

Экспертный совет по электроэнергетике при ФАС России (итоговые предложения)

5 июля 2010 г. Федеральной антимонопольной службой проведено заседание экспертного совета по электроэнергетике.

В повестку дня были включены два вопроса:

1. О предложениях ФАС России в части необходимости устранения недостатков действующей модели ценообразования на оптовом рынке электрической энергии и мощности путем повышения роли конечных потребителей в ценообразовании на оптовом и розничных рынках.

2. О проекте методики проверки соответствия ценовых заявок на продажу мощности требованию экономической обоснованности, разрабатываемой ФАС России в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 238.

Ранее ФАС России в федеральные органы исполнительной власти были направлены предложения по совершенствованию модели функционирования рыночных отношений в электроэнергетике, направленные на предупреждение ущемления интересов участников рынка, подготовленные с учетом результатов рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Целью заседания экспертного совета было ознакомление с позицией экспертного сообщества от-

носительно оценки сложившейся ситуации, а также подготовка предложений по ее улучшению.

На сегодняшний день цена для конечного потребителя услуг гарантирующего поставщика электроэнергии складывается из двух составляющих:

- 1) тарифа, установленного соответствующим органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъекта Российской Федерации;
- 2) свободной (нерегулируемой) цены, предельный уровень которой рассчитывается ежемесячно гарантирующим поставщиком (далее — ГП), исходя из установленного Правительством Российской Федерации порядка (постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530).

Проблемы

1. В настоящее время отсутствует механизм прогнозирования объема электрической энергии, реализуемой по регулируемому тарифу, что не позволяет потребителям определить конеч-

ную цену в платежах за электрическую энергию, в том числе прогнозировать затраты, включаемые в себестоимость производимой продукции, даже с динамикой в один-два месяца.

2. При расчете тарифов на электрическую энергию для потребителей энергосбытовых компаний с учетом наличия диапазонов числа часов использования (далее — ЧЧИ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов используют отличные от установленных методическими рекомендациями часовые показатели. Например, применяя дифференциацию по ЧЧИ с шагом 1000, региональные регуляторы используют при расчете тарифа среднее ЧЧИ самого гарантирующего поставщика.

3. ГП имеет возможность в течение года менять порядок расчета свободной (нерегулируемой) цены в зависимости от колебаний рыночных цен, от режима потребления, от роста (снижения) дебиторской задолженности и т.д.

ГП, подавая на оптовый рынок только объемные заявки, формирующие цены на рынке «на сутки вперед», полностью транслируют сложившиеся на рынке цены на конечных потребителей, причем значения этих цен доводят до потребителей постфактум.

Подобный механизм трансляции цен оптового рынка (вертикальная трансляция) не раскрывает в должной мере ценовые сигналы рынка, не предоставляет возможности для надлежащего планирования объемов потребления электроэнергии бытовыми организациями, не стимулирует потребителя к выполнению требований закона об энергосбережении. В соответствии с государственной программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности предприятиям Российской Федерации предписано разработать мероприятия по экономии энергоресурсов. Вместе с тем, как показывает анализ сложившейся ситуации, при снижении энергопотребления в физических величинах предприятия фактически переходят в иную группу потребителей, их число часов заявленной мощности уменьшается, что при сегодняшней системе ценообразования автоматически приводит к увеличению цены за электрическую энергию и конечных расходов на нее.

Таким образом, вертикальная трансляция цен, отсутствие прозрачной системы ценообразования на розничном рынке, плохая информированность самих потребителей, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны ФСТ России за действиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов при расчете тарифно-балансовых решений ре-

гионов приводят к злоупотреблениям как со стороны ГП, так и самих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Гарантирующие поставщики, подавая на оптовый рынок только объемные заявки, формирующие цены на рынке «на сутки вперед», полностью транслируют сложившиеся на рынке цены на конечных потребителей, причем значения этих цен доводят до потребителей постфактум.

Данные проблемы в конечном итоге приводят к невозможности развития конкуренции в различных сегментах рынка, отсутствию стимулов к энергосбережению, а также искажению ценовых сигналов в энергетической отрасли, являющихся, по сути, определяющими факторами для потенциальных инвесторов.

