

НефтьГазПраво

Казахстана

2'2015



ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ



KIOGE
Kazakhstan

ufi
Approved
Event

24-Я КАЗАХСТАНСКАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ
ВЫСТАВКА И КОНФЕРЕНЦИЯ

НЕФТЬ И ГАЗ

24th KAZAKHSTAN
INTERNATIONAL

OIL & GAS

EXHIBITION AND CONFERENCE

www.kioge.ru

5-7

ОКТЯБРЯ / OCTOBER

2016

ВЕДУЩЕЕ НЕФТЕГАЗОВОЕ
МЕРОПРИЯТИЕ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

THE LEADING
OIL & GAS EVENT
IN THE CENTRAL ASIA

КАЗАХСТАН, АЛМАТЫ
KAZAKHSTAN, ALMATY

ОРГАНИЗАТОР
ORGANISED BY



CONNECTING
YOUR BUSINESS
TO THE WORLD

ITE МОСКВА
+7 (499) 750 0828
oil-gas@ite-expo.ru
www.mioqe.ru

ITE GROUP PLC
+44 (0) 207 596 5011
og@ite-events.com
www.oilgas-events.com

Нефть Газ Право Казахстана

ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ



На первой странице обложки —
фото © ralko (Fotolia.com)

События

- 5 Документы
- 5 Недропользование
- 7 Нефтегазовая
отрасль
- 41 Энергетика
- 47 Суды и споры

Государство и ТЭК

Штополь С. Правовое регулирование
государственного геологического изучения недр
в Республике Казахстан | 3

Недропользование

Елхан М. Недропользователи и НИОКР | 8

Реформа законодательства

Жекеева А. Предложения по совершенствованию
законодательства о государственных закупках:
в ожидании нового закона | 12

Комментарий специалиста

Бердалиева Д. Некоторые вопросы, связанные
с деятельностью по оптовой и розничной реализации
нефтепродуктов | 14

Обзор законодательства

Шакенова Д. Обзор основных изменений в Закон
Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»
(от 29 декабря 2014 г.) | 20

Международные проблемы

Чекалов Д. Порядок разрешения споров в Евразийском
экономическом союзе | 30

Мнение эксперта

Сериков О. Трудовое законодательство Республики
Казахстан: состояние и перспективы развития | 42

Выходит с 2004 г.
Периодичность: 4 Выпуска в год

Данное издание является приложением к журналу
правовой и аналитической информации в области
недропользования и энергетики "Нефть, Газ и Право"

УЧРЕДИТЕЛЬ: В.Г.Нестеренко

ИЗДАТЕЛЬ

ООО «ПравоТЭК»
115054 МОСКВА, УЛ. ЗАЦЕПА, 23
ТЕЛ./ФАКС (499) 787-7022

РЕДАКЦИЯ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
В.Г.НЕСТЕРЕНКО
АРТ-ДИРЕКТОР Е.ВАЙТКЕНЕ
ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ
Т.Е.АЛЕКСЕЕВА
КОРРЕКТОР М.В.ГРИГОРЬЕВА

АДРЕС РЕДАКЦИИ

115054 Москва, ул.Зацепы, 23
тел. (499) 235-4788
факс (499) 235-23-61
e-mail: info@lawtek.ru
<http://media.lawtek.ru/>

ПОДПИСКА, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ДОСТАВКА

ОАО "Агентство "Роспечать"
123995 Москва, Д-308, ГСП-5,
просп. Маршала Жукова, 4
тел.: (495) 101-25-50
факс: (495) 785-14-70
Подписной индекс в каталоге
"Газеты Журналы" 84387

ТЕКУЩАЯ ПОДПИСКА

Производится редакцией журнала
"Нефть, Газ и Право Казахстана"

ИНТЕРНЕТ-ПОДДЕРЖКА

<http://www.lawtek.ru/>

Свидетельство ПИ № ФС77-32766 о ре-
гистрации СМИ от 01 августа 2008 г. вы-
дано Федеральной службой по надзору
в сфере связи и массовых коммуникаций

Заявленный тираж 1000 экз.
Цена свободная

Отпечатано в типографии «АМА-ПРЕСС»
107392 г. Москва, Зельев пер., дом 3

Информация, представленная в настоящем
издании, имеет общий характер и не может
служить основанием для каких-либо дейст-
вий со стороны физического или юридичес-
кого лица без профессиональной консуль-
тации относительно специфики конкретных
обстоятельств. Не может существовать ка-
ких-либо гарантий относительно справедливости
этой информации на дату ее получе-
ния, либо относительно того, что она будет
оставаться таковой и в дальнейшем.

Редакция не несет никакой ответственности
за убыток, причиненный любому физичес-
кому или юридическому лицу, предприняв-
шему какие-либо действия или воздержав-
шемуся от таковых на основе информации,
изложенной в данном издании.

СПЕЦПРОЕКТ **НЕДРА** интернет-портала www.lawtek.ru

Спецпроект — это информационная среда,
дающая возможность концентрироваться
на определенной тематике.

СПЕЦПРОЕКТ **НЕДРА** включает в себя:

Новости в сфере недропользования

Законодательство (федеральные законы, постановления
правительства, приказы министерств)

Документы из судебной практики и практики министерств
и ведомств (судебные решения ВС РФ, ВАС РФ, письма,
информационные письма, технические регламенты и пр.)

