

УДК 34:502.74:622

# Правовая охрана объектов животного мира при пользовании недрами: особенности государственного и корпоративного стратегического планирования

<sup>1</sup>Сокольникова Е.А.<sup>1</sup> Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, Москва

Отмечается, что согласно результатам исследования системы документов стратегического планирования федерального и регионального уровня в Российской Федерации в настоящее время создана достаточная эффективная система целеполагания в сфере сохранения и развития биологического разнообразия в целом, однако специфика охраны объектов животного мира при пользовании недрами в данных документах фактически не учитывается. Указывается на большое значение в сохранении объектов животного мира при пользовании недрами ответственной экологической политики компаний, осуществляющих деятельность, связанную с использованием недрами в рамках корпоративного экологического планирования.

**Ключевые слова:** законодательство; охрана окружающей среды; недропользование; объекты животного мира; стратегическое планирование.



**СОКОЛЬНИКОВА Екатерина Андреевна,**  
старший преподаватель,  
научный сотрудник

В теории экологического права вопросам стратегического планирования уделяется повышенное внимание [1-4], поскольку "подготовка, принятие, использование и контроль исполнения документов стратегического планирования в настоящее время стали общепризнанными, необходимыми условиями для экологического развития, охраны окружающей среды, в том числе ее отдельных компонентов (включая и объекты животного мира), и обеспечения рационального природопользования" [5].

Базовым документом, составляющим правовую основу стратегического планирования охраны объектов животного мира при пользовании недрами, в настоящее время является Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"<sup>1</sup>, регулирующий отношения, возникающие между участниками стратегического планирования в процессе целеполагания, прогнозирова-

ния, планирования и программирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Проанализируем основные документы государственного стратегического планирования в сфере охраны окружающей среды и природопользования применительно к охране объектов животного мира при пользовании недрами, выявим основные направления государственной политики в рассматриваемой сфере и общие тенденции развития законодательства.

## Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания

Анализируя эту самую важную группу документов стратегического планирования первого уровня, прежде всего отметим тот факт, что вопросы охраны объектов животного мира при пользовании недрами не нашли в них прямого отражения, поскольку данная группа документов устанавливает основополагающие принципы, базовые основы и подходы к правовому регулированию экологических отношений в целом, относящихся, в том числе косвенно, и к охране объектов животного мира.

Поэтому основу данной группы составляют документы стратегического планирования, содержащие общие стратегические ориентиры охраны окружающей среды, сохранения среды обитания всех живых существ, охраны биоразнообразия в целом, а также редких и исчезающих видов растений и животных.

<sup>1</sup> СЗ РФ. – 30.06.2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378.

К числу таких документов относятся:

- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400)<sup>2</sup>;
- Экологическая доктрина Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р)<sup>3</sup>;
- Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012)<sup>4</sup>;
- Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176)<sup>5</sup>;
- Национальный проект "Экология" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16)<sup>6</sup>;
- отраслевые стратегии по отдельным компонентам окружающей среды.

Так, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, достижение целей обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение задач, одной из которых является "сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов" (пп. 10 п. 83).

Общие принципы сохранения биоразнообразия, содержащиеся в указанных документах, основаны на ряде международных соглашений, которые и заложили фундаментальную основу стратегического планирования охраны объектов животного мира, таких, как Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии, подписанная в Рио-де-Жанейро 05.06.1992<sup>7</sup>, Конвенция Организации Объединенных Наций о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, заключенная в г. Рамсаре 02.02.1971, Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву<sup>8</sup>, заключенная в Монтего-Бей 10.12.1982 и ряд других.

Принципы и основные положения Конвенции о биологическом разнообразии, в том числе принципы экосистемного подхода, принятые в 2000 г. на V конференции сторон конвенции (Малавийские принципы)<sup>9</sup>, были отражены в Национальной Стратегии сохранения биоразнообразия России, принятой на Национальном Форуме по сохранению живой природы России (Москва, июнь 2001 г.)<sup>10</sup>.

