

Закон о недрах – 25 лет развития: итоги и перспективы

(ПМЮФ, г. Санкт-Петербург, 18 мая 2017 г.)

При организационной поддержке
ПАО «НК «Роснефть»



В рамках VII Петербургского Международного Юридического Форума 18 мая 2017 г. прошла Дискуссионная сессия «Закон о недрах — 25 лет развития: итоги и перспективы». Организаторами мероприятия выступили Минприроды России, Роснедра, ПАО «НК «Роснефть» и НОУ «Школа «ПравоТЭК». Идея была поддержана компаниями-недропользователями, научным и экспертным сообществом. Модераторами сессии выступили В.Г. Нестеренко, Президент НОУ «Школа «ПравоТЭК», председатель Попечительского Совета Фонда «Право и экономика ТЭК», и Е.Ю. Мазков, первый заместитель директора Департамента по взаимодействию с органами государственной власти и управления ПАО «НК Роснефть».

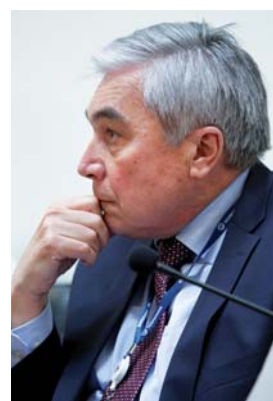
Закон РФ «О недрах» появился на свет в самом начале перехода к рыночной экономике, когда доминировали различные идеи и сценарии развития государства и его добывающих отраслей, и упорядочил право собственности на природные

ресурсы в институционально-нормативном плане. Сегодня Закон «О недрах», является основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в области геологического изучения, использования и охраны недр, разведки и добычи полезных ископаемых использования отходов добычи и связанных с ней перерабатывающих производств.

В последнее время законодательство о недрах претерпело существенные и позитивные изменения. В настоящий момент регулирование в данной сфере содержит правовые основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает не только защиту прав недропользователей, но и стоит на защите интересов государства и граждан страны. Однако необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, прежде всего в области геолого-разведки. Это обуславливается, прежде всего, недостаточной региональной изученностью по различным видам минерального сырья, исчер-



В.Г. Нестеренко,
ПравоТЭК (слева),
А.В. Орел,
Минприроды
России (справа)
и С.В. Гудков,
Росгеолэкспертиза
(в центре)



© ООО «КЦ «ПМЮФ»
© ТАСС

LF ПЕТЕРБУРГСКИЙ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ
ФОРУМ
ST. PETERSBURG
INTERNATIONAL
LEGAL
FORUM



На фотографиях (слева направо): И.Н.Марисин, Baker Botts LLP; Е.В.Соболева, Роснедра; А.Я.Капустин, ИЗиСП; Д.Л.Никишин, Росгеолэкспертиза

© ООО «КЦ «ПМЮФ», © ТАСС

панием распределенного фонда недр по углеводородному сырью и др. В дальнейшем совершенствовании нуждаются «заявительный» принцип получения лицензий, нормативно-правовое регулирование добычи трудноизвлекаемых запасов, стимулирование повышения нефтеизвлечения.

Сессия вызвала значительный интерес и собрала обширную аудиторию. В представленных докладах были рассмотрены эволюция законодательства о недрах за этот период и различные аспекты его применения, дальнейшие направления и перспективы его развития. С основными докладами выступили: **А.В. Орел**, директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России с презентацией на тему: «Закон о недрах — 25 лет: эволюция и перспективы развития концепции недропользования»; **А.Я. Капустин**, первый заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации на тему: «Закон о недрах РФ: концептуальная оценка состояния и перспектив развития»; **Д.Л. Никишин**, заместитель директора по правовым вопросам и лицензированию пользования недрами ФБУ «Росгеолэкспертиза» с докладом: «Лицензирование пользования недрами: итоги и направления совершенствования правового регулирования»; **С.А. Филатов**, директор Департамента недропользования и природных ресурсов ХМАО-Югры с презентацией: «Организационно-правовое регулирование освоения трудноизвлекаемых запасов нефти с помощью полигонов по отработке перспективных технологий добычи»; **И.Н. Марисин**, Председатель гло-

бальной практики международного арбитража и разрешения споров, партнер Baker Botts LLP поделился своим опытом и выступил на тему: «Закон о недрах и особенности судебно-арбитражной практики в сфере недропользования».

На вопросы участников по теме «Механизмы государственного управления недропользованием: экспертиза проектов ГИН, экспертиза запасов и согласования техпроектов» ответили директор ФБУ «Росгеолэкспертиза» С.В. Гудков, заместитель начальника Управления делами — начальник юридического отдела Федерального агентства по недропользованию Е.В. Соболева и заместитель начальника отдела мониторинга, анализа и методологии ФБУ «ГКЗ» Л.Ю. Горюнов.

С инициативой проведения мероприятий, посвященных 25-летию Закона о недрах, выступил на Коллегии Федерального агентства по недропользованию С.Е. Донской, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Это предложение было поддержано компаниями-недропользователями, такими как Роснефть, Лукойл, Сургутнефтегаз, НОВАТЭК, Норильский никель, Полиметалл и другими.

20 ноября 2017 г. открытие 3-го Всероссийского форума недропользователей под председательством Виктора Орлова, президента Российского геологического общества, также будет посвящено 25-летию Закона о недрах. Данные мероприятия проходят при поддержке Правительства Российской Федерации, Минюста России, Минприроды России, Роснедра, Росприроднадзора. □