

Новый Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении»

М. Бурак, юрист Юридической фирмы «GRATA»

А. Сагинува, младший юрист Юридической фирмы «GRATA»

Президентом Республики Казахстан подписан Закон Республики Казахстан от 9 января 2012 г. № 532-IV «О газе и газоснабжении» (далее — Закон о газе), основные положения которого рассмотрены в настоящей статье. Ниже описаны наиболее важные, на наш взгляд, особенности и положения указанного закона.

Закон о газе является новшеством для законодательства Казахстана. Ранее отрасль газа и газоснабжения частично регулировалась законодательством о недропользовании, а также рядом постановлений Правительства Республики Казахстан. Закон направлен на урегулирование отношений в сфере газа и газоснабжения. Его основной целью является приоритетное обеспечение внутреннего рынка товарным (согласно закону — смесь углеводородов с преобладанием метана) и сжиженным нефтяным (согласно закону — смесь пропана и бутана) газом, производимым на территории Республики Казахстан.

Закон о газе предусматривает множество нововведений, непосредственно касающихся деятельности инвесторов в сфере газа и газоснабжения.

В частности, он предусматривает нормы относительно преимущественного права государства на приобретение сырого и товарного газа. Так, согласно Закону о газе государство имеет преимущественное право на приобретение:

- сырого газа, отчуждаемого недропользователями, принадлежащего им по Закону Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» или согласно контракту на недропользование;
- товарного газа, произведенного недропользователями при переработке добытого и принадлежащего им сырого газа.

Преимущественное право реализуется национальным оператором (далее — оператор) —

компанией, создаваемой (определяемой) Правительством Республики Казахстан и осуществляющей деятельность в сфере газоснабжения

для обеспечения внутренних потребностей Республики Казахстан в товарном газе.

Цена приобретения оператором сырого газа определяется недропользователем и должна учитывать:

- 1) расходы на добычу газа;
- 2) расходы на транспортировку до места реализации оператору;
- 3) уровень рентабельности (не более 10 %).

В отношении товарного газа цена также определяется недропользователем и учитывает:

- 1) расходы на добычу сырого газа;
- 2) расходы на производство товарного газа из сырого;
- 3) расходы на транспортировку до места реализации оператору;
- 4) уровень рентабельности (не более 10 %).

В связи с этим недропользователи, планирующие реализовать сырой или товарный газ в будущем году, направляют в уполномоченный орган¹ расчет цены газа для оператора, подтвержденный документально. По результатам экспертизы (не более 30 дней) уполномоченный орган утверждает цену или направляет мотивированное возражение. Недропользователи не вправе превышать утвержденную цену в сделках с оператором.

После утверждения цены (не позднее, чем за пять месяцев до планируемого периода) недропользователь направляет оператору коммерческое предложение с указанием:

- 1) объемов отчуждаемого сырого и (или) товарного газа;

¹ Предположительно Министерство нефти и газа Республики Казахстан.



- 2) цены газа (не выше утвержденной уполномоченным органом);
- 3) пункта поставки.

Оператор в месячный срок принимает решение о реализации преимущественного права или об отказе от его реализации. Если оператор не ответил в месячный срок, то он считается отказавшимся от реализации указанного права.

Преимущественное право не распространяется на случаи реализации:

- 1) сырого газа, добываемого на газовых и (или) газоконденсатных месторождениях, и произведенного из него товарного газа;
- 2) товарного газа, произведенного из сырого газа, добываемого на газовых и (или) газоконденсатных месторождениях;
- 3) сжиженного природного и товарного газа, полученного в процессе регазификации;
- 4) сырого газа, реализуемого в соответствии с международными договорами Республики Казахстан;
- 5) произведенного вне Казахстана товарного газа, ввезенного для потребления;
- 6) товарного газа, произведенного вне Казахстана из сырого газа, добываемого в Казахстане, на основании международных договоров Республики Казахстан;
- 7) товарного газа, произведенного на основании договора государственно-частного партнерства в сфере газа и газоснабжения. При этом под государственно-частным партнерством в сфере и газоснабжения понимается сотрудничество в части переработки принадлежащего Республике Казахстан попутного газа.

В отношении приоритетного права государства следует отметить введение Законом о газе понятия «единая система снабжения товарным газом» (далее — система газоснабжения). Указанная система включает в себя предназначенные для производства, транспортировки, хранения, реализации и потребления товарного газа соединительные, магистральные газопроводы, хранилища товарного газа, газораспределительные и газопотребляющие системы, газозаправочные станции и иные технологические объекты. Все перечисленное в целом образует объекты системы газоснабжения.

В состав системы не входят промысловые газопроводы, газопотребляющие системы бытовых и коммунально-бытовых потребителей, технологические объекты, предназначенные для производства, регазификации, перевозки, хранения, реализации и потребления сжиженного нефтяного газа.