В рамках исполнения положений Конвенции о биологическом разнообразии в РФ в 2014 г. были также утверждены Стратегия и План действий по сохранению биологического разнообразия Российской Федерации, в которых проблематика охраны объектов животного мира при пользовании недрами была уже четко обозначена: в частности, отмечалась "проблема увеличения масштабов недропользования, приводящая к сокращению местностей обитания многих редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, отсутствие эффективного механизма компенсации ущерба объектам животного мира и среде их обитания, а также стимулирующих мер, способствующих активному использованию компенсационных мер"<sup>11</sup>.

В 5-м Национальном докладе "Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации", подготовленном Минприроды России в 2015 г. также отмечалось, что "в сфере недропользования уделяется много внимания формированию высокоэффективной и инновационно-ориентированной системы геологического изучения недр, а также разработке и внедрению ресурсо- и энергосберегающих технологий, но даже с учетом применения наилучших доступных технологий и наиболее прогрессивных методов управления производством избежать негативного воздействия на биоразнообразие и экосистемы в большинстве случаев не удается"<sup>12</sup>.

## Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу

К данной группе документов согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" следует отнести стратегические до-

<sup>2</sup> СЗ РФ. – 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

<sup>3</sup> СЗ РФ. – 2002. № 36. Ст. 3510.

<sup>4</sup> URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/copy/15177> (дата обращения: 20.11.2020).

<sup>5</sup> СЗ РФ. – 2017. № 17. Ст. 2546.

<sup>6</sup> URL: <http://static.government.ru/media/files/pgU5Ccz2iVew3AoeI5vDGSBjbDn4t7FI.pdf> (дата обращения: 04.02.2021).

<sup>7</sup> URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/biodiv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/biodiv.shtml) (дата обращения: 04.02.2021).

<sup>8</sup> URL: [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

<sup>9</sup> URL: <https://www.cbd.int/undb/media/factsheets/undb-factsheets-ru-web.pdf> (дата обращения: 02.02.2021).

<sup>10</sup> URL: [https://wwf.ru/upload/iblock/e1a/oopt\\_programme\\_1.pdf](https://wwf.ru/upload/iblock/e1a/oopt_programme_1.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

<sup>11</sup> URL: <https://www.cbd.int/doc/world/ru/ru-nbsap-v2-ru.pdf> (дата обращения: 16.09.2021).

<sup>12</sup> URL: <https://www.cbd.int/doc/world/ru/ru-nr-05-ru.pdf> (дата обращения: 16.09.2021).

кументы, предусматривающие комплексные меры охраны окружающей среды при развитии определенных территорий (классов), либо отдельных отраслей экономики.

Так, согласно Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года (утв. Указом Президента РФ от 05.03.2020 № 164)<sup>13</sup>, к числу основных задач государственной политики в сфере экологической безопасности в Арктической зоне РФ относится "сохранение биологического разнообразия арктической флоры и фауны, в том числе путем расширения сети особо охраняемых природных территорий и акваторий, с учетом национальных интересов РФ, и сохранения природной среды в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата". Аналогичная цель содержится и в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (утв. Указом Президента РФ от 26.10.2020 № 645)<sup>14</sup>, и в Национальном проекте "Экология".

Необходимость обеспечения баланса социально-экономического развития отраслей энергетики и охраны окружающей среды также отмечается в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 № 1523-р)<sup>15</sup>.

Общим для всех указанных документов является то, что необходимость охраны окружающей среды рассматривается как непереносимое условие развития регионов или отраслей экономики. Однако в программных документах не всегда удается определить, каким образом планируется достижение стратегических целей охраны окружающей среды и ее отдельных компонентов (в том числе и охраны объектов животного мира при использовании недр).

Указываются лишь общие меры, в том числе о необходимости внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, совершенствования системы экологических платежей, развития механизмов экономического стимулирования рационального природопользования, организации государственного экологического мониторинга, формирования системы информирования населения о состоянии окружающей среды, развития системы особо охраняемых территорий, экологического воспитания и образования населения.

