

11-й Всероссийский форум недропользователей: государственная политика, экология и цифровая трансформация отрасли

С 17 по 21 ноября 2025 г. в Москве состоялся 11-й Всероссийский форум недропользователей, который подтвердил статус ключевой профессиональной площадки по вопросам государственной политики в сфере геологии и недропользования, экспертизы, цифровизации и экологического регулирования

В работе форума приняли участие представители Совета Федерации, Минприроды России, Роснедр, подведомственных учреждений, отраслевых научных организаций, экспертного и юридического сообщества, а также недропользователи. В обзоре представлены основные итоги пленарного заседания форума, 18-й Всероссийской конференции "Недропользование в России: государственное регулирование и практика", практического семинара по экологическому законодательству и использованию отходов, а также 4-й Всероссийской конференции "Цифровизация в недропользовании: новые сервисы, регулирование и практика" с указанием состава спикеров и содержания их выступлений.

Пленарное заседание: стратегические ориентиры отрасли

Торжественное открытие 11-го Всероссийского форума недропользователей и пленарное заседание задали рамку для дальнейшей дискуссии по ключевым направлениям развития минерально-сырьевого комплекса. Модератором выступил В.Г. Нестеренко – вице-президент Российского геологического общества, член Общественного совета Роснедр, председатель Организационного комитета форума.

В приветственном слове заместителя министра природных ресурсов и экологии РФ Д.Д. Тетенькина, было отмечено, что проведение Всероссийского форума недропользователей стало доброй традицией и важным ежегодным событием для нефтегазовой и горнодобывающей отраслей.

В приветственном слове заместителя руководителя Роснедр О.С. Каспарова обозначена роль агентства в формировании со-

временных стандартов геологического изучения недр и развитии цифровой инфраструктуры отрасли.

Ключевым отраслевым акцентом пленарного заседания стало программное выступление первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользования Н.В. Комаровой, в котором:

- охарактеризованы основные вызовы недропользования в регионах (истощение поискового задела, недостаточность геологической изученности, потребность в увеличении финансирования геолого-разведочных работ, модернизации флота и разработке трудноизвлекаемых и нетрадиционных запасов);
- отмечены значимые законодательные решения, включая закон, разрешающий пользование участками недр в приарктической зоне сроком до 70 лет, а также результаты обсуждения Стратегии развития минерально-сырьевой базы РФ до 2050 года;
- обозначила формирование геологической платформы БРИКС как одного из приоритетных направлений международной кооперации.

Начальник Управления геологии нефти и газа, подземных вод и сооружений Роснедр Н.Л. Ерофеева представила доклад о комплексном управлении подземными водами как стратегическим видом полезных ископаемых и водным ресурсом. В докладе рассмотрены: структура полномочий Роснедр и субъектов РФ по данному вопросу, объемы разведанных запасов и текущей добычи подземных вод, а также новая нормативная база, включая постановления Правительства РФ и приказы Роснедр.

Организацию работы по экспертизе проектов геологического изучения недр осветил директор ФГКУ "Росгеолэкспертиза"



С.В. Гудков. Он представил статистику по числу выданных заключений, отметив высокую долю проектов, одобренных с первого рассмотрения, а также рост доли цифровых сервисов и рассказал о разработанных методических рекомендациях и участии учреждения в подготовке новых правил разработки месторождений углеводородов и твердых полезных ископаемых.

Вопросам воспроизводства минерально-сырьевой базы цветных и драгоценных металлов был посвящен доклад заместителя генерального директора ФГБУ "ЦНИГРИ" Б.Б. Дамдинова, отметившего, что фактически весь фонд значимых месторождений уже лицензирован, а оставшиеся крупные объекты в нераспределенном фонде ограничены по числу и требуют оперативного вовлечения. Указаны факторы, затрудняющие формирование поискового задела. В качестве ответной меры предложена модернизация поисковых методов, развитие дистанционных и прогнозно-минерогенических подходов.

Генеральный директор ФГБУ "ВНИГНИ" П.Н. Мельников представил анализ состояния региональных геолого-разведочных работ на углеводородное сырье. Констатируется снижение объемов финансирования ГРП с 2015 г. и рост удельной стоимости прироста запасов на фоне сокращения объемов бурения, что формирует риски для дальнейшего воспроизводства углеводородной базы. В качестве институционального решения предложено создание целевого фонда воспроизводства МСБ за счет части НДПИ.

Цифровую повестку разработки месторождений осветил генеральный директор ФБУ "ГКЗ" И.В. Шпуров. Он представил концепцию нового Регламента интегрированного проектирования разработки месторождений УВС, основанного на применении постоянно действующих гибридных геолого-гидродинамических моделей и машиночитаемых форматов проектной документации, с последующей апробацией в Единой технической системе ГКЗ.

