

О механизме гарантированных инвестиций в электроэнергетике*

В.М. Кравченко,

директор Департамента электроэнергетики Минпромэнерго России

— Вячеслав Михайлович, постановление Правительства Российской Федерации относительно механизма гарантирования инвестиций было принято еще в декабре 2005 года, а первый конкурс по площадке в Тарко-Сале был объявлен Росэнерго только в июне 2007 года. Почему так затянулась работа?

— Идея механизма гарантирования инвестиций (МГИ) имеет достаточно непростую историю. Мы долго обсуждали концепцию этого инструмента привлечения инвестиций. Наконец, в конце 2005 года вышло постановление Правительства Российской Федерации. Еще год ушел на согласование с ведомствами необходимой нормативно-правовой базы: были разработаны и в июне 2006 года утверждены приказом Минпромэнерго России правила проведения конкурсов и правила определения величины необходимой установленной генерирующей мощности генерирующих объектов, а также их территориальное расположение, сроки создания и ввода в эксплуатацию. Скажу откровенно, мы долго дискутировали с коллегами из ведомств по поводу площадок. И только в 2007 году нам удалось принять решения по конкретным площадкам. Возможно, процесс выглядит затянутым, но, уверен, излишняя поспешность не принесла бы пользы.

В настоящее время объявлены конкурсы по трем площадкам: площадке в районе подстанции Тарко-Сале (Тюменская энергосистема) мощностью 1000–1200 МВт, площадке Уренгойской ГРЭС в Ямало-Ненецком автономном округе мощностью 1000–1200 МВт и площадке в районе Серовской ГРЭС в Свердловской области, мощность которой составляет 600–660 МВт. За счет данно-

го источника на развитие тепловой генерации планируется привлечь около 141 миллиардов рублей с обеспечением новых вводов в период 2010–2013 годов.

— Каковы основные принципы конкурсной процедуры?

— Основными принципами проведения конкурсов являются справедливость и прозрачность процедур, открытость информации о них и конкуренция инвестиционных проектов. Условия конкурса включают требования, предъявляемые к объекту генерации, квалификационные требования к участникам, а также предельную стоимость инвестиционных проектов. Критерий выбора победителя конкурса — наименьшая стоимость инвестиционного проекта.

— Кто непосредственно отвечает за проведение конкурсов?

— Организатор конкурса — Федеральное агентство по энергетике, подведомственное Минпромэнерго России. На основании принятого последним решения об определении величины необходимой установленной генерирующей мощности объектов генерации, а также территориального расположения этих объектов и сроков, в течение которых они должны быть построены, Росэнерго назначает время проведения конкурса с учетом обычной продолжительности строительства генерирующих объектов.

— С чего начинается подготовка конкурса?

— В течение 15 рабочих дней с момента принятия решения о сроках проведения конкурса Росэнерго формирует конкурсную комиссию, в состав которой на паритетных началах входят представители от Минпромэнерго и Минэкономразвития, от ФСТ и системного оператора. Кроме того, в октя-

* Интервью журналу «Энергорынок». 2007. 3 авг.

бре 2006 года была создана рабочая группа из представителей названных ведомств. Ее целями являлись подготовка конкурсной документации для работы конкурсной комиссии и проведение информационной кампании для привлечения инвесторов.

— *Каковы дальнейшие этапы конкурсной процедуры?*

— На первом этапе выявляются участники предварительного квалификационного отбора, обладающие достаточными финансовыми возможностями для реализации инвестиционных проектов. На основании решения конкурсной комиссии за 60 рабочих дней до окончания приема заявок Росэнерго публикует в официальном издании Минпромэнерго России — газете «Еженедельник промышленного роста» и на интернет-сайте www.minprom.gov.ru сообщение о проведении конкурса.

Конкурсная комиссия рассматривает и оценивает заявки на участие в предварительном квалификационном отборе на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации. Срок рассмотрения заявок составляет не более 30 рабочих дней со дня окончания срока их приема.

Результаты предварительного квалификационного отбора оформляются протоколом конкурсной комиссии. Мотивированные уведомления о предварительных результатах направляются участникам не позднее 15 рабочих дней от даты подписания протокола о предварительном квалификационном отборе. Одновременно с этим участникам конкурса, прошедшим отбор, высылаются приглашения к участию во втором этапе.

— *В чем заключается второй этап?*

— В период проведения второго этапа отбираются инвестиционные проекты, оцениваются технические и финансовые предложения. Не позднее 80 рабочих дней до даты окончания приема инвестиционных проектов Росэнерго организует конференцию для участников конкурса, прошедших первый этап, в рамках которой они знакомятся с положениями конкурсной документации. В техническом предложении должны содержаться:

во-первых, информация о расположении объекта генерации и его установленной мощности, график выполнения работ по строительству объекта, график подготовки проектно-сметной документации;

во-вторых, технические, функциональные и дизайнерские характеристики генерирующего объекта;

в-третьих, информация об используемом топливе;

в-четвертых, данные о существенных факторах производства, а также иная информация, указанная в конкурсной документации.

