

Анализ отдельных положений законопроекта «О магистральном трубопроводе»

А. Сагинова, юрист Юридической фирмы «GRATA»

В связи с одобрением Правительством Республики Казахстан проекта закона Республики Казахстан «О магистральном трубопроводе» авторам настоящего обзора хотелось бы обратить внимание читателей на планируемые изменения в казахстанском законодательстве.

1. Общие сведения

Министерство нефти и газа Республики Казахстан разработало проект закона Республики Казахстан «О магистральном трубопроводе» (далее — законопроект), основные положения которого рассмотрены в данном обзоре. Законопроект является предварительным и может подвергаться дальнейшим изменениям. В сентябре 2011 г. законопроект был внесен в Канцелярию Премьер-министра Республики Казахстан.

Законопроект является новшеством для законодательства Казахстана. В настоящий момент статус трубопроводов регулируется следующими нормативными правовыми актами: законами Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. «О недрах и недропользовании», от 16 июля 2001 г.

«Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», от 21 сентября

1994 г. «О транспорте в Республике Казахстан», Экологическим кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 г. и другими законодательными актами. Таким образом, законопроект объединяет нормы действующего законодательства.

Законопроект направлен на регулирование общественных отношений в области создания и эксплуатации магистрального трубопровода, а именно магистрального нефтепровода, нефтепродуктопровода, а также в области создания и эксплуатации магистрального газопровода в части, не урегулированной законода-

тельными актами Республики Казахстан в сфере газа и газоснабжения.

Законопроект содержит следующие понятия, которые не применялись ранее в данной сфере: «банк качества продукции», «национальный оператор», «оператор», «операторские услуги», «оперативно-диспетчерское управление», «технический коридор», «техническое диагностирование», «обмен-операции» (своп).

2. Земли для нужд магистрального трубопровода

В соответствии с законопроектом магистральный трубопровод является неделимым имущественным комплексом и может нахо-

диться в государственной или частной собственности. Нахождение магистрального трубопровода в собственности физических лиц, а также

В соответствии с законопроектом магистральный трубопровод является неделимым имущественным комплексом и может находиться в государственной или частной собственности.

в собственности юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством иностранного государства, запрещается.

В законопроекте определяется, что магистральный трубопровод состоит из линейной части и следующих объектов: устройства, оборудование, строения, здания и другие сооружения с занимаемыми ими земельными участками. Линейная часть магистрального трубопровода является движимым имуществом, строения, здания и другие прочно связанные с землей сооружения, входящие в состав объектов магистрального трубопровода, — недвижимым имуществом.



Законопроект регулирует вопросы, относящиеся к статусу земельных участков, необходимых для нужд трубопровода, включая введение охранных зон магистрального трубопровода. Необходимо отметить, что ранее данное положение о статусе земельных участков отсутствовало, что приводило к различным разногласиям. В отношении охранных зон законопроект вводит особый режим землепользования, в том числе предоставляющий право оператору производить работы по ремонту и обслуживанию магистрального трубопровода в пределах охранных зон. При этом собственник магистрального трубопровода не обязан брать в собственность и оплачивать, заключать договоры аренды или иные договоры на пользование земельными или водными участками в пределах границ охранной зоны вдоль трассы магистрального трубопровода.

3. Приоритетное право

Необходимо также отметить, что в законопроекте акцентируется внимание на приоритетном праве государства (далее — приоритетное право) на участие в размере не менее 51 % в проектах вновь создаваемых магистральных трубопроводов. Государство оставляет за собой право реализовать приоритетное право в отношении менее 50 % долей участия в проектах вновь создаваемых магистральных трубопроводов. Законопроект устанавливает срок реализации приоритетного права, который составляет два месяца с момента поступления коммерческого предложения. В случае отказа государства от приоритетного права условия участия в строительстве магистрального трубопровода иных лиц не могут быть более выгодными, чем условия, предложенные государству в лице уполномоченного органа.

4. Проектирование, строительство и эксплуатация

В законопроекте определен порядок проектирования, строительства, эксплуатации, подсоединения трубопроводов к действующим трубопроводам, вывода из эксплуатации трубопровода, что отсутствовало ранее. Устанавливается специальный гарантийный срок — три года после ввода в эксплуатацию магистрального трубопровода.

Подключение новых трубопроводов к действующим магистральным трубопроводам осуществляется на основании договора между собственником магистрального трубопровода и собственниками подсоединяемых трубопроводов (далее — собственник). Если иное не установлено, расходы, связанные с присоединением, несет собственник. При этом в случае необходимости вывода из эксплуатации трубопровода или изменения режима его работы собственник обязан предварительно (не менее чем за один месяц) письменно уведомить об этом собственника магистрального трубопровода. Решение о ликвидации магистрального трубопровода согласовывается с уполномоченным органом.

