

НефтьГазПраво

Казахстана

3'2015



ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ



KIOGE
Kazakhstan



24-Я КАЗАХСТАНСКАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ
ВЫСТАВКА И КОНФЕРЕНЦИЯ

НЕФТЬ И ГАЗ

24th KAZAKHSTAN
INTERNATIONAL

OIL & GAS

EXHIBITION AND CONFERENCE

www.kioge.ru

5-7

ОКТЯБРЯ / OCTOBER

2016

ВЕДУЩЕЕ НЕФТЕГАЗОВОЕ
МЕРОПРИЯТИЕ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

THE LEADING
OIL & GAS EVENT
IN THE CENTRAL ASIA

КАЗАХСТАН, АЛМАТЫ
KAZAKHSTAN, ALMATY

ОРГАНИЗАТОР
ORGANISED BY



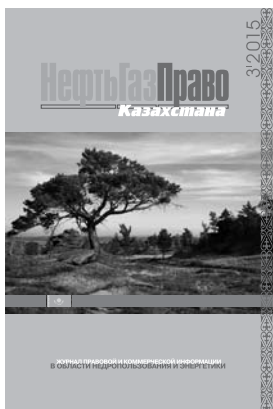
CONNECTING
YOUR BUSINESS
TO THE WORLD

ITE МОСКВА
+7 (499) 750 0828
oil-gas@ite-expo.ru
www.mioqe.ru

ITE GROUP PLC
+44 (0) 207 596 5011
og@ite-events.com
www.oilgas-events.com

Нефть Газ Право Казахстана

ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ



На первой странице обложки —
фото © Gibbel (Fotolia.com)

События

- 5 Документы
- 7 Недропользование
- 15 Налоги и тарифы
- 19 Нефтегазовая
отрасль
- 37 Энергетика
- 37 Международное
сотрудничество

Реформа законодательства

Брайнина Н. Изменения в законодательстве
Республики Казахстан о недрах
и недропользовании | 3

Комментарий специалиста

Решетников А. Получение земельного участка
для строительства объектов | 8

Государство и ТЭК

Чиканаев Ш. Договор государственно-частного
партнерства как новый институт гражданского
права Республики Казахстан | 20

Мнение эксперта

Мадыбаева З., Тукулов Б. Анализ основных
аспектов проекта закона Республики Казахстан
«Об арбитраже» | 34

Обзор законодательства

Чиканаев Ш., Абдухалыкова Л.
Обзор изменений, внесенных в законодательство
о естественных монополиях и регулируемых
рынках в Казахстане | 42

Кошкарбаев А. В Казахстане принят новый
Предпринимательский кодекс | 46

ВЫХОДИТ с 2004 г.
Периодичность: 4 ВЫПУСКА В ГОД

Данное издание является приложением к журналу
правовой и аналитической информации в области
недропользования и энергетики "Нефть, Газ и Право"

УЧРЕДИТЕЛЬ: В.Г.Нестеренко

ИЗДАТЕЛЬ

ООО «ПравоТЭК»
115054 МОСКВА, УЛ. ЗАЦЕПА, 23
ТЕЛ./ФАКС (499) 787-7022

РЕДАКЦИЯ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
В.Г.НЕСТЕРЕНКО
АРТ-ДИРЕКТОР Е.ВАЙТКЕНЕ
ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ
Т.Е.АЛЕКСЕЕВА
КОРРЕКТОР М.В.ГРИГОРЬЕВА

АДРЕС РЕДАКЦИИ

115054 Москва, ул. Зацепы, 23
тел. (499) 235-4788
факс (499) 235-23-61
e-mail: info@lawtek.ru
<http://media.lawtek.ru/>

ПОДПИСКА, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ДОСТАВКА

ОАО "Агентство "Роспечать"
123995 Москва, Д-308, ГСП-5,
просп. Маршала Жукова, 4
тел.: (495) 101-25-50
факс: (495) 785-14-70
Подписной индекс в каталоге
"Газеты Журналы" 84387

ТЕКУЩАЯ ПОДПИСКА

Производится редакцией журнала
"Нефть, Газ и Право Казахстана"

ИНТЕРНЕТ-ПОДДЕРЖКА

<http://www.lawtek.ru/>

Свидетельство ПИ № ФС77-32766 о ре-
гистрации СМИ от 01 августа 2008 г. вы-
дано Федеральной службой по надзору
в сфере связи и массовых коммуникаций

Заявленный тираж 1000 экз.
Цена свободная

Отпечатано в типографии «АМА-ПРЕСС»
107392 г. Москва, Зельев пер., дом 3

Информация, представленная в настоящем
издании, имеет общий характер и не может
служить основанием для каких-либо дей-
ствий со стороны физического или юридичес-
кого лица без профессиональной консуль-
тации относительно специфики конкретных
обстоятельств. Не может существовать ка-
ких-либо гарантий относительно справедли-
вости этой информации на дату ее получе-
ния, либо относительно того, что она будет
оставаться таковой и в дальнейшем.

Редакция не несет никакой ответствен-
ности за убыток, причиненный любому физиче-
скому или юридическому лицу, предприняв-
шему какие-либо действия или воздержав-
шемуся от таковых на основе информации,
изложенной в данном издании.

СПЕЦПРОЕКТ НЕДРА

интернет-портала www.lawtek.ru

Спецпроект — это информационная среда, дающая возможность концентрироваться на определенной тематике.

СПЕЦПРОЕКТ НЕДРА

включает в себя:

Новости в сфере недропользования

Законодательство (федеральные законы, постановления правительства, приказы министерств)

Документы из судебной практики и практики министерств и ведомств (судебные решения ВС РФ, ВАС РФ, письма, информационные письма, технические регламенты и пр.)

Аналитические статьи и комментарии



Оформите подписку сейчас
и Вы получите:

- статьи по Вашей тематике за 10 лет
- экономию времени — фокус только на НЕДРА
- экономию финансов — весь архив по цене годовой подписки

РЕКЛАМА

Изменения в законодательстве Республики Казахстан о недрах и недропользовании

Наталья Брайнина, партнер юридической фирмы AEQUITAS

29 декабря 2014 г. в Казахстане принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования», который, за исключением некоторых положений, введен в действие с 11 января 2015 г.¹ (далее – Закон от 29 декабря 2014 г.).

Принятие Закона от 29 декабря 2014 г. повлекло самые серьезные изменения и дополнения в Закон «О недрах и недропользовании»² (далее – Закон «О недрах» или Закон), а также ряд иных законодательных актов:

- Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442-II;
- Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан»;
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V;
- Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»;
- Закон Республики Казахстан от 22 июня 2012 г. № 20-V «О магистральном трубопроводе».

В соответствии с действующими казахстанскими регуляциями в течение месяца с момента вступления Закона в силу, т.е. к 11 февраля 2015 г., должны быть разработаны, приняты и изменены соответствующие подзаконные нормативные правовые акты.

Кратко проанализируем некоторые основные изменения Закона «О недрах».

Общая оценка

Изменения в Закон «О недрах» и другие законодательные акты в течение длительного

времени являлись предметом внимания и активного обсуждения бизнеса и юридической общественности Казахстана. Предполагалось, что с их принятием в стране будет установлен более либеральный правовой режим для осуществления недропользования, а также восполнены пробелы в правовом регулировании ряда важных вопросов.

Все поставленные цели, конечно, полностью не достигнуты, однако определенные шаги в этом направлении, бесспорно, сделаны. Намечившаяся тенденция либерализации законодательства о недропользовании может быть оценена очень позитивно, особенно с учетом того, что в последние 15 лет явно прослеживалась обратная тенденция.

Хотя, например, в вопросе использования техногенных минеральных образований (далее — ТМО) законодатель направился по пути скорее ужесточения правового режима, чем его либерализации. В результате принятия изменений осуществлено более развернутое и ясное регулирование некоторых важных вопросов.

Насколько законодательные новшества улучшат инвестиционный климат в действительности, покажет практика их применения.

Наиболее важные изменения

Наиболее важные изменения Закона «О недрах» следующие:

- ограничение сферы применения приоритетного права государства;

¹ Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования» от 29 декабря 2014 г. № 271-V ЗРК.

² Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. № 291-IV ЗРК, с последующими изменениями и дополнениями.



- мораторий на передачу права недропользования;
- введение аукциона как особого вида конкурса на получение права недропользования наряду с тендером;
- возможность получения права на разведку для определенных Законом случаев в упрощенном порядке;
- изменение перечня условий, подлежащих обязательному включению в контракт на разведку и добычу;
- новое регулирование вопросов использования ТМО;
- а также иные изменения.

Другие изменения

Изменение компетенции государственных органов

Часть изменений составляют нормы, связанные с перераспределением компетенции государственных органов, осуществляющих регулирование в сфере недропользования. Значительный объем изменений в статье Закона «О недрах», регулирующие эту сферу, был внесен в сентябре 2014 г. в связи с реформированием органов государственного управления и разграничением полномочий между уровнями государственного управления³, однако в декабре были внесены дополнительные изменения в отношении компетенции и полномочий государственных органов в сфере недропользования. Например, в настоящее время значительный объем полномочий передан от Правительства Республики Казахстан компетентному органу⁴, который получил право принимать различные подзаконные нормативные акты, а также утверждать перечень участков недр, выставляемых на конкурс, разрабатывать и утверждать форму модельного контракта и типового контракта на разведку и т.д.

Наметившаяся тенденция либерализации законодательства о недропользовании может быть оценена очень позитивно, особенно с учетом того, что в последние 15 лет явно прослеживалась обратная тенденция.

Изменения понятийного аппарата Закона

Использование ранее не применяемых в законодательстве о недропользовании процедур и институтов потребовало расширения понятийного аппарата Закона «О недрах». С этой целью в статью 1 внесены новые понятия и даны их определения (аукцион, слабоизученные участки недр, преобразование контрактной территории, типового контракта на разведку). Были также изменены и уточнены определения, ранее содержащиеся в этом Законе.

Редакционные и технические изменения

Часть изменений направлена на приведение всех статей Закона «О недрах» в соответствие друг с другом и носит редакционный характер.

Краткий анализ наиболее важных изменений

Ограничение сферы применения приоритетного права государства

В результате изменений государство имеет приоритетное право на приобретение отчуждаемого по возмездным или безвозмездным основаниям права недропользования (его части) и (или) объектов, связанных с правом недропользования только в отношении

контрактов на участках недр, месторождений, имеющих стратегическое значение.

Передача права недропользования на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу и объектов, связанных с правом недропользования, как и прежде, осуществляется с разрешения компетентного органа.

Список исключений из этого правила не расширился.

Мораторий на передачу права недропользования

Действовавшее раньше ограничение на передачу права недропользования в течение двух лет с даты вступления контракта в силу теперь применяется только в отношении прав по контрактам на добычу, разведку, совмещенную разведку и добычу углеводородов.

³ Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления» № 239-V ЗРК от 29 сентября 2014 г.

⁴ В настоящее время компетентным органом по контрактам на осуществление разведки, добычи, разведки и добычи углеводородного сырья является Министерство энергетики Республики Казахстан, а по контрактам на осуществление разведки, добычи, разведки и добычи твердых полезных ископаемых – Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан.



Аукцион – новая форма конкурса на получение права недропользования

До внесения изменений конкурс на получение права недропользования проводился только в форме тендера. Теперь конкурс может проводиться в форме как тендера, так и аукциона.

Аукцион определен статьей 1 Закона «О недрах» как «упрощенная процедура определения победителя из числа участников конкурса, представивших заявку на участие в аукционе».

Победителем аукциона становится участник, предложивший наибольший размер подписного бонуса, после трехкратного объявления которого от других участников предложения на его повышение не поступило.

Анализ законодательства показывает, что аукцион по своей процедуре, документам, подлежащим подготовке для участия, по срокам проведения и процедуре подведения итогов действительно более простой способ получения права недропользования.

Упрощенный порядок получения права на разведку

Одним из основных новшеств Закона стало законодательное закрепление упрощенного порядка получения права на разведку на основании заявки потенциального недропользователя. Однако такое право предоставляется только на слабоизученные участки недр. При этом предоставляемый участок не должен превышать десяти блоков, каждый из которых равен одной минуте в географической системе координат.

При получении права на разведку в упрощенном порядке по результатам прямых переговоров заключается типовой контракт на разведку, форму которого утверждает компетентный орган. Этот контракт прилагается к заявке уже подписанным потенциальным недропользователем.

Проект поисковых работ разрабатывается и утверждается недропользователем самостоятельно после подписания и регистрации типового контракта. Этот проект подлежит обязательной экологической экспертизе.

Недропользователь, получивший право на разведку в упрощенном порядке, освобождается от обязательств по местному содержанию в кадрах, товарах, работах и услугах.

Изменение перечня условий, подлежащих обязательному включению в контракт на разведку и добычу

Согласно измененному Закону «контракт, за исключением контракта (договора) на государственное геологическое изучение недр и типового контракта на разведку, заключается

Документы

Мажилис Казахстана предложил внести изменения в экологический кодекс

В Мажилисе парламента Республики Казахстан предложили внести изменения в экологический кодекс по снижению загрязнения воздуха. Об этом в ходе презентации проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перехода Республики Казахстан к «зеленой экономике» сообщил заместитель министра энергетики Республики Казахстан Талгат Ахсамбиев.

«По снижению загрязнения воздуха изменения вносятся в экологический кодекс, в Закон «О недрах и недропользовании» в целях внесения ряда базовых терминов, активно применяемых на практике, но не получивших определения в рамках закона. Второе — расширение компетенции уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, третье — корректировки в системе мониторинга отчетности, совершенствование в распределении квотных выбросов парниковых газов», — отметил он. Кроме того, законопроект направлен на приведение действующего законодательства в соответствие с Концепцией по переходу Казахстана к «зеленой экономике», предусматривающей переход к институциональным механизмам, улучшающим окружающую среду и экологическое качество жизни на экономически выгодной и долгосрочной основе.

«По разделу регулирование развития агропромышленного комплекса и сельских территорий изменения вносятся в Закон «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» в целях ведения государственного мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель, что будет способствовать диверсификации сельскохозяйственных массивов и внедрению водноберегающих систем орошения», — сказал Т. Ахсамбиев.

Отметим, что принятие проекта Закона не предполагает финансовых затрат из государственного бюджета.

BNews.kz. 09.07.2015.

Казахстан вводит запрет на экспорт нефтепродуктов за пределы ЕАЭС

Казахстан вводит на полгода запрет на вывоз нефтепродуктов с территории Казахстана за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), следует из приказа Министерства энергетики.

«Приказываю ввести сроком на шесть месяцев запрет на вывоз с территории Республики Казахстан за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза легких дистиллятов и продуктов, средних дистиллятов, керосина, газойлей, дизельного топлива и прочих нефтепродуктов, кроме бытового печного топлива», — говорится в тексте приказа.



по форме и содержанию, которые предусмотрены модельными контрактами по видам недропользования, утверждаемыми компетентным органом» (ст. 61(2) Закона «О недрах»).

Список обязательных условий, ранее состоявший из 27 пунктов, сокращен до 4, прежде всего за счет исключения из него почти всех условий, дублирующих положения законодательства. Список так называемых «особых условий», наоборот, расширен.

Основания расторжения контракта на недропользование по инициативе компетентного органа и другие связанные с этим вопросы

Законом дополнен список оснований для одностороннего расторжения контракта компетентным органом, который теперь среди прочего включает выполнение финансовых обязательств менее чем на 30 % в течение двух лет подряд.

Закон содержит указание еще на одно основание для одностороннего расторжения контракта — отказ в представлении либо представление недостоверных сведений, указанных в подпункте 13-1 пункта 1 статьи 76. Однако подпункт 13-1 пункта 1 статьи 76 в Законе «О недрах и недропользовании» не содержится. Полагаем, что допущена техническая ошибка и речь, по-видимому, идет о сведениях по выполнению рабочей программы (ст. 76 (1) пп. 13).

Определены сроки, в течение которых недропользователь может исправить нарушения контрактных обязательств, указанные в уведомлении компетентного органа в качестве основания для одностороннего расторжения контракта.

Если ранее сроки для исправления нарушений определялись компетентным органом в отношении каждого недропользователя, то теперь они установлены: при нарушении физического объема обязательств — до 6 месяцев, финансовых обязательств — до 3 месяцев, иных контрактных обязательств — до 1 месяца. В некоторых случаях сроки могут быть продлены на основании заявления недропользователя.

Изменения в отношении регулирования вопросов проектных документов

Проект поисковых работ теперь подлежит только обязательной государственной экологической экспертизе. Это еще одно упрощение, введенное Законом. Ранее проект поисковых работ также подлежал экспертизе по промышленной безопасности и санитарно-эпидемиологической экспертизе.

Проект оценочных работ, включающий проект опытно-промышленной добычи или проект пробной эксплуатации, подлежит ряду обяза-

тельных экспертиз. Если же проект оценочных работ не включает проект опытно-промышленной добычи или проект пробной эксплуатации, то он подлежит только обязательной экологической экспертизе.

Сроки согласования проекта оценочных работ увеличены с 5 до 8 месяцев.

Проектные документы на проведение работ по добыче. Из списка проектных документов на проведение работ по добыче исключено технико-экономическое обоснование.

Сроки разработки и согласования проектных документов увеличены с 18 до 21 месяца.

Следует отметить, что по твердым полезным ископаемым утвержденные проекты не требуют изменения в случае, если объемы добычи, определенные утвержденными проектами, изменяются менее чем на 20 % в физическом выражении от утвержденных проектных показателей. Соответственно в указанном случае не подлежит изменению и рабочая программа.

Новое регулирование вопросов использования техногенных минеральных образований

Право собственности государства на ТМО теперь распространено не только на ТМО, заскандированные до 30 мая 1992 г. или включенные в государственный фонд минеральных ресурсов, но и на полезные ископаемые, содержащиеся в ТМО, заскандированных после 30 мая 1992 г., в объемах, по которым не уплачен налог на добычу полезных ископаемых и (или) роялти.

В Закон «О недрах» включена новая глава 9-1 «Переработка или иное использование ТМО», установившая правовой режим использования ТМО. Например, прямо установлено, что переработка ТМО, являющихся собственностью недропользователя или иного лица, не относится к операциям по недропользованию.

Преобразование контрактной территории

Закон предоставил недропользователям, осуществляющим операции по разведке твердых полезных ископаемых, возможность обратиться в компетентный орган с заявлением о преобразовании контрактной территории путем выделения из нее участка (участков) недр.

Данное право также предоставлено недропользователям, осуществляющим добычу в рамках одного контракта на нескольких месторождениях, часть из которых включена в перечень высоковязких, обводненных, низкорентабельных, малодебитных или выработанных месторождений для выделения из контрактной территории такого месторождения (месторождений).



Разрешение на преобразование контрактной территории выдается компетентным органом при соблюдении определенных Законом условий.

Выделение участка (участков) недр из контрактной территории проводится по соглашению сторон путем заключения в отношении выделяемого участка (участков) недр отдельного контракта и внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в контракт, из территории которого осуществляется выделение.

Разлив нефти на море

В Закон «О недрах» включена специальная статья 95-1, посвященная регулированию правоотношений, возникающих при разливе нефти на море (далее – разлив), и устанавливающая требования к недропользователям на случай возникновения разлива.

Определены три уровня разлива, квалифицируемые в зависимости от количества разлитой нефти и объемов ресурсов, необходимых для ликвидации разлива.


Недропользователь, осуществляющий нефтяные операции на море, обязан иметь собственные материалы и оборудование, необходимые для ликвидации разливов первого и второго уровней. Для ликвидации разливов третьего уровня он обязан заключить договор со специализированной аттестованной профессиональной аварийно-спасательной организацией, имеющей ресурсы для ликвидации разлива.

Недропользователь обязан в полном объеме возместить вред, причиненный окружающей среде, третьим лицам в результате разлива, а также расходы государства по его ликвидации.

Информационная система учета нефти

Субъекты, осуществляющие деятельность в сфере добычи и оборота нефти, обязаны оснащать свои производственные объекты, перечень которых утверждается Министерством энергетики Республики Казахстан, контрольными приборами учета и обеспечивать их функционирование в порядке, установленном этим же министерством.

Деятельность в сфере добычи и оборота нефти, операций по добыче, производству, подготовке, переработке, транспортировке, хранению, реализации, отгрузке, ввозу на территорию и вывозу с территории Республики Казахстан нефти без оснащения производственных объектов, входящих в указанный перечень, запрещается.

Это новое требование Закона вводится в действие с 1 января 2017 г. 

В нем сообщается, что приказ издан «в целях недопущения критического недостатка и роста цен на внутреннем рынке нефтепродуктов Республики Казахстан».

В соответствии с настоящим приказом Министерство национальной экономики проинформирует Евразийскую экономическую комиссию о введении запрета, а также внесет на рассмотрение комиссии предложения о применении аналогичных мер другими государствами — участниками ЕАЭС.

«Новости-Казахстан». 30.07.2015.

Недропользование

Исследование: инвестиции в недропользование в Казахстане увеличились вдвое

Недропользователи сохраняют инвестиционную активность на фоне падения стоимости сырья. Согласно данным Ranking.kz об инвестициях в горнодобывающую промышленность, вложения в данном секторе в 2015-м увеличились на 19 %, а в сфере добычи металлов — вдвое.

«Горнодобыча оказалась одним из немногих секторов, инвестиции в основной капитал которых в текущем году демонстрируют рост. В январе-мае этого года капвложения в сектор прибавили 19 % (119,4 млрд тенге — 642 млн долларов), в решающей степени обеспечив рост общереспубликанских инвестиций (на 8 %, или на 142,5 млрд тенге). Вес инвестиций в недропользование вырос с 34,6 до 38,1 % от общего объема капвложений в экономику Республики Казахстан за указанный период», — пишут аналитики.

