

Обзор изменений, внесенных в законодательство о естественных монополиях и регулируемых рынках в Казахстане

Шаймерден Чиканаев, партнер, руководитель Департамента «Банки и финансы», представитель в Монголии юридической фирмы GRATA

Лола Абдухалыкова, юрист юридической фирмы GRATA

18 мая 2015 г. вступил в силу Закон Республики Казахстан от 5 мая 2015 г. №312-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков» (далее — Закон).

Целью Закона является повышение прозрачности тарифообразования и деятельности субъектов естественных монополий, исключение необоснованных затрат и оптимизация тарифных процедур, защита прав потребителей.

Законом среди прочего вводятся следующие основные изменения в Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 г. «О естественных монополиях и регулируемых рынках» (далее — Закон о естественных монополиях).

Сокращение перечня регулируемых услуг

- Услуги (i) по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан, а также услуги (ii) по транспортировке товарного газа в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан более не относятся к сферам естественных монополий.
- Закон уточнил, что услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии, как

Целью Закона является повышение прозрачности тарифообразования и деятельности субъектов естественных монополий, исключение необоснованных затрат и оптимизация тарифных процедур, защита прав потребителей.

и прежде, признаются сферой естественной монополии, но только при отсутствии конкурентного железнодорожного пути.

- Аналогично Закон уточнил, что услуги подъездных путей, как и прежде, признаются сферой естественной монополии, но только при отсутствии конкурентного подъездного пути.

Снижение административных барьеров

- С 1 января 2017 г. Законом снимаются ограничения для субъектов естественной монополии:
 - заниматься иной деятельностью, не относящейся к сферам естественных монополий (важно отметить, что субъект естественной монополии будет обязан уведомлять антимонопольный орган о начале осуществления такой деятельности не позднее 10 (десяти) рабочих дней с момента начала ее осуществления и об оказании услуги, технологически связанной с регулируемыми услугами (товарами, работами) не менее чем за 15 (пятнадцать) календарных дней до ее оказания);
 - иметь на праве собственности и (или) хозяйственного ведения имущество, не связанное с производством и предоставлением регулируемых услуг, а также с осуществлением разрешенной деятельности;

iii) владеть акциями (долями участия) или участвовать иным образом в деятельности коммерческих организаций.

- В целях увеличения инвестиционной привлекательности субъекты естественной монополии получили право самостоятельно распоряжаться недоиспользованной частью затрат, заложенной в тариф, возникшей в результате экономии в связи с применением новых технологий, снижения нормативных технических затрат. При этом не менее 50 % от сэкономленных средств должны быть направлены на создание новых, расширение, восстановление, обновление, поддержку, реконструкцию и техническое перевооружение производственных активов.
- Обязанность по проведению обязательного ежегодного аудита аудиторскими организациями теперь распространяется исключительно на субъекты естественных монополий, являющиеся акционерными обществами, но, например, не товариществами с ограниченной ответственностью.
- Закон исключил обязанность субъекта естественной монополии проводить переоценку основных средств только с разрешения уполномоченного органа. В рамках реализации данного нового права субъекта естественной монополии на проведение переоценки основных средств без разрешения уполномоченного органа соответствующие изменения внесены в Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. «О разрешениях и уведомлениях».
- Законом предусматривается законодательное закрепление создания уполномоченным органом экспертного совета для проведения анализа и экспертизы проектов тарифов (цен, ставок сборов) и тарифных смет субъектов естественных монополий. Предполагается, что в состав экспертного совета будут входить независимые эксперты.
- Также Законом в целях исключения необоснованных затрат и оптимизации тарифных процедур предусматривается исключение из тарифа затрат на финансовую и техническую экспертизы начиная с 1 января 2016 г.
- Закон установил срок подачи заявки на рассмотрение тарифов (цен, ставок сборов) субъектом естественной монополии малой мощности не позднее чем за 90 календарных дней до введения их в действие.

События Международное сотрудничество

Индия заинтересована в сотрудничестве, по его словам, в таких сферах, как сельское хозяйство и производство молочной продукции, а также в области традиционной медицины. «Мы также можем инвестировать в нефтеперерабатывающие заводы, нефтехимические продукты и заводы по производству минеральных удобрений, в информационные и коммуникационные технологии, чтобы создать благоприятные условия для молодежи. Сегодня я в Астане открываю центр передовых технологий с суперкомпьютером из Индии», — заявил Премьер-Министр Индии.

