

Обзор предстоящих нововведений в экологическое законодательство Республики Казахстан: в полушаге от реализации механизмов Киотского протокола*

А. Ерешев, управляющий партнер, директор по правовым вопросам ТОО «Olympex Advisers»
Р. Мухамедов, директор группы по вопросам недропользования ТОО «Olympex Advisers»

В октябре 2011 г. Сенатом Парламента Республики Казахстан был рассмотрен проект закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» (далее — законопроект). После рассмотрения законопроект был возвращен в Мажилис с рядом неконцептуальных поправок, в связи с чем ожидается, что в ближайшее время он будет направлен на подпись главе государства.

Введение в действие этого закона будет означать начало применения в Казахстане новых правил игры в отношении парниковых газов.

Как известно, 26 марта 2009 г. Республика Казахстан ратифицировала Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (далее — РКИК), подписанный в Киото 11 декабря 1997 г. и вступивший в силу 16 февраля 2005 г. Подписание Киотского протокола было связано с необходимостью реализации конечной цели РКИК, заключающейся в том, чтобы добиться «стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему» (ст. 2 РКИК).

Уполномоченным органом по координации реализации Киотского протокола было назначено Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее — МООС). Попытка обеспечить законодательную базу, необходимую для реализации Киотского протокола, была предпринята еще в 2007 г. путем

включения в Экологический кодекс Республики Казахстан норм, допускавших введение механизма квотирования эмиссий в окружающую среду. Однако на практике этого оказалось недостаточно.

С тех пор МООС была проделана большая работа по разработке механизмов реализации Киотского протокола, результатом которой стал упомянутый выше законопроект, о котором мы и хотели бы поговорить.

Схема распределения квот на выбросы парниковых газов (далее — ПГ), выдачи сертификатов и торговли квотами в Республике Казахстан, закрепленная в законопроекте, выглядит следующим образом.

МООС разрабатывает, а Правительство Республики Казахстан утверждает национальный план распределения квот на выбросы ПГ, в котором устанавливается общий объем квот на выбросы ПГ по отраслям экономики и объемы квот для природопользователей.

Целесообразно упомянуть, что в настоящее время, хотя Киотский протокол и ратифицирован Республикой Казахстан, государство не имеет жестких количественных обязательств по сокращению выбросов ПГ, так как не входит в так называемое приложение В к Киотскому протоколу, в котором перечислены страны, несущие обязательства по сокращению выбросов, и непосредственно сами обязательства. Предложение по включению Республики Казахстан в указанное приложение было направлено в Секретариат РКИК в мае 2009 г., и Казахстан неоднократно заявлял о своей готовности к внесению соответствующего дополнения в приложение В, однако поправка до сих пор не утверждена. На климатическом саммите

* Статья была опубликована в № 6 журнала OIL&GAS за 2011 г.



ООН в Канкуне (Мексика) в 2010 г. стороны приняли к сведению предложение Казахстана и договорились обсудить его на следующей встрече в южноафриканском городе Дурбане¹. Пока существует лишь намерение Казахстана добровольно взять на себя обязательство на первый период действия обязательств по Киотскому протоколу (с 2008 по 2012 г.) не превышать уровень выбросов 1992 г., предложенного Астаной в качестве базового.

Согласно законопроекту квоты будут распределяться между природопользователями, объем выбросов ПГ которых составляет более 20 000 тонн эквивалента двуокиси углерода в год. Природопользователи с объемом выбросов менее 20 000 тонн являются субъектами администрирования, в отношении которых функции МООС будут ограничиваться контролем количества осуществляемых ими выбросов ПГ.

До распределения квот между природопользователями в национальном плане создается резерв единиц установленного количества и резерв объема квот, передаваемые в управление подведомственной организации МООС.

Как следует из законопроекта, квоты будут выдаваться МООС на ежегодной основе, для чего природопользователю необходимо будет проводить ежегодную инвентаризацию выбросов ПГ, отчет о которой должен быть подтвержден независимой аккредитованной организацией.

При этом получение квоты в одном году не означает, что предприятие получит такой же объем в следующем году. Более того, законопроектом предусмотрено, что для получения квот природопользователи должны будут разработать и представить в МООС программу сокращения выбросов ПГ, а также план мероприятий по реализации проектов сокращений выбросов ПГ.

Должны ли эти программы содержать какие-либо целевые параметры сокращения ПГ или нет, однозначно сказать невозможно. Здесь уместно вспомнить то обстоятельство, что по итогам климатического саммита ООН в Копенгагене в 2009 г. Казахстан выразил готовность снизить к 2020 г. выбросы ПГ на 15 % от уровня 1992 г. По имеющимся оценкам, объем выбросов ПГ на данный момент ниже уровня 1992 г., однако точно об этом можно будет судить по результатам проведенной инвентаризации.

Законопроект запрещает деятельность предприятий нефтегазовой отрасли без получения

¹ К моменту выхода настоящей статьи климатический саммит в Дурбане, скорее всего, завершится, так как его проведение намечено на ноябрь — декабрь 2011 г. (прим. авторов).

