

Законодательство Республики Казахстан в сфере использования возобновляемых источников энергии

Е. Есимханов, советник, директор департамента «Недропользование» юридической фирмы «GRATA»

А. Махметова, старший юрист, директор департамента «Экологическое право» юридической фирмы «GRATA»

Общие сведения

Казахстан неоднократно декларировал свое намерение сократить долю традиционных источников энергии в казахстанской энергетике и начать постепенный переход к использованию возобновляемых источников энергии (далее — ВИЭ). Очевидными преимуществами ВИЭ является непрерывность их возобновления и отсутствие масштабного загрязнения окружающей среды в процессе их эксплуатации и производства энергии. В Казахстане имеется значительный потенциал по развитию и использованию ВИЭ, обусловленный в первую очередь географическим положением страны.

Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 г. № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» (далее — Закон) был принят с целью определения основных целей и направлений поддержки использования ВИЭ и, соответственно, поощрения инвестиций в этот сектор энергетики. Закон предусматривает экономические механизмы поддержки развития ВИЭ, а также основные принципы государственного регулирования в сфере их использования.

Ниже рассматриваются основные положения законодательства Республики Казахстан в сфере использования ВИЭ.

Возобновляемые источники энергии: описание и основные принципы регулирования

Основной принцип использования ВИЭ — это извлечение энергии из постоянно происходящих в окружающей среде процессов. Под ВИЭ понимаются источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов, в том числе:

- энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая энергия воды для установок мощностью до тридцати пяти мегаватт;
- геотермальная энергия: тепло грунта, грунтовых вод, рек, водоемов;
- энергия из антропогенных источников первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемое для производства электрической и тепловой энергии.

Основной идеей государственной политики в области использования ВИЭ является создание энергетической системы, органичной и неотъемлемой частью которой будут являться ВИЭ, причем доля этих источников из года в год будет повышаться. На этом подходе основаны принципы государственной политики в области регулирования использования ВИЭ.

Эти принципы в общем виде включают в себя:

- 1) разработку и реализацию программы по использованию ВИЭ;
- 2) установление в программах развития энергетики целевых показателей по доле ВИЭ в общем объеме производства электрической и тепловой энергии.

Уполномоченным органом в области использования ВИЭ в Казахстане является Комитет государственного энергетического надзора Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Реализация проектов в области ВИЭ

Для осуществления деятельности по производству энергии с использованием ВИЭ в Казахстане необходимо получение лицензии на производство, передачу и распределение электрической и тепловой энергии, эксплуатацию электростанций, которая выдается Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий.

Требования к процессу строительства объекта по производству энергии из возобновляе-

* Данным материалом мы предваряем следующую статью (см. с. 32) и информируем читателей о Законе Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», направленном на создание законодательной базы использования возобновляемых источников энергии в Казахстане.



мых источников в целом совпадают с требованиями по строительству любого промышленного объекта в Казахстане. Для начала реализации проекта необходимо представить технико-экономическое обоснование и проект строительства на согласование в государственные органы, включая органы государственного архитектурно-строительного контроля и государственного энергетического надзора, после чего согласованные документы подлежат государственной экологической экспертизе.

Казахстан провозглашает стимулирование развития ВИЭ по следующим направлениям:

- создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов по использованию ВИЭ;
- стимулирование производства электрической и тепловой энергии с использованием ВИЭ, а также создание благоприятных условий для эффективной интеграции объектов по производству энергии из возобновляемых источников в единую энергетическую систему;
- предоставление инвестиционных преференций.

Перечисленные меры на сегодняшний день большей частью являются декларативными. Однако нельзя не признать, что некоторые шаги в сторону интеграции объектов по производству энергии из возобновляемых источников в единую энергетическую систему на законодательном уровне уже сделаны.

Так, статья 9 Закона предусматривает обязанность региональных электросетевых компаний, к электрическим сетям которых непосредственно подключены объекты по использованию ВИЭ, покупать в полном объеме электрическую энергию, производимую соответствующими энергопроизводящими организациями с использованием ВИЭ. Кроме того, такие энергопроизводящие организации освобождаются от необходимости оплачивать услуги по передачи энергии. Также предусмотрен ряд льгот, связанных с установлением энергопроизводящими организациями тарифов на произведенную ими энергию, а также на подключение новых объектов к существующим энергетическим сетям.

* * *

На сегодняшний день провозглашенное Республикой Казахстан поощрение использования ВИЭ представляет собой скорее декларацию о намерениях. Однако для урегулирования отношений в наиболее важной сфере — сфере продажи произведенной энергии — предлагается ряд существенных льгот, которые могут в перспективе сделать проекты по использованию ВИЭ привлекательными для инвестиций.

Очевидно, что требуется дальнейшая серьезная законодательная работа для поощрения развития ВИЭ. В частности, необходимо определить, будут ли предоставляться налоговые и таможенные льготы в рамках осуществления подобных проектов. ❧

Электроэнергетика

Казахстан планирует привлечь до 2015 г. более \$7 млрд инвестиций в модернизацию энергетической отрасли

Казахстан намерен направить более \$7 млрд на модернизацию энергетической отрасли до 2015 г. Об этом сообщил министр индустрии и новых технологий Республики Казахстан Асет Исекешев.

«В отношении предприятий энергетики инструментом модернизации станет предельный тариф на электроэнергию взамен на инвестиции в модернизацию генерирующих мощностей», — сказал А. Исекешев, выступая на заседании Совета иностранных инвесторов.

По его словам, первые инвестиционные соглашения в этой сфере подписаны, их шестьдесят три. «Они уже реализуются, только в этом году в соответствии с ними будут инвестированы 900 миллионов долларов и введено более 800 мегаватт мощности», — подчеркнул министр. «По итогам заключения инвестиционных соглашений до 2015 г. в модернизацию энергетической отрасли будет направлено свыше 7 миллиардов долларов, ввод мощностей составит более 3700 мегаватт», — отметил он.

«Новости-Казахстан». 18.05.2011

Министерство индустрии и новых технологий считает возможным сократить на 60 % разрешительные процедуры для малого и среднего бизнеса в сфере электроэнергетики

Комитет государственного энергетического надзора и контроля Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан предлагает сократить разрешительные процедуры для малого и среднего бизнеса на 60 %.

«Сокращение разрешительных процедур на 60 % (с десяти действующих до четырех) позволит существенно снизить административные барьеры для малого и среднего бизнеса в сфере электроэнергетики», — отметили в министерстве.

Как поясняется в сообщении, в действующих нормативных правовых актах, регулирующих сферу электроэнергетики, более половины разрешительных процедур связаны в основном с согласованием документов, что существенно замедляет и неоправданно усложняет процесс выдачи разного рода разрешений представителям малого и среднего бизнеса. В связи с этим эксперты комитета предложили усовершенствовать разрешительную систему, сократив количество процедур на 60 %. Также сообщается, что ранее Комитет государственного энергетического надзора и контроля внес предложения о внесении изменений в Правила пользования электрической энергией, которые позволят сократить на 30 % сроки рассмотрения и выдачи технических условий на присоединение к электрическим сетям.

Напомним, что Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев ранее дал поручение сократить лицензионно-разрешительные процедуры на 30 %.

Kazakhstan Today. 02.06.2011