5. Безопасность магистральных трубопроводов

В законопроекте четко указывается, что объекты трубопроводов являются объектами непрерывного энергоснабжения, имеющими аварийную бронь. Организациям энергоснабжения запрещается ограничивать установленные ли-

миты энергопотребления на объектах трубопроводов без согласования с их собственником (оператором), что является одним из

ключевых положений законопроекта в связи с осуществлением непрерывности рабочего процесса трубопровода.

Более того, законопроект регулирует вопросы безопасности трубопроводов при осуществлении их деятельности, в том числе экологические аспекты секьюритизации, в связи с повышенными требованиями к безопасности магистральных трубопроводов. Необходимо отметить, что Министерство нефти и газа Республики Казахстан в данный момент разрабатывает технический регламент «Требования к безопасности магистральных трубопроводов».

6. Операторские услуги

Законопроект регулирует вопросы оказания операторских услуг, услуг по транспортировке объектов трубопровода и их тарифов, порядка доступа к трубопроводам. Так, например, продукция, транспортируемая по трубопроводам, сдается оператором трубопровода получателю в конце маршрута за вычетом технических потерь при транспортировке продукции по трубопроводам в пределах норматив-



ных технических потерь, утверждаемых уполномоченным органом, осуществляющим руководство в сферах естественных монополий и на регулируемых рынках. Учет продукции, транспортируемой по трубопроводам за пределы Республики Казахстан, осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Республики Казахстан и законодательством Таможенного союза.


Однако по решению Правительства Республики Казахстан право оказания операторских услуг может быть предоставлено другому юридическому лицу при условии, что пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия) такого юридического лица принадлежит государству, национальному управляющему холдингу или национальной компании.

Законопроектом определены основания для приостановления в одностороннем порядке исполнения договора на транспортировку продукции и его расторжения в одностороннем порядке.

Тарифы на услуги по транспортировке продукции магистральным трубопроводом устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о естественных монополиях и регулируемых рынках.

7. Заключение

В целом законопроект является достаточно разносторонним, разрешает многие спорные вопросы и закрепляет ключевые положения в области магистрального трубопровода, включая вопросы соблюдения интересов государства в отношении приоритетного права на участие в размере не менее 51 % в проектах вновь создаваемых магистральных трубопроводов, и правового статуса земельных участков, выделяемых под трубопроводы.

Законопроектом также регламентируются вопросы права собственности на магистральный трубопровод, устанавливается порядок проектирования, строительства, эксплуатации, подключения магистральных трубопроводов к действующим трубопроводам, регулируются вопросы оперативно-диспетчерского управления трубопроводом и вывода его из эксплуатации. 

Документы

Правительство Республики Казахстан опубликовало новый перечень месторождений, имеющих стратегическое значение

Правительство Республики Казахстан обновило перечень месторождений полезных ископаемых, имеющих стратегическое значение.

Постановление «Об утверждении перечня участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение» было подписано Премьер-министром Республики Казахстан Каримом Масимовым еще 4 октября 2011 г., но опубликовано в официальной прессе 17 апреля.

Документ вводится в действие со дня первого официального опубликования.

В список вошло 361 месторождение, в том числе Кумдыкольское месторождение технических алмазов, семь месторождений золота, более 50 урановых месторождений, более 40 – углеводородных. В числе последних значатся Кашаган, Карачаганак, Каражанбас, Кумколь, Тенгизское, Узень и другие. В перечень также попали более 150 участков пресной подземной воды.

В старом перечне, принятом в 2009 г., значилось 229 месторождений, имеющих стратегическое значение.

«Новости-Казахстан». 17.04.2012

Мажилис Республики Казахстан одобрил поправки в законы по электроэнергетике, направленные на снижение тарифов

Проект закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электроэнергетики, инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий и регулируемого рынка», обязующий энергопроизводящие организации снижать тарифы или возратить неосвоенные средства в случае неисполнения ими инвестиционных обязательств и нецелевом инвестировании, одобрил во втором чтении Мажилис Республики Казахстан на пленарном заседании 10 мая.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, а также в законы «О естественных монополиях и регулируемых рынках» и «Об электроэнергетике». Как пояснил в ходе пленарного заседания депутат Асхат Бекенов, документ направлен «на повышение ответственности энергопроизводящих организаций, субъектов естественных монополий и регулируемого рынка за невыполнение инвестиционных обязательств, на повышение качества оказываемых услуг, прозрачности инвестиционной деятельности энергопроизводящих организаций, а также на обеспечение потребности экономики Казахстана в электрической энергии и мощности путем внедрения рынка электрической мощности».