

# Вопросы утилизации отходов бурения в свете новых изменений и дополнений в Экологический кодекс Республики Казахстан

**Г. Нажметдинова**, эколог группы экологии ТОО «Olympex Advisers»

**А. Оспанов**, юрист группы по вопросам недропользования ТОО «Olympex Advisers»

3 декабря 2011 г. был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам», которым были внесены поправки в Экологический кодекс Республики Казахстан (далее — ЭК РК), в частности по вопросам обращения с отходами на нефтедобывающих предприятиях.

Внесенные изменения должны способствовать однозначному и ясному пониманию некоторых спорных вопросов правового регулирования отношений, связанных с обращением с отходами нефтедобычи. Вместе с тем влияние данных поправок на положение предприятий, занимающихся утилизацией и переработкой отходов нефтедобычи, неоднозначно и приводит к возникновению некоторых рисков.

Как известно, добыча нефти сопровождается образованием значительных объемов производственных отходов (буровой шлам, буровой раствор, нефтешлам и др.), которые подвергаются утилизации, переработке или размещению в специально обустроенных инженерных сооружениях.

При этом если прежняя редакция ЭК РК практически не рассматривала вопрос о необходимости получения разрешения на размещение отходов для предприятий, занимающихся утилизацией многотоннажных отходов бурения — основных производственных отходов предприятий нефтедобычи, то новая редакция ЭК РК указывает на необходимость получения такого разрешения.

Так, на сегодняшний день в соответствии с пунктом 1 статьи 69 ЭК РК природопользователи, осуществляющие эмиссии в окружающую среду, обязаны получить разрешение на эмиссии в окружающую среду, за исключением выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников.

При этом под эмиссиями в окружающую среду понимается прежде всего размещение отходов производства и потребления в окружающей среде, представляющее собой хранение или захоронение отходов производства и потребления.

Вместе с тем под хранением согласно ЭК РК в его действующей редакции понимается складирование отходов в специально установленных местах для последующей утилизации, переработки и (или) удаления. Однако в редакции до внесения указанных выше изменений в ЭК РК хранение было обозначено как складирование отходов в специально отведенных местах только для последующего безопасного удаления.

Указанные положения, внесенные Законом Республики Казахстан от 3 декабря 2011 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам», однозначно указывают на необходимость получения разрешения на размещение отходов бурения на площадках утилизации предприятий, получающих отходы нефтедобычи как вторичные материальные ресурсы для производства продукции в соответствии с утвержденными проектными решениями.

Следует отметить, что каждое предприятие, занимающееся утилизацией отходов бурения, обязано иметь производственную базу с площадкой временного хранения, осреднения отходов бурения, а также ливневый водоотвод, по которому происходит сброс воды. На этой площадке происходит разгрузка отходов, полученных по договору от производителя отходов — нефтедобывающей компании. Этот период складирования отходов на указанной площадке перед переработкой на установке термодеструкции также рассматривается как обязательная стадия технологической схемы утилизации отходов. Время, необходимое для утилизации полученной партии отходов, зависит как от объема этих отходов, так и от мощности установок по их переработке с целью получения конечного продукта, находящегося применению в соответствии с проектными решениями, как правило, в дорожном строительстве.

В свою очередь, в ЭК РК не раскрывается понятие «долговременное хранилище отходов» и не рассматривается правомерность отнесения



размещения отходов бурения на площадке утилизации отходов к понятию «долговременное хранение». Как правило, в проектах, нормирующих эмиссии для участков утилизации отходов нефтедобычи, указываются сроки утилизации отходов, не превышающие трех месяцев. При этом нормы ЭК РК не дают однозначного ответа на вопрос, можно ли отнести такой срок хранения к долговременному. Отметим также, что необходимость получения разрешения на утилизируемые отходы неоднозначно трактуется в свете положений Налогового кодекса Республики Казахстан (далее — НК РК), которые в таком случае устанавливают плату за размещение отходов (ст. 492). Это связано с тем, что согласно статье 494 НК РК объектом обложения выступает фактический объем размещаемых отходов производства. При этом в процессе утилизации объемы отходов постоянно меняются, следовательно, возникает вопрос: на какие объемы отходов необходимо получать разрешение?

