

К вопросу об освобождении от уплаты импортных таможенных платежей по контрактам на проведение нефтяных операций

Р. Мухамедов, директор группы по вопросам недропользования ТОО «Olympex Advisers»
А. Оспанов, юрист группы по вопросам недропользования ТОО «Olympex Advisers»

С момента обретения независимости Республика Казахстан была заинтересована в привлечении иностранных инвестиций, в первую очередь в развитие нефтедобывающего комплекса страны. В этот период интенсивно создавались предприятия с иностранным участием, заключались контракты с государством на проведение нефтяных операций.

С целью привлечения иностранных инвестиций государством были приняты соответствующие нормативные правовые акты об иностранных инвестициях (Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 7 декабря 1990 г. № 383-III «Об иностранных инвестициях в Казахской ССР», Закон Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. № 266-III «Об иностранных инвестициях»), которые предоставляли инвесторам различные гарантии и льготы, в частности в сфере таможенных платежей. В соответствии с данными актами иностранные инвесторы закрепляли предоставляемые льготы в заключаемых с государством контрактах на проведение нефтяных операций.

Впоследствии, с развитием таможенного законодательства Республики Казахстан, подобные льготы стали закрепляться непосредственно в законодательстве в сфере таможенного регулирования.

Так, 15 апреля 1998 г. Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона,

от 20 июля 1995 г. № 2368 «О таможенном деле в Республике Казахстан» (далее — Указ о таможенном деле) был дополнен положением, согласно которому освобождались от обложения таможенными пошлинами товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Казахстан для собственных нужд недропользователей (без дальнейшей продажи) в соответствии с контрактами, предусматривающими проведение нефтяных операций¹.

Однако в настоящее время таможенные органы начали оспаривать легитимность положений контрактов на проведение нефтяных операций в части освобождения товаров, ввозимых для собственных нужд недропользователей, от уплаты импортных таможенных пошлин.

При этом в качестве обоснования такой позиции таможенные органы заявляют, что, поскольку указанного выше условия об освобождении в таможенном законодательстве до 1998 г. не имелось, положения контрактов на недропользование, освобождающие от обложения таможенными пошлинами товары, ввозимые для личных нужд недропользователей, не соответствуют (императивным) нормам таможенного законодательства, действовавшим в момент заключения данных контрактов, то есть в период до 1998 г. В связи с этим такие положения в контрактах на недропользование, по мнению таможенных органов, являются недействительными. При этом особо следует отметить, что до настоящего времени правомерность наличия таких льгот в условиях контрактов на недропользование никем не ставилась под сомнение.

¹ Закон Республики Казахстан от 15 апреля 1998 г. № 217-1 «О внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, «О таможенном деле в Республике Казахстан».



На наш взгляд, такая позиция таможенных органов является неправомерной по следующим основаниям.

24 декабря 1991 г. был принят Закон Республики Казахстан № 1049-XII «О таможенном тарифе и пошлине», в статье 1 которого предусматривалось, что данный закон устанавливает порядок формирования и применения таможенного тарифа, представляющего собой систему таможенных пошлин, применяемых при ввозе на таможенную территорию Республики Казахстан и вывозе за пределы этой территории товаров и иных предметов, а также правила обложения таможенной пошлиной этих товаров и предметов.

Согласно статье 3 указанного закона ввозимые на таможенную территорию Республики Казахстан и вывозимые за пределы этой территории товары и иные предметы облагаются таможенной пошлиной, если не предусматривается иное. Вместе с тем пункт «и» статьи 17 данного закона устанавливает, что от уплаты таможенной пошлины освобождаются другие товары и иные предметы, определяемые актами законодательства Республики Казахстан. Таким образом, таможенное законодательство предусматривало возможность регулирования отдельных вопросов таможенного дела иными актами Республики Казахстан.

Одним из таких нормативных актов, действовавших в тот период, являлся Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 7 декабря 1990 г. № 383-XII «Об иностранных инвестициях в Казахской ССР», в статье 16 которого было прямо предусмотрено, что «имущество, ввозимое в республику в качестве инвестиций иностранных инвесторов и не предназначенное для продажи, а также личное имущество иностранных специалистов, занятых на предприятиях с иностранным участием, не облагается таможенными пошлинами».

При этом под иностранными инвестициями понимались все виды имущества, ввозимого в республику иностранным инвестором и предназначенного для производства товаров и услуг, а также валютные средства, ввозимые в этих же целях.