Действующие в настоящее время отраслевые документы Минприроды России по охране отдельных видов животного мира<sup>16</sup> показывают свою высокую эффективность, однако не отражают специфику сохранения биоразнообразия при осуществлении деятельности, связанной с использованием недр.

### Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования.

К данной группе следует отнести прогноз научно-технологического развития РФ, стратегический прогноз РФ, прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период и другие документы, определяющие направления и ожидаемые результаты социально-экономического и экологического развития РФ и субъектов РФ в долгосрочной перспективе. Соответственно, особенности сохранения биоразнообразия при осуществлении деятельности, связанной с использованием недр, данные документы также не содержат, ограничиваясь лишь общими прогнозами развития в решении вопросов охраны окружающей среды.

Например, согласно Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанного Минэкономразвития России<sup>17</sup> государственная политика в области экологического развития РФ на период до 2030 г. ориентирована на решение социально-экономических задач, обеспечивающих низкоуглеродное устойчивое развитие, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду и т.д.

### Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования

К данной группе документов в первую очередь следует выделить подпрограмму 2 "Биологическое разнообразие России"

<sup>13</sup> СЗ РФ. – 2020. № 10. Ст. 1317.

<sup>14</sup> СЗ РФ. – 2020. № 44. Ст. 6970.

<sup>15</sup> СЗ РФ. – 2020. № 24. Ст. 3847.

<sup>16</sup> Стратегия сохранения сахалинской кабарги в России (утв. распоряжением Минприроды России от 24.03.2008 № 9-р); Стратегия сохранения амурского тигра в Российской Федерации (утв. распоряжением Минприроды России от 02.07.2010 № 25-р); Стратегия сохранения белого медведя в Российской Федерации (утв. распоряжением Минприроды России от 05.07.2010 № 26-р); Стратегия сохранения дальневосточного леопарда в Российской Федерации (утв. распоряжением Минприроды России от 19.11.2013 № 29-р); Стратегия сохранения снежного барса в Российской Федерации (утв. распоряжением Минприроды России от 18.08.2014 № 23-р); Программа реинтродукции дальневосточного леопарда на Дальнем Востоке России (южный Сихотэ-Алинь) (утв. распоряжением Минприроды России от 29.05.2015 № 17-р). Документы опубликованы не были. Текст использован по данным СПС "КонсультантПлюс" (дата обращения: 20.11.2020).

<sup>17</sup> Документ опубликован не был. Текст использован по данным СПС "КонсультантПлюс" (дата обращения: 16.09.2021).

государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326)<sup>18</sup>. В ней определены основные приоритеты государственной политики в сфере обеспечения биоразнообразия, в том числе указаны основные международные обязательства России, следующие из Конвенции ООН "О биологическом биоразнообразии" и других международных соглашений, установлены цели и задачи, а также конкретные показатели (индикаторы), достижения поставленных целей и задач.

Среди таких показателей (индикаторов) выделены "Индекс благополучия редких видов млекопитающих и птиц", "Индекс численности "модельных" видов животных по отношению к 2012 году", а также показатели по количеству, площади и защищенности особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Также косвенно на сохранение биоразнообразия влияет реализация государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 318)<sup>19</sup>, в которой указаны приоритеты поддержания генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов (применительно к цели настоящего исследования – как среды обитания объектов животного мира), а также установлены конкретные показатели (индикаторы), влияющие на достижение целей и задач государственной политики в сфере лесного хозяйства, многие из которых напрямую связаны с обеспечения биологического разнообразия в лесах. К таким показателям (индикаторам) относятся "Лесистость территорий Российской Федерации", "Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда", "Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров", "Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров", "Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов" и "Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями".