Аналитические статьи и комментарии



Оформите подписку сейчас
и Вы получите:

- ➔ статьи по Вашей тематике за 10 лет
- ➔ экономию времени — фокус только на **НЕДРА**
- ➔ экономию финансов — весь архив по цене
годовой подписки

РЕКЛАМА

Правовое регулирование государственного геологического изучения недр в Республике Казахстан

Светлана Штополь, партнер Международной юридической фирмы Integrates

Правительство Республики Казахстан заявляет, что геологоразведка является одним из приоритетов индустриального развития нашего государства. Несмотря на богатейшие запасы полезных ископаемых, пополнение минерально-сырьевой базы остается актуальной и серьезной проблемой для нашей страны.

Согласно различным программам отраслевого министерства пытается развивать геологоразведку за счет собственных возможностей. Однако, как показывает практика, выделяемые государством деньги, а также имеющиеся технологии и знания недостаточны для организации должной и достаточной работы в целях открытия и изучения месторождений, утверждения запасов полезных ископаемых.

Одним из институтов, рассматриваемых государством как выход из ситуации, является изучение недр за счет крупных недропользователей и инвесторов. Несмотря на наличие взаимного интереса у потенциальных участников такого сотрудничества, данные отношения оставляют очень много вопросов и пробелов на уровне законодательного регулирования. Компаниям, осуществляющим вложения согласно контрактам на государственное геологическое изучение недр, никак не гарантируется встречная отдача, законом никак не предусматриваются дополнительные возможности на получение прав на разработку выявленных месторождений.

В этой связи в настоящей статье мы решили рассмотреть основные положения действующего законодательства, а также некоторые обсуждаемые и предлагаемые нами нововведения в нормативные акты, касающиеся государственного геологического изучения недр.

Положения действующего законодательства

В настоящее время отношения в сфере государственного геологического изучения недр (далее — ГГИН) регулируются следующими основными документами:

- 1) Законом Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. № 291-IV "О недрах и недропользовании" (далее — Закон о недрах);
- 2) Правилами заключения контракта (договора) на государственное геологическое изучение недр, утвержденными Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 января 2012 г. № 99 (далее — Правила);
- 3) Правилами проведения экономической экспертизы проектно-сметной документации объектов, связанных с проведением работ по государственному геологическому изучению и мониторингу недр, консервации, ликвидации нефтегазовых и гидрогеологических скважин, утвержденными приказом заместителя премьер-министра Республики Казахстан — министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 14 июня 2011 г. № 184 (далее — Правила экспертизы ПСД).

Согласно **Закону о недрах** ГГИН — это работы (операции), связанные с мониторингом состояния недр, изучением геологического строения участков недр, а также отдельных частей и всей территории Республики Казахстан в целом, определением их перспектив на наличие полезных ископаемых путем проведения поисковых и поисково-оценочных работ, созданием государственных геологических карт,



составляющих информационную основу недропользования. ГГИН относится к операциям по недропользованию.

Право на ГГИН предоставляется уполномоченным органом по изучению и использованию недр путем заключения контракта.

Государственное геологическое изучение недр может финансироваться за счет бюджетных средств или других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. Лицам, проводящим работы, связанные с геологическим изучением недр за счет средств государственного бюджета, геологическая информация предоставляется на безвозмездной основе. К контракту на ГГИН не относятся требования по содержанию условий контракта, определенные Законом о недрах и модельными контрактами в отношении контрактов на недропользование.

Геологический или горный отвод и рабочая программа не являются обязательными приложениями к контракту на ГГИН.

Правила определяют порядок заключения контракта (договора) на государственное геологическое изучение недр (далее — Контракт) между уполномоченным органом по изучению и использованию недр (далее — Уполномоченный орган) и физическим или юридическим лицом (далее — Заявитель).

Правила закрепляют следующие основные положения:

- ГГИН может финансироваться за счет бюджетных средств или других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.
- Порядок заключения Контракта на ГГИН, финансируемое за счет бюджетных средств, осуществляется в соответствии с законодательством о государственных закупках.
- Для заключения Контракта в Уполномоченный орган Заявителем подается заявка, которая содержит, помимо прочего, предмет и цель Контракта, срок проведения работ, пространственные границы запрашиваемой территории, ее площадь, сведения о Заявителе, его руководителях и участниках и др.
- Заявка подлежит возврату в случае, среди прочего, если заявленная площадь попадает на контрактную территорию или на территорию особо охраняемых природных территорий.
- В случае поступления на запрашиваемую территорию двух или более заявок одновременно решение о заключении Контракта

принимается с учетом технических и финансовых возможностей Заявителей.

- Уполномоченный орган уведомляет Заявителя о возможности заключения Контракта с указанием срока предоставления проектно-сметной документации на проведение работ в области ГГИН (далее — ПСД).
- Для заключения Контракта Заявителем в течение трех месяцев со дня получения уведомления о возможности заключения Контракта предоставляется ПСД. ПСД разрабатывается Заявителем в соответствии с инструкциями по составлению проектно-сметной документации на проведение геологического изучения недр. Срок предоставления ПСД продлевается по письменному обращению Заявителя, но не более чем на шесть месяцев.
- Уполномоченный орган организует и проводит экономическую экспертизу ПСД в соответствии с Правилами экспертизы ПСД. При отрицательной экономической экспертизе Уполномоченный орган письменно возвращает Заявителю ПСД на доработку с приложением заключения экономической экспертизы.
- Контракт заключается в течение десяти рабочих дней после получения Заявителем положительной экономической экспертизы на ПСД и подписывается первым руководителем Уполномоченного органа и Заявителем.