Таким образом, из изложенного следует, что если контракты на недропользование, заключенные в период действия указанных нормативных актов, содержат нормы об освобождении от уплаты импортных таможенных пошлин на товары, предназначенные для собственных нужд недропользователей, то такие положения закреплены в контрактах правомерно.

Данная ситуация сохраняется и после вступления в силу Указа о таможенном деле. Так, согласно статье 148 данного указа «льготы

«По закону мы можем сейчас давать инвесторам месторождения напрямую, без конкурсных процедур, без участия национальных компаний, но в обмен на реализацию крупных проектов. Сейчас разрабатывается нормативная база, и осенью 2012 года будет объявлено о первых шагах в этом направлении», — сказал А. Исекешев на открытии Горно-металлургического конгресса.

«Сейчас очень важно то, что мы находимся на пороге новой долгосрочной концепции по геологоразведке, по геологии, и мы будем создавать условия для того, чтобы инвесторы вкладывали в геологоразведку в Казахстане. Мы нуждаемся сейчас в новых технологиях, которые позволяют работать на больших глубинах по твердым полезным ископаемым», — добавил он.

«Новости-Казахстан». 04.07.2012

Недропользователей Казахстана обязали перечислять 1 % дохода на НИОКР

Недропользователей Казахстана обязали перечислять 1 % дохода на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Об этом сообщил министр индустрии и новых технологий Республики Казахстан Асет Исекешев.

«Внесено дополнение в закон о недропользовании: определены обязательства недропользователей по отчислению 1 % совокупного годового дохода на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Данная норма позволит существенно увеличить финансирование НИОКР недропользователями. По нашим оценкам, объем финансирования недропользователями НИОКР возрастет до \$250 млн в 2012 году», — сказал А. Исекешев в ходе форума «Создаем Казахстанское», который проходил в Астане.

По словам министра, это будет стимулировать создание новых инновационных производств, способных удовлетворять существующие потребности недропользователей в качественных и конкурирующих по цене товарах.

«Новости-Казахстан». 26.07.2012

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
ПравоГЭК



по таможенным платежам в отношении товаров предоставляются в порядке внесения изменений и дополнений в настоящий Указ и не могут носить индивидуального характера, за исключением случаев, предусмотренных статьями 149 и 150 настоящего Указа». При этом в соответствии с пунктом 7 статьи 149 указа от обложения таможенными платежами освобождаются товары в соответствии с законодательством Республики Казахстан об иностранных инвестициях.

В свою очередь, пунктом 2 статьи 22 Закона Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. № 266-ХІІІ «Об иностранных инвестициях» устанавливалось освобождение от импортных таможенных пошлин имущества, предназначенного для собственных нужд предприятий

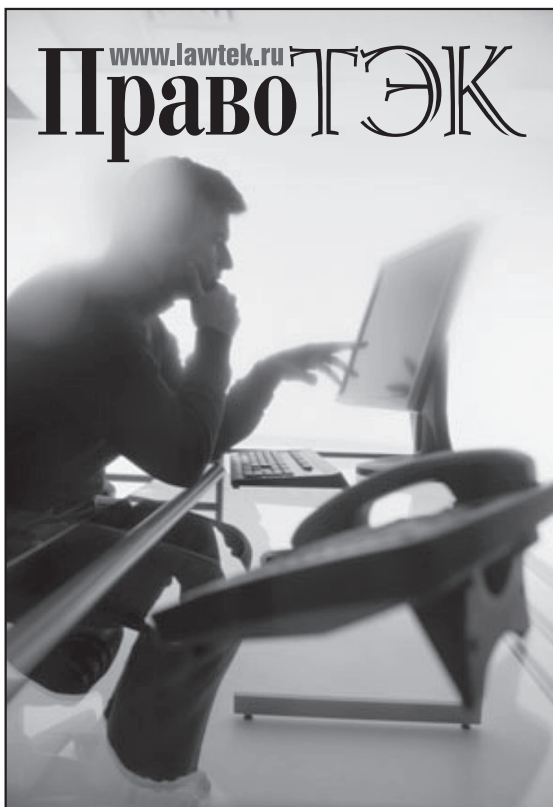
Позиция таможенных органов о неправомерности освобождения от уплаты импортных таможенных пошлин, закрепленного в контрактах на недропользование, заключенных в период до 1998 г., является несостоятельной...