В рамках реализации Национального проекта "Экология" также предусмотрены федеральные подпрограммы, затрагивающие вопросы сохранения объектов животного мира, которые касаются, главным образом, развития системы ООПТ, сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных. Подпрограмма 1 "Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр" государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов" (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 322)<sup>20</sup>, вопросы охраны объектов животного мира при пользовании недрами не регла-

ментирует. Аналогичным образом не регулируются вопросы охраны объектов животного мира в подпрограмме "Развитие нефтяной и газовой отраслей" государственной программы Российской Федерации "Развитие энергетики" (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 321)<sup>21</sup>. Предусматриваются лишь общие меры обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности – повышение промышленной и экологической безопасности объектов транспортировки газа, нефтеперерабатывающих производств, развитие системы промышленной и экологической безопасности в нефтегазовой промышленности и т.д.

Таким образом, проведенный анализ документов государственного стратегического планирования федерального уровня позволил сделать вывод, согласно которому, специфика сохранения биоразнообразия при пользовании недрами фактически не учитывается, что обусловлено, в первую очередь тем, что как уже отмечалось ранее, данные документы устанавливают стратегические ориентиры государственной правовой политики в сфере охраны окружающей среды в целом, в том числе и охраны объектов животного мира.

В условиях отсутствия специфики охраны объектов животного мира при пользовании недрами на документах государственного и муниципального стратегического планирования, а также в законодательстве, в настоящее время значительную роль в регулировании этих отношений играет ответственная экологическая политика компаний, осуществляющих деятельность, связанную с пользованием недрами, в рамках корпоративного экологического планирования.

В настоящее время практически все нефтегазовые компании проявляют активное участие в принятии и реализации корпоративных проектов и программ по сохранению окружающей среды, промышленной и экологической безопасности, применяя принцип внедрения наилучших доступных практик и использования наилучших существующих технологий.

Например, В ПАО "ЛУКОЙЛ" таким стратегическим документом является "Политика Группы "ЛУКОЙЛ" в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды в XXI веке"<sup>22</sup> (утв. решением Правления ПАО "ЛУКОЙЛ" от 25.05.2020). В ПАО "Газпром" основным документом, определяющим экологическую политику компании, является "Экологическая политика" ПАО "Газпром" (утв. постановлением Правления ПАО "Газпром" в 2015 г.)<sup>23</sup>, в НК "Роснефть" – "Полити-

<sup>18</sup> СЗ РФ. – 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2171.

<sup>19</sup> СЗ РФ. – 2014. № 18 (ч. II). Ст. 2164.

<sup>20</sup> СЗ РФ. – 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2168.

<sup>21</sup> СЗ РФ. – 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2167.

<sup>22</sup> URL: <https://lukoil.ru/Responsibility/Ecology/Controlsystem> (дата обращения: 05.07.2020).

<sup>23</sup> URL: <https://gazprom.ru/nature/environmental-impact/> (дата обращения: 10.02.2021).



ка компании в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды" № ПЗ-05 П-11 (утв. решением совета директоров ПАО "НК "Роснефть" 25.10.2018)<sup>24</sup>.

Это полностью согласуется с задачей государственной политики по привлечению бизнеса в вопросы сохранения биоразнообразия в рамках реализации подпроекта "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" Национального проекта "Экология".

Компании-недропользователи проявляют активное участие в принятии и реализации корпоративных проектов и программ по сохранению биологического разнообразия, что является особенно важным, поскольку охрана объектов животного мира, включая охрану мест их обитания во многом зависит от мер и мероприятий, осуществляемых организациями при выполнении производственных операций.

В настоящее время проекты и программы в сфере сохранения биоразнообразия приняты многими российскими компаниями-недропользователями<sup>25</sup>.

Анализ таких проектов и программ крупнейших российских нефтегазовых компаний, проведенный в 2019 г. Всемирным фондом дикой природы<sup>26</sup>, показал, что несмотря на различные наименования фактически в компаниях приняты одни и те же стратегические документы, в целом большинство программ соответствуют принятым наилучшим стандартам и методам сохранения биологического разнообразия при осуществлении производственных процессов.