Поскольку горнодобыча традиционно показывает высокую маржу, инвестиции из государственного бюджета сюда не приходят ни по центральной (республиканский бюджет), ни по региональной (местный бюджет) линиям. Сектор использует только собственные, кредитные и другие заемные средства. Причем на долю собственных средств в инвестициях приходится 2/3. Остальную часть представляют другие заемные средства: 30 % в январе-мае 2015 г. Мизерная доля инвестиций приходит в сектор в виде банковских кредитов.

«Большая часть вложений в горнодобывающую промышленность направляется в ключевую ее подотрасль — добычу нефти и газа (485 млрд тенге (2,6 млрд долларов), 64 %). Поскольку большинство нефтяных месторождений Республики прошло этап фонтанной добычи, для поддержания текущего уровня добычи компаниям в долгосрочной перспективе потребуется значительно наращивать объем капзатрат. Для сравнения, объем добычи нефти в январе-мае 2015 г. вырос по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 1 %, тогда как инвестиции в основной капитал увеличились на 8 %. И это в условиях, когда новых проектов на рынке практически нет.

Получение земельного участка для строительства объектов

Андрей Решетников, юрист компании «Артюшенко и партнеры»

В этой статье мы разберем процедуру получения земельного участка у государства. Законодательство Республики Казахстан предоставляет компании-застройщику два механизма приобретения земельных участков, которые находятся в государственной собственности:

1. Путем участия в тендере.
2. С помощью специальной процедуры, предусмотренной в Земельном кодексе Республики Казахстан (далее — Земельный кодекс).

По общему правилу земельные участки, в том числе и для строительства, предоставляются на торгах (конкурсах или аукционах). Однако существует широкий перечень исключений, попадая в который предоставление земельного участка будет осуществляться по процедуре, предусмотренной Земельным кодексом.

Порядок предоставления земельного участка путем участия в тендере определяется подпунктами 3-7 статьи 48 Земельного кодекса. Земельный участок выставляется на торги после:

- определения границ земельного участка;
- определения целевого назначения земельного участка и его кадастровой (оценочной) стоимости;
- принятия решения о проведении торгов (конкурсов, аукционов);
- публикации сообщения о проведении торгов (конкурсов, аукционов).

В качестве продавца земельного участка или права аренды земельного участка высту-

пает местный исполнительный орган (далее — Акимат).

Собственник земельного участка определяет форму проведения торгов (конкурсов, аукционов), начальную цену предмета торгов и сумму задатка.

Решение Акимата о предоставлении земельного участка или права аренды земельного участка принимается не позднее двух рабочих дней после завершения торгов (конкурсов, аукционов). Договор купли-продажи или аренды земельного участка заключается в течение одного рабочего дня со дня принятия решения.

Более подробно механизмы проведения тендера по продаже земельных участков или сдаче их в аренду предусмотрены Правилами организации и проведения торгов по продаже земельного участка. Далее мы будем рассматривать процедуру получения земельного участка, которая предусмотрена Земельным кодексом.

1. Процедура получения земельного участка, предусмотренная Земельным кодексом

Процедура получения земельного участка, предусмотренная Земельным кодексом, применяется в следующих случаях предоставления земельных участков:

- для реализации инвестиционных проектов;
- иностранным государствам и международным организациям в соответствии с международными договорами;
- государственным землепользователям Республики Казахстан;
- лицам, выигравшим конкурсы (тендеры) по строительству объектов, проводимые



государственными органами, и когда такое строительство требует предоставления земельного участка непосредственно указанным лицам;

- физическим и юридическим лицам для эксплуатации и содержания зданий (строений, сооружений), принадлежащих им на праве собственности и (или) иных вещных прав, в том числе для расширения и реконструкции зданий (строений, сооружений) на прилегающей территории в соответствии с архитектурно-градостроительной и (или) строительной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;
- участникам кондоминиума для эксплуатации и содержания объекта кондоминиума;
- для использования пастбищных и сенокосных угодий в целях удовлетворения нужд населения по содержанию их личного подворья, а также огородничества;
- для целей недропользования на основании контракта, заключенного в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании;
- в качестве государственных натуральных грантов на основании контракта, заключенного в соответствии с законодательством Республики Казахстан об инвестициях;
- участнику специальной экономической зоны, автономному кластерному фонду и управляющей компании в соответствии с законодательством Республики Казахстан о специальных экономических зонах;
- из состава земель водного фонда, занятых территориальными водами, для строительства искусственных сооружений;
- для нужд железнодорожного, автомобильного, морского и внутреннего водного, воздушного, трубопроводного транспорта, для нужд связи и энергетики, а также для строительства иных объектов, имеющих государственное значение;
- под объекты общего пользования, предназначенные для удовлетворения нужд населения (водопроводы, теплотрассы, очистные сооружения и другие инженерно-коммуникационные сети и системы), а также под объекты специального назначения;
- для установления зон с особыми условиями пользования землей;
- для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, индивидуального жилищного и дачного строительства;

На 12 % выросли инвестиции в техуслуги в области горнодобывающей промышленности (их предоставляют компании, занятые в бурении, сервисном обслуживании промыслов, геологоразведке). Общий вес подотрасли в секторе находится на уровне 15 %. Инвестиции в угледобычу за январь-май этого года вышли на 10,8 млрд тенге (58 млн долларов), всего 1,4 % от общего объема вложений в горнодобычу», — говорится в анализе Ranking.kz.

Более интересную динамику в январе-мае 2015 г. показала подотрасль добычи металлических руд. Инвестиции к аналогичному периоду прошлого года выросли на 91 %, до 145,5 млрд тенге (782 млн долларов). Этот объем едва не дотянул до 20 % общесекторального.

В этом году завершается реализация проектов строительства нескольких крупных активов предприятий из сферы добычи металлов, таких как Бозшакольский и Актогайский ГОК (KAZ Minerals — оба проекта на сумму более 770 млрд тенге — 4,14 млрд долларов). В поддержание и развитие действующих активов инвестирует Polymetal: проект «Кызыл» потребует 7,4 млрд тенге инвестиций (40 млн долларов) только в 2015 г., в Варваринское месторождение в этом году вложат 1,8 млрд тенге (10 млн долларов).

Напомним, до конца этого года в Республике Казахстан должны принять Горный кодекс, нормы которого будут стимулировать инвесторов охотнее заходить в горнодобывающий сектор. Кодекс призван упорядочить и либерализовать законодательство, регламентирующее отношения в недропользовании. По информации Министерства по инвестициям и развитию, Казахстан готов выставить на продажу сотню месторождений.

BNews.kz. 14.07.2015.

С 2018 г. Казахстан перейдет на международную систему отчетности по запасам углеводородного сырья

27 июля на площадке Службы центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан состоялся брифинг с участием первого вице-министра энергетики Республики Казахстан Узакбая Карабалина. В своем докладе Карабалин рассказал представителям СМИ о текущей работе и перспективных планах Министерства энергетики Республики Казахстан по «внедрению передовых реформ в недропользовании» в рамках реализации 100 шагов пяти Президентских реформ.

По словам первого вице-министра энергетики Республики Казахстан, в рамках компетенции Министерства энергетики Республики Казахстан, во исполнение поручений Главы государства Нурсултана Назарбаева в нефтегазовой сфере предусматривается реализация мероприятий по реформированию отрасли и внедрению передовых методов недропользования.



- для частного лесоразведения;
- для строительства объектов, предусмотренных документами Системы государственного планирования Республики Казахстан, инвестиционных проектов, обеспечивающих государственные интересы и достижение общественно значимых целей;
- научным центрам с международным участием и отечественным промышленным предприятиям;
- концессионерам для реализации концессионных проектов;
- социально-предпринимательским корпорациям, имеющим статус национальной компании, для реализации инвестиционных и инновационных проектов;
- субъектам индустриально-инновационной деятельности для реализации индустриально-инновационных проектов.

Порядок получения земельного участка для строительства объектов регулируется статьей 44 Земельного кодекса. Общие положения относительно порядка получения земельного участка прописаны в статье 43 Земельного кодекса. Последними изменениями в законодательстве Республики Казахстан в Земельный кодекс была добавлена новая статья 44-1, регулирующая предоставление земельного участка для строительства в черте населенного пункта. Данные изменения вступили в силу с 1 января 2015 г.

Земельный кодекс в части регулирования условий о предоставлении земельного участка государством за последнее время подвергался изменениям:

- Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного управления» от 2 июля 2014 г. (далее — Новый закон № 1). Изменения в порядке предоставления земельного участка, принятые данным законом, вступили в силу с 1 января 2015 г.
- Другие изменения были приняты Законом Республики Казахстан от 29 декабря 2014 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» (далее — Новый закон № 2). Эти из-

менения в отношении соответствующих положений Земельного кодекса о предоставлении земельного участка также вступили в силу с 1 января 2015 г.

Последние нововведения в Земельный кодекс существенно изменили порядок получения земельного участка для строительства объектов.

В соответствии с Новым законом № 2 положения статьи 43 Земельного кодекса, регулирующей порядок предоставления земельного участка, не распространяются на предоставление земельного участка для строительства объектов.

Старая редакция кодекса позволяла применять положения как статьи 43, так и статьи 44 Земельного кодекса для получения земельного участка под строительство. При этом Новым законом № 1 статья 43 Земельного кодекса была дополнена пунктом 1-1, в абзаце 2 которого указывается, что особенности предоставления земельного участка в зависимости от целевого назначения определяются статьями 44 и 45 Земельного кодекса.

Анализируя порядок предоставления земельного участка в новой редакции пункта 1 ста-

тьи 43, которая была принята позднее, чем внесен пункт 1-1, можно увидеть, что отдельные исключения из общего

порядка прямо предусмотрены, к примеру, для земельного участка, предназначенного для строительства в черте населенного пункта.

Следовательно, порядок получения земельного участка для строительства объектов будет регулироваться общими положениями статьи 43, с учетом особенностей статьи 44 Земельного кодекса.

В настоящее время процедура получения земельного участка под строительство выглядит следующим образом:

1. заявление о предоставлении права на земельный участок;
2. предварительный выбор земельного участка;
3. заключение комиссии о предоставлении земельного участка;
4. землеустроительный проект;
5. решение о предоставлении права на земельный участок;
6. договор купли-продажи или временного (краткосрочного/долгосрочного) землепользования;



7. установление границ земельного участка на местности;
8. идентификационный документ на земельный участок.

При этом предусмотрены особенности в процедуре получения земельного участка для строительства отдельных видов зданий и сооружений, а также для индивидуального жилищного строительства и строительства в черте населенного пункта (см п. 2 ниже).

Предоставление земельного участка государством осуществляется на возмездной основе. В некоторых случаях, например при заключении концессионных соглашений или при передаче земельных участков определенного размера для индивидуального жилищного строительства, такие участки передаются бесплатно. Кадастровая стоимость земельного участка утверждается ГУ «Управление земельных отношений» при местных исполнительных органах (далее — Управление земельных отношений) во время подготовки решения о предоставлении земельного участка.

Отдельная процедура предусмотрена при выкупе земельного участка, находящегося в землепользовании. Такая процедура регулируется пунктом 3 статьи 47 Земельного кодекса и сводится к подаче заявления в местный Акимат; после этого Управление земельных отношений утверждает кадастровую стоимость земельного участка и готовит проект решения о предоставлении права собственности на земельный участок. Решение о предоставлении земельного участка в собственность принимается в течение пятнадцати рабочих дней с момента подачи заявления, после чего подписывается договор купли-продажи земельного участка.

1.1. Заявление о предоставлении права на земельный участок

Для предоставления земельного участка необходимо подать заявление в Акимат по месту нахождения земельного участка. С 1 января 2015 г. предусмотрена обязанность исполнительного органа выдать заявителю документ, подтверждающий подачу заявления.

Заявление должно содержать:

- цель использования земельного участка (в нашем случае для строительства);
- его предполагаемые размеры (определяются по утвержденным в установленном законодательством Республики Казахстан порядке нормам отвода земель для этих видов деятельности либо в соответствии с архитектурно-градостроительной и (или) строительной документацией);

Шаг № 74: «Повышение прозрачности и предсказуемости сферы недропользования через внедрение международной системы стандартов отчетности по запасам твердых полезных ископаемых CRIRSCO и запасам углеводородного сырья».

Минерально-сырьевой комплекс Республики Казахстан получает поддержку за счет увеличения объемов геолого-разведочных работ. Причем международные рынки капитала являются одним из главных источников финансирования таких работ. Для определения перспективных направлений инвестиций в геологоразведку и просчета возможных рисков инвесторы используют независимый аудит публичной отчетности о запасах, выполненный организациями, входящими в международный «Реестр RORO», в связи с чем особую актуальность обретает вопрос о создании казахстанской системы отчетности о запасах по международным стандартам, а также национальной организации, входящей в Реестр RORO.

Для этого Республике Казахстан необходимо решить следующие вопросы:

- во-первых, в течение текущего года перейти на международную систему стандартов отчетности по запасам твердых полезных ископаемых CRIRSCO путем создания Национальной организации Казахстана CRIRSCO, а также в течение этого и следующего года разработать и внедрить международные стандарты;
- во-вторых, на 2018 г. запланирован переход на международную систему стандартов отчетности по запасам углеводородного сырья SPE-PRMS путем создания Национальной организации Казахстана SPE-PRMS, а также разработка и внедрение международных стандартов до 2018 г. включительно;
- в-третьих, запланировано обучение отечественных специалистов составлению и аудированию геологической отчетности по ресурсам и запасам полезных ископаемых в соответствии с международными стандартами. Срок исполнения — 2015–2017 гг.

Благодаря вышеуказанным реформам и нововведениям в Республике Казахстан будет осуществлен переход на международные стандарты публичной отчетности CRIRSCO и SPE-PRMS, в результате чего повысится инвестиционная привлекательность минерально-сырьевого комплекса, будет обеспечено соблюдение паритета между интересами государства (по учету полезных ископаемых, сохранению налогооблагаемой базы, численности рабочих мест) и интересами недропользователей.

Пресс-служба Минэнерго Казахстана. 27.07.2015.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса
www.lawtek.ru
Право ГЭЖ



- местоположение (примерное местоположение земельного участка);
- испрашиваемое право пользования (право частной собственности на земельный участок, право постоянного землепользования, право временного возмездного (долгосрочного, краткосрочного) землепользования (аренды), право временного безвозмездного землепользования);
- наличие или отсутствие другого земельного участка (речь идет об участках для ведения личного подсобного хозяйства в сельской местности).

Заявление о предоставлении права на земельный участок в течение трех дней поступает в Управление земельных отношений по месту нахождения земельного участка. Управление земельных отношений определяет возможность использования испрашиваемого земельного участка по заявленному целевому назначению в соответствии с территориальным зонированием. Соответствующее заключение готовится до десяти рабочих дней с момента поступления заявления.

Заявление рассматривается до двух месяцев с момента его поступления. Предоставление земельного участка может затянуться на неопределенный срок, так как в указанные два месяца входят сроки:

- составления землеустроительного проекта;
- время на необходимые согласования, если на испрашиваемом земельном участке находятся здания, сооружения, инженерные коммуникации или зеленые насаждения;
- на установление границ земельного участка на местности.

Основаниями для отказа в рассмотрении заявления о предоставлении земельного участка являются предоставление неполного пакета документов; либо (с 1 января 2015 г.) если заявитель состоит в реестре лиц, у которых принудительно изъяты земельные участки. Отказ выдается заявителю в течение двух рабочих дней.

1.2. Предварительный выбор земельного участка

Порядок осуществления предварительного выбора земельного участка для строительства объекта регулируется пунктом 1 статьи 44 Земельного кодекса.

Результаты выбора земельного участка для строительства объекта оформляются актом о выборе земельного участка, выдаваемым Управлениями земельных отношений совместно с управлениями/отделами архитектуры и гра-

достроительства при Акиматах (далее — подразделения архитектуры и градостроительства). До 1 января 2015 г. такие акты выдавались только Управлениями земельных отношений.

Выбор земельного участка и оформление акта о выборе земельного участка осуществляются в течение десяти рабочих дней с последующим направлением акта о выборе земельного участка в комиссию для рассмотрения и подготовки заключения.

1.3. Заключение комиссии о предоставлении земельного участка

Заключение комиссии наряду с землеустроительным проектом является определяющим фактом в получении земельного участка для строительства.

Комиссия создается Акиматами из числа депутатов местных представительных органов, представителей Управлений земельных отношений, подразделений архитектуры и градостроительства, Национальной палаты предпринимателей, а также органов местного самоуправления (при их наличии). На уровне областей, городов Алматы и Астаны в состав комиссии включаются также органы охраны окружающей среды, сельского и лесного хозяйства, водного фонда, управления земельными ресурсами. Могут быть включены иные лица на усмотрение Акиматов.

Заключение комиссии составляется в двух экземплярах в форме протокольного решения в течение пяти рабочих дней с момента предоставления предварительного выбора земельного участка для строительства объектов, кроме случаев, когда земельный участок предоставляется для строительства в черте населенного пункта.

Один экземпляр положительного заключения комиссии в течение пяти рабочих дней передается заявителю для подготовки им землеустроительного проекта.

1.4. Землеустроительный проект

Землеустроительный проект подготавливается на основании положительного заключения комиссии.

В составе землеустроительного проекта уточняется площадь предоставляемого земельного участка, его границы и местоположение, смежные собственники земельного участка и землепользователи, а также обременения и сервитуты предоставляемого земельного участка.

В случае предполагаемого изъятия, принудительного отчуждения для государственных нужд земельного участка прилагаются расчеты убытков собственников земельных участков и землепользователей (арендаторов), потерь



сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства в зависимости от вида изымаемых угодий.

1.5. Решение о предоставлении земельного участка

Решение о предоставлении либо в отказе в предоставлении земельного участка принимается местными Акиматами.

Изменения, введенные с 1 января 2015 г. Новым законом № 1, более детально прописывают процедуру отказа в предоставлении земельного участка, который принимается на основании отрицательного заключения комиссии. Так, отказ должен быть принят в течение семи рабочих дней с даты вынесения заключения комиссии. Наряду с этим отказ в предоставлении земельного участка должен быть мотивированным.

Решение о предоставлении земельного участка также должно быть принято в течение семи рабочих дней с даты вынесения соответствующего заключения комиссии.

Копия решения о предоставлении земельного участка или в отказе его предоставлении вручается или направляется заявителю в течение пяти рабочих дней с момента принятия решения.

1.6. Договор купли-продажи или временного (краткосрочного/долгосрочного) возмездного (безвозмездного) землепользования

Договор купли-продажи или временного (краткосрочного, долгосрочного) возмездного (безвозмездного) землепользования заключается Управлением земельных отношений на основании решения о предоставлении права на земельный участок в срок не позднее десяти рабочих дней со дня принятия решения.

Такой договор подлежит государственной регистрации в течение шести месяцев с момента его заключения согласно нормам Закона о государственной регистрации прав на недвижимое имущество. При этом предоставление земельного участка во временное землепользование на срок менее одного года не регистрируется (пп. 4, ст. 4 Закона о государственной регистрации прав на недвижимое имущество).

Собственник или арендатор земельного участка становится фактическим правообладателем только с момента государственной регистрации. Если строительство было начато на незарегистрированном земельном участке, то собственник не сможет зарегистрировать законченный объект строительства без параллельной регистрации земельного участка (п. 1 ст. 38 Закона о государственной регистрации прав на недвижимое имущество). Вместе с тем

В Казахстане объявлен прием заявок на участие в первом аукционе в сфере недропользования

Министерство по инвестициям и развитию Казахстана объявило о приеме заявок на участие в аукционе в сфере недропользования, всего представлено 100 объектов.

«Конкурс в виде аукциона на предоставление прав недропользования проводится впервые, благодаря внесенным в конце прошлого года поправкам в Закон «О недрах и недропользовании». Это — один из механизмов в мировой практике, обеспечивающих максимальную прозрачность и открытость в вопросах определения победителей среди инвесторов», — поясняется в сообщении ведомства.

Основным и единственным критерием определения победителя будет являться наибольший размер подписного бонуса, предложенный участниками. Все остальные критерии зафиксированы в объявлении о проведении конкурентных торгов и являются едиными для всех участников.

«Это позволит государству получить большие средства от участников аукциона, которые будут иметь возможность увеличивать сумму, подлежащую к уплате в качестве подписного бонуса, а также обеспечит максимальную прозрачность выбора победителя. Все сроки и этапы проведения аукциона Законом о недрах строго ограничены, что не позволит затягивать подведение итогов конкурентных торгов без объективных причин», — говорится в сообщении.

Отмечается, что перечень выставляемых на аукцион участков недр по твердым полезным ископаемым (за исключением общераспространенных, угля и урана) утвержден приказом Министерства по инвестициям и развитию за № 724 от 26 июня 2015 г. Данный перечень сформирован из объектов, по которым в прошлом году конкурс не состоялся, и объектов по заявке потенциальных недропользователей.

«Всего утверждено 100 объектов, в том числе 27 на добычу и 73 на разведку, из них: 46 по золоту, 5 на добычу и 41 на разведку; 22 по цветным металлам, 8 на добычу и 14 на разведку; 3 по черным металлам, все на разведку; 10 по редким металлам, 5 на добычу и 5 на разведку; 10 по нерудному сырью, 6 на добычу и 4 на разведку; 1 на разведку алмаза; 2 на разведку боксита; 4 по подземным водам, 2 на добычу и 2 на разведку; 2 на разведку самоцветных камней», — говорится в сообщении.