Деятельность системы газоснабжения в целом должна обеспечиваться оператором.

В лице того же оператора государство согласно Закону о газе обладает приоритетным

правом на покупку отчуждаемых объектов системы газоснабжения (далее — объекты) и долей участия (пакетов акций) собственников таких объектов (далее — доли).

При этом, если отчуждаемое имущество является стратегическим объектом (перечень которых утверждается Правительством Республики Казахстан), его отчуждение происходит согласно Закону Республики Казахстан «О государственном имуществе» и не регулируется Законом о газе.

Если отчуждаемое имущество не является стратегическим объектом, лицо, планирующее его отчуждение, направляет оператору коммерческое предложение с указанием цены и иных условий такого отчуждения.

Оператор в течение месяца принимает решение о реализации приоритетного права или об отказе от приоритетного права и извещает заявителя о принятом решении. Если оператор отказался от приоритетного права государства либо своевременно (один месяц) не уведомил о его реализации, заявитель вправе осуществить отчуждение объектов и (или) долей иным лицам. Условия отчуждения должны быть не менее выгодны для заявителя, чем предложенные оператору.

Предусмотренное Законом о газе приоритетное право государства не распространяется на:

- 1) отчуждение автогазонаполнительных компрессорных станций и газопотребляющих систем промышленных потребителей;
- 2) отчуждение акций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг;
- 3) передачу объектов и долей:
 - дочерней организации, где не менее 99 % доли участия (пакета акций) прямо или косвенно принадлежит собственнику объекта;
 - между юридическими лицами, в которых не менее 99 % долей участия (пакетов акций) прямо или косвенно принадлежат одному и тому же лицу;
- 4) передачу долей, если в результате лицо приобретает право распоряжаться менее чем 0,1 % долей.

Закон о газе также предусматривает регулирование реализации газа. В целом согласно Закону о газе реализация товарного, сжиженного нефтяного и сжиженного природного газа проводится с обязательным использованием контрольных приборов учета.

Оптовую реализацию товарного газа (продажа на внутреннем рынке для целей реализации или за рубеж) в соответствии с нормами Закона о газе вправе осуществлять исключительно:

- оператор;
- производители товарного газа;



- недропользователи — собственники товарного газа, произведенного при переработке добытого ими сырого газа;
- собственники товарного газа, произведенного вне Республики Казахстан и ввезенного для потребления;
- собственники товарного газа, произведенного вне Республики Казахстан из сырого газа, добываемого в Казахстане, на основании международных договоров Республики Казахстан при реализации товарного газа оператору и (или) за пределы Казахстана;
- газораспределительные организации при реализации товарного газа оператору и (или) владельцам автогазонаполнительных компрессорных станций.

При этом Закон о газе запрещает дальнейшую оптовую перепродажу товарного газа, кроме перепродажи газораспределительными организациями оператору или владельцам автогазонаполнительных компрессорных станций. Данное ограничение не распространяется на оператора.

Розничная реализация товарного газа осуществляется:

- газораспределительными организациями;
- владельцами автогазонаполнительных компрессорных станций;
- оператором;
- производителями и собственниками товарного газа, произведенного вне Казахстана и ввезенного для потребления, при розничной реализации промышленным потребителям, газопотребляющие системы которых подключены непосредственно к магистральному или соединительному газопроводу.

Закон предусматривает, что каждые полгода Правительством Республики Казахстан (по представлению уполномоченного органа) утверждаются предельные цены реализации товарного газа для каждой области, городов Астаны и Алматы. Цены утверждаются не позднее 15 дней до планируемого периода.

Указанные предельные цены не распространяются на реализацию товарного газа:

- оператору в рамках реализации преимущественного права государства;
- оператору собственниками газа, произведенного вне Казахстана из сырого газа, добываемого в Казахстане, на основании международных договоров Республики Казахстан;
- полученного в процессе регазификации сжиженного природного газа.

В отношении реализации сжиженного нефтяного газа Законом о газе предусматривается схожее регулирование.

Казахстан приобрел десятипроцентную долю в нефтегазовом проекте «Карачаганак»

Правительство Республики Казахстан и акционеры карачаганакского нефтегазового проекта подписали соглашение о передаче Казахстану десятипроцентной доли в проекте. Участники проекта продали части своей доли на пропорциональных условиях.

В результате длительных переговоров, которые велись с 2009 по 2011 г., Карачаганакский консорциум согласился передать в пользу Казахстана пятипроцентную долю участия в счет урегулирования разногласий за период до 31 декабря 2009 г., а также продать по рыночной цене дополнительно пятипроцентную долю участия в проекте, таким образом доведя участие Казахстана до 10 %, говорится в сообщении пресс-службы Правительства Республики Казахстан.