Согласно *Правилам экспертизы* экономическая экспертиза ПСД включает:

- 1) проверку соответствия ПСД требованиям действующего трудового, налогового и бюджетного законодательства Республики Казахстан;
- 2) нормативно-техническую оценку ПСД (соответствие принятых в расчетной части проекта норм времени действующим нормам времени при определении затрат труда и расценок по видам работ, обоснованность применения опыта работ);
- 3) оценку соответствия сметы и производственно-технической (расчетной) части проекта геолого-методической части проекта и конкурсному предложению, на основе которого выигран конкурс, или условием государственных закупок из одного источника.

Экономическая экспертиза, исходя из сложности и объема материалов, проводится в сроки от 5 до 18 рабочих дней. По результатам экономической экспертизы Уполномоченным органом выдается заключение экономической экспертизы.



Предлагаемые изменения

Еще с 2013 г. Комитетом геологии и недропользования (Комгео) рассматривается и планируется внесение ряда изменений в Правила. Среди основных нововведений предусматривается:

- исключить экономическое согласование ПСД в случаях, когда ГГИН осуществляется за средства и риск Заявителя;
- финансовое обоснование предоставлять в укрупненном виде, в виде бюджета освоения (на 1–2 страницах);
- сократить объем ПСД.

Отметим, что до настоящего времени в Правилах так и не внесены никакие изменения.

Кроме того, не предусматривает никаких положений, устраняющих пробелы в регулировании ГГИН, и проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования" (далее — Законопроект).

Однако в целях совершенствования законодательства Республики Казахстан по вопросам ГГИН нам представляется необходимым внесение следующих дополнений и изменений в законодательные и подзаконные акты:

- *Предусмотреть положения о том, что общие требования и процедура заключения контрактов на недропользование не распространяются на заключение контрактов на ГГИН.*

Согласно пункту 8 статьи 35 Закона о недрах предоставление права недропользования на ГГИН производится путем заключения контракта на проведение операций по ГГИН с Уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан. Правилами установлен порядок, как описано выше.

При этом ни Законом о недрах, ни Правилами четко не определено, что на предоставление права на ГГИН и заключение Контракта не распространяются общие положения о предоставлении права на недропользование и заключении контрактов на недропользование.

Согласно буквальному толкованию Закона о недрах предоставление права и заключение контракта на ГГИН должно подчиняться общим правилам заключения контракта на недропользование, что не соответствует сути и практическому применению норм о ГГИН.

В этой связи, полагаем, необходимо комплексное решение этого вопроса путем внесения ряда изменений в соответствующие нормативные акты (Закон о недрах, Правила и др.).

При этом предусмотреть упрощенный порядок предоставления права на ГГИН, в том числе с учетом изменений, предлагаемых Комгео (как

Документы

Сенат парламента Республики Казахстан принял законопроект о разграничении дна и недр Каспийского моря между Казахстаном и Туркменистаном

Сенат парламента Республики Казахстан принял законопроект, который позволит установить линии разграничения участков дна и недр Каспийского моря между Казахстаном и Туркменистаном, а также обеспечить благоприятные условия для реализации суверенных прав на недропользование. Об этом в Сенате парламента РК сообщил министр иностранных дел Республики Казахстан Ерлан Идрисов. «Переговорный процесс по указанному соглашению был начат в 2003 г. и впоследствии приостановлен по инициативе Туркменистана. В 2013 г. была достигнута договоренность о возобновлении данного процесса.

Главной целью соглашения является установление линии разграничения участков дна и недр Каспийского моря между Республикой Казахстан и Туркменистаном в целях обеспечения благоприятных условий для реализации суверенных прав на недропользование. Соглашение предусматривает, что начальной точкой линии разграничения является пограничная точка номер 13 указанных положений номер 1 к договору между Республикой Казахстан и Туркменистаном», — пояснил министр.

Отметим, что реализация данного законопроекта не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий, а также не потребует дополнительных затрат из государственного бюджета.

25.06.2015.

Недропользование

Более 8 тысяч новых рабочих мест будет создано в Казахстане в рамках реализации геолого-разведочных проектов

При реализации геолого-разведочных проектов в Казахстане планируется создание более 8 тыс. новых рабочих мест в ближайшие четыре года, сообщил сегодня директор департамента недропользования Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан Тимур Токтабаев на брифинге. «Мы ожидаем заключения новых контрактов. Сейчас действующих контрактов у нас 800, мы ожидаем еще 800 при внедрении австралийского метода. И по каждому из этих 800 будет привлечено не менее 10 человек в ближайшие четыре года, это 8000 рабочих мест. Надеемся, что из этих поисковых участков появятся месторождения, может быть и крупные, уникальные, и это создаст производственные комплексы, где будут новые рабочие места», — сказал Т. Токтабаев.

Он пояснил, что так называемый австралийский метод — основное нововведение для геолого-разведочной отрасли.



упомянуто выше), а также различий между ГГИН за счет бюджета и за счет Заявителя (подрядчика по ГГИН), как изложено ниже.

- Четко классифицировать ГГИН на два вида: за счет средств государственного бюджета и за счет Заявителей и предусмотреть особенности предоставления и осуществления ГГИН в указанных случаях.

Согласно действующему законодательству не проводится различий между ГГИН, проводимым за счет бюджета и за счет Заявителя (за исключением положения о безвозмездном предоставлении геологической информации лицам, проводящим работы, связанные с геологическим изучением недр, за счет средств государственного бюджета).