Борис Шумский, генеральный директор ФГБУ "ВНИИОкеангеология", представил доклад о текущем состоянии лицензирования и перспективах нефтегазоносности Арктического шельфа Российской Федерации.

Систему публичной отчетности по запасам и ресурсам твердых полезных ископаемых охарактеризовал председатель Общества экспертов ОЭРН И.Л. Свинтицкий. Он отметил разработку и признание кодекса МИРР¹, деятельность профессиональных орга-

низаций ЕСОЭН и ОЭРН (одна из них получила статус Recognised Professional Organisation), а также запуск Российского объединенного комитета по стандартам публичной отчетности, что формирует базу для сопоставимой с международной публичной отчетности российских недропользователей.

Государственное регулирование и лицензирование недропользования

В рамках форума 18-19 ноября прошла **18-я Всероссийская конференция "Недропользование в России: государственное регулирование и практика"**.

С обзором тенденций и перспектив развития законодательства выступил заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России М.Г. Киржиманов. Он последовательно разобрал изменения Закона "О недрах", в том числе: закрепление соглашений о сервисных рисках, ограничения участия иностранных лиц, регулирование отходов недропользования, уточнение правил маркшейдерской деятельности, а также новации в части аукционов, регулярных платежей и региональных геолого-разведочных работ.

Дмитрий Богданов, вице-президент Института "ПравоТЭК", сделал анализ изменений по разовым и регулярным платежам за пользование недрами, ответил на вопросы.

Новое в лесном и смежном законодательстве для целей недропользования в 2025-2026 гг. разъяснил А.В. Мазуров – председатель Экспертного совета по земельному и смежному законодательству Института "ПравоТЭК".

В отдельном докладе вице-президента Института "ПравоТЭК", члена Евразийского союза экспертов по недропользованию Н.И. Толстых рассмотрены ограничения на предоставление земель сельскохозяйственного назначения в целях недропользования в связи с вступлением в силу Федерального закона № 52-ФЗ. Deta-

¹ Российский Кодекс публичной отчетности о результатах геологоразведочных работ, ресурсах и запасах твердых полезных ископаемых (MIRR). Национальный кодекс публичной отчетности (семейство CRIRSCO) – это свод правил и принципов, устанавливающий порядок подготовки и раскрытия информации о минеральных ресурсах и запасах, предназначенной для инвесторов и регулирующих органов. См. <https://oem.expert/code>



лизированы новый порядок перевода земель, запреты на использование сельхозугодий для добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также переходные положения для приоритетных инфраструктурных проектов.

На вопросы делегатов форума по изъятию земель для целей недропользования ответила Ж.Э. Денисова – начальник Управления правового обеспечения разработки месторождений и смежно-го природопользования ФГКУ "Росгеолэкспертиза".

Вопросы лицензирования были раскрыты в выступлениях экспертов ФГКУ "Росгеолэкспертиза":

- М.С. Великой – начальника Управления обеспечения предоставления и прекращения права пользования недрами;
- П.А. Катаева – начальника Управления оформления и изменения лицензий на пользование недрами;
- С.С. Кочерыгина – заместителя начальника управления – начальника отдела обеспечения установления и изменения границ участков недр.

Доклады были посвящены основаниям и процедурам прекращения, приостановления и ограничения права пользования недрами, включая источники информации, порядок работы комиссий, способы извещения недропользователей и их участие в заседаниях. Делегатов форума проинформировали о порядке внесения изменений в лицензию на пользование недрами и продолжительности этого процесса. Также были представлены ключевые правила и изменения в порядке установления и корректировки границ недропользования – варианты изменения границ, новые основания для подачи заявки, причины для отказа.

Вопросы правового регулирования лицензирования и судебной практики освещены в выступлениях:

- Д.Л. Никишина – заместителя директора по правовым вопросам ФГКУ "Росгеолэкспертиза";
- Н.Ф. Миркеримовой – начальника управления нормативно-методического обеспечения недропользования ФГКУ "Росгеолэкспертиза";
- Р.О. Шамордина – заместителя директора по работе с территориальными органами ФГКУ "Росгеолэкспертиза";
- И.И. Щелкуновой – заместителя начальника Правового управления ФГКУ "Росгеолэкспертиза".

В этих выступлениях рассматривались: правовые аспекты цифровизации государственного управления фондом недр, реформир-

ование лицензий, ведение государственных реестров, практика лицензионных комиссий территориальных органов Роснедр, региональное геологическое изучение за счет собственных и привлеченных средств, а также актуальная судебная практика по вопросам предоставления участков, добычи в ходе ГИН, банкротства и наследования прав недропользования.