Финансовое предложение участника конкурса должно содержать: величину ежегодной ставки платы за оказание услуг по формированию перспективного технологического резерва, ее обоснование, расчетный период оплаты услуг по формированию названного резерва; величину предлагаемых конкурсантами параметров формулы расчета тарифа на электроэнергию, производимую генерирующим объектом.

— *Как определяется победитель конкурса?*

— Победителя конкурса определяет по результатам второго этапа конкурсная комиссия, фиксирующая свое решение в заключительном протоколе не позднее трех рабочих дней с момента оформления протокола о результатах рассмотрения, оценки и сопоставления инвестиционных проектов. Критерий выбора победителя конкурса единственный — наименьшая стоимость проекта. Сообщение об итогах конкурса публикуется в официальном издании Минпромэнерго России — газете «Еженедельник промышленного роста» и на интернет-сайте www.minprom.gov.ru.

— *Что происходит после определения победителя?*

— Реализация отобранного по итогам конкурса инвестиционного проекта осуществляется на основании договора, заключаемого между исполнителем проекта, организатором конкурса и системным оператором не позднее 130 рабочих дней с момента подписания заключительного протокола о результатах проведения конкурса. Ежегодный размер платы за оказание услуг по формированию перспективного технологического резерва определяется как равный размеру ежегодной платы за оказание услуг по формированию перспективного технологического резерва, указанной в финансовом предложении победителя конкурса.

Оплата указанных услуг производится системным оператором наряду с возмещением исполнителю инвестиционного проекта уплаченных

им платежей, внесенных в соответствии с договорами, необходимыми для осуществления деятельности в сфере электроэнергетики и участия в оптовом и розничных рынках электроэнергетики (мощности).

Специфика МГИ состоит в том, что инвесторы вкладывают свои деньги под гарантию, предоставляемую им системным оператором в виде обязательства по оплате услуги по формированию резерва. При этом оплата услуги реализуется только после введения мощностей в эксплуатацию.

— Скажите, а зачем вообще нужен МГИ, когда заработал ОРЭМ, определен срок его полной либерализации — 2011 год? Инвесторы в генерацию уже выстроились в очередь. Нужно ли помимо существующих механизмов — выпуск доэмиссий акций тепловых генкомпаний, продажа долей в генкомпаниях стратегическим инвесторам — дополнительный инструмент в виде МГИ?

— Чем больше будет у инвестора инструментов, тем лучше для него. Со своей стороны, государство заинтересовано в ликвидации наиболее энергодефицитных участков ЕЭС, особенно там, где не удастся привлечь инвесторов на типовых условиях. Сегодня затраты на строительство объектов генерации в условиях ОЭС Сибири и ОЭС Урала, а также в ряде случаев и в других ОЭС России при действующих тарифах не обеспечивают срок окупаемости проектов по строительству новых генерирующих мощностей менее десяти лет, что увеличивает неопределенность инвестора относительно возврата и окупаемости инвестиций. Кроме того, с помощью МГИ мы рассчитываем прости мулировать развитие современной угольной генерации, которая на настоящий момент не является экономически привлекательной для инвесторов. □

ВЫШЕЛ В СВЕТ

А.Н. Голомолзин

Правовые и экономические основы и практика применения антимонопольного законодательства в электроэнергетике России

Методическое пособие

Предметом настоящего издания является анализ практики применения антимонопольного законодательства в электроэнергетической сфере.

Сложность данной работы состоит в том, что она выполняется в условиях структурных реформ в электроэнергетике, в ходе административной реформы, а также на этапе, когда была принята новая редакция Федерального закона "О защите конкуренции". Ситуация смягчается тем, что реформы совершаются поэтапно, законодательно установлен принцип стабильности государственной службы, а новый закон основывается на положениях отработанного в течение 15-летнего периода антимонопольного законодательства.

Наряду с изложением базовых положений антимонопольного законодательства, делаются акценты на последние изменения в связи с принятием нового закона. Анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере электроэнергетики представлен в виде обобщающих комментариев, а также кратких описаний конкретных дел, рассмотренных антимонопольными органами. В сфере электроэнергетики фиксируется наибольшее количество нарушений. С развитием рыночных отношений и внедрением конкурентных отношений есть основания рассчитывать на качественное улучшение ситуации. Показан ход структурных изменений в электроэнергетике и меры антимонопольного контроля этих процессов.

В работе использовались материалы, нормативные и методические документы МАП России и ФАС России, материалы и документы Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, также публикации, как "Конкурентное право" (М.: Логос, 1999), "Комментарий к закону РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (Под ред. А.Н. Ткача), материалы РАО "ЕЭС России", Администратора торговой системы, Агентства по прогнозированию балансов в электроэнергетике, ИНЭИ РАН и др.

Книга рассчитана на специалистов, занимающихся вопросами государственного управления и регулирования рынков электроэнергии, собственно участников рынка, а также работников системы дополнительного профессионального образования.