«Как вы знаете, на Кашагане начнется добыча в 2013 году, и пока готовности к разливам нефти нет. Если такой разлив произойдет, катастрофа будет огромная. Она может быть даже хуже, чем катастрофа, которая была в Мексиканском заливе в прошлом году», — сказал Н. Каппаров в ходе заседания общественного совета по борьбе с коррупцией при НДП «Нур Отан».

В связи с этим, считает он, необходимо создание «мощной базы» по реагированию на разливы нефти. «Мы хотим активно участвовать в мониторинге Каспийского шельфа», — пояснил министр.

В прошлом году вопрос принятия мер и разработки нового национального плана по предупреждению нефтяных разливов неоднократно поднимался. Обеспокоенность государственных органов связана с тем, что в конце следующего года планируется начало добычи нефти на крупнейшем в мире месторождении Кашаган на западе Казахстана.

С началом эксплуатации 30 искусственных островов на шельфе будут связаны между собой подводными трубами.

В апреле 2010 г. на нефтяной платформе BP Deepwater Horizon в Мексиканском заливе произошел взрыв, который привел к гибели 11 человек и обернулся крупной экологической катастрофой. В воды залива вылилось около 5 млн баррелей нефти. Остановить утечку удалось лишь 15 июля, окончательно скважина была запечатана 4 августа 2010 г.

По оценке парламентариев, ущерб от аварии для Мексики составил примерно \$2 млрд долларов.

«Новости-Казахстан». 10.02.2012

Международное сотрудничество

Дочка «КазМунайГаза» The Rompetrol Group вышла на рынок Венгрии и Болгарии

Дочка «КазМунайГаза» The Rompetrol Group через свою дочернюю компанию Rompetrol Well Services (RWS) вышла на рынок Венгрии и Болгарии, сообщила пресс-служба КМГ.

В этих странах компания предоставляет специальные услуги по обслуживанию скважин на основании договоров общей стоимостью свыше \$800 тыс.

«Потенциал развития Черноморского региона отражают доказанные запасы природного газа в северо-западной части Болгарии, ресурсы углеводородов в восточной части Украины и в восточной части Венгрии, а также повышенный потенциал эксплуатации геотермальных вод в виде альтернативного источника энергии.



квот на выбросы ПГ. Если природопользователь превышает установленную для него квоту, он обязан приобрести недостающую часть квоты. Наоборот, при наличии неиспользованной части квоты она может быть реализована на товарной бирже. При этом не является предметом торговли резерв квот по сравнению с установленным объемом, получившийся за счет снижения производства.

При введении механизмов регулирования выбросов ПГ законопроектом предусмотрено их исключение из сферы действия положений экологического законодательства в части нормирования эмиссий в окружающую среду.

Перечень самих ПГ законопроектом не определен, данный вопрос отнесен к компетенции Правительства Республики Казахстан, которое должно утвердить соответствующий перечень. Несмотря на то что приложение А к Киотскому протоколу содержит перечень таких газов, очевидно, что, выполняя международные обязательства, пускай и добровольно, нельзя не учитывать правовую базу, на которых эти обязательства основываются.

К сожалению, решением Правительства Республики Казахстан нельзя будет исключить из Налогового кодекса Республики Казахстан (далее — НК РК) статью 495, которая устанавливает ставки платы за эмиссии в окружающую среду по видам загрязняющих веществ.

Согласно НК РК к видам загрязняющих веществ, за выбросы которых устанавливаются ставки платы, относятся в числе прочего окислы азота, окислы углерода и метан. Таким образом, не вызывает сомнений, что ПГ метан входит в перечень загрязняющих веществ, за выбросы которых в НК РК устанавливаются ставки платы.

Что касается окислов азота и окислов углерода, необходимо отметить, что окислами являются все соединения химических элементов с кислородом. Иными словами, диоксид углерода и закись азота, как соединения химических элементов с кислородом, безусловно, относятся к окислам углерода и азота соответственно. В результате с принятием законопроекта перед природопользователями неизбежно встанут следующие вопросы.

1. Если ПГ не являются предметом разрешения на эмиссии в окружающую среду, значит ли это, что природопользователь не должен будет платить за их выбросы по ставкам платы в соответствии со статьей 495 НК РК?

2. Если это так, то почему законопроектом не внесены соответствующие изменения в НК РК

с целью исключения ПГ из перечня загрязняющих веществ, за выбросы которых предусмотрены ставки платы?

Непонятна также судьба проектов в нефтегазовой отрасли, которые будут реализовываться в будущем, например объектов, находящихся сейчас на стадии разведки, которые вскоре могут перейти на стадию добычи. Согласно законопроекту для новых источников ПГ предусмотрена только продажа квот из резерва на условиях опциона, причем продажа квот из резерва будет осуществляться только для приоритетных секторов экономики, перечень которых будет устанавливаться Правительством Республики Казахстан.

