийского моря, сообщает пресс-служба КМГ.

Согласно СОП стороны планируют провести работу по согласованию условий совместной деятельности по реализации проекта «Абай». Помимо этого, стороны согласовали участие Statoil в строительстве самоподъемной буровой установки, которая в будущем будет использоваться для освоения блоков шельфа Каспийского моря.

«Мы заинтересованы в сотрудничестве с компанией Statoil, привлечении и использовании опыта и технологий данной компании при реализации международных морских нефтегазовых проектов. Подписанное соглашение о принципах подтверждает намерение сторон о стратегическом партнерстве наших компаний по совместной работе в Каспийском море», — приводятся в сообщении слова председателя правления КМГ Кайргельды Кабылдина.

В свою очередь, исполнительный вице-президент Statoil по разведке Тим Додсон отметил, что совместное сотрудничество по блоку «Абай» является важным стратегическим шагом для их компании на пути международного роста. «Это соглашение знаменует возвращение Statoil в Казахстан, и я очень рад, что нам удалось создать надежное партнерство с национальной компанией «КазМунайГаз», — подчеркнул Т. Додсон.

По данным КМГ, в ближайшее время компания планирует начать прямые переговоры с Министерством нефти и газа Республики Казахстан по вопросу о получении права недропользования по блоку «Абай». Стороны при реализации проекта примут на себя обязательства по обучению казахстанского персонала и финансированию социальных проектов.

Первый меморандум о взаимопонимании по возможному сотрудничеству на участке «Абай» АО НК «КазМунайГаз» и Statoil подписали 30 июня 2005 г.

В июне 2010 г. в рамках 4-го Международного инвестиционного саммита в Алматы стороны подписали меморандум о взаимопонимании.

Участок «Абай» расположен в северной части казахстанского сектора Каспийского моря на расстоянии 65 км от берега на глубине 8–10 м.