Извещение о проведении аукциона, а также основные условия его проведения опубликованы в госСМИ, а также размещены на официальном сайте министерства.

Срок подачи заявок на участие в аукционе — в период с 1 сентября 2015 г. до 1 октября 2015 г. Подведение итогов аукциона назначено на 3 декабря 2015 г.



если право на земельный участок возникло до введения правового кадастра в Казахстане, то необходимо ходатайствовать о систематической регистрации ранее возникшего права на земельный участок (п. 2 ст. 38 Закона о государственной регистрации прав на недвижимое имущество).

Процедура регистрации права на земельный участок соответствует общей процедуре регистрации права на недвижимое имущество и будет рассмотрена позднее в статье, посвященной завершению строительства, в рамках серии статей «Строительство в Казахстане: АзБуКа».

1.7. Установление границ земельного участка на местности

Установление границ земельного участка на местности осуществляется на основании обращения заявителя.

Границы земельного участка устанавливаются в соответствии с Правилами выполнения землеустроительных работ, согласно которым землеустроительные работы, проводимые по ходатайству заинтересованных собственников земельных участков или землепользователей, осуществляются на основании договора, заключаемого с гражданами или юридическими лицами, выполняющими землеустроительные работы (абзац 1 п. 2 Правил выполнения землеустроительных работ).

Землеустроительные работы по заявлению заинтересованных собственников земельных участков и землепользователей осуществляются за счет их средств (абзац 3 п. 2 Правил выполнения землеустроительных работ). Землеустроительные работы по составлению проектов межевого землеустройства по образованию и упорядочению существующих землепользований, отвода и установлению границ земельных участков на местности выполняются в следующей последовательности (п. 3 Правил выполнения землеустроительных работ):

- подготовительные работы;
- составление проекта землеустройства;
- рассмотрение, согласование и утверждение землеустроительной документации;
- исполнение проекта землеустройства.

До установления границ земельного участка на местности пользование таким земельным участком не допускается.

1.8. Идентификационный документ на земельный участок

Идентификационные документы выдаются РГП на ПХВ «Научно-производственный центр земельного кадастра» Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами (далее — Центры земельного кадастра), которые заводят земельно-кадастровые дела на основании решения о предоставлении земельного участка, землеустроительного проекта и материалов по установлению границ земельного участка (п. 11-1 Правил ведения земельного кадастра).

Идентификационными документами на земельный участок являются:

- акт на право частной собственности на земельный участок — при частной собственности на земельный участок;
- акт на право постоянного землепользования — при постоянном землепользовании;
- акт на право временного возмездного (долгосрочного, краткосрочного) землепользования (аренды) — при временном возмездном землепользовании (аренде);
- акт на право временного безвозмездного землепользования — при временном безвозмездном землепользовании.

Для выдачи каждого из вышеуказанных идентификационных документов предусмотрен свой стандарт государственной услуги.

Обратиться за выдачей соответствующего идентификационного документа можно не-

посредственно в Центры земельного кадастра или через Центры обслуживания населения (да-

лее — ЦОН(ы). Документы изготавливаются за шесть рабочих дней (пп. 1 п. 4 СГУ), для их получения необходимо предоставить (п. 9 СГУ):

- соответствующее заявление в Центр земельного кадастра;
- копию выписки из решения местного Акмата о предоставлении соответствующего права на земельный участок;
- копию землеустроительного проекта;
- копию материалов по установлению границ земельного участка на местности;
- копию договора купли-продажи или временного (краткосрочного/долгосрочного) возмездного (безвозмездного) землепользования;
- нотариально заверенную доверенность, подтверждающую полномочия представителя;



- платежный документ (квитанцию) об оплате услуг за изготовление акта на право частной собственности на земельный участок;
- документ, удостоверяющий личность услугополучателя (оригинал представляется для идентификации личности услугополучателя).

2. Особенности получения земельного участка для строительства в черте населенного пункта, а также для строительства отдельных категорий зданий/сооружений и индивидуального жилищного строительства

Новым законом № 1 с 1 января 2015 г. была введена статья 44-1, предусматривающая особенности получения земельного участка для строительства в черте населенного пункта.

Отдельные положения статьи 44 Земельного кодекса предусматривают особенности получения земельного участка для строительства отдельных категорий зданий и сооружений.

Получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства регулируется Правилами предоставления прав на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство.

2.1. Получение земельного участка для строительства в черте населенного пункта

При получении земельного участка для строительства в черте населенного пункта заявителю необходимо пройти процедуру, во многом схожую с процедурой, описанной выше, но имеющей некоторые характерные особенности.

Данная процедура состоит из следующих шагов:

1. заявление о предоставлении права на земельный участок;
2. предварительный выбор земельного участка;
3. согласование предварительного выбора земельного участка;
4. решение о предоставлении права на земельный участок с приложением земельного кадастрового плана и технических условий на подключение к инженерным сетям;
5. договор временного (краткосрочного, долгосрочного) возмездного (безвозмездного) землепользования;
6. установление границ земельного участка на местности.

Налоги и тарифы

«КазТрансОйл» утвердил тарифы на услуги по перекачке нефти

В связи с введением в действие Закона Республики Казахстан от 5 мая 2015 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков», предусматривающего выведение из сферы естественных монополий услуг по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам в целях экспорта за пределы Республики Казахстан и транзита через территорию Республики Казахстан, а также принятием приказа Председателя Комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 г. № 253-ОД «О внесении изменений в приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 20 марта 2014 г. № 60-ОД «Об утверждении тарифа и тарифной сметы на регулируемую услугу по перекачке нефти по системе магистральных трубопроводов акционерного общества «КазТрансОйл» в качестве чрезвычайной регулирующей меры» и признанием утратившим силу приказа Председателя Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий от 20 декабря 2013 г. № 391-ОД «Об утверждении тарифа на регулируемую услугу по перекачке нефти по казахстанскому участку магистрального трубопровода «Туймазы-Омск-Новосибирск-2» акционерного общества «КазТрансОйл» приказом исполняющего обязанности генерального директора (председателя Правления) АО «КазТрансОйл» от 26 июня 2015 г. № 64 утверждены следующие тарифы на услуги по перекачке нефти по магистральным трубопроводам АО «КазТрансОйл»:

- в целях экспорта за пределы Республики Казахстан — в размере 5 817,2 тенге за 1 тонну на 1000 км (без НДС) с вводом в действие с 1 июля 2015 г.;
- в целях транзита через территорию Республики Казахстан по казахстанскому участку магистрального трубопровода Туймазы-Омск-Новосибирск-2 — в размере 1 727,1 тенге за 1 тонну на 1000 км (без НДС) с вводом в действие с 26 июня 2015 г.

Пресс-служба АО «КазТрансОйл». 13.07.2015.

В Казахстане рассматривается вопрос о снижении налоговой нагрузки в геологической отрасли

27 июля на площадке Службы центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан состоялся брифинг с участием первого вице-министра энергетики Республики Казахстан Узакбая Карабалина. В своем докладе У. Караалин рассказал представителям СМИ о текущей работе и перспективных планах Министерства энергетики Республики Казахстан по «внедрению реформ в недропользовании» в рамках реализации 100 шагов пяти Президентских реформ.



Основными особенностями предоставления земельного участка в населенных пунктах являются следующие:

- необходимость обязательного согласования предварительного выбора земельного участка с соответствующими государственными органами;
- составление земельно-кадастрового плана, на основании которого принимается решение о предоставлении земельного участка;
- возможность получения земельного участка только в землепользование. Последующий выкуп земельного участка в частную собственность земельного участка допускается только после ввода построенного объекта в эксплуатацию.

Помимо вышеуказанных отличий статьей 44-1 Земельного кодекса предусмотрены отдельные процедурные особенности получения земельного участка в черте населенного пункта:

- Заявление о предоставлении права на земельный участок подается не в Акиматы непосредственно, а путем обращения на портал электронного правительства egov.kz или через ЦОНЫ. К заявлению должна быть приложена схема расположения земельного участка в электронном формате.
- Акт выбора подготавливается в более длительные сроки с учетом его обязательного согласования. Акт выбора готовится в течение семи рабочих дней подразделениями архитектуры и градостроительства, которые направляют его на согласование всем заинтересованным органам. При положительных заключениях, которые готовятся в течение двенадцати рабочих дней, и поступлении технических условий на подключение к инженерным сетям в течение пяти рабочих дней направляется окончательный акт выбора земельного участка. После этого в течение трех рабочих дней происходит согласование акта выбора с заявителем. Таким образом, примерно полтора месяца уходит на то, чтобы оформить акт выбора земельного участка, после чего заявитель получает уведомление о дате получения договора временного землепользования на подписание.
- Земельно-кадастровый план изготавливается Центрами земельного кадастра в течение десяти рабочих дней и направляется

в Управления земельных отношений, которыми он утверждается в течение трех рабочих дней.

- Решение о предоставлении земельного участка принимается местными Акиматами в течение пяти рабочих дней с момента утверждения земельно-кадастрового плана. Копия решения, а также договор, который готовится Управлениями земельных отношений в течение одного рабочего дня, направляются заявителю на подписание через портал egov.kz или через ЦОН. Данный договор подписывается заявителем в течение трех рабочих дней после получения уведомления

2.2. Получение земельного участка для строительства отдельных категорий зданий/сооружений

При испрашивании земельного участка для строительства объектов нефтегазотранспортной инфраструктуры, связанных с транспортировкой по магистральным нефтепроводам, по-

следующим хранением и перевалкой нефти и газа на другие виды транспорта, акт выбора земельного участка и землеустроительный проект со-

гласовываются также с Комитетом экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики Республики Казахстан.

Строительство жилых домов, в том числе индивидуальных, на землях сельскохозяйственного назначения допускается только после перевода указанных земель в категорию земель населенных пунктов в соответствии с утвержденным генеральным планом этого населенного пункта (или иной проектной документации, заменяющей генеральный план для малых сельских населенных пунктов) и только при наличии проекта детальной планировки или проекта застройки на этих участках.

Предоставление земельного участка для строительства культового здания (сооружения) производится при наличии решения местного Акимата о его строительстве.

2.3. Получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства

В пределах границ населенных пунктов на площадках, предназначенных для отвода под индивидуальное жилищное строительство, земельный участок под индивидуальное

С 1 января 2015 г. была введена статья 44-1, предусматривающая особенности получения земельного участка для строительства в черте населенного пункта.



жилищное строительство предоставляется в соответствии с их генеральными планами, проектами планировки и застройки и проектами земельно-хозяйственного устройства территории (п. 2 Правил предоставления прав на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство). При этом заявления граждан берутся на специальный учет и удовлетворяются по мере подготовки площадок для отвода либо при наличии свободных территорий, индивидуального жилищного строительства (абзац 11 п. 8 ст. 44-1 Земельного кодекса).

Предоставление земельного участка под индивидуальное жилищное строительство в населенных пунктах с численностью до пяти тысяч человек осуществляется в соответствии со схемой развития и застройки данного населенного пункта (упрощенный вариант генерального плана) (п. 2 Правил предоставления прав на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство).

Земельные участки, за исключением включенных в перечень предлагаемых земельных участков для продажи на торгах (конкурсах, аукционах), под индивидуальное жилищное строительство предоставляются гражданам Республики Казахстан бесплатно в частную собственность в размере 0,10 гектара (п. 3 Правил предоставления прав на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство).

Список использованных нормативно-правовых актов

1. *Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. (Земельный кодекс);*
2. *Закон Республики Казахстан от 26 июля 2007 г. № 310-III «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» (Закон о государственной регистрации прав на недвижимое имущество);*
3. *Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже земельного участка или права аренды земельного участка, в том числе в электронном виде, утверждены Приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 марта 2015 г. № 290 (Правила организации и проведения торгов по продаже земельного участка);*
4. *Правила предоставления прав на земельные участки под индивидуальное жилищное строительство, утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 августа 2006 г. (Правила предоставления прав на земельные*

По словам Первого вице-министра энергетики Республики Казахстан, в рамках компетенции Министерства энергетики Республики Казахстан, во исполнение поручений Главы государства Нурсултана Назарбаева в нефтегазовой сфере предусматривается реализация мероприятий по реформированию отрасли и внедрению передовых методов недропользования.

Шаг № 75: «Введение для всех полезных ископаемых упрощенного метода заключения контрактов, используя лучшую мировую практику».

За период 1996–2014 гг. затраты на геологоразведку по Республике Казахстан составляли 3 доллара США на квадратный километр. Из них всего около десяти процентов расходовались на геологоразведку малоизученных территорий Казахстана. Таким образом, следует констатировать, что геологическое изучение, поиск и геологоразведка, особенно малоизученных территорий нашей страны, имеют низкую инвестиционную привлекательность, и вполне логичным стал тот факт, что за последние 10 лет у нас не было открытий крупных месторождений нефти и газа.

Государственными органами Республики Казахстан в целях стимулирования притока инвестиций в геологическое изучение, поиск и разведку рассматриваются вопросы снижения налоговой нагрузки (НДС, импортные таможенные пошлины), устранения и сокращения административных барьеров и упрощения процедур. Кроме того, планируется введение дифференцированного подхода к налогообложению посредством предоставления льгот и преференций в зависимости от сложности разработки месторождения, позволяющего инвестору рассчитывать на получение приемлемой нормы рентабельности. Также позитивную роль может сыграть постепенное смещение налоговой нагрузки с оборота в сторону налогообложения прибыли.

Для обеспечения реализации поставленных задач большое внимание будет уделено созданию Консорциума на условиях государственно-частного партнерства, с дальнейшим исполнением Программы работ по проекту на 2016–2021 гг. Кроме того, потребуются разработка Кодекса о недрах, запланированная на 2015–2016 гг., внесение изменений в Налоговый кодекс по вопросам снижения налоговой нагрузки при проведении работ по геологическому изучению, поиску и разведке, а также исполнение Контракта на геологическое изучение Прикаспийской впадины, начиная с 2016-го и по 2021 г.

Пресс-служба Минэнерго Казахстана. 27.07.2015.

Казахстан снизит НДС для малорентабельных нефтегазовых компаний


Правительство Казахстана намерено снизить ставку НДС (налога на добычу полезных ископаемых) для 39 низкорентабельных нефтегазовых компаний, сообщил первый вице-премьер Бакытжан Сагинтаев.



участки под индивидуальное жилищное строительство);

5. Правила выполнения землеустроительных работ в Республике Казахстан по составлению проектов межевого земельного участка по образованию и упорядочению существующих землепользований, отвода и установлению границ земельных участков на местности, утверждены приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами от 7 октября 2004 г. № 72-П-а (Правила выполнения землеустроительных работ);
6. Правила ведения государственного земельного кадастра в Республике Казахстан, утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 сентября 2003 г. № 958 (Правила ведения земельного кадастра);
7. Стандарт государственной услуги «Оформление и выдача актов на право временного безвоз-

мездного землепользования» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 апреля 2014 г. № 358 (СГУ);

8. Стандарт государственной услуги «Оформление и выдача актов на право частной собственности на земельный участок» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 апреля 2014 г. № 358 (СГУ);
9. Стандарт государственной услуги «Оформление и выдача актов на право постоянного землепользования» (СГУ) утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 апреля 2014 г. № 358 (СГУ);
10. Стандарт государственной услуги «Оформление и выдача актов на право временного возмездного (долгосрочного, краткосрочного) землепользования (аренды)» утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 апреля 2014 г. № 358 (СГУ). 



Ваша работа связана с функционированием топливно-энергетического комплекса?



Вам необходимо быть в курсе всех последних изменений законодательства в отрасли?



У Вас нет времени отслеживать все новости в области недропользования, экологии и энергетики?

Чтобы перехватить инициативу, нужно обладать информацией

Нефть, Газ и Право

Журнал правовой и аналитической информации в области недропользования и энергетики
Выходит с 1995 г.
Периодичность – 6 раз в год.

Нефть, Газ и Право Казахстана

Информационно-правовое издание ТЭК Республики Казахстан
Выходит с 2004 г.
Периодичность – 4 раз в год.

Нефтегаз, Энергетика и Законодательство

Ежегодное информационно-правовое издание ТЭК России и стран СНГ
Выходит с 2001 г.
Периодичность – 1 раз в год.

Энергетика и Право

Журнал, посвященный правовым аспектам электроэнергетики в России и за рубежом
Выходит с 2007 г.
Периодичность – 4 раза в год.

Вестник ТЭК

Ежемесячный информационно-аналитический бюллетень
Выходит с 1996 г.
Периодичность – 12 выпусков в год.

Вестник ТЭК: новости недели

Еженедельный информационно-аналитический бюллетень
Выходит с 2004 г.
Периодичность – 46 выпусков в год.

Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики
Выходит с 2004 г.
Периодичность – 20 выпусков в год.

Подпишитесь на ЭЛЕКТРОННУЮ ВЕРСИЮ и Вы будете иметь БОЛЕЕ ОПЕРАТИВНЫЙ доступ к нашим изданиям.

Заявку можно оформить в редакции:
тел. (499) 235-47-88, 787-70-22,
факс (499) 235-23-61,
e-mail: order@olawtek.ru
или на сайте <http://media.lawtek.ru/>

Подписка на печатную версию принимается по объединенному каталогу «Пресса России» ЗАО «АПР» и по каталогу «Газеты и Журналы» ОАО «Роспечать».

Сроки доставки – в соответствии с нормами почтовой связи.

РЕКЛАМА



Группа изданий
Право ТЭК



Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики

Выходит с 2004 года
Периодичность —
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://media.lawtek.ru/media/vpv>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!

РЕКЛАМА



События Налоги и тарифы

«По нефтегазовому сектору здесь мы говорим о том, чтобы не допустить снижения добычи нефти. Мы провели совместно с ассоциацией Kazenergy глубокий анализ 57 нефтегазодобывающих компаний. По итогам было отобрано 39 низкорентабельных. И как раз по этим 39 до первого октября планируется снижение НДС», — отметил Б. Сагинтаев на пресс-конференции в Астане.

«Это даст возможность снизить общую налоговую нагрузку по этим компаниям на 8 % в денежном выражении, это будет выглядеть как 146 млрд тенге», — добавил он. Кроме того, Б. Сагинтаев сообщил, что правительство даст разрешение нефтяным компаниям на дополнительное сжигание попутного нефтяного газа.

«Также к нам обратились нефтяные компании для того, чтобы мы дали разрешение на дополнительное сжигание попутного нефтяного газа. Сейчас мы готовим решение, это даст нам двойной эффект. С одной стороны, эти компании увеличат добычу до 480 тыс. тонн, а с другой стороны — бюджет получит дополнительно 19 млрд тенге», — сообщил первый вице-премьер.

«Интерфакс». 20.08.2015.

Нефтегазовая отрасль

«КазМунайГаз» и Eni создают СП по разработке месторождения Исатай

Председатель правления «КазМунайГаза» Сауат Мынбаев и главный исполнительный директор Eni Клаудио Дескальци подписали в Милане в присутствии Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева и премьер-министра Италии Маттео Ренци соглашение, которое определяет коммерческие условия для передачи компании Eni 50 %-ной доли прав недропользования в отношении блока Исатай, сообщает пресс-служба Eni.

Блок Исатай будет разрабатываться компанией, которая будет создана совместно КМГ и Eni на паритетной основе. «Данное соглашение свидетельствует об успешном завершении «КазМунайГазом» необходимых процедур, в соответствии с казахстанским законодательством, для приобретения права недропользования в отношении блока Исатай и завершении подготовки соответствующих коммерческих соглашений, которые в результате позволят передать Eni 50 %-ную долю прав недропользования и будут регулировать всю совместную деятельность по разработке блока.

Ожидается, что передача прав недропользования будет завершена в течение нескольких месяцев после одобрения сделки Республикой Казахстан», — говорится в сообщении.

Договор государственно-частного партнерства как новый институт гражданского права Республики Казахстан

Шаймерден Чиканаев, партнер, руководитель Департамента «Банки и финансы», представитель в Монголии юридической фирмы GRATA

Введение

В своем Послании от 29 января 2010 г. «Новое десятилетие — Новый экономический подъем — Новые возможности Казахстана» Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев сказал, в том числе, следующее: «Огромным потенциалом по привлечению частных инвестиций располагает механизм государственно-частного партнерства. Мы запустили этот механизм в Казахстане, но он требует усовершенствования в соответствии с лучшей мировой практикой».

В целях реализации данного Послания Президентом Республики Казахстан Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2011 г. № 731 принята Программа по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011–2015 гг., а Правительство Республики Казахстан в лице Министерства национальной экономики выступило с законодательной инициативой по разработке нового Закона «О государственно-частном партнерстве».

Принятие Закона «О государственно-частном партнерстве» в ближайшие год-два покажет, как изменится соотношение концессионных и неконцессионных проектов государственно-частного партнерства в Казахстане, насколько институт договора государственно-частного партнерства окажется привлекательней и эффективней договора концессии, как для бизнеса, так и для государства.

Поэтому особую актуальность приобретает изучение института договора государственно-частного партнерства, и необходимо уже на этапе рассмотрения проекта нового Закона

«О государственно-частном партнерстве» попытаться избежать ошибок с правильным определением, в том числе, предмета, сторон, содержа-

ния договора государственно-частного партнерства.