Тогда как такие различия должны, по нашему мнению, касаться как процедуры предоставления, так и осуществления права на ГГИН, включая:

- вопросы инициации проведения ГГИН (проведение процедур согласно государственным закупкам в случае проведения ГГИН за счет бюджета или рассмотрение заявок Заявителей в случаях проведения ГГИН за счет Заявителей);
- разработку, экспертизу и согласование ПСД (максимально упрощенной);
- содержание и требования к Контракту на ГГИН, а также процедуре его заключения;
- условия проведения работ по ГГИН.

Соответствующие положения должны найти отражение не только в нормативно-правовых актах, но и в нормативно-технической документации, регламентирующей разработку, экспертизу и утверждение проектной документации.

- *Предусмотреть преимущества при получении права на разведку и/или добычу лицам, которые обнаружили месторождения полезных ископаемых в результате ГГИН, проводимого за счет собственных средств.*

Необходимо внести соответствующие изменения в Закон о недрах. В частности, дополнить перечень случаев, когда право недропользования может быть предоставлено на основании прямых переговоров, обнаружением лицом месторождения полезных ископаемых в результате ГГИН, проводимого за счет собственных средств.

В случае заключения контракта на разведку и/или добычу на месторождении, обнаруженном в результате проведения ГГИН, предусмотреть также возмещение подрядчику по ГГИН затрат на ГГИН (возможно по аналогии с возмещением затрат на геолого-разведочные работы согласно статье 111 Налогового кодекса Республики Казахстан).

- *Предусмотреть упрощенный режим проведения работ по ГГИН, в том числе путем освобождения от некоторых обязанностей недропользователей.*

Полагаем возможным предусмотреть исключение из обязанностей подрядчика по ГГИН:

- соблюдения отдельных требований, связанных с Инициативой прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Казахстан;
- осуществления финансирования научно-исследовательских, научно-технических и (или) опытно-конструкторских работ;
- осуществления финансирования подготовки и переподготовки граждан Республики Казахстан;
- других обязательств недропользователей, связанных с дополнительными социальными и материальными затратами.

- *Урегулировать вопросы, связанные с включением в территории под ГГИН контрактных территорий других недропользователей (горные или геологические отводы).*

Если территории под ГГИН включают в себя контрактные территории других недропользователей (горные или геологические отводы), то предусмотреть следующие положения:

- территория под ГГИН не должна включать в себя контрактные территории, на которых недропользователям предоставлено право на проведение операций по недропользованию по тем же полезным ископаемым, по которым проводится ГГИН (в случаях, когда ГГИН проводится по конкретным полезным ископаемым);
- в случае наличия на территории под ГГИН контрактных территорий на проведение операций по недропользованию по иным, чем ГГИН, полезным ископаемым, подрядчик по ГГИН заключает соглашение о порядке ведения работ с такими недропользователями; при этом предусмотреть обязанность недропользователей заключить такое соглашение при условии, что проведение ГГИН не препятствует проведению операций по недропользованию, а также возмещение недропользователю всех причиненных убытков.

Редакция действующего Закона о недрах (ст. 70) предусматривает следующие правила.

В случае проведения в пределах одной контрактной территории операций по недропользованию двумя или более недропользователями по разным контрактам порядок ведения работ в пределах контрактной территории определяется соглашением между такими недрополь-



зователями. Если недропользователи не могут прийти к соглашению по данному вопросу, правом на установление порядка ведения работ на контрактной территории обладает:

- недропользователь, осуществляющий операции по разведке или добыче полезных ископаемых по контракту, заключенному с компетентным органом. Недропользователь, осуществляющий операции по разведке или добыче общераспространенных полезных ископаемых по контракту, заключенному с местным исполнительным органом, обязан соблюдать порядок ведения работ на контрактной территории, установленный недропользователем, осуществляющим операции по разведке или добыче полезных ископаемых по контракту, заключенному с компетентным органом;
- недропользователь, с которым контракт заключен ранее.

Как видно, Закон о недрах не предусматривает четкого приоритета к случаю проведения ГГИН. Исходя из расширительного толкования, можно предположить, что право определения порядка проведения работ будет иметь недропользователь, заключивший контракт с компетентным органом, а не подрядчик по ГГИН, заключивший контракт с Уполномоченным органом.

Однако этот вопрос требует более четкой регламентации и проработки.

При проведении ГГИН возможно также использование института сервитута (право на ограниченное целевое пользование частью участка недр, предоставленного другим лицам для проведения разведки, добычи или строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей, в случаях, предусмотренных настоящим Законом).

Таким образом, в данной работе предложены и рассмотрены лишь некоторые моменты, требующие внимания законодателя и необходимые для более активного и успешного использования института ГГИН в Казахстане. Несмотря на то что Законопроект длительное время являлся предметом обсуждения и внимания государственных органов, недропользователей и инвесторов, многие вопросы касательно ГГИН остались без должного внимания.

Как известно, на данном этапе Законопроект находится на рассмотрении в Парламенте Казахстана. Настоящим мы призываем парламентариев, а также иных участвующих в принятии Законопроекта государственных и иных лиц поднимать соответствующие вопросы и приложить необходимые усилия для доработки Законопроекта. Кроме того, принимая во внимание активное обсуждение в настоящее время Кодекса Республики Казахстан о недрах и недропользовании, мы также надеемся, что при работе над Кодексом вопросы ГГИН будут более тщательно изучены и урегулированы. ❧

Этот метод внедряется в соответствии с поправками в законодательство о недропользовании, действующими с начала этого года. Глава департамента также отметил, что сейчас основная задача министерства – содействовать технологическому и инновационному перевооружению в секторе геологоразведки, изучая опыт стран – лидеров в привлечении инвестиций. Как сообщил Т. Токтабаев, логическим завершением реформ станет принятие Кодекса «О недрах».