Например, реализуемый в "Сахалин Энерджи" комплекс мер по защите популяции морских млекопитающих предусматривает установление конкретных навигационных коридоров для судов, а также определение и контроль безопасных дистанций от судов до морских млекопитающих. Также предусматривается перенос трассы морских трубопроводов, предотвращение загрязнения акватории, ограничение скорости движения судов и высоты полетов вертолетов. Кроме того, на всех судах, работающих вблизи районов нагула серых китов обязательно присутствие наблюдателей за морскими млекопитающими.

В ПАО "Ямал СПГ" реализуется Стратегия по сохранению атлантического подвида моржа (*Odobenus rosmarus subsp. rosmarus*), одна из главных задач – охрана атлантического моржа от техногенных угроз в районах деятельности организации и вдоль маршрутов морской транспортировки.

ПАО "Газпром нефть" совместно с Институтом проблем экологии и эволюции РАН им. А.Н. Северцова с 2018 г. успешно реализует уникальный проект "Нарвал. Легенда Арктики", позволяющий оценить состояние популяции нарвала в западном секторе Арктической зоны России, определить численность и границы распространения вида, а также сформировать программу по сохранению нарвала и среды его обитания. "Нарвал. Легенда Арктики" – экологический проект масштабной программы компании "Газпром нефть" – "Время Арктики"<sup>27</sup>.

<sup>24</sup> URL: <https://www.rosneft.ru/Development/HealthSafetyandEnvironment/ecology/> (дата обращения: 10.02.2020).

<sup>25</sup> ПАО "ЛУКОЙЛ" одной из первых российских компаний-недропользователей утвердило программу сохранения биологического разнообразия // См.: приказ ПАО "ЛУКОЙЛ" от 23.07.2015 № 136. – URL: <https://csr2015-2016.lukoil.ru/hse/biodiversity-conservation/biodiversity-program> (дата обращения: 02.02.2021).

Программа сохранения биоразнообразия морских экосистем на лицензионных участках ПАО "НК "Роснефть", расположенных в Арктической зоне Российской Федерации (утв. в 2015 г.). – URL: [https://www.rosneft.ru/Development/HealthSafetyandEnvironment/ecology/#biodiversity\\_conservation](https://www.rosneft.ru/Development/HealthSafetyandEnvironment/ecology/#biodiversity_conservation) (дата обращения: 02.02.2021).

Отчет в области устойчивого развития Новатэк в 2019 г. – URL: <https://www.novatek.ru/ru/development/> (дата обращения: 02.02.2021).

Программа сохранения биологического разнообразия Арктической зоны Российской Федерации, при освоении месторождений в Арктике. ПАО "Газпромнефть". – URL: [https://csr2016.gazprom-neft.ru/download/csr/ru/pdf/ru\\_social\\_report\\_pages.pdf](https://csr2016.gazprom-neft.ru/download/csr/ru/pdf/ru_social_report_pages.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

Программа по сохранению биологического разнообразия на территории деятельности ПАО "Сургутнефтегаз" (утв. 20.04.2019). – URL: <https://www.surgutneftegas.ru/upload/iblock/06c/ECO%202019%20rus.pdf> (дата обращения: 02.02.2021).

План действий по сохранению биоразнообразия "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.". – URL: [www.sakhalinenergy.ru/upload/iblock/2fd/SahalinReport2019\\_RUS\\_WEB.pdf](http://www.sakhalinenergy.ru/upload/iblock/2fd/SahalinReport2019_RUS_WEB.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

План по сохранению биоразнообразия на территории Салымской группы месторождений. – URL: <https://salympetroleum.ru/upload/iblock/b32/b32f1340361e713615f0b403d8b8ecc4.pdf> (дата обращения: 02.02.2021).