Целью этой статьи являются следующие задачи:

- выявить правовую сущность и основные признаки договора государственно-частного партнерства;
- определить предмет и другие существенные условия договора государственно-частного партнерства;
- сформулировать предложения по совершенствованию проекта нового Закона «О государственно-частном партнерстве».

1. Понятие договора государственно-частного партнерства и общая характеристика

1.1. Договор государственно-частного партнерства в рамках действующего законодательства

Действующее законодательство Республики Казахстан (далее — РК) не дает легального



определения договора государственно-частного партнерства (далее — Договор ГЧП).

В то же время в пункте 19 статьи 1 Закона Республики Казахстан № 167-III от 7 июля 2006 г. «О концессиях» (далее — Закон о концессиях) дается понятие государственно-частного партнерства как *формы сотрудничества между государством и субъектами частного предпринимательства, направленного на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения.*

Статья 7-2 Закона о концессиях определяет следующий исчерпывающий список принципов государственно-частного партнерства в Республике Казахстан (далее — Принципы ГЧП)¹:

- «1) принцип последовательности — построение среднесрочных или долгосрочных взаимоотношений между участниками государственно-частного партнерства на договорной основе;
- 2) принцип конкурсности — определение частного партнера на конкурсной основе;
- 3) принцип сбалансированности — взаимовыгодное распределение рисков, выгод, гарантий и обязанностей между участниками государственно-частного партнерства;
- 4) принцип результативности — установление критериев и показателей, позволяющих оценить достижение результатов государственно-частного партнерства».

Наконец пункт 1 статьи 7-1 Закона о концессиях четко прописывает, что в Республике Казахстан государственно-частное партнерство (далее — ГЧП) подразделяется на *институциональное и контрактное*. Примечательно, что согласно пункту 3 статьи 7-1 Закона о концессиях «контрактное государственно-частное партнерство реализуется в рамках договоров концессии, имущественного найма и доверительного управления государственным имуществом

¹ Что интересно, список Принципов ГЧП отличается от списка основных принципов концессии, прописанных в статье 3 Закона о концессиях (далее — Принципы концессии):

- 1) гласности и прозрачности деятельности концедента и концессионера;
- 2) обеспечения сбалансированности интересов и рисков концедента и концессионера;
- 3) обеспечения прав и законных интересов потребителей товаров (работ, услуг), предоставляемых концессионером по договору концессии;
- 4) свободной конкуренции;
- 5) равенства всех потенциальных концессионеров и недопущения дискриминации.

Так как концессия — это одна из форм ГЧП в Республике Казахстан, то любой концессионный проект, очевидно, должен отвечать как Принципам ГЧП, так и Принципам концессии. Однако ГЧП-проект не в форме концессии, по всей видимости, должен удовлетворять только Принципам ГЧП.

Как сообщалось, в июне прошлого года глава КМГ С. Мынбаев и генеральный исполнительный директор Ені К. Дескальци подписали соглашение о реализации проекта по разведке блока «Исатай» и проекта строительства судостроительного/судоремонтного завода. Соглашение также предусматривает строительство судостроительного/судоремонтного завода в поселке Курык на каспийском побережье Мангистауской области (проект «Судоверфь»).

Согласно подписанному соглашению финансирование строительства завода будет обеспечено «КазМунайГазом» и Ені, для управления им будет создана совместная проектная компания.

Курсив.kz. 30.06.2015.

«КазТрансОйл» за I полугодие 2015 г. сократил транспортировку нефти на 3 %

Итоги производственной деятельности АО «КазТрансОйл» за первое полугодие 2015 г. были озвучены 9 июля 2015 г. на расширенном совещании АО «КазТрансОйл», прошедшем под председательством генерального директора К. Кабылдина.

В совещании приняли участие руководители Общества, директора филиалов, заместители директоров филиалов по вопросам экономики и финансов, начальники нефтепроводных управлений, руководители дочерних и совместно контролируемых компаний, директора департаментов и руководители служб центрального аппарата АО «КазТрансОйл».

Объем транспортировки и перевалки нефти отдельно по АО «КазТрансОйл» составил 24 млн 372 тыс. тонн, что на 2 % выше планового показателя, но на 3 % меньше, чем в I полугодии 2014 г. Консолидированный объем транспортировки и перевалки нефти и нефтепродуктов составил 31 млн 328 тыс. тонн, что на 4 % выше плана и на 2 % меньше аналогичного показателя за I полугодие 2014 г.

Грузооборот нефти отдельно по АО «КазТрансОйл» составил 18 млрд 331 млн тонно-километров, что на 2 % выше планового показателя и на 2 % больше, чем в I полугодии 2014 г. Консолидированный грузооборот нефти составил 22 млрд 872 млн тонно-километров, что на 5 % выше плана и на 3 % больше аналогичного показателя за первые шесть месяцев 2014 г.

Пресс-служба АО «КазТрансОйл». 10.07.2015.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
Право ГЭЖ



в порядке, установленном настоящим Законом или иными законами Республики Казахстан». Так как список возможных форм договоров исчерпывающий, согласно буквальному толкованию действующей редакции Закона о концессиях контрактное государственно-частное партнерство может реализоваться только в рамках договоров концессии, имущественного найма и доверительного управления государственным имуществом.

Кратко рассмотрим по отдельности доступные на сегодняшний день договорные формы ГЧП в Казахстане.

Договор концессии

Согласно пункту 18 статьи 1 Закона о концессиях договор концессии — это «письменное соглашение между концедентом и концессионером, определяющее права, обязанности и ответственность сторон, условия реализации концессии».

Правовые условия концессии, виды государственной поддержки концессионера и общественные отношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения договоров концессии, регулируются Законом о концессиях.

В частности, согласно пункту 6 статьи 1 Закона о концессиях «концессия — деятельность, направленная на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объектов концессии, осуществляемая за счет средств концессионера или на условиях софинансирования концедентом».

Объектом концессии в Казахстане могут быть только так называемые «объекты социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения, включенные в перечень, которые создаются (реконструируются) и эксплуатируются по договору концессии» (п. 14 ст. 1 Закона о концессиях). Согласно пункту 2 статьи 1 Закона о концессиях «объекты социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения — объекты, комплексы объектов, используемые для удовлетворения общественных потребностей, обеспечение которых возложено на государственные органы в соответствии с законодательством Республики Казахстан».

Термин «концессионный проект» согласно пункту 8 статьи 1 Закона о концессиях определяется как «совокупность мероприятий по осуществлению концессии, реализуемой в течение ограниченного периода времени и имеющей завершенный характер, согласно бюджет-

ному законодательству Республики Казахстан и настоящему Закону». Данный термин, очевидно, предполагает, что любой концессионный проект должен быть выполнен в течение установленного в договоре концессии срока, который в целом не может быть больше тридцати лет (ст. 23 Закона о концессиях). Что касается понятия «завершенного характера» совокупности мероприятий, то, очевидно, законодатель имел в виду, что все мероприятия, проводимые сторонами договора концессии, должны быть полностью завершены, а не закончены на середине фазы.

Отметим, что Закон о концессиях (п. 3 ст. 5) предполагает возможность для концессионера сохранить право собственности на объект концессии после завершения концессионного проекта, и, значит, в рамках договора концессии можно структурировать все воз-

можные в мировой практике схемы ГЧП — BOT, BOOT, ROT, BTO, BOMT, BOO и пр. В частности, согласно статье 21-1

Закона о концессиях договор концессии заключается в следующих видах:

- 1) договор концессии, предусматривающий создание концессионером объекта концессии с последующей передачей объекта концессии в собственность государства;
- 2) договор концессии, предусматривающий совместную деятельность концессионера и концедента по созданию (реконструкции) и эксплуатации объекта концессии;
- 3) договор концессии, предусматривающий передачу объекта концессии, находящегося в государственной собственности, в доверительное управление либо в имущественный наем (аренду) концессионеру в целях реконструкции и эксплуатации;
- 4) договор концессии, предусматривающий передачу объекта концессии, находящегося в собственности концессионера, в имущественный наем (аренду) концеденту либо уполномоченному им лицу, в том числе с правом выкупа объекта концессии концедентом».

Договор концессии может включать в себя элементы одного или нескольких видов вышеупомянутых договоров, а также включать элементы иных договоров, не запрещенных законодательством Республики Казахстан, направленных на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объекта концессии.

Еще одной отличительной особенностью концессии в Казахстане является то, что объ-



екты концессии в течение срока действия договора концессии не могут выступать предметом залога и не подлежат отчуждению на период срока действия договора концессии (п.п. 5 и 6 ст. 5 Закона о концессиях).

Договоры имущественного найма и доверительного управления государственным имуществом

Что касается договора имущественного найма государственного имущества и договора доверительного управления государственным имуществом (в виде государственного предприятия как единого имущественного комплекса или управления пакетом акций/долями участия в уставном капитале), то данные виды (типы) Договора ГЧП урегулированы Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе».

В частности, согласно статье 72 Закона «О государственном имуществе»² государственное имущество² может быть передано в пользование на основании, в том числе, следующих договоров:

- 1) имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- 2) доверительного управления государственным имуществом.

Принцип конкурсности, как один из прописанных в Законе о концессии Принципов ГЧП, очевидно, удовлетворяется тем, что, по общему правилу, предоставление в имущественный наем (аренду), а также передача в доверительное управление объектов государственной собственности производится на тендерной основе (п. 3 ст. 74 и п. 3 ст. 75 Закона «О государственном имуществе»).

Важно отметить, что согласно пункту 5 статьи 74 и пункту 6 статьи 75 Закона «О государственном имуществе» условия договора имущественного найма (аренды) государственного имущества и условия договора доверительного управления государственным имуществом определяются типовыми договорами, утверждаемыми уполномоченным органом по государственному планированию. Согласно пункту 1 статьи 382 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 г. (далее — ГК РК) «условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме

² Государственное имущество согласно статье 1 Закона «О государственном имуществе» включает в себя республиканское имущество (т.е. имущество Республики Казахстан, за исключением коммунального имущества) и коммунальное имущество (т.е. имущество административно-территориальных единиц Республики Казахстан).

РД «КазМунайГаз» за I полугодие 2015 г. увеличил добычу нефти на 0,3 %

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» (далее — РД КМГ) объявило операционные результаты за первое полугодие 2015 г. РД КМГ с учетом долей в ТОО «СП «Казгермунай» (далее — КГМ), ССЕЛ (АО «Каражанбасмунай») и «ПетроКазахстан Инк.» (далее — ПКИ) в первые шесть месяцев 2015 г. добыла 6 122 тыс. тонн нефти (250 тыс. баррелей в сутки), на 0,3 % больше, чем в аналогичном периоде 2014 г.

АО «Озенмунайгаз» (далее — ОМГ) добыло 2 722 тыс. тонн (111 тыс. баррелей в сутки), что на 95 тыс. тонн (4 тыс. баррелей в сутки), или на 4 %, больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. АО «Эмбамунайгаз» (далее — ЭМГ) добыло 1 385 тыс. тонн (56 тыс. баррелей в сутки), что незначительно меньше по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. В результате общий объем добычи ОМГ и ЭМГ составил 4 107 тыс. тонн (167 тыс. баррелей в сутки), на 2 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. Доля РД КМГ в добыче компаний ССЕЛ, КГМ и ПКИ в первые шесть месяцев 2015 г. составила 2 015 тыс. тонн (83 тыс. баррелей в сутки), на 3 % меньше, чем в аналогичном периоде 2014 г., что соответствует плану добычи.

Реализация нефти ОМГ и ЭМГ в первые шесть месяцев 2015 г. составила 4 162 тыс. тонн нефти (166 тыс. баррелей в сутки). Экспортные объемы продаж нефти ОМГ и ЭМГ в отчетном периоде составили 2 365 тыс. тонн (94 тыс. баррелей в сутки). Поставки на внутренний рынок составили 1 231 тыс. тонн (49 тыс. баррелей в сутки) нефти и нефтепродуктов. Из них 1 101 тыс. тонн (44 тыс. баррелей в сутки) были поставлены на Атырауский нефтеперерабатывающий завод (АНПЗ) из ресурсов ОМГ и ЭМГ, 96 тыс. тонн (4 тыс. баррелей в сутки) — на Павлодарский нефтехимический завод (ПНХЗ) из ресурсов ЭМГ, и 34 тыс. тонн нефтепродуктов (1,4 тыс. баррелей в сутки) реализованы на внутреннем рынке. Кроме того, 566 тыс. тонн нефти (23 тыс. баррелей в сутки) были поставлены в Россию в счет выполнения обязательств по встречным поставкам нефти, в соответствии с межправительственным соглашением между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Объемы встречных поставок в Россию определяются Министерством энергетики Республики Казахстан. Компания ожидает, что реализация нефти на внутренний рынок от ОМГ и ЭМГ в 2015 г. составит 2,3 млн тонн (46 тыс. баррелей в сутки).

Доля от объемов продаж компаний ССЕЛ, КГМ и ПКИ, принадлежащая РД КМГ, составила 1 977 тыс. тонн нефти (81 тыс. баррелей в сутки), включая 889 тыс. тонн нефти (36 тыс. баррелей в сутки) на экспорт, что составляет 45 % от общего объема продаж компаний. Реализация на внутренний рынок составила 1 019 тыс. тонн (43 тыс. баррелей в сутки), из которых 683 тыс. тонн (29 тыс. баррелей в сутки) были поставлены на ПНХЗ, 225 тыс. тонн (10 тыс. баррелей в сутки) — на Шымкентский НПЗ, 39 тыс. тонн (1 тыс. баррелей в сутки) — на АНПЗ и 72 тыс. тонн (3 тыс. баррелей в сутки) — на Актауский битумный завод. Встречные поставки в Россию составили 70 тыс. тонн (3 тыс. баррелей в сутки).

Пресс-служба АО «РД «КазМунайГаз». 27.07.2015.



случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законодательством». Очевидно, что соблюдение положений типового договора является обязательным³, так как конкретные условия договора определены законодательством, что, соответственно, лишает стороны договора возможности самостоятельно и на свое усмотрение определять условия договора. Без возможности изменить условия типового договора и на договорной основе установить, в том числе, критерии и показатели, позволяющие оценить достижение результатов государственно-частного партнерства, а также установить приемлемый баланс распределения рисков и прибыли между государственным и частным партнером, на практике не будут удовлетворяться принципы сбалансированности и результативности, которые являются обязательными Принципами ГЧП в Казахстане. Мы считаем, соответственно, что в рамках текущего законодательства Республики Казахстан, несмотря на прямую ссылку в статье 7-1 Закона о концессиях, договоры имущественного найма государственного имущества и договоры доверительного управления государственным имуществом не могут быть отнесены к договорным формам государственно-частного партнерства, так как не отвечают всем установленным законом Принципам ГЧП⁴.

Договор государственно-частного партнерства не обладает определенными отличительными чертами, позволяющими квалифицировать его в качестве самостоятельного договорного обязательства и отграничить от всех иных гражданско-правовых договоров.

Другие возможные договорные формы ГЧП

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (п. 1 ст. 378 ГК РК).

В рамках действующего законодательства Республики Казахстан договор государственно-частного партнерства не обладает определенными отличительными чертами, позволяющими квалифицировать его в качестве самостоятель-

ного договорного обязательства и отграничить от всех иных гражданско-правовых договоров.

Исходя из общей квалификации договоров можно утверждать, что, как правило, договор государственно-частного партнерства является смешанным, консенсуальным, двусторонним (взаимным) и возмездным.

Наряду с этим договор государственно-частного партнерства, по сути, является предпринимательским (инвестиционным) договором. В юридической научной литературе⁵ предпринимательский договор выделяется также не как самостоятельный вид договора, а разновидность гражданско-правового договора с набором следующих определенных особенностей:

- 1) сторонами выступают только предпринимательские структуры,
- 2) применяется только в сфере предпринимательства и иной экономической деятельности.

В итоге мы согласны с позицией М.К. Сулейменова: «Интерес представляет рассмот-

рение вопроса о комплексных образованиях в праве, о договоре как комплексном институте. Этот вопрос анализируется в рам-

ках классификации договоров. Обычно выделяются типы или виды договоров: купля-продажа, аренда, подряд, услуги и т.п. Но есть договоры, которые выделяются не по их правовой природе, а по сфере деятельности. Например, инвестиционный контракт, сельскохозяйственный договор, внешнеэкономический контракт и т.п. Это не особый тип контракта по аналогии с куплей-продажей, арендой и т.п. Это может быть и купля-продажа, и аренда, и подряд. Здесь мы имеем дело с комплексными институтами в системе права, расположенными в другой плоскости по теории удвоения структуры права С.С. Алексеева»⁶.

Очевидно, что договор государственно-частного партнерства бессмысленно как-то квалифицировать по его правовой природе, так как он может включать в себя элементы многих видов договоров, а необходимо его рассматривать как комплексный институт и выделять его из общей массы договоров по сфере деятельности (т.е. инвестиционная деятельность с взаимовыгодным участием бизнеса и государства).

Поэтому, несмотря на отсутствие в Казахстане законодательного определения договора государственно-частного партнерства, а также несмотря на установленное статьей 7-1 Закона

³ Данная позиция нашла поддержку в доктринальном толковании. См.: Гражданское право. Т. 2. Вещное право. Обязательственное право: учебник для вузов (академический курс) / отв. ред. М.К. Сулейменов. Алматы, 2013. С. 457.

⁴ По той же причине не может использоваться как договорная форма ГЧП договор государственных закупок в рамках Закона о государственных закупках. В частности, пункт 11 статьи 14 Закона о государственных закупках предполагает обязательность использования типового договора государственных закупок товаров, типового договора государственных закупок работ и типового договора государственных закупок услуг.

⁵ См.: Мороз С.П. Инвестиционное право: учеб. пособие. Алматы, 2007. С. 167.

⁶ См.: Сулейменов М.К. Частное право Республики Казахстан: история и современность. Т. 5. 2011. <http://zangerlf.com/ru/publications/205>.



о концессиях ограничение контрактной формы государственно-частного партнерства тремя видами возможных соглашений, мы считаем, что на практике существуют и другие гражданско-правовые договоры, которые по всем признакам должны относиться к договорной форме государственно-частного партнерства.

Например, в 2011 г. было заключено соглашение между Правительством Республики Казахстан и ОАО «МХК «Еврохим» о реализации проекта строительства завода по выпуску комплексных минеральных удобрений и разработки месторождений фосфоритового бассейна «Каратау» в Республике Казахстан (далее — Проект Еврохим). В рамках данного гражданско-правового договора Правительство РК, очевидно от имени Республики Казахстан, приняло на себя определенные контрактные права и обязательства, связанные с оказанием содействия частному инвестору в реализации инвестиционного проекта на территории Республики Казахстан. Соглашение было одобрено Постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 января 2012 г. № 80. Своим Постановлением Правительство Казахстана уполномочило первого вице-министра Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан подписать соглашение от имени Правительства Республики Казахстан.

Как другой пример: насколько нам известно, за последние несколько лет⁷ между акиматами нескольких городов и областей, государственными коммунальными предприятиями, с одной стороны, и Европейским банком реконструкции и развития (далее — ЕБРР), с другой стороны, были заключены так называемые договоры о проектной поддержке (далее — Проект ЕБРР). В рамках данного гражданско-правового договора (т.е. договора о проектной поддержке) акимат, очевидно от имени соотвествующей административно-территориальной единицы (т.е. города или области), принимает⁸ на себя определенные контрактные права и обязательства⁹, связанные с реализацией инвестиционного проекта, в том числе, по всей видимости, обязательство акимата поддержать государственное коммунальное предприятие, в случае если у предприятия возникнут какие-либо финансовые затруднения.

С одной стороны, согласно статьям 111 и 112 ГК РК соответственно Республика Казахстан и административно-территориальная единица могут выступать в качестве субъектов

⁷ <http://ru.autobuspark.kz/news/10-zyzlorda-oblysy-kmdg-men-europaly-ayta-ru.html>.

⁸ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30518118.

⁹ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30518523.

«Самрук-Казына» продаст 10 %-ный пакет плюс одна акция АО «НК «КазМунайГаз» Национальному банку Казахстана

Государственный фонд национального благосостояния (ФНБ) «Самрук-Казына» продаст пакет из 10 % плюс одна акция национальной нефтегазовой компании «КазМунайГаз» (КМГ) Национальному банку Республики, следует из постановления правительства от 23 июля.

«Акционерному обществу «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» произвести отчуждение 58 420 748 (пятьдесят восемь миллионов четыреста двадцать тысяч семьсот сорок восемь) простых акций акционерного общества «Национальная компания «КазМунайГаз», составляющих 10 % пакета акций плюс 1 (одна) простая акция по цене, определяемой независимым оценщиком, но не ниже 750 000 000 000 (семьсот пятьдесят миллиардов) тенге, в пользу Национального банка Республики Казахстан», — говорится в тексте постановления, опубликованного в информационно-правовой системе нормативных правовых актов.

«Новости-Казахстан». 30.07.2015.

Чистая прибыль РД «КазМунайГаз» в I полугодии упала в 72 раза

Добывающая «дочка» казахстанской национальной компании «КазМунайГаз», компания «Разведка добыча «КазМунайГаз» (далее — РД КМГ), за первое полугодие получила чистую прибыль в размере 2,9 млрд тенге (16 млн долларов) по сравнению с 210 млрд тенге (1,193 млрд долларов) в аналогичном периоде 2014 г., сообщила пресс-служба компании.

Ранее сообщалось, что в первом полугодии РД КМГ с учетом долей в ТОО «СП «Казгермунай» (далее — КГМ), ССЕЛ и «ПетроКазахстан Инк» (далее — ПКИ) добыла 6,122 млн тонн нефти, что на 0,3 % больше, чем в аналогичном периоде 2014 г.