15.04.2015.

В рамках плана «100 шагов» необходимо повысить прозрачность в сфере недропользования через внедрение международных стандартов

В рамках Плана нации «100 конкретных шагов» необходимо повысить прозрачность в сфере недропользования через внедрение международных стандартов, сказал в ходе круглого стола по обсуждению проекта Концепции Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» член комитета по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий Ерлан Нигматулин. «В числе «100 конкретных шагов» по реализации пять институциональных реформ нашего президента. В отношении недропользователей предусматривается две задачи: это, прежде всего, повышение прозрачности и предсказуемости сферы недропользования через внедрение международных систем стандартов отчетности по запасам полезных ископаемых», — сказал Е. Нигматулин.

Второй задачей, по его мнению, должно стать введение упрощенного метода заключения контрактов на основе лучшей мировой практики. Речь идет о первоочередных задачах, которые должны быть решены в рамках нового Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании». Кроме того, он отметил необходимость введения в сфере недропользования для инвесторов принципа «одного окна». «Думаю, что принцип одного окна должен состоять в том, чтобы инвестор после подачи заявки по установленной форме через определенный срок мог прийти и получить весь пакет разрешений и согласований с республиканскими и местными органами в том же «одном окне», — уточнил он.

12.06.2015.

Нефтегазовая отрасль

Совет директоров РД «КазМунайГаз» пересмотрел бюджет на 2015 г.

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» (далее – РД КМГ) 30 марта 2015 г. провело очередное очное заседание совета директоров. В ходе заседания совет директоров утвердил корректировку бюджета на 2015 г. и повестку Годового общего собрания акционеров (далее – ГОСА), назначенного на 19 мая 2015 г.

Недропользователи и НИОКР

Малика Елхан, младший юрист, юридическая фирма GRATA

В начале 2012 г. в Закон о недрах¹ были внесены изменения² относительно обязанности недропользователей ежегодно финансировать научно-исследовательские, научно-технические и опытно-конструкторские работы (далее — НИОКР).

Учитывая гарантии стабильности контрактов, такое обязательство возникает у недропользователей углеводородного сырья (далее — УВС) или твердых полезных ископаемых (далее — ТПИ) только в случае, если она прямо указана в контракте на недропользование (в том числе введена дополнением к контракту).

Согласно пункту 12-1 статьи 76 (*Обязанности недропользователя*) Закона о недрах недропользователи обязаны ежегодно финансировать НИОКР, оказываемые казахстанскими производителями товаров, работ и услуг в размере не менее 1 % от совокупного годового дохода по контрактной деятельности по итогам предыдущего года.

Напомним, что:

- (i) казахстанскими производителями работ и услуг являются граждане и юридические лица Республики Казахстан, в штате которых 95 и более процентов сотрудников являются гражданами Казахстана;
- (ii) казахстанскими производителями товаров являются граждане и юридические лица

Республики Казахстан, производящие товары казахстанского происхождения (т.е. в отношении которых имеется сертификат СТ-KZ).

С 10 января 2015 г. в Закон о недрах были внесены следующие уточнения относительно рассматриваемого обязательства:

1) В случае перевыполнения объема обязательств по финансированию НИОКР по итогам текущего года недропользователь осуществляет корректировку (зачет) объемов перевыполненных обязательств на следующие отчетные периоды.

2) В случае отсутствия казахстанских производителей НИОКР финансирование данных

работ, оказываемых иностранными производителями, осуществляется по разрешению компетентного органа. Установлена также обязанность по ежеквартальной

сдаче соответствующих форм отчетности об исполнении обязательств по финансированию НИОКР.

Особенности закупки НИОКР

Отметим, что согласно правилам закупок недропользователей³ закупка НИОКР может быть осуществлена не через конкурсные процедуры (тендер или запрос ценовых предложений), а способом из одного источника, при условии что доля местного содержания в выполняемых работах составит не менее 65 %.

Содержание НИОКР

Подробный список работ, относимых к НИОКР, установлен в «Перечне работ, относимых к научно-исследовательским, научно-техническим и (или) опытно-конструкторским работам»⁴. В перечень включены следующие виды работ:

- 1) разработка технического задания научно-исследовательской (научно-технической) работы (в том числе 2 подвида);
- 2) выбор направления исследования (7);

¹ Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г.

² Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 г. № 535-IV.

³ Правила приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию посредством государственной информационной системы «Реестр товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей», утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 февраля 2013 г. № 133.

⁴ Утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июня 2012 г. № 830.



- 3) теоретические и экспериментальные исследования (7);
- 4) работы по обобщению и оценке результатов исследований (3);
- 5) подготовка технического предложения (4);
- 6) эскизное проектирование (8);
- 7) техническое проектирование (7);
- 8) разработка рабочей документации для изготовления и испытания опытного образца, создания опытно-промышленного производства (5);
- 9) предварительные испытания (4);
- 10) разработка нормативно-технической документации;
- 11) сопровождение процедуры внедрения (коммерциализация) результатов исследований и проектных работ.

