

# Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе»

**А. Сагинова, младший юрист Юрической фирмы «GRATA»**

1 марта 2011 г. Президентом Республики Казахстан подписан новый Закон Республики Казахстан № 413-IV «О государственном имуществе» (далее — Закон), вступивший в силу 10 марта 2011 г. Закон определяет основы регулирования отношений в области управления государственным имуществом.

Закон представляет собой попытку систематизации нормативно-правовой базы по управлению государственным имуществом, которая существовала и ранее, но являлась достаточно разрозненной. Он не только объединяет положения Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2335 «О государственном предпринятии» и Закона Республики Казахстан от 23 декабря 1995 г. № 2721 «О приватизации» (далее — Закон о приватизации), но и вводит ряд новых понятий в сферу управления государственными активами. Таким образом, Закон является своего рода унификацией законодательства в области государственного имущества.

Закон предусматривает две важные группы изменений, которые могут коснуться деятельности иностранных инвесторов в Казахстане. Рассмотрим их подробнее.

## I. Правовой режим стратегических объектов

Отдельный раздел Закона посвящен ограничению прав на имущество, имеющее стратегическое значение, под которым понимается имущество, имеющее социально-экономическое значение для устойчивого развития казахстанского общества, владение, пользование и (или) распоряжение которым будет оказывать влияние на состояние национальной безопасности Республики Казахстан, принадлежащее физическим лицам и негосударственным юридическим лицам.

В указанном разделе описывается порядок реализации приоритетного права Республики Казахстан на приобретение стратегического объекта: в случае намерения собственника такого объекта продать его, предоставить в залог или аренду, при реализации заложенного имущества предусматривается приоритетное право государства (от имени Республики Казахстан его осуществляет Правительство Республики Казахстан или по его поручению национальный холдинг) на приобретение данного

стратегического объекта по рыночной стоимости. Однако срок выкупа стратегических объектов не должен превышать два года

с момента принятия Правительством Республики Казахстан решения об использовании приоритетного права. Сроки выкупа стратегических объектов при реализации заложенного имущества не должны превышать сроки проведения реабилитационной процедуры или конкурсного производства, установленные Законом Республики Казахстан «О банкротстве».

Стратегическими объектами могут быть признаны доли в юридических лицах, в собственности которых находятся стратегические объекты, и даже доли в юридических лицах, косвенно контролируемых (через дочерние компании) юридические лица, владеющие стратегическими объектами в Казахстане.

Перечень конкретных стратегических объектов был утвержден Правительством Республики Казахстан в 2008 г. В этом перечне упомянут ряд объектов, не находящихся в собственности государства и аффилированных с ним юридических лиц, который включает магистральные нефте- и газопроводы, международные аэропорты, ГЭС, линии связи и акции ряда крупных частных компаний.

В соответствии с положениями Закона собственник стратегического объекта, желающий обременить такой объект правами третьих лиц, может сделать это только в случае выдачи

Закон представляет собой попытку систематизации нормативно-правовой базы по управлению государственным имуществом, которая существовала и ранее, но являлась достаточно разрозненной.



Правительством Республики Казахстан соответствующего разрешения. Это правило применяется и в случае размещения собственником объявленных акций (компании-собственника) на организованном рынке ценных бумаг. Сделки с этими акциями в тех случаях, когда одним лицом или аффилированными лицами на организованном рынке ценных бумаг приобретаются акции, составляющие более 20 % от общего числа голосующих акций эмитента, также требуют одобрения Правительства Республики Казахстан.

Закон определяет процедуру получения разрешения на обременение стратегических объектов, перечень представляемых собственниками для получения разрешения документов и сроки получения разрешения. Общий срок рассмотрения заявлений не должен превышать 60 рабочих дней (мы, однако, полагаем, что на практике для получения разрешения потребуются больший срок).

## II. Правовое регулирование национализации

Национализация представляет собой исключительный случай отчуждения имущества, находящегося в собственности физических лиц и негосударственных юридических лиц, которое может быть осуществлено в общественных интересах в целях обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан с равноценным возмещением рыночной стоимости национализируемого имущества в полном объеме и других убытков. Исключительность национализации состоит главным образом в том, что национализация может применяться только после исчерпания иных возможных форм отчуждения имущества, предусмотренных гражданским законодательством Республики Казахстан.

При этом допускается выплата возмещения иным имуществом, а фактическая передача национализированного имущества осуществляться только после равноценного возмещения. Закон, таким образом, не только делает национализацию мерой, применяемой в исключительных случаях, но и направлен на сокращение негативных последствий: перечисленные выше гарантии прав собственника при национализации, четко ограниченные сроки возмещения создают благоприятный инвестиционный климат в стране как для отечественных компаний, так и для иностранных инвесторов, устанавливаются принципы и правила равноценного возмещения национализируемого имущества.

Законом изменены и дополнены нормы Закона о приватизации, в частности, сокращен перечень субъектов приватизации. Закон лишает

## События Назначения

### Генеральным директором АО «КазТрансОйл» назначен Кайргельды Кабылдин

Кайргельды Кабылдин назначен генеральным директором АО «КазТрансОйл». Он сменил на этом посту Нурбола Султана, который, в свою очередь, также возглавил дочернюю структуру «КазМунайГаза» — компанию «КазТрансГаз».