По информации компании, выручка в первые шесть месяцев 2015 г. составила 241 млрд тенге (1,302 млрд долларов), что на 48 % ниже, чем в аналогичном периоде 2014 г.

«Снижение выручки в основном связано с уменьшением цены Brent на 47 % — со 108,9 долларов за баррель в первом полугодии 2014 г. до 57,8 долларов за баррель в аналогичном периоде 2015 г., а также снижением средней цены поставок на внутренний рынок на 52 % — с 48 тыс. тенге за тонну в первом полугодии 2014 г. до 23 тыс. тенге за тонну в аналогичном периоде 2015 г.», — информирует РД КМГ.

Производственные расходы в первом квартале 2015 г. составили 109 млрд тенге (589 млн долларов), что на 23 % выше, чем в аналогичном периоде 2014 г.



права в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений. К государству и административно-территориальным единицам в таких случаях применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из законодательных актов (ст. 114 ГК РК). Республика Казахстан отвечает по своим обязательствам имуществом государственной казны, а административно-территориальная единица отвечает по своим обязательствам имуществом местной казны (ст. 113 ГК РК).

С другой стороны, остаются открытыми следующие вопросы:

- 1) Входит ли в компетенцию Правительства Республики Казахстан и акимата области, соответственно, право заключать не предусмотренные прямо законом предпринимательские (инвестиционные) договоры с частными партнерами от лица Республики и области?
- 2) Требуется ли Правительству и акимату при заключении таких предпринимательских (инвестиционных) договоров с частными партнерами соблюдать требования Закона о государственных закупках (т.е. обязательно ли проводить государственные закупки)?
- 3) Подпадают ли приведенные выше проекты под определение государственно-частного партнерства в рамках действующего законодательства?
- 4) Какие юридические последствия признания этих проектов проектами в сфере ГЧП в рамках действующего законодательства?

Подпункт 9 статьи 9 Закона «О Правительстве Республики Казахстан» устанавливает, что Правительство РК «организует управление государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее использованию, обеспечивает защиту права государственной собственности». Согласно официальному толкованию¹⁰ понятие «управление государственной собственностью», входящее в компетенцию Правительства РК, следует понимать и как осуществление от имени Респу-

блики Казахстан правомочий собственника государственного имущества в рамках закона.

Согласно пункту 1 статьи 27 Закона «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» акимат области, Алматы и Астаны «управляет областной, города республиканского значения, столицы коммунальной собственностью, осуществляет меры по ее защите». Применив аналогию закона, мы считаем, что понятие «управление област-

ной, города республиканского значения, столицы коммунальной собственностью», входящее в компетенцию акимата, следует понимать и как осуществление от имени соответствующей административно-территориальной единицы правомочий собственника коммунальной собственности в рамках закона.

Поэтому по первому вопросу мы считаем, что да, в компетенцию Правительства Республики Казахстан и акимата области/города соответственно входит право заключать не предусмотренные прямо законом предпринимательские (инвестиционные) договоры с частными партнерами от лица Республики и области/города соответственно. По всей видимости, М.К. Сулейменов придерживается аналогичной позиции, по крайней мере что касается компетенции Правительства Казахстана¹¹.

Что касается второго вопроса, то, во-первых, термин «государственные закупки» предполагает приобретение заказчиком на платной основе «товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения государственных функций либо уставной деятельности заказчика» (п. 18 ст. 1 Закона «О государственных закупках»). Ни Правительство Казахстана, заключая соглашение с ОАО «МХК «Еврохим», ни акимат Мангистауской области, заключая договор с ЕБРР, 1) не платили никаких денег (т.е. не оплачивали приобретение чего-либо), 2) не приобретали каких-либо товаров, услуг и работ, необходимых для обеспечения функционирования, а также выполнения своих государственных функций.

Во-вторых, заказчиками согласно пункту 32 статьи 1 Закона «О государственных закупках» являются, в том числе, «государственные органы», тогда как, строго говоря, субъектом права (т.е. предполагаемым заказчиком) в первом случае является не Правительство РК, а Республика Казахстан, а во втором случае — не акимат, а Мангистауская область.

Что касается третьего вопроса, то очевидно, что оба проекта предполагают определенную форму сотрудничества между государством и субъектами частного предпринимательства, однако только Проект ЕБРР направ-

¹⁰ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 17 марта 1999 г. № 4/2.

¹¹ См.: Сулейменов М.К. Частное право Республики Казахстан: история и современность. Т. 5. 2011. <http://zangerlf.com/ru/publications/205>.



лен на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объектов, используемых для удовлетворения общественных потребностей, обеспечение которых возложено на государственные органы в соответствии с законодательством (т.е. объекты канализации, водо- и теплоснабжения). Кроме того, ни Проект Еврохим, ни Проект ЕБРР не соответствуют принципу конкурсности как одному из обязательных Принципов ГЧП.

В рамках действующего законодательства Республики Казахстан, соответственно, ни Проект Еврохим, ни Проект ЕБРР не подпадают под легальное определение государственно-частного партнерства в Законе о концессиях.

Но даже в случае, если бы эти проекты были официально признаны проектами в сфере государственно-частного партнерства, к сожалению, действующее законодательство не предполагает особого регулирования или государственных преференций для ГЧП-проектов, не являющихся концессиями.

На основании всего вышеизложенного можно прийти к следующим выводам относительно действующей нормативно-правовой базы, применимой к договорам в сфере ГЧП в Казахстане:

- 1) В рамках действующего законодательства РК договор государственно-частного партнерства не обладает определенными отличительными чертами, позволяющими квалифицировать его в качестве самостоятельного договорного обязательства и отграничить от всех иных гражданско-правовых договоров. Наряду с этим договор государственно-частного партнерства, по сути, является предпринимательским (инвестиционным) договором.
- 2) Понятие ГЧП в Казахстане шире, чем термин «концессия», и Принципы ГЧП должны применяться к концессиональным проектам в дополнение к основным Принципам концессии, определенным в статье 3 Закона о концессиях.
- 3) В рамках действующего законодательства Республики Казахстан договорная форма осуществления государственно-частных партнерств может быть представлена, по всей видимости, только в форме договора концессии, так как на практике заключение договора имущественного найма государственного имущества и договора доверительного управления государственным имуществом, отвечающего всем Принципам ГЧП, очевидно, невозможно.
- 4) На практике существуют и другие виды гражданско-правовых договоров, которые, исходя из международной практики, по всем признакам должны относиться к договорной

В основном это объясняется повышением расходов по вознаграждениям сотрудников производственных подразделений, утвержденными компанией с 1 апреля 2014 г. (внедрение единой системы оплаты труда и повышение на 10 % заработной платы в связи с девальвацией тенге 2014 г.).

РД КМГ по итогам 2014 г. входит в тройку лидеров по объему добычи нефти в Казахстане. Объем добычи компании с учетом долей в компаниях ТОО «СП «Казгермунай», ССЕЛ (АО «Каражанбасмунай») и «Петро-Казахстан Инк» в 2014 г. составил 12,3 млн тонн. Объем консолидированных доказанных и вероятных запасов РД КМГ, с учетом долей в совместных предприятиях, по состоянию на конец 2014 г. составил 177 млн тонн (1,303 млрд баррелей). Акции компании прошли листинг на Казахстанской фондовой бирже, а глобальные депозитарные расписки — на Лондонской фондовой бирже.

«Новости-Казахстан». 13.08.2015.

Казахстан за январь-июль 2015 г. увеличил добычу нефти на 0,7 %

Казахстан в январе-июле 2015 г. произвел 39,445 млн тонн нефти, что на 0,7 % больше, чем в аналогичном периоде 2014 г., сообщил комитет по статистике Министерства национальной экономики.

Добыча газового конденсата в отчетном периоде составила 7,518 млн тонн (рост на 0,4 %).

Кроме того, в отчетном периоде в Казахстане было добыто 12,744 млрд кубометров природного газа (естественного) в газообразном состоянии (рост на 2,8 %) и 13,976 млрд кубометров нефтяного попутного газа (рост на 11,7 %).

«Новости-Казахстан». 14.08.2015.

«КазТрансГаз» подписал кредитное соглашение с китайскими банками на сумму \$2,5 млрд

АО «КазТрансГаз» подписало крупное кредитное соглашение с китайскими банками на привлечение синдицированного займа на общую сумму 2,5 млрд долларов сроком до 2028 г. В роли организаторов финансирования выступили такие крупные китайские финансовые институты, как «Корпорация Банк Развития Китая» и «Банк Китая» (г. Лондон) (China Development Bank Corporation и Bank of China).

Основной целью привлечения кредитных средств является финансирование строительства магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой-Шымкент», который позволит обеспечить в необходимом объеме подачу газа с газоносных районов запада Казахстана в южные регионы страны.



форме государственно-частного партнерства, однако на сегодняшний день не относятся из-за искусственно установленного законом ограничения в пункте 3 статьи 7-1 Закона о концессиях.

- 5) Действующее законодательство не предполагает особого регулирования, или преимуществ, или государственных преференций для ГЧП-проектов, не являющихся концессиями.

2.1. Договор государственно-частного партнерства в рамках проекта Закона «О государственно-частном партнерстве»

Понятие ГЧП

Законопроект «О государственно-частном партнерстве» (далее — Законопроект) и сопутствующий ему проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в настоящее время находятся на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан, и ожидается их принятие до конца 2015 г.

Законопроект в статье 1 дает более широкое определение государственно-частному партнерству: «Государственно-частное партнерство — форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая признакам, определенным настоящим Законом», а также вводит новое легальное определение договора государственно-частного партнерства как «письменное соглашение, определяющее права, обязанности и ответственность сторон договора государственно-частного партнерства, иные условия договора государственно-частного партнерства в рамках реализации проекта государственно-частного партнерства».

В статье 7 Законопроекта перечисляются виды возможных договоров государственно-частного партнерства, но данный список остается открытым, так что, возможно, будет заключение и «иных договоров, соответствующих признакам государственно-частного партнерства».

Тем самым Законопроект позволяет решить вышеуказанную проблему узкого спектра возможных видов Договора ГЧП в рамках действующей редакции Закона о концессиях и позволит в будущем заключать иные договорные формы ГЧП, даже не предусмотренные Зако-

нопроектом, но, главное, соответствующие следующим признакам государственно-частного партнерства (далее — Признаки ГЧП), указанным в статье 4 Законопроекта:

- 1) построение отношений государственного партнера и частного партнера путем заключения договора государственно-частного партнерства;
- 2) среднесрочный или долгосрочный срок реализации проекта государственно-частного партнерства (от трех до тридцати лет в зависимости от особенностей проекта государственно-частного партнерства);
- 3) совместное участие государственного партнера и частного партнера в реализации проекта государственно-частного партнерства;
- 4) объединение ресурсов государственного партнера и частного партнера для реализации проекта государственно-частного партнерства».

В то же время хотелось бы отметить, что Законопроект, по всей видимости преследуя цель расширить возможность применения ГЧП во всех сферах экономики, неосознанно создает новую проблему, так как предлагает неоправданно широкое понимание термина «государственно-частное партнерство». Так, на сегодняшний день, как упоминалось выше, государственно-частное партнерство ограничено только формами сотрудничества между государ-

Следует различать государственно-частное партнерство как вид инвестиционной деятельности и благотворительные программы, в которых принимают участие государство и бизнес.

ством и бизнесом, направленными «на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию

объектов социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения». Из-за этого чересчур узкого понимания ГЧП Проект Еврохим, как мы пришли к выводу выше, не подпадает под действующее определение государственно-частного партнерства в Законе о концессиях. Расширять сферу применения ГЧП поэтому надо обязательно, однако с четким пониманием того, что «государственно-частное партнерство представляет собой вид инвестиционной деятельности»¹², а договор государственно-частного партнерства, по сути, является предпринимательским (инвестиционным) договором.

В случае же принятия Законопроекта в текущей редакции к формам государственно-частного партнерства формально будут относиться, например, благотворительность, гранты, образовательные кредиты, стипендиальные программы, совместная деятельность с бизнес-сообществом по совершенствованию учебных программ и планов и др., так как удовлет-

¹² См.: Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: Монография. М., 2012. С. 39.



ворить вышеупомянутые Признаки ГЧП довольно легко для многих возможных форм сотрудничества между государством и бизнесом.

Мы разделяем мнение А.В. Белицкой¹³, что «инвестиционная деятельность и благотворительность не могут быть подчинены единому правовому регулированию. Соответственно следует различать государственно-частное партнерство как вид инвестиционной деятельности и благотворительные программы, в которых принимают участие государство и бизнес».

Как хороший пример с точки зрения и юридической техники, и логичного изложения сути ГЧП можно привести определение государственно-частного партнерства в недавно принятом Федеральном законе Российской Федерации «О государственно-частном партнерстве»: «Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство — юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества». Данное определение снимает все вопросы относительно того, какой проект можно, а какой нельзя отнести к сфере государственно-частного партнерства. В частности, в России сразу определили, что только проекты, в результате которых ожидается привлечение в экономику частных инвестиций, обеспечение органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышение их качества, могут квалифицироваться как государственно-частное партнерство. Законопроект РК в статье 3 также к основным задачам государственно-частного партнерства относит, в том числе «2) привлечение инвестиций в экономику государства путем объединения ресурсов государственного партнера и частного партнера для развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения, 3) повышение уровня доступности и качества товаров, работ и услуг с учетом интересов и потребностей населения, а также иных заинтересованных лиц». Однако проблема в том, что без прямой ссылки на эти задачи в определении государственно-частного партнерства в Законе-проекте они не могут учитываться при толковании понятия государственно-частного партнерства.

¹³ См.: Белицкая А.В. Указ. соч. С. 44.

Следует отметить, что в данное время АО «КазТрансГаз» с опережением графика завершает строительство линейной части участка «Бейнеу-Бозой».

Магистральный газопровод «Бейнеу-Шымкент» является одним из масштабных инфраструктурных проектов, реализуемых в Казахстане по поручению Главы государства Назарбаева Нурсултана Абишевича. Поэтому его строительство имеет особое стратегическое значение, поскольку после ввода в эксплуатацию магистральный газопровод принесет значительную экономическую выгоду, а также позволит диверсифицировать направления транзита газа по территории Республики.

В связи с этим ускорение окончания строительства магистрального газопровода «Бейнеу-Бозой» стало для Национального оператора в сфере газа и газоснабжения АО «КазТрансГаз» приоритетной задачей.

Как отметил Генеральный директор АО «КазТрансГаз» Кайрат Шарипбаев, после сложных и длительных переговоров с китайскими партнерами казахстанской стороне удалось договориться о привлечении значительных кредитных ресурсов на самых выгодных условиях.

Готовность финансирования проектов, реализуемых в Республике Казахстан, еще раз подтверждает высокий кредит доверия нашей стране со стороны международных банковских учреждений и инвестиционного сообщества в целом.

Пресс-служба АО «КазТрансГаз». 20.08.2015.

«КазТрансГаз» приступил к реализации стратегического плана развития компании «100 шагов в сфере газа и газоснабжения»

Национальным оператором АО «КазТрансГаз» разработан и утвержден стратегический план дальнейшего развития группы компаний — «100 шагов в сфере газа и газоснабжения».

АО «КазТрансГаз» стало первой компанией в составе АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» и среди отечественных предприятий нефтегазового сектора, реализующих подобную стратегическую программу развития.

Все прописанные Национальным оператором в сфере газа и газоснабжения шаги программы — это не только новые направления, но и уже конкретные действия, предпринимаемые группой компаний АО «КазТрансГаз».

Это позволит получить максимальную выгоду для государства от деятельности компании в рамках исполнения обозначенных Президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ.



Конфликт норм Законопроекта и Закона о концессиях

Согласно преамбуле Законопроекта, закон будет определять «правовые условия государственно-частного партнерства, его способы осуществления и регулирует общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и реализации проектов государственно-частного партнерства, заключения, исполнения и прекращения договоров государственно-частного партнерства».

Согласно пункту 3 статьи 7 Законопроекта одним из видов контрактного государственно-частного партнерства будет концессия, и «при реализации отдельных видов контрактного государственно-частного партнерства в части, не урегулированной настоящим Законом, применяются положения соответствующих законов Республики Казахстан, в том числе особенности, предусмотренные Законом Республики Казахстан «О концессиях».

Наше толкование вышеупомянутых норм права говорит, что:

- 1) нормы Законопроекта будут иметь приоритет перед Законом о концессиях, в том числе при реализации концессионных проектов;
- 2) в случае принятия Законопроекта в текущей редакции будет очевиден конфликт между нормами Закона о концессиях и Законопроекта. Например, Законопроект предполагает, что сторонами договора государственно-частного партнерства (т.е., значит, в том числе договора концессии) могут быть не только государственный партнер и частный партнер, но и финансовые и другие организации, предоставляющие финансирование, операторы отрасли (ст. 5 Законопроекта). В то же время Закон о концессиях четко устанавливает, что сторонами договора концессии могут быть только концессионер и концедент (п. 18 ст. 1 Закона о концессиях). Так как Законопроект урегулировал отношения, связанные со сторонами договора государственно-частного партнерства, то, получается, положения Закона о концессиях, в частности относительно ограничения количества сторон договора концессии, больше не будут применимы.

Мы рекомендуем, соответственно, доработать Законопроект с точки зрения юридической техники и учесть следующие моменты:

- 1) в Законопроекте необходимо уточнить термин государственно-частного партнерства (в том числе инкорпорируя задачи в определении государственно-частного партнерства) или расширить список Признаков ГЧП, так как текущая редакция Законопро-

екта предлагает неоправданно широкое понимание термина «государственно-частное партнерство»;

- 2) необходимо отрегулировать взаимосвязь и приоритет норм Законопроекта и Закона о концессиях, так как текущая редакция Законопроекта неизбежно приведет к юридической коллизии.

2. Стороны договора государственно-частного партнерства

Так как на сегодняшний день, очевидно, единственно доступной контрактной формой государственно-частного партнерства является договор концессии, который не является предметом исследования данной работы, мы сконцентрируемся на анализе положений Законопроекта.

Как уже упоминалось выше, в отличие от договора концессии, который предполагает только две стороны (т.е. концедента и концессионера), в договоре государственно-частного партнерства сторонами могут выступать как один, так и несколько государственных и частных партнеров. Кроме того, сторонами договора государственно-частного партнерства могут также выступать финансовые и другие организации, предоставляющие финансирование государственно-частного партнерства, а также так называемые операторы отрасли (ст. 5 Законопроекта).

Пункт 13 статьи 1 Законопроекта вводит новое определение — «субъекты государственно-частного партнерства» (далее — Субъект ГЧП), под которым понимается «государственный партнер и частный партнер, а также иные лица, участвующие в реализации проекта государственно-частного партнерства, предусмотренные настоящим Законом». Очевидно, что понятие «субъект ГЧП» более широкое, чем «сторона договора ГЧП» (т.е. не каждый Субъект ГЧП является стороной договора ГЧП, но каждая сторона договора ГЧП является Субъектом ГЧП).

Согласно пункту 4 статьи 1 Законопроекта «государственный партнер — Республика Казахстан, от имени которой выступают Правительство Республики Казахстан или местный исполнительный орган, а также иные государственные органы и субъекты квазигосударственного сектора, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, заключившие договор государственно-частного партнерства».

Как мы понимаем, данное определение исключает возможность государственных юридических лиц (т.е. государственные предприятия и государственные учреждения) выступать



в роли государственного партнера, так как под государственными юридическими лицами следует понимать такие юридические лица (предприятия и учреждения), имущество которых не разбито на доли или акции и полностью, как единое целое, принадлежит на праве собственности государству (ст. 102 ГК РК).

Мы считаем возможным ситуации, когда, например, объектом договора ГЧП будет являться имущество, принадлежащее государственному предприятию на праве хозяйственного ведения, поэтому такое предприятие должно иметь право участвовать на стороне государственного партнера и осуществлять отдельные полномочия по передаче объекта ГЧП, подписывать соответствующие акты приема-передачи. Концепцию государственного партнера в Законопроекте, соответственно, имеет смысл расширить, добавив в список государственные юридические лица. Законопроект также вводит понятие частного партнера, которым может быть «индивидуальный предприниматель, простое товарищество, консорциум или юридическое лицо, за исключением лиц, выступающих государственными партнерами в соответствии с настоящим Законом, заключивших договор государственно-частного партнерства» (п. 1 ст. 1 Законопроекта).

Так как в Казахстане коммерческие организации могут создаваться только в форме акционерного общества, хозяйственного товарищества, производственного кооператива или государственного предприятия, очевидно, что частным партнером может быть субъект частного предпринимательства в любой из вышеперечисленных организационно-правовых форм. Более того, дефиниция настолько широка, что частным партнером могут выступать некоммерческие организации (за рубежом уже есть практика проектов ГЧП с участием некоммерческих организаций, главным образом в сфере предоставления публичных услуг)¹⁴ и иностранные юридические лица.

3. Форма и существенные условия договора государственно-частного партнерства

3.1. Существенные условия договора государственно-частного партнерства

Как отмечает А.В. Белицкая¹⁵, «договорная правовая форма осуществления государственно-частных партнерств может быть представлена широким спектром соглашений, которые в разных странах имеют разные названия.

¹⁴ См.: Белицкая А.В. Указ. соч. С. 82.

¹⁵ Там же. С. 97.

