

# Рецензия на монографию И.В. Гудкова «Газовый рынок Европейского союза. Правовые аспекты создания, организации, функционирования»

**М.Л. Энтин,**

доктор юридических наук, директор Европейского учебного института при МГИМО(У) МИД России

Вышедшая в свет в конце 2007 г. монография И.В. Гудкова «Газовый рынок Европейского союза. Правовые аспекты создания, организации, функционирования» (М.: «Издательство «Нестор Академик», 2007) является первой в отечественной юридической науке подробной работой по данной теме.

По кругу рассматриваемых проблем содержание книги не сводится к анализу правового регулирования отношений исключительно в газовой отрасли Европейского союза, а затрагивает также концептуальные аспекты энергетического права и политики Европейского союза, международного энергетического сотрудничества, включая отношения между Россией и ЕС. Поэтому монография представляет интерес не только для специалистов в газовом бизнесе, но и для всех, кто интересуется правовыми, политическими и экономическими аспектами энергетической политики ЕС и сотрудничеством России и ЕС в энергетической сфере.

В отечественной юридической науке давно назрела необходимость исследования зарубежного опыта регулирования энергетических, в том числе газовых, рынков. Важность этой задачи обусловлена как теоретическими, так и практическими целями. С точки зрения теории ознакомление с зарубежным опытом является условием проведения сравнительно-правового анализа, выявления правовых принципов и доктринальных подходов, используемых в иностранных государствах при регулировании отношений в энергетическом секторе. С практической точки зрения знание зарубежного энергетического права необходимо для юридического сопровождения коммерческой деятельности за рубежом.

Исследование энергетического права ЕС является особенно актуальным с учетом исключительной важности энергетических вопросов в отношениях между Россией и ЕС. Россия — основной поставщик углеводородов европейским потребителям, а ЕС — главный покупатель российских энергоресурсов. Наши отношения в энергетической сфере характеризуются взаимозависимостью. Энергетическое партнерство между Россией и ЕС

является одной из фундаментальных основ построения Общего экономического пространства. В книге сочетаются теоретический и практический взгляды на предмет исследования. Автор, с одной стороны, знакомит читателя с основополагающими целями, принципами, понятиями и проблемами энергетического права и политики ЕС, с другой — представляет информацию, важную при практическом правовом сопровождении деятельности на газовом рынке ЕС.

Монография логично разделена на шесть глав по темам, охватываемым исследованием.

В первой главе освещены политические основы энергетической политики ЕС, ее предметный и географический охват, основные направления и цели. Приводится обзор документов, закладывающих основы современной энергетической политики ЕС: Зеленой книги 2006 г. и Энергетического пакета 2007 г.

Вторая глава посвящена анализу Договора, учреждающего Европейское сообщество (далее — Договор), как правовой основе построения единого газового рынка ЕС. В ней рассмотрен вопрос о компетенции ЕС в энергетическом секторе, исследованы правила Договора о свободном движении товаров, конкуренции и политике трансевропейских сетей, служащие правовым средством устранения барьеров в энергетической сфере, изучено соотношение Договора с вторичным законодательством ЕС.

Особый интерес вызывает раздел, посвященный конкурентно-правовым нормам: в нем рассмотрены последние тенденции развития антимонопольного законодательства ЕС в энергетической сфере, в том числе проблематика специфических для газовой отрасли долгосрочных контрактов, и выявлены основания, легитимизирующие ограничения. На основе анализа судебной практики автор приходит к выводу о том, что энергетический, в частности газовый, сектор представляет собой отрасль экономики, в которой законы свободной конкуренции и торговли существенно ограничены соображениями общественной безопасности.

В третьей главе рассмотрены акты вторичного законодательства ЕС, регулирующие отношения в газовой отрасли, проанализирована история развития вторичного законодательства ЕС в газовом секторе, причины, побудившие государства — членов ЕС приступить к процессу интеграции и либерализации газовых рынков, проблемы, связанные с процессом нормотворчества в энергетической сфере ЕС.

Основное внимание уделено исследованию ныне действующей Второй газовой директивы ЕС 2003 г., Регламента об условиях доступа к газотранспортным сетям 2005 г. и Директивы о мерах по обеспечению надежности газовых поставок 2004 г. Указанные акты образуют правовую основу построения и функционирования единого газового рынка ЕС. Также рассмотрен ряд факультативных актов вторичного законодательства, применимых для регулирования отношений в газовой отрасли. Исследованы такие принципиально важные аспекты, как открытие газовых рынков, доступ третьих лиц к газовой системе, регулирование тарифов, реформирование вертикально интегрированных компаний.