10 сентября решением правления фонда генеральным директором «КазТрансОйл» был назначен Кайргельды Кабылдин, говорится в сообщении АО «ФНБ «Самрук-Казына» на странице в Twitter.

Накануне в фонде прошло заседание правления, решением которого генеральным директором «КазТрансГаз» назначен Нурбол Султан. На этой должности он сменил Данияра Берлибаева, отмечается в сообщении.

Смена главы «КазМунайГаза» произведена 5 октября.

Компанию возглавил бывший управляющий директор АО «ФНБ «Самрук-Казына» Болат Акчулаков.

*Kazakhstan today. 12.10.2011*

### Управляющим директором по газовым проектам НК «КазМунайГаз» назначен Данияр Берлибаев

Данияр Берлибаев назначен управляющим директором по газовым проектам АО НК «КазМунайГаз», сообщила пресс-служба компании.

Д. Берлибаев родился в 1968 г. Окончил Казахский Государственный Университет им. Аль-Фараби.

В разные годы работал исполнительным директором по финансам, советником президента по финансам и экономике ЗАО «НКН «КазТрансОйл», первым вице-президентом, первым заместителем генерального директора ЗАО «КазТрансГаз», первым заместителем генерального директора ЗАО «НК «Транспорт Нефти и Газа», управляющим директором по корпоративному развитию, управляющим директором по экономике, финансам и корпоративному управлению ЗАО НК «КазМунайГаз», генеральным директором ЗАО «НМСК «КазМорТрансФлот», генеральным директором АО «Интергаз Центральная Азия», вице-президентом, управляющим директором АО НК «КазМунайГаз», генеральным директором АО «КазМунайГаз – переработка и маркетинг», генеральным директором АО «КазТрансГаз».

Награжден орденом «Курмет», юбилейными медалями «10 лет Независимости Республики Казахстан», «70 лет трубопроводному транспорту».

*«Новости-Казахстан». 13.10.2011*



иностранных юридических лиц права на приватизацию государственной собственности, предусматривая при этом возможности для развития субъектов малого предпринимательства и приватизации объектов государственного жилищного фонда.

Значительным изменениям подверглась норма, касающаяся объектов приватизации: из числа объектов приватизации исключаются государственные учреждения, имущество предприятий и иное государственное имущество, закрепленное за государственными учреждениями, а также конкретизируются случаи, когда приватизация имущества государственных юридических лиц невозможна. По нашему мнению, недочетом является исключение нормы о порядке разрешения споров. Введенные ограничения, возможно, вызовут недовольство среди иностранных инвесторов, однако будут способствовать развитию малого предпринимательства в Казахстане.

Закон содержит также следующие важные нововведения:

- усиление роли государства в части управления государственным имуществом: вводится классификация акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью с государственным участием в уставном капитале, учредителями которых могут быть либо Республика Казахстан, либо административно-территориальная единица; не допускается передача акций в доверительное управление с полным отказом государства от права на дивиденды; вводятся системы полного учета на постоянной основе государственного имущества и формирования реестра государственного имущества, которые будут введены в действие по истечении двух лет после первого официального опубликования Закона; контролируемые государством акционерные общества и товарищества с ограниченной ответственностью будут разрабатывать планы развития на пять лет;
- в части контроля за деятельностью национальных холдингов и компаний:
  - изменен порядок принятия решений по крупной сделке в национальных компаниях: решение о заключении национальной компанией с государственным участием сделки (сделок), в результате которой (которых) компанией приобретается или отчуждается имущество, стоимость которого составляет от 10 до 25 процентов от общего размера стоимости активов, принимается советом директоров компании, при менее 10 процентов от общего размера стои-

мости активов решение принимается правлением национальной компании, при 25 и более процентов от общего размера стоимости активов — общим собранием акционеров национальной компании (решением единственного акционера национальной компании) по представлению совета директоров компании;

- вводится ограничение на возможность распоряжения акциями национальных компаний, переданных в уставный капитал национальных холдингов;

- в части функционирования государственных предприятий: вводится новое основание для их создания — использование и содержание стратегических объектов, принадлежащих государству; расширяется перечень сфер деятельности, в которых могут создаваться государственные предприятия на праве хозяйственного ведения;
- детализируется понятие «реквизиция»;
- в части учета и использования государственного имущества: в Законе предусматриваются основания поступления имущества в государственную собственность, порядок учета, хранения и реализации такого имущества.

На наш взгляд, Закон призван выполнить две основные задачи: во-первых, конкретизировать положения Гражданского кодекса Республики Казахстан и иных законодательных актов, определяющие порядок использования стратегических объектов и механизм национализации; во-вторых, уменьшить для инвесторов негативные последствия действий государства по реализации предусмотренных Законом механизмов, в частности механизма национализации.

В настоящий момент трудно судить о перспективах использования положений Закона для защиты прав инвесторов в Казахстане, однако само появление Закона может свидетельствовать в пользу того, что государство намерено уменьшить вероятность ущемления прав инвесторов.

В целом Закон может благоприятно сказаться на инвестиционном климате Казахстана, так как в результате инвентаризации, паспортизации и переоценки государственного имущества, которые планируется провести в 2013 г., по словам министра по делам экономической интеграции, произойдет продажа части государственных активов частным лицам, что будет способствовать стимулированию инвестиционной активности, а следовательно, и социально-экономическому развитию страны за счет увеличения доходов республиканского бюджета. 