Стратегическая программа АО «КазТрансГаз» состоит из шести основных блоков:

1. Совершенствование кадровой и социальной политики
2. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере газа и газоснабжения
3. Индустриализация и экономический рост
4. Инновационное развитие и прогрессивная техническая политика
5. Увеличение ресурсной базы
6. Совершенствование системы управления и бизнес-процессов

Главные цели реализации плана — стать Национальным оператором газового сектора Республики Казахстан, включая сферу рынка сжиженного газа, улучшить свой кредитный и инвестиционный рейтинг, повысить инвестиционную привлекательность. Также в приоритетных задачах АО «КазТрансГаз» остается успешная реализация одобренной в прошлом году Правительством Казахстана Генеральной схемы газификации страны.

Пресс-служба АО «КазТрансГаз». 27.08.2015.

Казахстанская топливная ассоциация поддержала отказ от госрегулирования цен на бензин марки АИ-92/93

Казахстанская топливная ассоциация поддержала решение об отказе от государственного регулирования цен на бензин марки АИ-92/93, заявил председатель ассоциации Болат Ауетаев.

4 сентября правительство отказалось от государственного регулирования цен на бензин марки АИ-92/93. По заявлению властей, Казахстан, который полностью не покрывает внутренние потребности в бензине, завозит часть топлива из России. Из-за введения свободно плавающего курса тенге соотношение рубля и тенге резко изменилось, что могло привести к топливному дефициту в стране.

«В целях недопущения дефицита Казахстанская топливная ассоциация поддерживает принятое правительством Республики Казахстан решение: вывод из-под регулирования бензина», — сказал Ауетаев на пресс-конференции.

«Новости-Казахстан». 04.09.2015.

Казахстан ожидает снижения добычи нефти до 77 млн тонн в 2016 г.

Казахстан планирует добыть 77 млн тонн нефти в 2016 г. в сравнении с 80,5 млн тонн, которые планируется добыть в 2015 г., следует из проекта республиканского бюджета на 2016–2018 гг., внесенного в парламент.



В зарубежной практике типового контракта по государственно-частному партнерству не существует, но можно говорить о позициях, которые должны быть закреплены в условиях соглашений».

В силу статьи 393 ГК РК договор считается заключенным, когда между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным его условиям.

Признание договора незаключенным из-за отсутствия в нем существенных условий или из-за недостижения сторонами соглашения по этим условиям влечет за собой такие же последствия, как при признании сделки недействительной (ст. 157 ГК РК).

Пункт 4 статьи 46 Законопроекта подтверждает, что «договор государственно-частного партнерства является договором, содержащим элементы различных договоров, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. К отношениям сторон договора государственно-частного партнерства применяется в соответствующих частях законодательство о договорах, элементы которых содержатся в данном договоре государственно-частного партнерства, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа договора государственно-частного партнерства».

Учитывая тот факт, что договор государственно-частного партнерства является смешанным договором, можно выделить четыре группы условий, которые являются существенными для любого договора государственно-частного партнерства:

- 1) Условие о предмете договора.
- 2) Условия, которые признаны существенными законодательством. В соответствии со статьей 47 Законопроекта договор государственно-частного партнерства должен содержать, в том числе, следующие положения:
 - i. сведения об объекте государственно-частного партнерства и имущественных правах (в том числе право собственности) на указанный объект государственно-частного партнерства в течение периода реализации проекта государственно-частного партнерства;
 - ii. срок действия договора государственно-частного партнерства;
 - iii. иные условия реализации проекта государственно-частного партнерства.
- 3) Условия, которые необходимы для договоров данного вида, например размер арендной платы в договоре имущественного найма (аренды). Так как договор государственно-частного партнерства является смешан-

ным договором, то в нем содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законодательством (ст. 381 ГК РК), поэтому все необходимые условия для данных видов договоров должны быть отражены в договоре государственно-частного партнерства.

- 4) Условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Например, частный партнер требует включить в договор условие о поставке необходимого для проекта в сфере электроэнергетики топлива не железнодорожным, а автомобильным транспортом.

3.2. Форма договора государственно-частного партнерства


Пункт 3 статьи 46 Законопроекта однозначно подтверждает, что «договор государственно-частного партнерства заключается в письменной форме. Несоблюдение письменной формы договора государственно-частного партнерства влечет недействительность договора государственно-частного партнерства».

Стороны могут предусмотреть, что договор государственно-частного партнерства должен быть нотариально удостоверен, хотя по законодательству нотариальное удостоверение данного вида договоров не требуется.

Заключение

Мы пришли к выводу, что договор государственно-частного партнерства невозможно квалифицировать по его правовой природе, так как он может включать в себя элементы многих видов договоров, а необходимо его рассматривать как комплексный институт и выделять его из общей массы договоров по сфере деятельности (т.е. инвестиционная деятельность с взаимовыгодным участием бизнеса и государства).

Мы также определили недоработки действующего законодательства в отношении определения возможных договорных форм государственно-частного партнерства и пришли к выводу, что на практике в Казахстане уже заключаются сделки с участием государства, отвечающие всем признакам ГЧП, но де-юре не являющиеся таковыми.

Наконец, с учетом замеченных нами недоработок в Законопроекте, мы считаем необходимым убедиться, что финальная версия Законопроекта сформирует стройную систему норм, регулирующих сферу государственно-частного партнерства, а не неработающий изначально закон о ГЧП из-за множества коллизий с Законом о концессиях. 



Энергетика и Право

Информационно-правовое издание, посвященное правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.
Периодичность — 4 выпуска в год

Журнал посвящен правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом.

В нем рассматриваются следующие темы:

- вопросы реформирования отрасли,
- государственное регулирование электроэнергетики,
- новая модель оптового рынка электроэнергии,
- современная система договоров,
- проблемы налогообложения,
- проблемы тарифообразования,
- проблемы антимонопольного регулирования,
- арбитражная практика по энергетическим спорам.

В журнале широко представлен обзор правовых и судебных новостей, назначений, деятельность Министерства энергетики, Федеральной службы по тарифам, Федеральной антимонопольной службы и других министерств и ведомств, которые занимаются регулированием электроэнергетики в Российской Федерации.

В журнале публикуются материалы, подготовленные ведущими специалистами отрасли, которые непосредственно заняты разработкой правовой базы развития электроэнергетики и реализацией реформ.

Большое внимание уделяется также практическим аспектам и особенностям деятельности компаний энергетического комплекса в современном правовом поле.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **18585**

Адрес в Интернете:
<http://media.lawtek.ru/energy/>



События Нефтегазовая отрасль

«Прогноз поступлений от организаций нефтяного сектора в Национальный фонд на 2016 г. составил 1,6 трлн тенге, исходя из объема добычи нефти 77 млн тонн, мировой цены на нефть 40 долларов за баррель и курса тенге к доллару 250 тенге», — говорится в документе. Согласно проекту бюджета, в Республике планируется снижение ставки экспортной таможенной пошлины на нефть. «На снижение доходов республиканского бюджета 2016 г. против оценки текущего года ... повлияли следующие факторы: снижение ставки экспортной таможенной пошлины на сырую нефть с 60 до 40 долларов за тонну», — отмечается в проекте бюджета.

Правительство ожидает снижения объемов промышленного производства в 2015 г. в сравнении с предыдущим годом на 0,3 %, сохранения объема производства в 2016 г. и возобновления роста в 2017 г. «Промышленное производство в 2015 г. — 99,7 %; в 2016 г. — 100 %; в 2017 г. — 103,4 %», — отмечается в документе. В свою очередь показатель реального роста ВВП, как ожидается, останется в положительном диапазоне. «Реальный рост ВВП в 2015 г. оценивается в 101,5 %; в 2016 г. — 102,1 %; в 2017 г. — 103,6 %; в 2018 г. — 102,9 %», — прогнозирует правительство.

Как сообщалось, в 2014 г. Казахстан добыл 80,826 млн тонн нефти, что на 1,2 % меньше, чем в 2013 г. Нефтедобыча на 2015 г. запланирована в размере 80,5 млн тонн. Основные надежды на рост добычи углеводородов в перспективе в Казахстане связывают с возобновлением добычи на гигантском месторождении Кашаган (запланировано на второе полугодие 2016 г.) и расширением добычи на месторождении Тенгиз.

«Новости-Казахстан». 08.09.2015.

Гендиректор АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» Абат Нурсеитов покидает компанию.

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» (далее — РД КМГ) сообщает, что совет директоров компании удовлетворил прошение о сложении полномочий от генерального директора Абата Нурсеитова в качестве генерального директора (председателя правления) и члена совета директоров компании в связи с переходом на другую работу. Решение о назначении нового генерального директора будет принято советом директоров РД КМГ в ближайшее время, о чем компания сообщит незамедлительно.

Председатель совета директоров Кристофер Хопкинсон поблагодарил Абата Нурсеитова за его весомый вклад в период стабилизации деятельности компании.

Исполнение обязанностей генерального директора (председателя правления) Общества с 8 сентября 2015 г. возложено на заместителя генерального директора по экономике и финансам Дастана Абдулгафарова до избрания генерального директора в установленном порядке.

Пресс-служба АО «РД «КазМунайГаз». 08.09.2015.

Анализ основных аспектов проекта закона Республики Казахстан «Об арбитраже»

Зейнебике Мадыбаева, судья в отставке, советник юридической фирмы GRATA
Бахыт Тукулов, партнер юридической фирмы GRATA

Проект закона Республики Казахстан «Об арбитраже» (далее — проект) обсуждается уже достаточно давно. 30 апреля 2015 г. проект был представлен в Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Можно предположить, что основные положения, отраженные в проекте¹, по-видимому, найдут отражение в окончательной редакции Закона. В связи с этим в настоящей статье мы решили проанализировать проект и отразить его основные аспекты в сравнении с действующими законами Республики Казахстан (далее — РК) «О международном арбитраже», «О третейских судах» от 28 декабря 2004 г.

Основные изменения/нововведения проекта можно кратко описать следующим образом:

- 1) объединены действующие понятия «третейский суд» (разрешает споры с участием резидентов) и «международный арбитраж» (разрешает споры с участием нерезидента). Далее будет использоваться общий термин «арбитраж»;
- 2) внедрен принцип «делимости» арбитражной оговорки (недействительность договора не влечет недействительность арбитражной оговорки);
- 3) изменена компетенция арбитража в вопросах разрешения гражданско-правовых споров как по предмету, так и по субъектам. Установлены существенные ограничения для рассмотрения споров с участием организаций государственного и квазигосударственного сектора;

- 4) ужесточены требования к содержанию и оформлению арбитражной оговорки;
- 5) предусмотрены новые основания для отмены решений арбитража;
- 6) разное.

В целом нововведения, отраженные в проекте, носят двоякий характер. Имеются как

положительные, так и отрицательные моменты. Из проекта достаточно четко прослежива-

ется намерение разработчиков более четко регламентировать деятельность арбитража. Однако, как следует из анализа, более четкая регламентация не всегда уместна и необходима.

Существенная часть нововведений вытекает из объединения законов Республики Казахстан «О третейских судах» и «О международном арбитраже». Например, в проект перешли нормы о порядке доставки письменных сообщений, которые имеются в Законе «О международном арбитраже», но которых не было в Законе «О третейских судах». Аналогично в проекте предусмотрена возможность пересмотра решений по вновь открывшимся обстоятельствам, что ранее не было возможно в рамках Закона «О международном арбитраже», но предусматривалось Законом «О третейских судах» и т.д.

Ниже мы рассмотрим все по порядку.

1) Объединены действующие понятия «третейский суд» и «международный арбитраж» (далее будет использоваться единый термин «арбитраж»)

В настоящее время деятельность третейских судов и международных арбитражей рег-

¹ Настоящая статья основана на проекте по состоянию на 22 мая 2015 г.



ламентируется двумя отдельными законами: Законом Республики Казахстан «О третейских судах» от 28 декабря 2004 г. и Законом Республики Казахстан «О международном арбитраже» от 28 декабря 2004 г. соответственно.

Как известно, третейские суды и международные арбитражи представляют собой практически одно и то же – частные суды, действующие либо созданные для разрешения споров, вытекающих из гражданско-правовых отношений.

Основное отличие третейских судов от международных арбитражей заключается в том, что Закон РК «О третейских судах» применяется для разрешения споров между резидентами Республики Казахстан, тогда как Закон РК «О международном арбитраже» применялся в случаях, когда в споре участвует нерезидент(ы).

Упомянутые законы хотя и похожи, но не идентичны. Изначально Закон РК «О третейских судах» был менее гибким. Он устанавливает более широкие ограничения как по кругу субъектов, которые могут принимать участие в третейском разбирательстве (например, установлен запрет на участие в третейском разбирательстве государственных организаций, субъектов естественной монополии, субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке), так и по кругу вопросов, которые могли быть предметом третейского разбирательства (например, запрет на рассмотрение в третейских судах споров, затрагивающих интересы государства).

Дополнительно Законом РК «О третейских судах» предусмотрена возможность отмены решения третейского суда в случае нарушения «принципа законности». Эта норма была подвергнута критике как предусматривающая возможность пересмотра решения третейского суда по существу.

Подобных ограничений в Законе РК «О международном арбитраже» не было. В результате этого считалось, что Закон РК «О международном арбитраже» более либерален и тем самым фактически носит дискриминационный характер по отношению к резидентам, поскольку для разрешения споров с участием резидентов применяется Закон РК «О третейских судах».

Проект намерен изменить существующее положение дел и вобрать в себя действующие Закон РК «О международном арбитраже» и Закон РК «О третейских судах».

Подобное изменение носит как положительный, так и отрицательный характер, поскольку, с одной стороны, достигается единообразие законодательства и практики, с другой стороны, проект вобрал в себя некоторые недостатки, которые существуют в действующем Законе РК «О третейских судах».

Нефтедобыча в Казахстане составила 53,4 млн тонн нефти за восемь месяцев 2015 г.

Нефтедобыча в Казахстане составила 53,4 млн тонн нефти за восемь месяцев 2015 г., сообщил первый вице-министр Министерства энергетики Казахстана Узакбай Карабалин. «По предварительным данным, за 8 месяцев текущего года в целом по Республике нефтедобыча составила 53,4 млн тонн нефти, т.е. 99,4 % к плану и 99,6 % к аналогичному периоду 2014 г.», — ска-

зал Карабалин в среду на пресс-конференции в Службе центральных коммуникаций.

«Новости-Казахстан». 09.09.2015.

Казахстан рассчитывает увеличить добычу нефти до 92 млн тонн в 2020 г.

Нефтедобыча в Казахстане прогнозируется на уровне 92 млн тонн в 2020 г., сообщил во вторник вице-министр национальной экономики Казахстана Марат Кусаинов.

«Объем добычи нефти, по прогнозу Министерства энергетики, в 2016 г. составит 77 млн тонн с последующим увеличением до 92 млн тонн в 2020 г. — это ниже ранее прогнозируемых данных на 3,8 млн тонн и на 12 млн тонн соответственно», — сказал Кусаинов в ходе презентации в Мажилисе парламента проекта республиканского бюджета на 2016–2018 гг.

Проект трехлетнего бюджета базируется на одобренном кабинетом министров Республики Казахстан в августе этого года прогнозе социально-экономического развития страны на 2016–2020 гг. «Ожидается, что объем промышленности в 2016 г. останется на уровне текущего года, с последующим ростом от 1,7 % в 2017 г. до 3,8 % в 2020 г.», — продолжил вице-министр.

Среднегодовой прирост объема валовой продукции сельского хозяйства в 2016–2020 гг., по его сведениям, составит в среднем 2,8 % в год, темп прироста услуг торговли в среднем составит 4,5 %, объем услуг транспорта, информации и связи ожидается на уровне текущего года.

«При формировании прогноза макропоказателей и бюджетных параметров расчетный курс тенге взят на уровне 250 тенге за доллар», — заключил Кусаинов.

«Новости-Казахстан». 15.09.2015.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса
www.lawtek.ru
ПравоТЭК



2) Внедрен принцип «делимости» арбитражной оговорки

Действующим законодательством Республики Казахстан принцип «автономности» или «делимости» арбитражной/третейской оговорки прямо не предусмотрен. Например, в настоящее время признание недействительным договора, в котором имеется арбитражная/третейская оговорка, может повлечь недействительность арбитражной/третейской оговорки.

Между тем пункт 1 статьи 20 проекта предусматривает, что «арбитражная оговорка, являющаяся частью договора, толкуется как соглашение, не зависящее от других условий договора». В статье 5 проекта (принципы) предусмотрено, что «отмена, изменение или признание недействительным основного соглашения не приводят к прекращению, изменению или признанию недействительной арбитражной оговорки» (выделено автором) и наоборот.

Очевидно, что внедрение в законодательство Республики Казахстан принципа «делимости» арбитражной оговорки носит положительный характер и сближает законодательство Казахстана в области арбитража с международными стандартами.

Вместе с тем, по нашему мнению, в проекте допущены некоторые неточности. Например, в проекте указано, что отмена основного соглашения не влечет прекращения арбитражной оговорки. Во-первых, что разработчики имели в виду под словом «отмена», непонятно. Такой термин, как «отмена договора/соглашения», законодательством Республики Казахстан не предусмотрен. В законодательстве имеются понятия «отказ» и «расторжение». Во-вторых, термин «прекращение» в законодательстве Республики Казахстан используется в контексте обязательств. Более того, непонятно, каким образом «отмена договора» может привести к его «прекращению». В-третьих, из буквального толкования вышеприведенной нормы следует, что изменение договора, например, в части арбитражной оговорки не влечет изменения арбитражной оговорки.

Не совсем ясно, что происходит с арбитражной оговоркой в случае расторжения или отказа от основного соглашения, ведь формально отказ/расторжение не являются «отменой».

Однако наиболее существенным является то, что в вышеприведенной норме не отражены последствия исполнения обязательств, вытекающих из договора и истечения срока действия договора. К примеру, в случаях, когда

договор предусматривает, что он прекращает действие после исполнения обязательств, вытекающих из договора, сторона вправе формально утверждать об аналогичном прекращении действия арбитражной оговорки, поскольку подобный случай не покрыт вышеприведенной нормой проекта. Случай прекращения действия договора в связи с истечением срока его действия также не покрыт вышеприведенной нормой, что может позволить избежать применения принципа делимости.

В связи с этим, возможно, более уместным было бы формулирование статей 5, 20 проекта следующим образом: «Признание недействительным договора не приводит к признанию недействительной арбитражной оговорки.

Расторжение и/или отказ от договора и/или прекращение обязательств по договору не приводят к прекращению

действия арбитражной оговорки. Внесение изменений в договор, за исключением внесения изменений в арбитражную оговорку, не приводит к изменению арбитражной оговорки».

3) Изменена компетенция арбитража в вопросах разрешения гражданско-правовых споров как по предмету, так и по субъектам. Установлены существенные ограничения для рассмотрения споров с участием организаций государственного и квазигосударственного секторов

Ограничения по субъектному составу

Как упоминалось выше, Закон РК «О третейских судах» запрещает третейским судам рассматривать споры с участием государственных предприятий, споры из договоров о предоставлении услуг, выполнении работ, производстве товаров субъектами естественных монополий, субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке. В результате объединения в проект Закона РК «О международном арбитраже» и Закона РК «О третейских судах» проект подобрал в себя ограничения, имеющиеся в Законе РК «О третейских судах».

Вместе с тем в проекте предусмотрен более компромиссный вариант. Предусмотрено, что государственные органы, государственные предприятия, юридические лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, могут участвовать в арбитраже при наличии согласия уполномоченного органа соответствующей отрасли.



Таким образом, с одной стороны, споры с участием вышеприведенных компаний государственного и квазигосударственного секторов могут быть подведомственны арбитражу, но на практике, скорее всего, получение согласия уполномоченного органа может оказаться затруднительным. В итоге проект затруднит доступ нерезидентов к арбитражу с участием государственных и квазигосударственных юридических лиц.

Следует дополнительно учесть, что значительный пласт споров – споры с участием компаний, входящих в группу Фонда национального благосостояния «Самрук — Казына», которые в настоящее время могут быть как предметом арбитражного, так и третейского разбирательства, впредь смогут рассматриваться в арбитраже по согласию уполномоченного органа соответствующей отрасли. По нашему мнению, данное нововведение является существенным ограничением компетенции арбитражей.

Учитывая объемы сделок, заключаемых компаниями группы «Самрук — Казына», можно предположить, что объем просьб о выдаче согласия на заключение арбитражных соглашений будет очень значительным, что создаст дополнительную работу для государственных органов. Возможно, разработчикам следует ограничить круг ситуаций (например, по сумме), в которых было бы необходимо получение согласия для компаний группы «Самрук — Казына».

Ограничения по объектному составу

В проекте отражены некоторые ограничения, аналогичные тем, что имеются в Законе РК «О третейских судах»: о неподведомственности третейским судам споров между субъектами естественных монополий и их потребителями; споров, затрагивающих интересы несовершеннолетних лиц и/или лиц, признанных недееспособными или ограниченно дееспособными; споров о банкротстве или реабилитации; споров, возникающих из личных неимущественных отношений, не связанных с имуществом, связанных с жизнью и здоровьем, неприкосновенностью частной жизни, личной и семейной тайной, правом на имя человека.

Ограничения в вопросах применимого права

В пункте 1 статьи 44 проекта предусмотрено следующее: «...при рассмотрении арбитражем споров, одной из сторон которых являются государственные органы, государственные

Энергетика

В Казахстане будет создан Фонд по энергоэффективности

Специальный фонд по финансированию производственных энергосберегающих программ будет создан в Казахстане, сообщил на брифинге в Астане министр по инвестициям и развитию (далее — МИР) Казахстана Асет Исекешев.