Помимо этого, принимая во внимание вхождение казахстанской стороны в проект в качестве участника, государство согласилось выделить дополнительную квоту в Каспийском трубопроводном консорциуме в размере 0,5 млн тонн в год с дальнейшим увеличением до 2 млн тонн в год.

Казахстан подтвердил стабильность контракта с Карачаганакским консорциумом.

Окончательное завершение сделки зависит от выполнения обеими сторонами ряда условий и должно произойти в течение первого полугодия 2012 г.

В соответствии с условиями соглашения первые доле-вые 5 % участия приобретаются за счет того, что сняты налоговые претензии, а другие 5 % куплены Казахстаном за \$1 млрд. Об этом сообщил министр нефти и газа Республики Казахстан Сауат Мынбаев.

По его словам, национальная компания «КазМунайГаз» для выплаты 5 % доли по рыночной цене получит заем от самого консорциума в размере \$1 млрд на условиях $\text{libor} + 3\%$ на три года.

По словам министра, консорциум Karachaganak Petroleum Operating будет платить экспортную таможенную пошлину. Задолженность по предыдущей пошлине списывается.

Что касается налоговых претензий, консорциум выпла-тит из \$400 млн лишь \$100 млн, остальные \$300 млн бу-дут списаны.

Карачаганак с запасами 1,2 млрд тонн нефти и конден-сата и более чем 1,35 трлн кубометров газа является од-ним из крупнейших нефтегазоконденсатных месторож-дений в мире. На нем добывается порядка 49 % всего га-за и 18 % всей нефти в Казахстане.



Так, Закон о газе устанавливает, что оптовую реализацию сжиженного нефтяного газа вправе осуществлять исключительно:

- 1) производители;
- 2) собственники газа, произведенного при переработке принадлежащего им углеводородного сырья;
- 3) собственники газа, произведенного вне Казахстана и ввезенного для потребления;
- 4) газосетевые организации при реализации сжиженного нефтяного газа владельцам газонаполнительных пунктов и (или) автогазозаправочных станций.

При этом Закон о газе запрещает дальнейшую оптовую перепродажу сжиженного нефтяного газа, кроме перепродажи газосетевыми организациями владельцам газонаполнительных пунктов и (или) автогазозаправочных станций.

Розничная реализация сжиженного нефтяного газа осуществляется исключительно:

- 1) газосетевыми организациями;
- 2) владельцами газонаполнительных пунктов;
- 3) владельцами автогазозаправочных станций;
- 4) производителями, собственниками сжиженного нефтяного газа, произведенного при переработке принадлежащего им углеводородного сырья или произведенного вне Казахстана и ввезенного для потребления, при розничной реализации сжиженного нефтяного газа промышленным потребителям.

Предельные цены реализации сжиженного нефтяного газа ежеквартально утверждаются Правительством Республики Казахстан для всей территории страны.

Следует отметить, что Закон о газе прямо не говорит о том, являются ли установленные предельные цены на сжиженный нефтяной и товарный газ верхним или нижним пределом. В то же время он обязывает продавцов указанных видов газа не превышать установленные предельные цены. Данное положение позволяет сделать вывод о том, что устанавливаемые предельные цены являются «потолком» цен.

Дополнительно отметим, что Закон о газе предполагает ежемесячное утверждение уполномоченным органом плана поставок сжиженного нефтяного газа на внутренний рынок Казахстана.

Указанный план должен разрабатываться на основе заявок газосетевых организаций (аккредитованных оптово-розничных продавцов сжиженного нефтяного газа, эксплуатирующих газонаполнительные станции, групповые резервуарные установки) и фактически содержать перечень поставщиков, объемы поставляемого газа и перечень покупателей. При этом объем газа, поставляемый каждым из поставщиков, пропорционален его объему производства.

Отдельного внимания заслуживает введение Законом о газе понятия газосетевой организации, под которой понимается аккредитованное лицо, осуществляющее эксплуатацию газонаполнительной станции, групповых резервуарных установок, а также реализацию сжиженного нефтяного газа.

В отношении попутного газа Законом о газе установлено, что в собственности государства находится:

- попутный газ, добытый недропользователем и принадлежащий Республике Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»;
- попутный газ, переданный недропользователями в собственность государства.

Согласно Закону о газе попутный газ по решению уполномоченного органа передается в определенных им объемах в собственность инвестора в рамках договора государственно-частного партнерства в сфере газа и газоснабжения.

Недропользователи, производящие товарный и (или) сжиженный нефтяной газ из попутного газа, принадлежащего Республике Казахстан, по решению уполномоченного органа передают:

- товарный газ национальному оператору;
- товарный и (или) сжиженный нефтяной газ привлекаемому инвестору в рамках государственно-частного партнерства по цене, согласованной сторонами.

В части транспортировки газа Законом о газе устанавливаются определенные ограничения.