Исполнением обязательства по финансированию НИОКР являются фактически понесенные расходы недропользователя на указанные работы, связанные с:

- (i) деятельностью в рамках контракта на недропользование;
 - (ii) деятельностью, не связанной с контрактом на недропользование, направленной на получение продукции (переделов) с высокой добавленной стоимостью;
 - (iii) исследованиями в области экологии;
 - (iv) охраной труда;
 - (v) обеспечением безопасного ведения работ;
 - (vi) энергосбережением в рамках производственной деятельности;
 - (vii) научными исследованиями, осуществляемыми в соответствии с Законом Республики Казахстан «О науке» от 18 февраля 2011 г. и Законом Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 г.
- Согласно Закону «О науке» субъектами научной и научно-технической деятельности являются:
- (a) работники научных организаций, вузов, осуществляющие научную, научно-техническую деятельность, а также ученые, самостоятельно осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность; и
 - (b) юридические лица, вузы, основной деятельностью которых является научная и научно-техническая деятельность.

Организации, которые не отвечают вышеуказанному требованию, в целях решения задач, закрепленных в их учредительных документах, вправе создавать в своей структуре научные подразделения.

Совет директоров пересмотрел бюджет на 2015 г. и утвердил его исходя из средней годовой цены на нефть сорта Brent в 50 долл. США за баррель. Планируемый объем добычи в 2015 г. в АО «Озенмунайгаз» (далее – ОМГ) составляет 5,4 млн тонн (108 тыс. барр. в сутки) и в АО «Эмбамунайгаз» (далее – ЭМГ) – 2,8 млн тонн (56 тыс. барр. в сутки). Общий планируемый объем добычи ОМГ и ЭМГ в 2015 г. составляет 8,2 млн тонн (164 тыс. барр. в сутки), что на 69 тыс. тонн или на 1 % ниже утвержденного плана добычи в декабре 2014 г.

Доля РД КМГ в планируемом объеме добычи нефти компаний ТОО «СП «Казгермунай» (далее – КГМ), ССЕЛ (АО «Каражанбасмунай») и «ПетроКазахстан Инк.» (далее – ПКИ) в 2015 г. не изменилась по сравнению с ранее утвержденным бюджетом и составляет 1,5 млн тонн (32 тыс. барр. в сутки), 1,1 млн тонн (19 тыс. барр. в сутки) и 1,4 млн тонн (31 тыс. барр. в сутки), соответственно.

Ожидаемые объемы поставок на внутренний рынок в 2015 г. были пересмотрены в сторону понижения. Ожидается, что обязательства ОМГ и ЭМГ по поставкам нефти на внутренний рынок в 2015 г. составят 2,3 млн тонн (47 тыс. барр. в сутки), из которых 1,9 млн тонн (38 тыс. барр. в сутки) будут поставлены на Атырауский нефтеперерабатывающий завод (далее – АНПЗ) из ресурсов ОМГ и 0,4 млн тонн (9 тыс. барр. в сутки) на Павлодарский нефтехимический завод (далее – ПНХЗ) из ресурсов ЭМГ. Снижение объемов поставок из ресурсов ОМГ и ЭМГ на 0,7 млн тонн (13 тыс. барр. в сутки) по сравнению с ранее планируемым объемом поставок связано с незавершением полного реверса нефтепровода Кенкияк – Атырау. Дополнительно 100 тыс. тонн будут перерабатываться на АНПЗ для собственных нужд компании.

Доля РД КМГ в планируемом объеме поставок нефти на внутренний рынок КГМ, ССЕЛ и ПКИ в 2015 г. составит 1,9 млн тонн (39 тыс. барр. в сутки), или 48 % от общего объема продаж этих компаний. КГМ и ПКИ будут поставлять нефть на ПНХЗ и Шымкентский НПЗ (ПКОП), а ССЕЛ – на Актауский битумный завод.

Капитальные вложения в 2015 г. планируются в размере 84 млрд тенге (457 млн долл. США), что на 30 млрд тенге (164 млн долл. США), или 26 %, ниже, чем капитальные вложения, утвержденные в декабре 2014 г., и на 34 % меньше фактического уровня капитальных вложений в 2014 г. Снижение инвестиций по сравнению с ранее утвержденным планом планируется главным образом за счет сокращения количества скважин эксплуатационного бурения с 257 до 179 и переноса на более поздний срок долгосрочных проектов, не влияющих на добычу. Ожидается, что в 2015 г. при цене нефти в 50 долл. США за баррель свободный денежный поток компании будет отрицательным.

Совет директоров утвердил корректировку бюджета, который был ранее принят в декабре 2014 г., исходя из цены на нефть на уровне 50 долл. США за баррель.



Налоговые льготы

Согласно статье 108 (*Вычет по расходам на научно-исследовательские и научно-технические работы*) Налогового кодекса Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. (далее — НК РК), расходы на научно-исследовательские и научно-технические работы (далее — НИНТР), кроме тех, что пошли на приобретение фиксированных активов, их установку и других расходов капитального характера, относятся на вычеты. Основанием для этого служат техническое задание на НИНТР и акты приемки завершенных этапов таких работ. Кроме того, согласно пункту 5 статьи 133 (*Уменьшение налогооблагаемого дохода*), недропользователи могут дополнительно рассчитывать на уменьшение налогооблагаемого дохода в размере 50 % от суммы отнесенных на вычеты (согласно ст. 108 Налогового кодекса) расходов (затрат) на НИНТР при создании объекта промышленной собственности. Для этого необходимо иметь:

1) охранный документ на объект промышленной собственности, выданный Министерством юстиции;

2) заключение Министерства образования и науки о подтверждении суммы вышеуказанных расходов (затрат);

3) заключение Министерства национальной экономики о внедрении результата НИНТР на территории Республики Казахстан в налоговом периоде, в котором осуществлена государственная регистрация охранного документа⁵.