с иностранным участием, а также личного имущества иностранного персонала этих предприятий².

Из смысла обозначенных норм следует, что положения контрактов на недропользование об освобождении от уплаты таможенных платежей на импорт товаров, предназначенных для собственных нужд недропользователей, заключенных в период действия указанных нормативных правовых актов, также являются правомерными.

В связи с этим позиция таможенных органов о неправомерности освобождения от уплаты импортных таможенных пошлин, закрепленного в контрактах на недропользование, заключенных в период до 1998 г., является несостоятельной, поскольку таможенное законодательство Республики Казахстан не ограничивалось Законом Республики Казахстан № 1049-ХІІ «О таможенном тарифе и пошлине» и Указом о таможенном деле, а включало в себя также иные нормативные акты, в том числе об иностранных инвестициях. ❧

² Впоследствии Законом Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. № 165-І «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «Об иностранных инвестициях» из статьи 22 слова «имущество, предназначенное для собственных нужд предприятия с иностранным участием» были исключены.



www.lawtek.ru
ПравоТЭК

"ПравоТЭК" — это независимый информационно-аналитический ресурс, специализирующийся на предоставлении и освещении актуальной информации о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

Это удобный рабочий инструмент для юристов, правоведов, аналитиков и бизнес-консультантов, чья профессиональная деятельность в большой степени связана с информационной составляющей.

Базовыми рубриками портала "ПравоТЭК" являются:

Новости: отраслевые, правовые, судебные.

Анализ и комментарии: статьи, интервью, выступления.

Практика: судебная, налоговая, а также практика министерств и ведомств.

Законодательство: мониторинг, законопроекты, нормативные правовые акты.

Календарь: выставки, конференции, семинары, круглые столы.

Досье: назначения, персоналии, проекты, события.

Подпишитесь на **бесплатную новостную ленту** и Вы будете всегда в курсе самых важных событий отрасли!

www.lawtek.ru - www.lawtek.ru - www.lawtek.ru

[illegible]

Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень
оперативной правовой
информации
в области
недропользования,
экологии и энергетики

Выходит с 2004 года
Периодичность —
20 выпусков в год

события
нефтегазовая отрасль

Нефтегазовая отрасль

С. Мынбаев: «Почти 30 % казахстанской нефти добывают компании из США»

Компании из США добывают порядка 29 % от общей добычи нефти в Казахстане. Об этом сообщил министр нефти и газа Республики Казахстан Сауат Мынбаев.

«Американские компании имеют порядка 29 % в сегодняшней добыче в Казахстане — это наглядный факт, свидетельствующий о нашем стратегическом партнерстве. Мы это ценим», — сказал С. Мынбаев, выступая на международной конференции «Казахстан — США: 20 лет партнерства во имя безопасности и развития».

Он добавил, что американские компании задействованы во всех крупных нефтегазовых проектах в Казахстане. В частности, он отметил Кашаган, как «может быть, наиболее сложный (проект)».

«У нас был достаточно сложный переговорный процесс», – признал министр нефти и газа.

Министр отметил, что Кашаган, «если брать не только контрактный период, а весь проект, – это месторождение с запасами более 2 миллиардов тонн».

«После 2041 года, когда закончится контрактный период, Казахстан будет иметь возможность и дальше развивать это месторождение — перспективы у него значительные», — добавил он.

Министр отметил также Карачаганак. «К распределению за время проекта поступило где-то 18,5 миллиарда долларов, из этих 18 миллиардов порядка 9,5 миллиарда долларов — это налоги, порядка 4 миллиардов долларов — доля Казахстана в прибыли нефти», — рассказал он, добавив, что здесь Казахстан также видит перспективы роста.

«Новости-Казахстан». 18.05.2012

Total предлагает Казахстану создать интегрированную логистическую платформу на Каспии

Президент компании Total Ив-Луи Даррикаер предлагает казахстанским властям рассмотреть вопрос создания на Каспии интегрированной логистической платформы для нефтегазовой отрасли, которая занималась бы сервисным обслуживанием всех нефтегазовых операторов, работающих в этом регионе.

«Мы хотели бы предложить Правительству Казахстана рассмотреть возможность создания интегрированной логистической платформы в Каспийском регионе. Можно организовать специальную рабочую группу с активным участием всех международных и местных нефтегазовых компаний и операторов», – сказал И.-Л. Даррика-рер на заседании Совета иностранных инвесторов.

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы»
агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу
«Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!