В связи с изложенным **ФАС России считает необходимым устранить недостатки действующей модели путем перехода на новую целевую модель (в два этапа).**

Первый этап

1. Обеспечить так называемым квалифицированным потребителям возможность направлять ценовые заявки гарантирующему поставщику (энергосбытовой организации) с целью последующего их учета при формировании спроса и предложения на рынке «на сутки вперед». *(В данной целевой модели под квалифицированными потребителями понимаются потребители с почасовым учетом электроэнергии.)*

2. Обеспечить публикацию на сайте гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) почасовых цен на электроэнергию (мощность) за сутки до фактической поставки электроэнергии.

3. Предоставить право квалифицированным и неквалифицированным потребителям отклоняться от установленного объема потребления (в отсутствие для них штрафов за соответствующие отклонения) в каждый час текущих суток.

4. Повысить «эластичность» спроса на электроэнергию со стороны квалифицированных потребителей за счет увеличения доли последних на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

5. Внедрить меры и механизмы, стимулирующие потребителей приобретать статус квалифицированных, такие как:

- снижение минимальных требований к квалифицированным потребителям при регистрации групп точек поставки на оптовом рынке электрической энергии и мощности;
- снижение требований к системе учета для квалифицированных потребителей на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

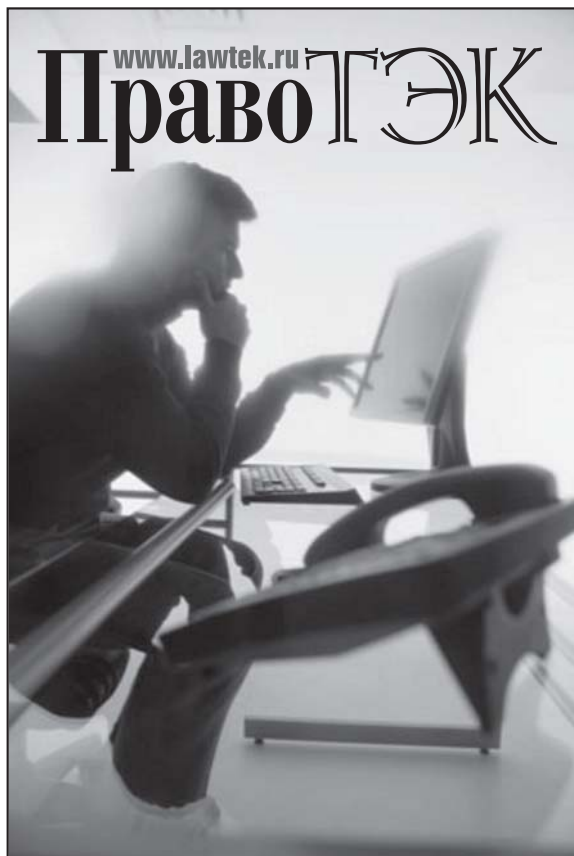
Второй этап

1. Предоставить право квалифицированным потребителям подавать ценовые заявки на рынке «на сутки вперед».

2. Распространять сложившиеся в результате действий квалифицированных потребителей цены на всех остальных потребителей (горизонтальная трансляция цен).

В результате предложенных мер на рынке электрической энергии и мощности:

- появятся прозрачные механизмы ценообразования и трансляции цен;
- может быть сформирован «эластичный» спрос со стороны как квалифицированных, так и неквалифицированных потребителей, что позволит обеспечить прозрачные механизмы ценообразования и трансляции цен на рынке электроэнергии, переход от вертикальной трансляции к горизонтальной, предусматривающей оперативную реакцию потребителей на ценовые сигналы путем регулирования объема потребления электроэнергии;
- произойдет снижение рыночной силы поставщиков, повысится конкуренция между ними;
- уменьшатся ценовые колебания на рынке. □



"ПравоТЭК" — это независимый информационно-аналитический ресурс, специализирующийся на предоставлении и освещении актуальной информации о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

Это удобный рабочий инструмент для юристов, правоведов, аналитиков и бизнес-консультантов, чья профессиональная деятельность в большой степени связана с информационной составляющей.

Базовыми рубриками портала "ПравоТЭК" являются:

Новости: отраслевые, правовые, судебные.

Анализ и комментарии: статьи, интервью, выступления.

Практика: судебная, налоговая, а также практика министерств и ведомств.

Законодательство: мониторинг, законопроекты, нормативные и правовые акты.

Календарь: выставки, конференции, семинары, круглые столы.

Досье: назначения, персоналии, проекты, события.

Подпишитесь на **бесплатную новостную ленту** и Вы будете всегда в курсе самых важных событий отрасли!

www.lawtek.ru - www.lawtek.ru - www.lawtek.ru