Наконец, с 1 января 2015 г. введена в действие статья 108-1 (*Вычет расходов недропользователя по перечислению денег в автономный кластерный фонд*) НК РК, согласно которой недропользователь вправе относить на вычеты сумму расходов, фактически понесенных на перечисление денег в автономный кластерный фонд для финансирования **научно-исследовательских и научно-технических работ** [с 1 июня 2015 г. выделенные слова будут заменены словами «проектов участников инновационного кластера «Парк инновационных технологий»] в соответствии с Законом, в размере положительной разницы, которая определяется в следующем порядке:

- фактическая сумма таких расходов, не превышающая 1 % от совокупного годового дохода по контрактной деятельности за отчетный налоговый период;

минус

- расходы, отнесенные на вычеты в соответствии со статьей 108 Налогового кодекса.

Фонд Tech Garden

Согласно информации из публичного источника⁶, Правительство Республики Казахстан определилось с тем, как оно хочет потратить тот 1 % от совокупного годового дохода, который недропользователи должны тратить на НИОКР. Планируется, что деньги получит фонд Tech Garden на базе СЭЗ ПИТ «Алатау», где должны будут создаваться и выращиваться высокотехнологичные стартапы.

Согласно концепции некоммерческий Автономный кластерный фонд Tech Garden (см. также ст. 108-1 Налогового кодекса раздела 1.4 настоящей статьи выше) должен выполнить функции «Силиконовой долины» в Казахстане.

Однако недропользователь по-прежнему будет иметь право тратить эти деньги на собственные НИОКР. Поэтому точная сумма, на которую может рассчитывать Tech Garden, пока неизвестна.

Предполагается, что финансирование проектов будет работать по венчурной схеме. Недропользователи получают для ознакомления перечень проектов, и из них они должны будут выбрать компанию, которая разрабатывает некий инновационный продукт, в наибольшей степени соответствующий их потребностям. Далее компания открывает счет и с него финансирует понравившийся ей проект. Венчурный принцип инвестирования предполагает, что недропользователь сможет получить долю в компании, которая будет предоставлять ему НИОКР, в соответствии с объемом финансирования.

В настоящее время рассматривается норма, которая расширит перечень компаний, обязанных отчислять 1 % от своего годового совокупного дохода на НИОКР. В перспективе к этой группе могут быть причислены генерирующие и распределительные энергокомпании, транспортные компании, банки и телеком.

Данные за 2012–2013 гг.

Согласно ответу Премьер-министра Республики Казахстан от 24 февраля 2014 г. № 17-50/362 на депутатский запрос⁷ в соответствии с контрактными обязательствами недропользователей фактическое исполнение по финансированию НИОКР за 2012 и 2013 г. по УВС составило 10,495 млрд тенге (около 70 млн долл. США), по ТПИ — 5,699 млрд тенге (около 40 млн долл. США)⁸.

В 2012 г. согласно отчетам недропользователей УВС заключено 288 договоров с казахстанскими компаниями (научно-исследовательскими, проектными институтами, консалтинговыми, строительными компаниями, ИП и пр.) на общую сумму 3,923 млрд тенге (около 26 млн долл. США).

⁵ Процедура получения такого заключения указана в Постановлении Правительства Республики Казахстан от 16 июля 2012 г. № 940.

⁶ Статья Ирины Дороховой «ПИТ «Алатау» получит 1 % доходов недропользователей» — http://www.kursiv.kz/news/details/hi-tech/pit_alatau_poluchit_1_dokhodov_nedropolzovateley/.

⁷ <http://m.zakon.kz/4615162-otvet-na-deputatskij-zapros-premer.html>

⁸ По курсу 150 тенге за 1 долл. США.



Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики

Выходит с 2004 года
Периодичность —
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://media.lawtek.ru/media/vpv>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!



РЕКЛАМА

События Нефтегазовая отрасль

Данный скорректированный бюджет требует дополнительной проработки определенных аспектов, по крайней мере достижения безубыточности по денежному потоку и по прибыли в 2015 г. Компания будет контролировать прогресс по данным аспектам и представлять совету директоров на регулярной основе, и соответствующие корректировки будут отражаться в бюджете.

Совет директоров также пересмотрел условия оплаты за реализацию нефти на экспорт. С 1 апреля 2015 г. допустимые сроки оплаты будут снижены с 90 до 30 календарных дней для уменьшения дебиторской задолженности.

Совет директоров также принял решение о предоставлении финансовой помощи ОМГ в размере 37 млрд тенге (200 млн долл. США) во избежание риска возникновения кассового разрыва в ОМГ при оплате неотложных платежей в 2015 г.

Совет директоров назначил на 19 мая 2015 г. дату ГОСА и утвердил его повестку. В повестку дня ГОСА включены следующие вопросы:

- утверждение годовой финансовой отчетности за 2014 г.;
- определение порядка распределения чистого дохода компании за истекший финансовый год и размера дивиденда в расчете на одну акцию компании;
- утверждение годового отчета компании за 2014 г.;
- рассмотрение вопроса об обращениях акционеров на действия компании и ее должностных лиц и итогах их рассмотрения в 2014 г.;
- информация о размере и составе вознаграждения членов совета директоров и правления компании в 2014 г.

2.04.2015.

«КазТрансОйл» снизил транспортировку нефти на 2 % в первом квартале 2015 г.