На основе анализа норм вторичного права автор формулирует выводы о правовых механизмах, используемых для построения единого газового рынка ЕС, и о главных последствиях, которые интеграция порождает для структуры отрасли, содержания и характера отношений между участниками газового рынка.

Четвертая глава содержит исследование деятельности Европейского форума по регулированию рынка газа (Мадридского форума). Нормы «мягкого права», вырабатываемые на этой площадке, как показано в книге, играют существенную роль и имеют тенденцию к трансформации в акты вторичного законодательства. В работе исследованы преимущества и недостатки деятельности Мадридского форума, основные направления его деятельности и принятые им документы.

В пятой главе рассмотрены перспективы построения единого газового рынка ЕС. Приходится констатировать, что, несмотря на внушительный набор правовых средств, используемых для интеграции энергетических, в том числе газовых, рынков государств — членов ЕС, цель построения единого энергетического рынка ЕС далека от завершения.

Основные проблемы на пути создания единого газового рынка разделены автором на следующие категории: дефицит предсказуемости; недостаточная эффективность применения интеграционных мер; проблемы, связанные с обеспечением надежности поставок.

Концептуальная проблема состоит в невозможности с достаточной степенью достоверности предсказать, как будет развиваться энергетическое право и политика ЕС. Государства — члены ЕС зачастую демонстрируют разные взгляды на будущее европейской энергетики, что обусловлено, в частности, различиями в характеристиках рынков и составах энергобалансов. Некоторые государства-члены склонны негативно реагировать на инициативы Европейской комиссии по усилению интеграции в энергетике, поскольку желают сохранить максимум суверенитета в данной стратегической сфере.

Интерес представляет анализ воздействия, которое процесс построения единого газового рынка оказывает на обеспечение надежности поставок. В книге дано определение понятия «надежности поставок» и сделан вывод о том, что для гармоничного достижения целей интеграции и обеспечения надежности поставок требуются правовые гарантии окупаемости инвестиций во все звенья производственно-сбытового цикла. Важность этой проблемы подчеркивается зависимостью ЕС от внешних производителей, для которых условием

внесения капиталовложений в производственные мощности является «надежность спроса». Автор дает определение указанного понятия и рассматривает правовые механизмы защиты интересов инвесторов.

Предметом исследования шестой главы является внешняя энергетическая политика ЕС. Здесь анализируются цели и инструменты внешней энергетической политики ЕС с акцентом на сотрудничество с Россией. Рассмотрены международно-правовые проблемы, связанные с юридическим закреплением принципов глобального энергетического сотрудничества, определенных «большой восьмеркой» в 2008 г.

Достаточно подробно рассмотрена проблематика Договора к энергетической хартии (далее — ДЭХ) и перспектив его ратификации Россией. Особое внимание уделено инвестиционным, транзитным и торговым положениям ДЭХ. Некоторые из норм данного договора, как показано в книге, сформулированы нечетко, допускают двусмысленное толкование, что может негативно отразиться на эффективности их применения. Акцент сделан на инвестиционных положениях ДЭХ, которые, по мнению автора, не столько закрепляют сложившийся статус международно-правового регулирования инвестиционных отношений, сколько либерализуют инвестиционный климат в энергетической сфере. Затронут интересный вопрос о соотношении формальной и материальной взаимности в допуске к энергетическим рынкам на условиях ДЭХ.

В контексте исследования вопросов построения энергетического партнерства России и ЕС внимание обращено на ряд принципиальных проблем общего характера, в частности касающихся разницы в подходах России и ЕС к гармонизации законодательств. Действительно, выработка действенного механизма сближения правовых норм — актуальная проблема отношений России и ЕС.

При написании книги использован богатый библиографический материал, включающий свыше 300 источников. Сюда относятся акты международного и европейского права, обширная судебная практика, большое количество отечественной и иностранной научной литературы.

Отметив преимущества книги, обратим внимание и на ряд ее недостатков. Прежде всего, несмотря на правовую тематику монографии, в некоторых ее главах автор акцентирует внимание на политико-экономических и технических аспектах, отходя от сугубо юридического анализа. В большей степени мог бы быть использован потенциал сравнительно-правового исследования: сопоставление российского и европейского законодательства, регулирующего отношения в газовой отрасли, обогатило бы содержание работы. Эти замечания носят характер рекомендаций автору при проведении дальнейших научных исследований и не умаляют общей высокой оценки монографии.

Книга, несомненно, восполняет дефицит научной информации о процессе создания, организации и деятельности единого энергетического рынка ЕС. Хочется выразить надежду на то, что выход в свет этой монографии свидетельствует о возрастающем интересе отечественных исследователей к европейскому энергетическому праву, развитие которого оказывает непосредственное воздействие на отношения России и ЕС в стратегически важном секторе экономики. □