Индия также заинтересована в расширении сотрудничества в космической сфере, подчеркнул Нарендра Моди. «Наше сотрудничество развивается в сфере обороны и безопасности. Расширяется и торговля в энергетическом секторе. Немного позже мы будем запускать бурение первой нефтяной скважины с участием индийских инвестиций в Казахстане. Мы также можем использовать достижения космических технологий для тесного партнерства в развитии и управлении ресурсами», — подытожил высокий гость.

«Казинформ». 07.07.2015.

Казахстан и Германия подписали документ о стратегическом партнерстве в области энергосбережения

14 июля в ходе казахстанско-немецкого форума заключен меморандум о стратегическом партнерстве в области энергосбережения и повышения энергоэффективности между Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан и Немецким энергетическим агентством Dena.

«Настоящий Меморандум о взаимопонимании посвящен главным образом стратегическому партнерству и расширению взаимовыгодного двустороннего сотрудничества по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности. В нем также принимаются во внимание вопросы экономического развития, технологической модернизации, энергетической и экологической безопасности, перехода к «зеленой экономике», которые достигаются путем реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности», — говорится в распространенном сообщении агентства KAZNEX INVEST.

В Астане проходит первый казахстанско-немецкий энергетический форум «Энергоэффективность и инфраструктура сетей». В рамках форума обсуждаются вопросы дальнейшего планирования совместных работ в сфере энергоэффективности в Казахстане и стратегии развития индустриализации и модернизации сети. Ожидается проведение пленарного заседания, панельных сессий и подиумных дискуссий. Немецкие предприятия, планирующие развивать бизнес в Казахстане, проведут также B2B-индивидуальные переговоры и знакомства в целях поиска заинтересованных партнеров для реализации проектов в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

Primeminister.kz. 14.07.2015.



- Законом уточнен срок (не более 30 календарных дней), в течение которого субъект естественной монополии должен возратить доход напрямую потребителю, в случае если такой доход получен в результате необоснованного превышения предельной цены.
- Законом исключена обязанность субъектов естественных монополий по разработке плана мероприятий по ликвидации сверхнормативных потерь, отчета о его реализации, предусмотрев при этом обязанность субъектов естественных монополий не допускать наличия сверхнормативных потерь.
- В целях защиты прав потребителей предусматривается приоритетное направление субъектами естественной монополии средств, предусмотренных инвестиционной программой, на восстановление, обновление, расширение, поддержку существующих активов, реконструкцию, техническое перевооружение основных средств субъекта естественной монополии.
- Законом также введена новая обязанность монополистов возвращать средства от перерасчета температуры наружного воздуха напрямую потребителям либо путем снижения тарифа при оплате за услуги теплоснабжения.
- Закон расширил перечень субъектов естественных монополий, относящихся к субъектам малой мощности (например, в список добавлены услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии объемом до 25 млн кВт·ч в год, а также услуги по подаче воды для орошения объемом до 30 млн куб. м в год), которые имеют право самостоятельно повышать тарифы в пределах индекса потребительских цен по факту прошлого года.
- Законом закреплено утверждение уполномоченным органом перечня товаров субъектов регулируемого рынка, на которые распространяется государственное регулирование цен.
- Законом уточнено, что чрезвычайные регулирующие меры могут применяться только при (i) увеличении стоимости стратегических товаров или (ii) возникновении чрезвычайных ситуаций и только в целях стабилизации деятельности субъекта естественной

Законом введена новая обязанность субъектов естественных монополий размещать информацию о загруженности сетей, мощностей и пропускных способностей.

монополии и защиты жизни, здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, а также охраны окружающей среды.

- Законом введена новая обязанность субъектов естественных монополий размещать информацию о загруженности сетей, мощностей и пропускных способностей.
- Законом предусматривается предоставление возможности подачи заявки в электронном формате.
- Законом расширяется перечень стратегических товаров. Покупная вода признается стратегическим товаром для субъектов естественных монополий в сферах водоснабжения, производства тепловой энергии, при этом тепловая энергия признается стратегическим товаром исключительно для субъектов естественных монополий в сфере теплоснабжения.
- С 1 января 2016 г. исключаются положения, касающиеся деятельности региональных электросетевых компаний, включая положения, регулирующие метод сравнительного анализа в качестве метода формирования тарифа на регулируемую услугу субъекта естественной монополии, являющегося региональной электросетевой компанией.
- Законом исключается закрытый тендер в качестве способа закупок.