Программа сохранения биоразнообразия ООО "Зарубежнефть-Добыча Харьяга" (Архангельская обл., Ненецкий АО) (утв. 25.09.2019). – URL: [https://www.zarubezhneft.ru/media/filer\\_public/c1/4c/c14c179a-8dce-4e25-9788-a076d1b8f672/\\_-2019\\_4.pdf](https://www.zarubezhneft.ru/media/filer_public/c1/4c/c14c179a-8dce-4e25-9788-a076d1b8f672/_-2019_4.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

План действий по сохранению биоразнообразия "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.". – URL: [www.sakhalinenergy.ru/upload/iblock/2fd/SahalinReport2019\\_RUS\\_WEB.pdf](http://www.sakhalinenergy.ru/upload/iblock/2fd/SahalinReport2019_RUS_WEB.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

План по сохранению биоразнообразия на территории Салымской группы месторождений. – URL: <https://salympetroleum.ru/upload/iblock/b32/b32f1340361e713615f0b403d8b8ecc4.pdf> (дата обращения: 02.02.2021).

Программа сохранения биоразнообразия ООО "Зарубежнефть-Добыча Харьяга" (Архангельская обл., Ненецкий АО) (утв. 25.09.2019). – URL: [https://www.zarubezhneft.ru/media/filer\\_public/c1/4c/c14c179a-8dce-4e25-9788-a076d1b8f672/\\_-2019\\_4.pdf](https://www.zarubezhneft.ru/media/filer_public/c1/4c/c14c179a-8dce-4e25-9788-a076d1b8f672/_-2019_4.pdf) (дата обращения: 02.02.2021).

<sup>26</sup> URL: [https://wwf.ru/upload/documents/bio\\_analysis\\_2019\\_final.pdf](https://wwf.ru/upload/documents/bio_analysis_2019_final.pdf) (дата обращения: 15.12.2020).

<sup>27</sup> URL: <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/gazprom-neft-uspeshno-zavershila-pervuyu-ekspeditsiyu-proekta-narval-legenda-arktiki/> (дата обращения: 02.02.2021).

В свою очередь, эксперты "Газпромнефть-Сахалина" представили российским и зарубежным ученым в области акустики и морской биологии новый метод экологического контроля – активный акустический мониторинг. Компания впервые применила активный акустический мониторинг с помощью регистрации отраженного акустического сигнала для своевременного обнаружения крупных китообразных при проведении сейсморазведочных работ на Аяшском лицензионном участке в 2019 г.<sup>28</sup>

Несмотря на предпринимаемые компаниями эффективные меры по сохранению биоразнообразия, тем не менее, следует отметить, что практически все принятые стратегические программы носят узкоспециализированный характер и направлены не на сохранение биоразнообразия экосистемы региона в целом, а на охрану отдельных видов объектов животного мира, как правило, в местах предполагаемой добычи полезных ископаемых в особо уязвимых экосистемах или в отношении объектов животного мира, подпадающих под действие международных договоров и соглашений, или занесенных в Красную книгу РФ или красные книги субъектов РФ.

В связи с этим предлагается требования в области охраны объектов животного мира при пользовании недрами и меры по их реализации включать в мероприятия в рамках проведения производственного экологического контроля, осуществляемого в соответствии со ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"<sup>29</sup>.

В настоящее время требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядок и сроки представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утверждены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74<sup>30</sup>.

Включение в программу производственного экологического контроля требований в области охраны объектов животного мира при пользовании недрами позволит создать единую правовую основу и единый методологический подход к осуществляемым компаниями мероприятиям по сохранению биоразнообразия, а также контролировать выполнение данных программ, поскольку отдельные программы компаний по сохранению биоразнообразия в настоящее время имеют неопределенный статус, а их исполнение зависит только от добросовестности самих компаний.

Предложение о закреплении положений (мер и мероприятий) об охране объектов животного мира при пользовании недрами в программах производственного экологического контроля, утверждаемых локальными актами компаний-недрополь-

зователей, актуально еще и потому, что оно позволяет государству как собственнику не только недр, но и объектов животного мира, а также гаранту охраны окружающей среды и благополучия населения, контролировать исполнение таких мер и обоснованность финансирования мероприятий, определять их достаточность для сохранения биоразнообразия при осуществлении недропользования.