Следует отметить, что нефтегазовая отрасль, в частности апстрим, на протяжении всей новейшей истории Казахстана в перечень приоритетных секторов никогда не входила.

Таким образом, может возникнуть ситуация, когда для реализации новых проектов в сфере добычи нефти потребуется приобретение

квот на товарной бирже, и если на рынке образуется дефицит квот, что вполне возможно, учитывая планы страны выйти на уровень добычи более 100 млн тонн в год, то их цена может оказать существенное влияние на экономику проектов.

Помимо механизмов реализации Киотского протокола, законопроектом вводится административная ответственность за превышение установленного объема квоты на выбросы ПГ, которое влечет наложение штрафа на юридических лиц в размере десяти месячных расчетных показателей за каждую единицу квоты сверх установленного объема, не компенсированную единицами квот, приобретенными у других природопользователей, и (или) углеродными единицами, полученными в результате реализации проектов, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Подводя итог краткому обзору нововведений экологического законодательства Республики Казахстан, связанных с имплементацией положений Киотского протокола, нельзя не отметить тот факт, что Казахстан находится в полушаге от реализации своих международных обязательств по сокращению выбросов ПГ. Вместе с тем ряд положений рассмотренного законопроекта вызывают опасения, так как они могут стать серьезным препятствием для реализации страной намеченных планов по увеличению объемов добычи нефти. ❧



Энергетика и Право

Информационно-правовое издание, посвященное правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.

Журнал посвящен правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом.

В нем рассматриваются следующие темы:

- вопросы реформирования отрасли,
- государственное регулирование электроэнергетики,
- новая модель оптового рынка электроэнергии,
- современная система договоров,
- проблемы налогообложения,
- проблемы тарифообразования,
- проблемы антимонопольного регулирования,
- арбитражная практика по энергетическим спорам.

В журнале широко представлен обзор правовых и судебных новостей, назначений, деятельность Министерства промышленности и энергетики, Федеральной службы по тарифам, Федеральной антимонопольной службы и других министерств и ведомств, которые занимаются регулированием электроэнергетики в Российской Федерации.

В журнале публикуются материалы, подготовленные ведущими специалистами отрасли, которые непосредственно заняты разработкой правовой базы развития электроэнергетики и реализацией реформ.

Большое внимание уделяется также практическим аспектам и особенностями деятельности компаний энергетического комплекса в современном правовом поле.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать
20842

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **18585**

Адрес в Интернете:
<http://media.lawtek.ru/energy/>



События Международное сотрудничество

Среднесрочный план Rompetrol Well Services предусматривает расширение гаммы предлагаемых услуг, и это намерение основывается на богатом приобретенном опыте и поддерживается сетью операционных баз компании на территории Румынии, а также способностью быстрой мобилизации сил, оборудования и персонала в соседних странах с наименьшими затратами», — цитирует пресс-служба генерального директора Rompetrol Well Services Адриана Стэнеску.

С октября 2011 г. компания начала крепление и цементирование двух геотермальных скважин вблизи населенных пунктов Мишколок (Miskolocs) и Мако (Mako) в Венгрии, используя свой опыт работы на геотермальных скважинах, накопленный в процессе реализации проектов в Румынии и Казахстане.

В Болгарии RWS работает на сверхглубокой скважине (более 3 тыс. м) вблизи города Плевен. В данном проекте также задействованы специалисты из Румынии.

За период с января по сентябрь 2011 г. RWS увеличила совокупный доход на 17 %. По сравнению с аналогичным периодом 2010 г. доходы увеличились с \$19,4 млн до \$22,7 млн. За указанный период чистая прибыль составила примерно \$3,4 млн.

В 2011 г. компания предполагает достичь уровня общих доходов в \$30 млн, то есть на 13 % больше по сравнению с 2010 г. В этом же году по инвестиционной программе RWS были освоены \$4 млн.

Компания Rompetrol Well Services была создана в 1951 г. В настоящее время численность ее персонала составляет 330 работников в Румынии и 18 человек — в дочерней компании в Казахстане. Портфель работ компании включает такие страны, как Ирак, Иордания, Греция и Турция.

В 2000 г. компания вошла в состав The Rompetrol Group, которой принадлежит мажоритарный пакет акций в 71,73 %.

«Новости-Казахстан». 14.12.2011

«Газпром» рассчитывает увеличить поставки газа в Казахстан с учетом действия ЕЭП

ОАО «Газпром» рассчитывает увеличить объем реализации газа в Казахстане с учетом начала действия с 1 января Единого экономического пространства (ЕЭП) России, Белоруссии и Казахстана.

«Объем реализуемого группой «Газпром» газа в Казахстане в 2011 г. вырос на 10 % по сравнению с 2010 г., и существуют хорошие возможности для продолжения роста поставок», — отмечается в сообщении по итогам встречи председателя правления ОАО «Газпром» Алексея Миллера с чрезвычайным и полномочным послом Казахстана в России Заутбеком Турисбековым.