Усиление контроля за исполнением инвестиционных программ субъектов естественных монополий

- Законом предусматривается внедрение учета качества и надежности оказываемых субъектами услуг при утверждении тарифов, а также при осуществлении анализа исполнения инвестиционных программ. Индикаторы качества — это, например, снижение потерь и т. д.
- Срок рассмотрения инвестиционной программы (проекта) продлен Законом с 30 (тридцати) календарных дней до 45 (сорока пяти) рабочих дней.
- Утвержденная инвестиционная программа (проект) субъекта естественной монополии



размещается соответствующими государственными органами на своих интернет-ресурсах.

- Информация об исполнении инвестиционной программы (проекта) представляется также в государственный орган, осуществляющий руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления.
- В случае неисполнения субъектом естественной монополии мероприятий инвестиционной программы (проекта) по причинам, не зависящим от субъекта естественной монополии (неисполнение обязательств другой стороной договора, признание конкурса (тендера) несостоявшимся вследствие непреодолимой силы), сроки исполнения мероприятий инвестиционной программы (проекта) могут быть один раз перенесены.

Повышение прозрачности тарифообразования

- При утверждении тарифа одновременно будут утверждаться нормативные технические потери, технологические нормы расхода сырья, штатная численность субъектов, что значительно сократит организационные и ресурсные затраты предприятий и уменьшит риски злоупотреблений.
- Оптимизируется также процедура утверждения инвестиционных программ, осуществляемая одновременно уполномоченным и отраслевыми государственными органами.

При утверждении тарифа одновременно будут утверждаться нормативные технические потери, технологические нормы расхода сырья, штатная численность субъектов, что значительно сократит организационные и ресурсные затраты предприятий и уменьшит риски злоупотреблений.

- В целях повышения прозрачности тарифообразования и снижения коррупционных рисков увеличены сроки, до наступления которых делается уведомление о проведении публичных слушаний. В частности, Законом установлено, что объявление о дате и месте проведения публичных слушаний уполномоченный орган обязан опубликовать в периодических печатных изданиях не позднее чем за 15 календарных дней до проведения публичных слушаний. ❧

События Международное сотрудничество

Казахстан ратифицировал соглашение с Туркменистаном о разграничении дна Каспия

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Туркменистаном о разграничении дна Каспийского моря».

«Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Туркменистаном о разграничении дна Каспийского моря между Республикой Казахстан и Туркменистаном», — говорится в сообщении пресс-службы президента Казахстана.

Пресс-служба Президента Казахстана. 20.07.2015.

Н. Назарбаев обсудил с главой CNPC работу корпорации на рынке Казахстана

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев на встрече в КНР с председателем Совета директоров корпорации CNPC Ван Илинем обсудил вопросы участия корпорации в развитии нефтегазовой отрасли Казахстана в новых экономических условиях, сообщила пресс-служба Главы государства. Президент отметил, что Казахстан имеет большой опыт сотрудничества с CNPC, и за эти годы стороны сформировали солидную базу взаимодействия. «Развитие нефтегазового рынка — один из главных пунктов нашего сотрудничества с КНР. Ваша корпорация работает в сфере добычи, транспортировки и переработки углеводородов. Знаменательно, что с текущего года CNPC войдет в состав Совета иностранных инвесторов при Президенте Казахстана», — цитирует пресс-служба Назарбаева.

Президент Казахстана остановился на важных проектах, реализуемых в нашей стране с участием корпорации. «Осуществляется освоение месторождения Кашаган, ведется модернизация Шымкентского нефтеперерабатывающего завода, строится комплекс по производству нефтегазового оборудования в Мангистауской области, газопровод «Бейнеу-Бозой». Эти объекты представляют большую значимость и будут в основе наших сегодняшних переговоров с Председателем КНР Си Цзиньпином», — сказал Глава государства. Назарбаев также отметил, что корпорация обладает богатым опытом не только в сырьевом секторе. В этой связи Глава государства пригласил CNPC к активному участию в работе международного финансового центра, создание которого запланировано в Астане.

Президент Казахстана дал высокую оценку деятельности CNPC в сфере разработки высоких технологий и выразил заинтересованность в совместной работе в данном направлении. В свою очередь Ван Илин поблагодарил Назарбаева за поддержку, оказываемую компании в течение 20 лет ее деятельности на рынке Казахстана.

«Новости-Казахстан». 31.08.2015.