Подходы к проектированию локального мониторинга состояния недр, подписанию актов ликвидации (консервации) объектов и согласованию строительства представила Ж.Э. Денисова, а нормативно-методическое обеспечение государственной экспертизы запасов твердых полезных ископаемых и подземных вод, включая работу ЦКР Роснедр – М.Г. Полюянов (заместитель начальника отдела подземных вод и подземных сооружений ФБУ "ГКЗ", заместитель секретаря ЦКР Роснедр по МПВ и ПС).

В конце второго дня конференции с докладом по проектам геологического изучения недр выступила, заместитель директора по экспертизе проектов ГИН ФГКУ "Росгеолэкспертиза" Л.Е. Ламбева. Она представила состав и задачи локального мониторинга, типовые ошибки при подготовке проектов ГИН и практические рекомендации по их корректировке.

Отдельными секциями были проведены тематические обсуждения по разработке месторождений твердых полезных ископаемых и углеводородного сырья с участием начальника отдела мониторинга и охраны недр Минприроды России К.К. Ходоровича и начальника Управления извлекаемых запасов УВС – главного геолога ФБУ "ГКЗ" А.В. Давыдова.

Экологическое законодательство и отходы недропользования

20 ноября прошел практический семинар "Практика применения норм экологического законодательства и использование отходов при недропользовании".

Руководитель юридической компании Vakulenko Consulting А.В. Вакуленко рассмотрел особенности проведения проверок Росприроднадзором добывающих предприятий с учетом риск-ориентированного подхода, включая формирование категорий риска и приоритетные направления контроля.

Крупный блок по природоохранному законодательству представила вице-президент Института "ПравоТЭК" Н.И. Толстых. В ее



выступлении были последовательно проанализированы: продление антикризисных мер в сфере охраны окружающей среды, переход на реестровую модель госуслуг, переиздание некоторых нормативных актов, цифровизация административных регламентов, изменения в процедурах ОВОС и ГЭЭ, получение ЗОС и КЭР, а также новеллы регулирования опасных производственных объектов. Особое внимание было уделено стимулированию использования отходов недропользования, правовым и экономическим рискам для пользователей недр, надзорной практике и организации ликвидации последствий пользования недрами, включая определение и возмещение вреда окружающей среде.

Проблемы правового разграничения результатов хозяйственной деятельности в сфере недропользования (вторичное сырье, отходы, продукция, вскрышные породы) и регулирование компенсации накопленного вреда при эксплуатации и ликвидации объектов осветил руководитель экологического направления VEGAS LEX адвокат Д.Е. Моторин.

В завершение Ж.Э. Денисова рассмотрела вопросы правового обеспечения ликвидации объектов недропользования и возмещения ущерба.

Цифровизация недропользования на современном этапе

21 ноября состоялась 4-я Всероссийская конференция "Цифровизация в недропользовании: новые сервисы, регулирование и практика", организованная ФГБУ "Росгеолфонд", Российским геологическим обществом и НОУ "Институт "ПравоТЭК". Модератором конференции выступила Н.И. Толстых.

С основным докладом "Цифровая экосистема государственного управления фондом недр: состояние и перспективы" выступил первый заместитель генерального директора – операционный директор ФГБУ "Росгеолфонд" Е.М. Юон. Он представил логику развития цифровых сервисов, обеспечивающих работу с геологической информацией, аналитикой и сервисами для недропользователей.

Следующий 12-й Всероссийский форум недропользователей состоится 23-27 ноября 2026 г.

Подробная информация: <https://conference.lawtek.ru/>

Начальник отдела правового обеспечения цифровой трансформации недропользования ФГКУ "Росгеолэкспертиза" А.М. Ерохина рассмотрела новеллы цифровизации государственного управления фондом недр, подчеркнув переход от электронных документов к машиночитаемым данным и трансформацию процедур правоприменения.

Функциональные возможности личного кабинета недропользователя представила начальник Управления информационных технологий ФГБУ "Росгеолфонд" Е.В. Мазур, а вопросы технической поддержки и доступа к аналитическим данным – начальник Управления технического и программного обеспечения ФГБУ "Росгеолфонд" Н.Н. Нехорошев.

В докладе Н.И. Толстых были раскрыты правовые аспекты предоставления доступа к геологической информации о недрах, владельцем которой является Российская Федерация и ее субъекты, а также ограничения распространения такой информации.

О развитии ФГИС "ЕФГИ" в 2024–2025 гг. доложил начальник управления формирования и ведения ФГИС "ЕФГИ" ФГБУ "Росгеолфонд" И.В. Захаркин. Вопросы информационной безопасности в цифровой экосистеме недропользования рассмотрел начальник отдела информационной безопасности ФГБУ "Росгеолфонд" И.А. Трифаленков.

11-й Всероссийский форум недропользователей показал, что повестка в отрасли формируется на стыке трех ключевых блоков: совершенствование законодательства и практики лицензирования, развитие экологических требований и механизмов обращения с отходами, а также цифровизация государственного управления фондом недр и геологической информации.