Более того, обязанность оплачивать размещение отходов не отвечает положениям ЭК РК о стимулировании процесса утилизации отходов ЭК РК<sup>1</sup>, так как этот процесс становится экономически нецелесообразным для действующих в настоящее время перерабатывающих предприятий.

Если обратиться к опыту обращения с производственными отходами в Российской Федерации, то мы увидим, что по российскому законодательству налог за размещение отходов на площадках размещения отходов предприятий, занимающихся утилизацией отходов, не взимается в случае временного накопления и фактического использования (утилизации) в течение трех лет с момента размещения.

На наш взгляд, введение обязанности получения разрешения на размещение отходов нефтедобычи на участках утилизации перерабатывающих эти отходы предприятий может привести к определенным трудностям в сфере обращения (утилизации) многотоннажных отходов бурения как с правовой, так и с экономической точки зрения.

При этом очевидно, что в таких условиях предприятиям экономически выгоднее не утилизировать отходы бурения, затрачивая значительные средства и платя налоги за размещение отходов на площадках утилизации, а ограничиться их размещением на полигонах, что идет вразрез с основным принципом экологического законодательства Республики Казахстан — стимулированием природопользователей к сокращению и минимизации отходов. ❧

<sup>1</sup> Пункт 1 статьи 297 ЭК РК гласит: «Осуществляется стимулирование мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования и снижению уровня опасности субъектов хозяйственной деятельности, которые внедряют технологии, направленные на уменьшение объемов образования отходов, будут утилизировать отходы в процессе производства продукции (выполнения работ, оказания услуг), осуществляют их сбор и заготовку, строительство предприятий и цехов, а также организуют производство оборудования для утилизации отходов, принимают павое участие в финансировании мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования».

«Со своей стороны компания Total поддержала бы такую инициативу. Мы считаем, что реализация такого интегрированного логистического проекта для нефтегазовой отрасли в стране будет способствовать повышению качества услуг, внедрению стандартов мирового уровня, повысит конкурентоспособность экономики и простимулирует развитие местного содержания», — подчеркнул он.

По словам главы Total, такая платформа представляет собой нефтегазовую логистическую зону, внутри которой расположены нефтяные сервисные центры, предлагающие полный спектр услуг в нефтяной отрасли, и собственная производственная площадка. «Такое интегрированное логистическое решение является результатом сотрудничества между правительством и компанией, специализирующейся на логистике, вместе с национальной нефтяной компанией, крупными нефтедобывающими операторами и соответствующими сервисными компаниями и нефтегазовыми ассоциациями», — заметил он.

К основным элементам, обеспечивающим успешность функционирования такого регионального логистического центра, иностранный инвестор отнес интеграцию с соответствующими нефтяными сервисными центрами и обслуживающими базами, значительные налоговые льготы, таможенные, административные стимулы развития, государственные объекты, переданные в долгосрочную аренду с активным участием инвестиций из частного сектора, необходимость соответствия самым высоким уровням существующих международных норм и стандартов, высокая доля местного содержания вместе с мощным трансфертом технологий.

*«Новости-Казахстан». 22.05.2012*

#### **Подписан трехсторонний контракт на разработку проектно-сметной документации по модернизации Павлодарского нефтехимического завода**

Трехсторонний контракт на разработку проектно-сметной документации (ПСД) проекта «Модернизация Павлодарского нефтехимического завода (ПНХЗ)» подписан в Астане.

Модернизация позволит увеличить переработку нефти до проектных 7,5 млн тонн в год, глубину переработки довести до 90 % и более, а также достичь качества продукции, соответствующего требованиям стандарта Евро-5.

Разработка ПСД компаниями Technip Italy и ТОО «ИКА Казгипронефтьтранс» с учетом адаптации проектной документации к нормативам Казахстана будет выполнена в течение 12 месяцев. Согласно принятому сторонами графику окончательное формирование документации завершится в августе 2013 г. Стоимость работ оценивается примерно в \$30 млн.