«Многие страны создают специальные фонды по энергоэффективности ... сейчас мы работаем над концепцией такого фонда», — сказал Исекешев. Он пояснил, что в части финансового наполнения этой структуры казахстанские власти проводят переговоры со Всемирным и Европейским банками развития.

«Основные инвесторы будут международные финансовые институты. Они уже выразили готовность. Понятно, что, для того чтобы эти деньги использовали эффективно и прозрачно, мы попросили их, чтобы они были основными инвесторами и помогали нам управлять фондом, чтобы запустить пилотные проекты», — пояснил Исекешев. По его словам, МИР планирует привлечь не менее трех стратегических инвесторов, чтобы реализовать 100 проектов и создать новые механизмы финансирования в области энергосбережения. «Мы планируем реализовать цель, поставленную президентом, и снизить энергопотребление на 25 % к 2020 г.», — заключил министр.

«Новости-Казахстан». 20.07.2015.

Международное сотрудничество

МЭА, Минэнерго Казахстана и KAZENERGY подписали меморандум о взаимопонимании

В рамках визита исполнительного директора Международного энергетического агентства Марии Ван дер Ховен в Астану состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между МЭА, Министерством энергетики Казахстана и Ассоциацией KAZENERGY. Документ подписан с целью укрепления сотрудничества в продвижении вопросов устойчивого развития энергетики Казахстана.

Согласно условиям меморандума, взаимодействие сторон охватывает широкий круг вопросов. В том числе подготовку к проведению EXPO 2017 по теме «Энергия будущего» путем совместного участия в крупных международных мероприятиях, связанных с выставкой; содействие Казахстану в международном обмене опытом в области энергетических технологий, включая рабочие соглашения по ископаемым видам топлива, эффективности потребления энергии, термоядерной энергии, возобновляемым источникам энергии и межотраслевым вопросам; помощь в продвижении решений по развитию устойчивой энергетики, в том числе использованию возобновляемых источников энергии и инициативы Казахстана «Зеленый мост».



предприятия, а также юридические лица, пять-десять и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо или косвенно принадлежат государству, *применяется законодательство Республики Казахстан, если иное не установлено международными договорами».*

Данная норма говорит сама за себя, и она явно не будет способствовать повышению имиджа и популярности арбитражей в Республике Казахстан. Подобное искусственное ограничение применимого права для споров с участием организаций государственного и квазигосударственного секторов вкупе с требованием о получении согласия на заключение арбитражной оговорки каждый раз, как указано выше, может увеличить отток споров в иностранные арбитражи.

Во избежание последствий применения данной нормы (если все же она найдет отражение в окончательной редакции) до вступления проекта в силу, возможно, имеет смысл заключить долгосрочные соглашения о разрешении споров в порядке арбитража, не привязанные к конкретному договору.

4) Ужесточены требования к содержанию и оформлению арбитражной оговорки

В проекте сохранено основное требование к арбитражному соглашению – письменная форма. К письменной форме приравнивается арбитражное соглашение, которое содержится в виде арбитражной оговорки в документе, подписанном сторонами либо заключенном путем обмена письмами, телеграммами, телефонограммами, телеграммами, факсами, электронными документами или иными документами, определяющими субъектов и содержание их волеизъявления.

Арбитражное соглашение считается заключенным в письменной форме, если оно заключается путем обмена в суде исковым заявлением и отзывом на иск, в котором одна из сторон предлагает передать дело на рассмотрение арбитража, а другая против этого не возражает.

Если в договоре сделана ссылка на документ, содержащий условие о передаче спора на разрешение арбитража, то оно признается арбитражным соглашением, если данный договор заключен в письменной форме и данная ссылка такова, что делает арбитражное соглашение частью договора.

Вместе с тем в статье 9 проекта дополнительно предусматривается, что арбитражное соглашение должно содержать следующее:

- 1) явно выраженное намерение сторон о передаче спора в арбитраж;
- 2) указание предмета, который подлежит рассмотрению арбитражем;
- 3) указание конкретного арбитражного института;
- 4) указание на регламент (если выбран постоянно действующий арбитраж) или порядок проведения арбитражного разбирательства;
- 5) согласие уполномоченного органа соответствующей отрасли при рассмотрении спора, если с одной стороны выступает юридическое лицо, учрежденное государством или с государственным участием.

По нашему мнению, вышеприведенные требования к арбитражному соглашению являются излишними, и они могут послужить основой для признания арбитражной оговорки недействительной.

Во-первых, непонятно, по каким критериям будет оцениваться явность намерения сторон о передаче спора в арбитраж. Во-вторых, будет ли считаться, что в арбитражной оговорке указан предмет, если, например, в разделе договора «Разрешение споров» указано:

«Международная торговая палата», и насколько явным в данном случае является намерение сторон. В-третьих, учитывая, что стороны часто ошибаются в наименованиях

арбитражей, насколько действительной будет арбитражная оговорка, например, следующего содержания: «Споры разрешаются лондонским арбитражем». Трудно также понять требование о необходимости указывать арбитражный институт.

В проекте не раскрыто значение понятия «арбитражный институт» и одновременно с ним используется термин «постоянно действующий арбитраж», тогда как они означают одно и то же. В результате при чтении проекта может возникнуть путаница. Более того, как указано выше, статья 9 проекта предусматривает, что арбитражная оговорка должна содержать указание на регламент арбитража (для постоянно действующего арбитража). То есть впредь будет недостаточным правильное указание наименования постоянно действующего арбитражного суда, несмотря на то что, как правило, ссылка на постоянно



янно действующий арбитражный суд предполагает ссылку на его действующий регламент. Однако впредь необходимо будет дополнительно указывать наименование регламента, что, по нашему мнению, является излишним.

Ситуация еще более интересна с арбитражами «ad hoc» (арбитраж, созданный для рассмотрения конкретного спора). С одной стороны, пунктом 4 статьи 9 проекта предусматривает обязательность указания порядка проведения арбитража в случае рассмотрения спора арбитражем, созданным для рассмотрения конкретного спора. С другой стороны, пункт 2 статьи 21 проекта предусматривает, что арбитраж, созданный для рассмотрения конкретного спора, осуществляет разбирательство в соответствии с правилами, согласованными сторонами, а при отсутствии таковых — в соответствии с правилами, установленными арбитражем. Налицо противоречие между пунктом 4 статьи 9 и пунктом 2 статьи 21 проекта.

5) Предусмотрены новые основания для отмены решений арбитража

Пожалуй, наиболее критическим нововведением проекта является возможность отмены решения арбитража в случае, если решение «не соответствует применимому праву».

Во-первых, предоставление судам общей юрисдикции возможности отмены решения арбитража в случае неправильного применения норм материального права фактически «на корню рубит» институт арбитража в Республике Казахстан, так как в этом случае все решения арбитражей, с которыми кто-то не согласен, будут обжаловаться в суды общей юрисдикции по любому поводу. Это превратит арбитраж в дополнительную инстанцию и исключит у сторон намерение обращаться в арбитраж. В связи с этим мы очень надеемся, что подобное ограничение будет исключено из проекта.

6) Разное

Проектом предусматриваются иные многочисленные изменения. Их можно резюмировать следующим образом:

1. Предусматривается создание Арбитражной палаты Республики Казахстан — некоммерческой саморегулируемой организации для «обеспечения благоприятных условий для реализации, стимулирования и поддержки деятельности арбитражей» в Республике Казахстан. Необходимость создания Арбитражной палаты вызывает у нас вопросы, но данный вопрос является предметом отдельного обсуждения.

2. Предусматриваются сроки подготовки дела к арбитражному разбирательству (15 рабочих

События Международное сотрудничество

Стороны, подписавшие меморандум, намерены участвовать в совместных научно-исследовательских проектах, семинарах, конференциях, вести информационный обмен, в том числе по аналитическим прогнозам и перспективам, и публиковать материалы на тему развития энергетики. Стороны будут содействовать участию экспертов Республики Казахстан в Программе многостороннего сотрудничества МЭА в области энергетических технологий. Это могут быть стажировки должностных лиц Министерства и Ассоциации в МЭА на краткосрочной основе.

Меморандум подписан: от имени международного энергетического агентства исполнительным директором Марией Ван дер Ховен, от имени Министерства энергетики

Республики Казахстан министром Владимиром Школьниковым, от имени Казахстанской Ассоциации организаций нефтегазового и энергетического сектора KAZENERGY Генеральным директором Асетом Магауовым. Подписание меморандума состоялось в рамках презентации отчета «Энергетическая политика стран, не входящих в МЭА: Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия» под председательством Посла г-жи Аурелии Бушез, Главы Представительства ЕС в РК, и г-на Владимира Школьника, Министра энергетики Республики Казахстан.

Отчет представляет собой обзор энергетической политики и развития энергетического сектора в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Украине и Узбекистане. В документе отмечаются вызовы энергетического сектора, включая старение инфраструктуры, высокую энергоемкость, низкую энергоэффективность, неиспользуемый альтернативный энергетический потенциал и плохо функционирующие региональные энергетические рынки. В отчете МЭА высоко оценены достижения Республики Казахстан, связанные с перспективным подходом к развитию энергетического сектора, принятием государственной Концепции по переходу к «Зеленой экономике».

«Казинформ». 24.04.2015.

Казахстан и Австрия обсудили перспективу развития сотрудничества в нефтегазовой отрасли

В Вене в Австрийско-казахстанском обществе состоялось мероприятие, посвященное перспективам казахстанско-австрийского сотрудничества в нефтегазовой отрасли Казахстана. В мероприятии приняли участие более 30 представителей деловых и политических кругов.

Как сообщает пресс-служба МИД Республики Казахстан, в качестве основного спикера выступил вице-министр энергетики Республики Казахстан Мағзум Мырзағалиев, который проинформировал присутствовавших о развитии альтернативной энергетики, проектах в сфере нефтехимии и энергетической политики, текущем состоянии нефтегазовой отрасли Казахстана и позитивном влиянии на его развитие Евразийского экономического союза.



дней), сроки рассмотрения и разрешения споров (до двух месяцев после завершения подготовки), которые применяются, если иное не установлено регламентом или соглашением сторон. Сроки могут быть продлены арбитражем исходя из сложности рассматриваемого спора.

3. Предусмотрено, что заседание арбитража (его часть) по ходатайству сторон либо инициативе арбитража может проводиться в режиме «онлайн» с использованием видеоконференц-связи и иных программ, технических средств, обеспечивающих арбитражу и сторонам возможность слышать и/или видеть друг друга.


4. Предусмотрено ведение протокола заседания арбитража, если стороны не договорились об ином.

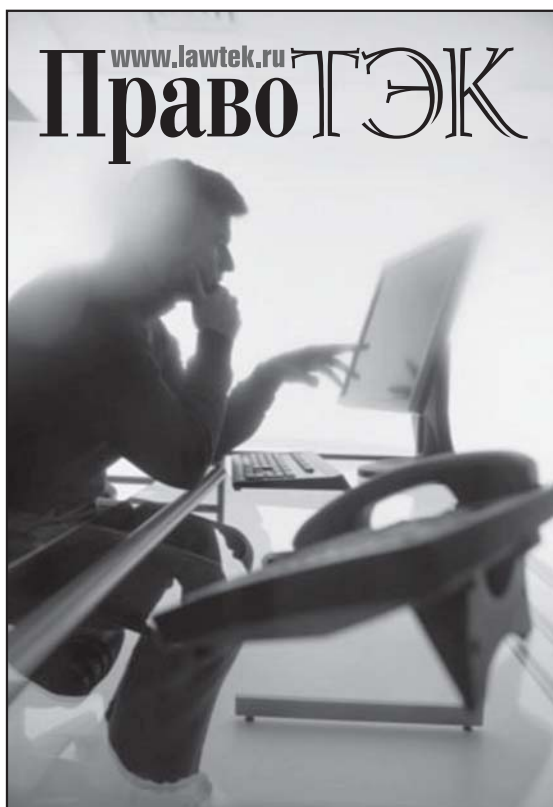
5. Более детально регламентированы основания отвода арбитра. Введен термин «лицо, тесно связанное с арбитром», который означает: супруга арбитра, родственники, свойственники, работники постоянно действующего арбитража, лицо, находящееся в трудовых или договорных отношениях с арбитром или имеющее иные связи, свидетельствующие о зависимости от арбитра.

Интересным добавлением является то, что, если арбитр необоснованно задерживает арбитражное разбирательство, стороны имеют право ходатайствовать об отводе арбитра и назначении нового арбитра.

6. Регламентированы вопросы доставки письменных сообщений. Письменное сообщение считается доставленным, если оно доставлено лично по постоянному месту жительства либо по почтовому адресу. Если таковые не могут быть установлены путем разумного наведения справок, письменное сообщение считается полученным, если оно направлено в последнее известное местонахождение заказным письмом или иным образом, предусматривающим регистрацию попытки доставки сообщения.

7. Предусмотрена возможность пересмотра решения арбитража по вновь открывшимся обстоятельствам. Основания и сроки для пересмотра решений арбитража аналогичны тем, что предусмотрены Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан.

8. Ужесточены требования к лицам, которые могут выступать в качестве арбитров: увеличены возрастные требования — тридцать пять лет (вместо двадцати пяти в настоящее время). Предусмотрено обязательное наличие у этих лиц непрерывного стажа работы в соответствующей отрасли не менее пяти лет (в настоящее время такого требования нет). Арбитр, который разрешает спор единолично, должен иметь стаж по юридической специальности не менее пяти лет (вместо двух в настоящее время). 



"ПравоТЭК" — это независимый информационно-аналитический ресурс, специализирующийся на предоставлении и освещении актуальной информации о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ. Это удобный рабочий инструмент для юристов, правоведов, аналитиков и бизнес-консультантов, чья профессиональная деятельность в большой степени связана с информационной составляющей.

Базовыми рубриками портала "ПравоТЭК" являются:

Новости: отраслевые, правовые, судебные.

Анализ и комментарии: статьи, интервью, выступления.

Практика: судебная, налоговая, а также практика министерств и ведомств.

Законодательство: мониторинг, законопроекты, нормативные правовые акты.

Календарь: выставки, конференции, семинары, круглые столы.

Досье: назначения, персоналии, проекты, события.

РЕКЛАМА

Подпишитесь на **бесплатную новостную ленту** и Вы будете всегда в курсе самых важных событий отрасли!

www.lawtek.ru - www.lawtek.ru - www.lawtek.ru



В.Б. Агафонов

Правовой режим геологической информации о недрах

Мягкий переплет
Объем 240 с., тираж 500 экз.
Москва, 2010

В данной работе исследуется система нормативных правовых актов, характеризующих понятие «геологическая информация о недрах», ее особенности и свойства, рассматривается порядок сбора, обработки, систематизации, хранения и предоставления в пользование геологической информации о недрах по действующему законодательству Российской Федерации, выявляются основные проблемы правового регулирования геологической информации о недрах, а также обосновываются комплексные предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в данной сфере.

Следует отметить, что монография представляет собой первое в современной истории России опубликованное систематизированное юридическое исследование, посвященное правовому регулированию в отношении такого важного для сферы недропользования объекта, как геологическая информация о недрах.

Большое внимание в монографии уделяется вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам сбора, хранения и обеспечения доступа к геологической информации, выявляются проблемные моменты данных взаимоотношений, дается оценка соответствия подзаконных актов федеральных органов (в частности, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и его исторических предшественников, осуществлявших государственное регулирование в сфере недропользования) действующему законодательству о недрах.

Книга предназначена для широкого круга юристов-практиков, работников органов исполнительной и законодательной власти, специалистов в сфере недропользования, менеджмента нефтегазовых компаний, а также для студентов юридических специальностей высших учебных заведений.

Приобрести книгу в группе изданий «ПравоТЭК» Вы можете:

- отправив заявку по факсу: +7 (495) 235-23-61
- позвонив по телефонам: +7 (495) 235-25-49, 235-47-88
- по электронной почте: order@oilgaslaw.ru
- оставив заявку на сайте: <http://media.lawtek.ru/>

События
Международное сотрудничество

Вице-министр отдельно отметил перспективы казахстанско-австрийского сотрудничества, в том числе по созданию совместных предприятий в рамках увеличения местного содержания.

Выступление М. Мырзагалиева вызвало большой интерес участников мероприятия, особенно среди австрийских компаний, заинтересованных в сотрудничестве с Казахстаном. По итогам мероприятия состоялись неформальные встречи вице-министра М. Мырзагалиева с представителями двадцати австрийских компаний, в ходе которых были обсуждены планы деятельности данных компаний в Казахстане.

BNews.kz. 15.05.2015.

«КазТрансГаз» и «Петровьетнам» подписали Меморандум о взаимопонимании

30 мая 2015 г. прошла рабочая встреча премьер-министра Социалистической Республики Вьетнам с представителями АО НК «КазМунайГаз», в ходе которой состоялась церемония подписания Меморандума о взаимопонимании между АО «КазТрансГаз» и Корпорацией «Петровьетнам». АО «КазТрансГаз» планирует наращивать собственную газовую ресурсную базу, в том числе с привлечением технологий и опыта ведущей нефтегазовой компании Вьетнама — Корпорации «Петровьетнам».

Предметом подписанного Меморандума о взаимопонимании между АО «КазТрансГаз» и Корпорацией «Петровьетнам», является установление и развитие сторонами сотрудничества по совместному участию в разведке, разработке и добыче углеводородных ресурсов на территории Республики Казахстан. В процессе совместной работы будет определен потенциальный проект, который стороны сочтут перспективным, как основу для дальнейшего сотрудничества.

Пресс-служба АО «КазТрансГаз». 1.06.2015.

Казахстан и Индия запустят совместный проект по бурению нефтяной скважины

Казахстан и Индия запустят совместный проект по бурению первой нефтяной скважины с участием индийских инвестиций в Республику Казахстан. Об этом сегодня в Астане заявил находящийся в нашей стране с официальным визитом Премьер-Министр Республики Индия Нарендра Моди. «Я не смог найти лучшего места для своей речи, чем Назарбаев университет» — сказал Нарендра Моди, выступая с лекцией в Назарбаев университете в рамках визита в Казахстан.

«Я здесь для того, чтобы начать новую эру в наших взаимоотношениях в Центральной Азии. Индия готова инвестировать в новое успешное партнерство с Казахстаном. Мы будем работать не только в области минералов, в сфере энергетики, но и в таких отраслях, как промышленность, фармацевтика, текстиль, инженерия, малый и средний бизнес», — добавил он.

Обзор изменений, внесенных в законодательство о естественных монополиях и регулируемых рынках в Казахстане

Шаймерден Чиканаев, партнер, руководитель Департамента «Банки и финансы», представитель в Монголии юридической фирмы GRATA

Лола Абдухалыкова, юрист юридической фирмы GRATA

18 мая 2015 г. вступил в силу Закон Республики Казахстан от 5 мая 2015 г. №312-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам естественных монополий и регулируемых рынков» (далее — Закон).

Целью Закона является повышение прозрачности тарифообразования и деятельности субъектов естественных монополий, исключение необоснованных затрат и оптимизация тарифных процедур, защита прав потребителей.

Законом среди прочего вводятся следующие основные изменения в Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 г. «О естественных монополиях и регулируемых рынках» (далее — Закон о естественных монополиях).

Сокращение перечня регулируемых услуг

- Услуги (i) по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан, а также услуги (ii) по транспортировке товарного газа в целях транзита через территорию Республики Казахстан и экспорта за пределы Республики Казахстан более не относятся к сферам естественных монополий.
- Закон уточнил, что услуги железнодорожных путей с объектами железнодорожного транспорта по договорам концессии, как

Целью Закона является повышение прозрачности тарифообразования и деятельности субъектов естественных монополий, исключение необоснованных затрат и оптимизация тарифных процедур, защита прав потребителей.

и прежде, признаются сферой естественной монополии, но только при отсутствии конкурентного железнодорожного пути.

- Аналогично Закон уточнил, что услуги подъездных путей, как и прежде, признаются сферой естественной монополии, но только при отсутствии конкурентного подъездного пути.

Снижение административных барьеров

- С 1 января 2017 г. Законом снимаются ограничения для субъектов естественной монополии:
 - заниматься иной деятельностью, не относящейся к сферам естественных монополий (важно отметить, что субъект естественной монополии будет обязан уведомлять антимонопольный орган о начале осуществления такой деятельности не позднее 10 (десяти) рабочих дней с момента начала ее осуществления и об оказании услуги, технологически связанной с регулируемыми услугами (товарами, работами) не менее чем за 15 (пятнадцать) календарных дней до ее оказания);
 - иметь на праве собственности и (или) хозяйственного ведения имущество, не связанное с производством и предоставлением регулируемых услуг, а также с осуществлением разрешенной деятельности;

iii) владеть акциями (долями участия) или участвовать иным образом в деятельности коммерческих организаций.