В частности, согласно Закону о газе газотранспортные организации вправе оказывать услуги по транспортировке товарного газа через магистральные трубопроводы исключительно:

- 1) оператору;
- 2) производителям товарного газа;
- 3) недропользователям — собственникам товарного газа, произведенного при переработке добытого ими сырого газа;
- 4) владельцам товарного газа, произведенного вне Казахстана, осуществляющим его транзит через Казахстан.

При этом газотранспортная организация обязана отказать в транспортировке газа в случае:

- несоответствия газа требованиям технических регламентов и ГОСТов Республики Казахстан;
- непредставления документов о соблюдении преимущественного права государства.



В отношении перевозки сжиженного нефтяного и природного газа Законом о газе также устанавливается ряд ограничений.

Согласно закону перевозку сжиженного нефтяного и природного газа железнодорожным, автомобильным, морским и внутренним водным транспортом за пределы Казахстана вправе осуществлять:

- 1) производители сжиженного нефтяного и природного газа;
- 2) собственники сжиженного нефтяного и (или) природного газа, произведенного при переработке принадлежащего им углеводородного сырья;
- 3) владельцы сжиженного нефтяного и (или) природного газа, произведенного вне Казахстана, имеющие намерение вывезти его из Казахстана.

При этом лица, оказывающие услуги по перевозке сжиженного нефтяного и (или) природного газа из Казахстана, вправе оказывать такие услуги только перечисленным выше лицам.

Закон Республики Казахстан «О газе и газоснабжении» вступает в силу в течение десяти дней после его официального опубликования и применяется к отношениям, возникшим после введения его в действие. В отношении договоров купли-продажи сырого, товарного и (или) сжиженного нефтяного газа, а также договоров на техническое обслуживание газопотребляющих систем и газового оборудования коммунально-бытовых и бытовых потребителей, заключенным до введения данного закона в действие на срок более года, установлено следующее: продавец или исполнитель должны в срок до 31 декабря 2012 г. перезаключить их с учетом положений Закона о газе.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

1. Закон о газе вводит достаточно жесткое регулирование сферы газа и газоснабжения в Республике Казахстан.

2. Закон ухудшает инвестиционный климат в Казахстане, поскольку вводит ряд ограничений на занятие определенными видами деятельности (транспортировка, реализация газа, приобретение и продажа объектов системы газоснабжения и т.д.).

3. Вводится значительный контроль со стороны государства за реализацией газа в Казахстане.

4. Создаются предпосылки для построения единой системы газоснабжения в стране.

5. Расширяются возможности для огосударствления объектов системы газоснабжения. ❧

Нефтегазовое месторождение разрабатывается консорциумом Karachaganak Petroleum Operating B.V., членами которого являются британская BG и итальянская Eni (по 32,5 % в проекте), еще 20 % принадлежит американской Chevron, 15 % – российскому «ЛУКОЙЛу». Казахстан до сегодняшнего дня в проекте не участвовал. Впервые казахстанское правительство заявило о желании получить долю в проекте в 2009 г.

Trend. 14.12.2011

Парламент Казахстана принял закон об энергосбережении

Сенат Парламента Республики Казахстан на своем пленарном заседании принял Закон Республики Казахстан «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности».

Документ разработан в соответствии с указом Президента Республики Казахстан «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 г.», отмечается в заключении Комитета по экономическому развитию и предпринимательству.

Законом предусматривается создание правовой базы по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности, осуществлению финансирования мероприятий за счет бюджетов всех уровней. Кроме того, регламентируются нормы, устанавливающие компетенцию государственных органов в части проведения модернизации производства, хранения, транспортировки и потребления энергоносителей, проведения контроля и надзора за эффективным использованием энергетических ресурсов, установления мер ответственности за несоблюдение норм закона в сфере энергосбережения и энергоэффективности.

Как пояснил депутатам вице-министр индустрии и торговли Республики Казахстан Альберт Рау, в рамках закона предполагается создание в стране государственного энергетического реестра. Включенные в реестр субъекты, потребляющие более 1,5 тыс. тонн условного топлива в год, должны обязательно проходить энергоаудит, по итогам которого составлять планы мероприятий по энергосбережению и обеспечивать ежегодное снижение потребления энергетических ресурсов.

«По аналогии со странами ЕС вводятся добровольные соглашения в области энергосбережения, которые будут заключаться между крупными предприятиями, входящими в реестр, уполномоченным органом в сфере энергосбережения и акиматами. В таких соглашениях оговаривается, на сколько и когда будет снижена энергоемкость предприятия», – уточнил вице-министр.

Кроме того, в Налоговый кодекс вносится норма, позволяющая масличатам снижать налоговые ставки за эмиссии в окружающую среду на сумму затрат, которые предприятие направит на реализацию плана по повышению энергоэффективности, добавил он.