Спектр представленных докладов – от законодательных инициатив до прикладных методических рекомендаций и цифровых решений – позволяет рассматривать форум не только как дискуссионную площадку, но и как инструмент выработки практико-ориентированных решений для недропользователей и регуляторов.

На правах рекламы





Правила направления, рецензирования и опубликования научных статей в журнале
«МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ РОССИИ. ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ»

Статья с сопроводительным письмом направляется в адрес редакции: mrr@minresrus1991.ru, mrr.em@yandex.ru

Плата за публикацию статей не взимается.

- Рекомендуемый объем статьи – до 60 000 знаков текста с пробелами, до 10 рисунков и аннотация с ключевыми словами.
- К статье необходимо приложить **сведения об авторах (представляются на русском и английском языках)**: ФИО, ученая степень, ученое звание, должность, место работы каждого автора с полным адресом организации, номера служебного или мобильного телефонов, e-mail, фотографии авторов, если их число не превышает 4 человек (в электронном виде, 300 ppi, в форматах jpg, png, tif), при наличии – ORCID, ResearcherID, Scopus Author ID, SPIN-код в системе SCIENCE INDEX и т.д.

Правила оформления текста:

- текстовый редактор Word для Windows. Все аббревиатуры и сокращения расшифровываются при первом использовании;
- индекс УДК;
- единицы измерения в статье следует выражать в Международной системе единиц (СИ);
- таблицы и рисунки прилагаются отдельными файлами, имеют названия и нумерацию, сокращение слов не допускается;
- литературные источники, использованные в статье, представляются общим списком; нумерация идет в последовательности упоминания в тексте, ссылки на данные источники в тексте обязательны и даются в квадратных скобках;
- ссылки на неопубликованные работы не допускаются.

Правила оформления рисунков:

- графики и диаграммы – в формате xls;
- растровые изображения – в форматах tif, eps, pdf; 300 ppi, CMYK, без LZW;
- векторная графика – Corel Draw или Illustrator в форматах cdr, eps, pdf.

Правила написания математических формул:

- в статье следует приводить лишь самые главные, итоговые формулы;
- математические формулы нужно набирать, точно размещая знаки, цифры и буквы;
- все используемые в формуле символы следует расшифровывать.

Правила оформления списка источников.

Список должен быть представлен **в кириллице и латинице**. Необходимо использовать систему транслитерации BGN (ссылка на сайт системы транслитерации: <https://translit.ru/ru/bgn/>).

С целью обеспечения максимально возможной аутентичности представления библиографического списка в переводе на английский язык **редакция просит авторов по возможности указывать известные им точные названия собственных и чужих статей на английском языке, если таковой перевод был уже опубликован в цитируемом первоисточнике.**

Образец оформления списка источников:

Статьи: Ампилов Ю.П. Новые вызовы для российской нефтегазовой отрасли в условиях санкций и низких цен на нефть // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2017. – № 2. – С. 38-50.

Ampilov Y.P. Sanctions and low oil prices: new challenges of the oil and gas industry in Russia. *Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie* = *Mineral Recourses of Russia. Economics and Management*. 2017;(2):38-50. (In Russ.).

Книги: Дроздов В.В. Разработка цифровой геолого-геофизической модели оренбургской части Предуральского прогиба и передовых складок Урала. – Оренбург: Газпром добыча Оренбург, 2011. – 24 с.

Drozдов V.V. Development of a digital geological-geophysical model of the Orenburg part of the Pre-Ural foredeep and Ural frontal folds. *Orenburg: Gazprom добыча Orenburg*. 2011. 24 p. (In Russ.).

Правила рецензирования.

Все поступающие в редакцию статьи рецензируются. Рецензентами являются члены редколлегии, известные специалисты с опытом работы по заявленному в статье научному направлению. В рецензии дается оценка актуальности рассматриваемых в статье вопросов, соответствия представленных результатов заявленной теме, научного вклада авторов, обоснованности выводов. Сроки рецензирования статьи не превышают одной недели с момента получения ее рецензентом. Авторы статьи в обязательном порядке знакомятся с рецензиями. В случае согласия с замечаниями они вправе внести изменения и представить статью повторно. При этом процедура рецензирования может повториться.

Авторы статьи могут представить мотивированное несогласие с мнением рецензента.

Решение о повторном рецензировании принимается заведующим редакцией и научным редактором.

Окончательное решение о возможности опубликования статьи принимает редакционная коллегия.



Не допускается дублирование статей, переданных для публикации или уже опубликованных в других изданиях, а также размещенных в сети Интернет

РЕДАКЦИЯ: +7 985 502 3930 | mrr@minresrus1991.ru | mrr.em@yandex.ru | <https://media.lawtek.ru/media/mrr/>