Анализ роли стратегических документов в области охраны объектов животного мира при пользовании недрами позволяет сделать итоговый вывод, согласно которому в РФ создана достаточная эффективная система целеполагания в сфере сохранения и развития биологического разнообразия, также активизировались процессы привлечения хозяйствующих субъектов к решению вопросов охраны объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, в том числе при пользовании недрами.

Вместе с тем действующие документы стратегического планирования не всегда конкретны, во многом декларативны и не учитывают специфику охраны объектов животного мира при осуществлении отдельных производственных процессов, в том числе и при пользовании недрами. Также "весьма заметен "разрыв" между заявленными целями и задачами, а также ресурсами, необходимыми для их реализации, что резко снижает их роль и значение" [6].

Тем не менее, как констатируется в 5-м Национальном докладе "Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации", "Россия достигла серьезных успехов по решению вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия и включению этих вопросов в политикообразующие документы государства". Вместе с тем это не означает, что проблемы, связан-



<sup>28</sup> URL: [https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/novaya\\_tekhnologiya\\_nablyudeniya\\_gazprom\\_nefti\\_zh\\_serymi\\_kitami\\_zainteresovala\\_nauchnoe\\_sobshchestvo/](https://www.gazprom-neft.ru/press-center/news/novaya_tekhnologiya_nablyudeniya_gazprom_nefti_zh_serymi_kitami_zainteresovala_nauchnoe_sobshchestvo/) (дата обращения: 02.02.2021).

<sup>29</sup> СЗ РФ. – 2002. № 2. Ст. 133.

<sup>30</sup> Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.04.2018).

ные с охраной объектов животного мира при осуществлении отдельных видов хозяйственной деятельности, в том числе при пользовании недрами, полностью решены и обеспечены соответствующим нормативным правовым регулированием.

## Л и т е р а т у р а

1. Боголюбов С.А. Главное – прогнозирование реализации экологической политики // Экологическое право. – 2011. – № 6. – С. 2-9.
2. Бринчук М.М. Планирование как элемент эколого-правового механизма // Экологическое право. – 2013. – № 5. – С. 6-15.
3. Жаворонкова Н.Г., Выпханова Г.В. Государственная экологическая политика и документы стратегического планирования // Экологическое право. – 2016. – № 3. – С. 24-29.
4. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Современные тренды правового обеспечения стратегического планирования природопользования в Арктике // Lex russica. – 2018. – № 7. – С. 114-124.
5. Жаворонкова Н.Г., Выпханова Г.В. Правовые проблемы стратегирования в экологическом праве // Lex russica. – 2020. – № 1. – С. 28-42.
6. Жаворонкова Н.Г., Агафонов В.Б. Стратегические направления правового обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 7. – С. 161-171.

## Legal protection of wildlife objects in the use of natural resources: features of state and corporate strategic planning

<sup>1</sup>Sokolnikova E.A.

<sup>1</sup> National University of Oil and Gas "Gubkin University", Moscow, Russia

It is noted that, according to the results of a study of the system of strategic planning documents at the federal and regional level, a fairly effective system of goal-setting has been created in the Russian Federation in the field of conservation and development of biological diversity in general, but the specifics of the protection of wildlife objects when using subsoil are not actually taken into account in these documents. The author points out the great importance of the responsible environmental policy of companies engaged in activities related to the use of subsoil within the framework of corporate environmental planning in the conservation of wildlife in the use of subsoil.

**Key words:** legislation; environmental protection; subsoil use; objects of the animal world; strategic planning.

Сокольникова Екатерина Андреевна, sokolnikova.e@gubkin.ru

© Сокольникова Е.А.,

Минеральные ресурсы России. Экономика и управление № 1-6'2021