- В целях увеличения инвестиционной привлекательности субъекты естественной монополии получили право самостоятельно распоряжаться недоиспользованной частью затрат, заложенной в тариф, возникшей в результате экономии в связи с применением новых технологий, снижения нормативных технических затрат. При этом не менее 50 % от сэкономленных средств должны быть направлены на создание новых, расширение, восстановление, обновление, поддержку, реконструкцию и техническое перевооружение производственных активов.
- Обязанность по проведению обязательного ежегодного аудита аудиторскими организациями теперь распространяется исключительно на субъекты естественных монополий, являющиеся акционерными обществами, но, например, не товариществами с ограниченной ответственностью.
- Закон исключил обязанность субъекта естественной монополии проводить переоценку основных средств только с разрешения уполномоченного органа. В рамках реализации данного нового права субъекта естественной монополии на проведение переоценки основных средств без разрешения уполномоченного органа соответствующие изменения внесены в Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. «О разрешениях и уведомлениях».
- Законом предусматривается законодательное закрепление создания уполномоченным органом экспертного совета для проведения анализа и экспертизы проектов тарифов (цен, ставок сборов) и тарифных смет субъектов естественных монополий. Предполагается, что в состав экспертного совета будут входить независимые эксперты.
- Также Законом в целях исключения необоснованных затрат и оптимизации тарифных процедур предусматривается исключение из тарифа затрат на финансовую и техническую экспертизы начиная с 1 января 2016 г.
- Закон установил срок подачи заявки на рассмотрение тарифов (цен, ставок сборов) субъектом естественной монополии малой мощности не позднее чем за 90 календарных дней до введения их в действие.

События Международное сотрудничество

Индия заинтересована в сотрудничестве, по его словам, в таких сферах, как сельское хозяйство и производство молочной продукции, а также в области традиционной медицины. «Мы также можем инвестировать в нефтеперерабатывающие заводы, нефтехимические продукты и заводы по производству минеральных удобрений, в информационные и коммуникационные технологии, чтобы создать благоприятные условия для молодежи. Сегодня я в Астане открываю центр передовых технологий с суперкомпьютером из Индии», — заявил Премьер-Министр Индии.

Индия также заинтересована в расширении сотрудничества в космической сфере, подчеркнул Нарендра Моди. «Наше сотрудничество развивается в сфере обороны и безопасности. Расширяется и торговля в энергетическом секторе. Немного позже мы будем запускать бурение первой нефтяной скважины с участием индийских инвестиций в Казахстане. Мы также можем использовать достижения космических технологий для тесного партнерства в развитии и управлении ресурсами», — подытожил высокий гость.

«Казинформ». 07.07.2015.

Казахстан и Германия подписали документ о стратегическом партнерстве в области энергосбережения

14 июля в ходе казахстанско-немецкого форума заключен меморандум о стратегическом партнерстве в области энергосбережения и повышения энергоэффективности между Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан и Немецким энергетическим агентством Dena.

«Настоящий Меморандум о взаимопонимании посвящен главным образом стратегическому партнерству и расширению взаимовыгодного двустороннего сотрудничества по вопросам энергосбережения и повышения энергоэффективности. В нем также принимаются во внимание вопросы экономического развития, технологической модернизации, энергетической и экологической безопасности, перехода к «зеленой экономике», которые достигаются путем реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности», — говорится в распространенном сообщении агентства KAZNEX INVEST.

В Астане проходит первый казахстанско-немецкий энергетический форум «Энергоэффективность и инфраструктура сетей». В рамках форума обсуждаются вопросы дальнейшего планирования совместных работ в сфере энергоэффективности в Казахстане и стратегии развития индустриализации и модернизации сети. Ожидается проведение пленарного заседания, панельных сессий и подиумных дискуссий. Немецкие предприятия, планирующие развивать бизнес в Казахстане, проведут также B2B-индивидуальные переговоры и знакомства в целях поиска заинтересованных партнеров для реализации проектов в сфере энергоэффективности и возобновляемых источников энергии.

Primeminister.kz. 14.07.2015.



- Законом уточнен срок (не более 30 календарных дней), в течение которого субъект естественной монополии должен возратить доход напрямую потребителю, в случае если такой доход получен в результате необоснованного превышения предельной цены.
- Законом исключена обязанность субъектов естественных монополий по разработке плана мероприятий по ликвидации сверхнормативных потерь, отчета о его реализации, предусмотрев при этом обязанность субъектов естественных монополий не допускать наличия сверхнормативных потерь.
- В целях защиты прав потребителей предусматривается приоритетное направление субъектами естественной монополии средств, предусмотренных инвестиционной программой, на восстановление, обновление, расширение, поддержку существующих активов, реконструкцию, техническое перевооружение основных средств субъекта естественной монополии.
- Законом также введена новая обязанность монополистов возвращать средства от перерасчета температуры наружного воздуха напрямую потребителям либо путем снижения тарифа при оплате за услуги теплоснабжения.
- Закон расширил перечень субъектов естественных монополий, относящихся к субъектам малой мощности (например, в список добавлены услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии объемом до 25 млн кВт·ч в год, а также услуги по подаче воды для орошения объемом до 30 млн куб. м в год), которые имеют право самостоятельно повышать тарифы в пределах индекса потребительских цен по факту прошлого года.
- Законом закреплено утверждение уполномоченным органом перечня товаров субъектов регулируемого рынка, на которые распространяется государственное регулирование цен.
- Законом уточнено, что чрезвычайные регулирующие меры могут применяться только при (i) увеличении стоимости стратегических товаров или (ii) возникновении чрезвычайных ситуаций и только в целях стабилизации деятельности субъекта естественной

Законом введена новая обязанность субъектов естественных монополий размещать информацию о загруженности сетей, мощностей и пропускных способностей.

монополии и защиты жизни, здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, а также охраны окружающей среды.

- Законом введена новая обязанность субъектов естественных монополий размещать информацию о загруженности сетей, мощностей и пропускных способностей.
- Законом предусматривается предоставление возможности подачи заявки в электронном формате.
- Законом расширяется перечень стратегических товаров. Покупная вода признается стратегическим товаром для субъектов естественных монополий в сферах водоснабжения, производства тепловой энергии, при этом тепловая энергия признается стратегическим товаром исключительно для субъектов естественных монополий в сфере теплоснабжения.
- С 1 января 2016 г. исключаются положения, касающиеся деятельности региональных электросетевых компаний, включая положения, регулирующие метод сравнительного анализа в качестве метода формирования тарифа на регулируемую услугу субъекта естественной монополии, являющегося региональной электросетевой компанией.
- Законом исключается закрытый тендер в качестве способа закупок.

Усиление контроля за исполнением инвестиционных программ субъектов естественных монополий

- Законом предусматривается внедрение учета качества и надежности оказываемых субъектами услуг при утверждении тарифов, а также при осуществлении анализа исполнения инвестиционных программ. Индикаторы качества — это, например, снижение потерь и т. д.
- Срок рассмотрения инвестиционной программы (проекта) продлен Законом с 30 (тридцати) календарных дней до 45 (сорока пяти) рабочих дней.
- Утвержденная инвестиционная программа (проект) субъекта естественной монополии



размещается соответствующими государственными органами на своих интернет-ресурсах.

- Информация об исполнении инвестиционной программы (проекта) представляется также в государственный орган, осуществляющий руководство соответствующей отраслью (сферой) государственного управления.
- В случае неисполнения субъектом естественной монополии мероприятий инвестиционной программы (проекта) по причинам, не зависящим от субъекта естественной монополии (неисполнение обязательств другой стороной договора, признание конкурса (тендера) несостоявшимся вследствие непреодолимой силы), сроки исполнения мероприятий инвестиционной программы (проекта) могут быть один раз перенесены.

Повышение прозрачности тарифообразования

- При утверждении тарифа одновременно будут утверждаться нормативные технические потери, технологические нормы расхода сырья, штатная численность субъектов, что значительно сократит организационные и ресурсные затраты предприятий и уменьшит риски злоупотреблений.
- Оптимизируется также процедура утверждения инвестиционных программ, осуществляемая одновременно уполномоченным и отраслевыми государственными органами.

При утверждении тарифа одновременно будут утверждаться нормативные технические потери, технологические нормы расхода сырья, штатная численность субъектов, что значительно сократит организационные и ресурсные затраты предприятий и уменьшит риски злоупотреблений.

- В целях повышения прозрачности тарифообразования и снижения коррупционных рисков увеличены сроки, до наступления которых делается уведомление о проведении публичных слушаний. В частности, Законом установлено, что объявление о дате и месте проведения публичных слушаний уполномоченный орган обязан опубликовать в периодических печатных изданиях не позднее чем за 15 календарных дней до проведения публичных слушаний. ❧

События Международное сотрудничество

Казахстан ратифицировал соглашение с Туркменистаном о разграничении дна Каспия

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Туркменистаном о разграничении дна Каспийского моря».

«Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения между Республикой Казахстан и Туркменистаном о разграничении дна Каспийского моря между Республикой Казахстан и Туркменистаном», — говорится в сообщении пресс-службы президента Казахстана.

Пресс-служба Президента Казахстана. 20.07.2015.

Н. Назарбаев обсудил с главой CNPC работу корпорации на рынке Казахстана

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев на встрече в КНР с председателем Совета директоров корпорации CNPC Ван Илинем обсудил вопросы участия корпорации в развитии нефтегазовой отрасли Казахстана в новых экономических условиях, сообщила пресс-служба Главы государства. Президент отметил, что Казахстан имеет большой опыт сотрудничества с CNPC, и за эти годы стороны сформировали солидную базу взаимодействия. «Развитие нефтегазового рынка — один из главных пунктов нашего сотрудничества с КНР. Ваша корпорация работает в сфере добычи, транспортировки и переработки углеводородов. Знаменательно, что с текущего года CNPC войдет в состав Совета иностранных инвесторов при Президенте Казахстана», — цитирует пресс-служба Назарбаева.

Президент Казахстана остановился на важных проектах, реализуемых в нашей стране с участием корпорации. «Осуществляется освоение месторождения Кашаган, ведется модернизация Шымкентского нефтеперерабатывающего завода, строится комплекс по производству нефтегазового оборудования в Мангистауской области, газопровод «Бейнеу-Бозой». Эти объекты представляют большую значимость и будут в основе наших сегодняшних переговоров с Председателем КНР Си Цзиньпином», — сказал Глава государства. Назарбаев также отметил, что корпорация обладает богатым опытом не только в сырьевом секторе. В этой связи Глава государства пригласил CNPC к активному участию в работе международного финансового центра, создание которого запланировано в Астане.

Президент Казахстана дал высокую оценку деятельности CNPC в сфере разработки высоких технологий и выразил заинтересованность в совместной работе в данном направлении. В свою очередь Ван Илин поблагодарил Назарбаева за поддержку, оказываемую компании в течение 20 лет ее деятельности на рынке Казахстана.

«Новости-Казахстан». 31.08.2015.



В Казахстане принят новый Предпринимательский кодекс

Асхад Кошкарбаев, партнер юридической фирмы Sayat Zholshy & Partners

29 октября 2015 г. был принят Предпринимательский кодекс Республики Казахстан (далее — ПК РК), который вводится в действие с 1 января 2016 г., за исключением некоторых положений, вступающих в силу с 1 марта 2016 г. и с 1 января 2017 г., и переходных положений, действующих с 1 января 2016 г. до 1 марта 2016 г.

Предпринимательский кодекс Республики Казахстан определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии предпринимательской деятельности, государственного регулирования и поддержки предпринимательства. ПК РК вообрал в себя положения и заменил собой следующие Законы Республики Казахстан: «О крестьянском или фермерском хозяйстве», «Об инвестициях», «О частном предпринимательстве», «О конкуренции», «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности». Таким образом, указанные законы теряют свою силу с 1 января 2016 г.

Ниже приведены основные новеллы и изменения, внесенные ПК РК.

Общие условия осуществления предпринимательской деятельности

При наличии пробелов или противоречий норм законодательства в сфере предпринимательства положениям ПК РК применяются положения ПК РК.

Предполагается добросовестность действий субъекта предпринимательства, в том числе если он руководствовался официальным разъяснением государственного органа, а представленные им фактические данные считаются достоверными до тех пор, пока суд или государственный орган не установит обратное.

Информация, имеющаяся у государственных органов и необходимая субъектам предпринимательства, должна быть доступна, если ее использование не ограничено законами Республики Казахстан. Такая информация предоставляется бесплатно, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан.

Закреплен приоритет предупреждения нарушения перед применением мер государственного принуждения в процессе предпринимательской деятельности.

Для использования данных о категориях субъектов предпринимательства ведется

реестр субъектов предпринимательства — электронная база данных, содержащая сведения о категориях субъектов предпринимательства (малый, средний и крупный субъект предпринимательства).

Субъект предпринимательства вправе требовать у своих работников подписку о неразглашении коммерческой тайны, а лиц, осуществляющих его проверку, предупреждать об ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан. Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства, подлежат до их рассмотрения обязательному опубликованию в СМИ, включая интернет-ресурсы.

В случае если планируется ввести новый регуляторный инструмент или ужесточить регулирование, необходимо предварительно провести процедуру анализа регуляторного воздействия. Никто не вправе принуждать субъектов предпринимательства осуществлять деятельность по социальной ответственности. Субъекты предпринимательства, осуществляющие благотворительность, имеют право на налоговые льготы. Государственные услуги по принципу «одного окна» будут предоставляться государственной корпорацией «Правительство для граждан».

Государственный контроль и надзор за предпринимательской деятельностью

Запрещается проведение проверок по особому порядку проведения проверок на основе оценки степени риска, выборочных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, в том числе микропредпринимательства, в течение трех лет со дня государственной регистрации.

Четко определен перечень оснований для внеплановой проверки проверяемых субъектов предпринимательства.

Проверяемые субъекты вправе не допускать к проверке должностных лиц, прибывших на проверку, в случаях несоблюдения периодичности проведения проверок, превышения либо истечения сроков проверки, проведения проверки лицами, не имеющими на то соответствующих полномочий, и в ряде иных случаев.

Проверка признается недействительной в случае грубых нарушений требований к организации и проведению проверок, перечень которых установлен ПК РК.

Изъятие и выемка подлинных документов производятся только в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан и Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

Антимонопольное регулирование

Предусмотрена возможность обратиться в антимонопольный орган с заявлением о проверке соответствия проекта соглашения субъектов рынка требованиям антимонопольного законодательства.

Реестр субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение, будет вестись только в отношении регулируемых рынков.

Антимонопольный орган сможет направлять «уведомления» без проведения расследования в отношении субъектов рынка при наличии в их действиях признаков злоупотребления доминирующим или монопольным положением.

С 1 января 2017 г. с субъектов естественной монополии снимается ряд запретов на осуществление деятельности (оказывать услуги и осуществлять иную деятельность, не относящуюся к естественным монополиям, иметь имущество, не связанное с регулируемыми услугами, и т.д.);

Объект расследования может инициировать рассмотрение проекта заключения по результатам расследования нарушений антимонопольного законодательства согласительной комиссией с участием независимых экспертов.

События Международное сотрудничество

Следующее заседание межгосударственного Экологического совета СНГ пройдет в России

Следующее заседание межгосударственного Экологического совета СНГ пройдет в России, сообщил на брифинге по итогам 2-го заседания межгосударственного Экологического совета государств — участников СНГ в Астане заместитель министра энергетики Узакбай Карабалин.

«Следующее заседание будет проходить в России, предварительно это Москва», — сказал У. Карабалин. При этом он отметил, что в ходе 2-го заседания межгосударственного Экологического совета государств — участников СНГ рассмотрен план по решению экологических проблем на 2015–2017 гг.

«С этого заседания мы приложим все необходимые усилия для того, чтобы план, который мы примем в ближайшее время, был осуществлен, продвинут по жизни. Мы приняли предложение наших коллег, и следующим председателем будет Российская Федерация», — сообщил он.

Участники совещания обсудили развитие сотрудничества в области охраны окружающей среды государств — участников СНГ, проанализировали соответствующую договорную базу о проектах соглашений, разработанных в рамках предыдущей деятельности МЭС за период 1994–2000 гг., и целесообразность использования их в работе.

«Сегодня мы обсуждали и слушали презентацию армянских коллег о создании электронной Красной книги. Они показали, насколько оперативно и быстро можно находить сведения об исчезающих видах животных, редких животных или же растениях.

Мы действительно убедились, что это качественная работа», — добавил министр.

В заседании приняли участие представители Республики Казахстан, Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Армения, исполкома СНГ.

Primeminister.kz. 15.09.2015.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса
Право www.lawtek.ru **ГЭЖ**



Инвестиции и инвестиционные проекты

С 1 января 2017 г. для инвестиционных проектов, за исключением приоритетных и стратегических проектов, будет предоставляться освобождение от НДС на импорт сырья и (или) материалов в рамках инвестиционного контракта.

Вводится понятие инвестиционного спора, которым является спор, вытекающий из договорных обязательств между инвесторами, в том числе крупными инвесторами, и государственными органами в связи с инвестиционной деятельностью инвестора. Под крупным инвестором понимается физическое или юридическое лицо, осуществляющее инвестиции в Республике Казахстан в размере не менее 2 000 000 МРП (на 24 ноября 2015 г. около 3 964 000 000 тенге или 12 912 000 долл. США).

Разрешение инвестиционных споров может производиться также в международных арбитражах, определяемых соглашением сторон.

Вводится понятие инвестиционного спора, которым является спор, вытекающий из договорных обязательств между инвесторами, в том числе крупными инвесторами, и государственными органами в связи с инвестиционной деятельностью инвестора.

При досрочном прекращении инвестиционного контракта по инициативе юридического лица Республики Казахстан, заключившего инвестиционный контракт, в одностороннем порядке или по соглашению сторон указанное лицо уплачивает суммы налогов и таможенных

пошлин, не уплаченных вследствие предоставления инвестиционных преференций, а также возвращает государственный натурный грант

либо его первоначальную стоимость на дату такой передачи.

Льготы, предоставленные ранее до введения в действие Закона Республики Казахстан от 8 января 2003 г. «Об инвестициях», сохраняют свое действие до истечения срока, установленного в инвестиционных контрактах.

Учреждается должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей Казахстана в целях представления, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства.



РЕКЛАМА

В 2015 году компания «ПравоТЭК» отмечает 20-летие успешной работы на рынке правовой информации



Информационно-аналитический портал

www.lawtek.ru → Информационно-аналитический блок, содержащий правовые новости, мониторинг законодательства, судебную практику, аналитические статьи и комментарии экспертов.



Мероприятия школы «ПравоТЭК»

school.lawtek.ru → Образовательный блок, где публикуется календарь семинаров, мастер-классов, авторских курсов и круглых столов, проводимых школой «ПравоТЭК» в области повышения квалификации и обсуждения наиболее актуальных вопросов изменения законодательства и правил бизнеса.

Периодические издания

media.lawtek.ru → За 20 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов нефтегазовой, горнодобывающей и электроэнергетической отраслей.

Конференции «ПравоТЭК»

conference.lawtek.ru → Ежегодно эксперты в области недропользования, налогообложения, комплаенс и риск-менеджмента собираются на наши мероприятия обсудить актуальные проблемы и выработать стратегию компаний на весь следующий год.

Присоединяйтесь к нашему профессиональному сообществу и вы всегда будете впереди конкурентов!





группа изданий

www.lawtek.ru
ПравоТЭК

Нефть, Газ и Право

журнал о правовых проблемах топливно-энергетического комплекса России и зарубежных стран

Выходит с 1995 г. Тираж 3000 экз.
Периодичность — 6 выпусков в год

Темы: реформа законодательства, государственное регулирование ТЭК России, проблемы нефтегазовой отрасли, лицензирование пользования недрами, трубопроводный транспорт, добыча твердых полезных ископаемых, комментарии специалистов по вопросам налогообложения (НДПИ), охрана окружающей среды, арбитражная практика, международные проблемы, зарубежный опыт.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81637**



Нефть, Газ и Право Казахстана

информационно-правовое издание ТЭК Республики Казахстан

Выходит с 2004 г.
Периодичность — 4 выпуска в год
Тираж 1000 экз.

Темы: правовые проблемы добычи, транспортировки и экспорта нефти и газа, вопросы недропользования и энергетики, инвестиционных преференций, налогового регулирования, разрешения нефтегазовых споров, проблем охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84387**

Вестник Топливо-Энергетического Комплекса России

ежемесячный информационно-аналитический бюллетень

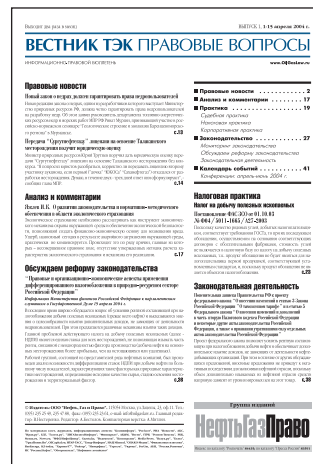
Каталог «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81638**



Вестник ТЭК: новости недели

еженедельный информационно-аналитический бюллетень

Каталог «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84435**



Вестник ТЭК: правовые вопросы

информационно-аналитический бюллетень ТЭК России

Выходит с 2004 г.
Периодичность — 20 вып. в год

Нефтегаз, Энергетика и Законодательство

ежегодный информационно-правовой дайджест «ПравоТЭК»

Выходит с 2001 г. Тираж 3000 экз.
Периодичность — 1 раз в год

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81639**



Энергетика и Право

журнал, посвященный правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.
Периодичность — 4 выпуска в год

Темы: правовые и судебные новости, назначения, реформа, деятельность Минпромэнерго, ФСТ и ФАС России, договорное регулирование, тарифы, налоги, арбитражная практика по энергетическим спорам.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

Предлагаем Вам оформить подписку на печатные или электронные версии изданий. Более подробную информацию Вы можете получить на сайте или в редакции: 115054 Москва, ул. Зацепы, 23, офис 11, тел.: (499) 235 25 49, 235 47 88, факс: (499) 235 23 61, e-mail: order@lawtek.ru

media.lawtek.ru

РЕКЛАМА

www.media.lawtek.ru