АО «КазТрансОйл» в январе-марте 2015 г. снизило транспортировку нефти и нефтепродуктов на 2 %. Об этом сообщили в компании. «Объем транспортировки и перевалки нефти отдельно по АО «КазТрансОйл» составил 12,453 млн тонн, что на 2 % меньше, чем в I квартале 2014 г.», — сказали в КТО. По их данным, грузооборот нефти составил отдельно по АО «КазТрансОйл» 9,162 млрд тонно-километров, что на 2,5 % больше, чем в I квартале 2014 г.

Между тем консолидированный объем транспортировки и перевалки нефти и нефтепродуктов составил 16,117 млн тонн, что на 1 % больше аналогичного показателя за I квартал 2014 г. Консолидированный грузооборот нефти составил 11,466 млрд тонно-километров, что на 3 % больше аналогичного показателя за I квартал 2014 г.

Предложения по совершенствованию законодательства о государственных закупках: в ожидании нового закона

Айман Жекеева, старший юрист, руководитель филиала в г. Астане международной юридической фирмы Integrites, Казахстан

Вопросы регулирования государственных закупок во всем мире являются объектом пристального внимания со стороны законодателей. Учитывая значительную сферу охвата рынка государственными закупками, государство должно быть заинтересовано в прозрачности, законности и эффективности соответствующих процедур.

Казахстанский законодатель достаточно активен в этой сфере. В действующий Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее — Закон) периодически вносятся изменения (последние изменения были внесены в январе 2015 года), в настоящее время готовится новый законопроект в этой области.

Несмотря на некоторое продвижение в части обеспечения прозрачности процесса с учетом внедрения электронных закупок, ситуация остается неудовлетворительной: многие предприниматели, имея соответствующие материальные, финансовые и трудовые ресурсы, не заинтересованы в участии в государственных закупках из-за высокой коррупционности данной сферы, а государство, соответственно, не может быть уверено в получении качественных товаров, работ и услуг за конкурентную цену в связи с отсутствием фактической конкуренции в этой области. В то же время и организаторы государственных закупок нередко сталкиваются с тем, что получают абсолютно не те товары, работы и услуги, которые ожидали получить из-за неопределенности предъявляемых требований к таким товарам, работам и услугам.

В настоящей статье обратим внимание на некоторые практические вопросы применения законодательства о государственных закупках.

Так, в статье 8 Закона указано, что потенциальный поставщик товаров, работ, услуг, кроме общих квалификационных требований, основанные оценки функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик

предлагаемых товаров, услуг. То есть не ясно, какие характеристики являются определяющими для признания лучшей технической спецификации: технические и качественные или также функциональные и эксплуатационные.

1. Также на практике может вызывать вопросы содержание существенных условий в проекте договора о государственных закупках.

Так, к примеру, при закупке способом запроса ценовых предложений в соответствии со статьей 31 Закона организатор государственных закупок обязан разместить на веб-портале государственных закупок проект договора о государственных закупках с указанием существенных условий, в том числе технических условий.

Из редакции статьи 31 Закона ясно, что технические условия относятся к существенным условиям договора о государственных закупках при закупке способом запроса ценовых предложений.

Аналогично, как и с понятием технической спецификации, в Законе отсутствует определение понятия «технические условия». При этом не ясно, имеется ли какое-либо фактическое отличие между техническими условиями и техническими спецификациями, и если нет, в связи с чем используются разные понятия?

На наш взгляд, определение понятия «технические условия» важно в Законе, учитывая, что оно относится к существенным условиям. При отсутствии такого определения понятия в технические условия можно включать, что часто используется на практике, любые удобные условия под конкретного поставщика. И, соответственно, цена фактически может и не являться решающим условием государственных закупок способом запроса ценовых предложений, как это должно быть в соответствии со статьей 30 Закона. При этом учитывая, что согласно Закону представление потенциальным поставщиком ценового предложения является




формой выражения его согласия осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг с соблюдением существенных условий, предусмотренных в проекте договора о государственных закупках, отсутствие ясности содержания таких условий может приводить к необоснованному признанию потенциальных поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок.

2. В целом признание потенциальных поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок создает немало вопросов.

Закон регламентирует основания, условия и порядок признания потенциальных поставщиков недобросовестными участниками государственных закупок, при этом не определяет понятие «недобросовестный поставщик».

Согласно пункту 4 статьи 11 Закона реестр недобросовестных участников государственных закупок представляет собой перечень: 1) потенциальных поставщиков, представивших недостоверную информацию по квалификационным требованиям; 2) потенциальных поставщиков, допустивших нарушение требований статьи 6 Закона; 3) потенциальных поставщиков, определенных победителями, уклонившихся от заключения договора о государственных закупках; 4) поставщиков, не исполнивших либо ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам о государственных закупках. То есть в статье 11 Закона фактически определены основания, по которым поставщик может быть признан недобросовестным. При этом указанные основания, на наш взгляд, требуют изменений, поскольку формально под указанные основания можно определить и тех поставщиков, которые с учетом принципов справедливости и разумности не должны признаваться недобросовестными. К примеру, неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств не всегда может иметь место по вине поставщика, на практике имеют место случаи, когда неисполнение связано с действиями или бездействием Заказчика.

В заключение отметим, что при разработке, согласовании и дальнейшем принятии нового закона нужно учитывать, что ясность изложения закона, отсутствие двоякого понимания его норм, обеспечение конкурентного подхода и невозможности проведения государственных закупок под конкретные компании выгодно как для государства, так и для предпринимателей, для которых участие в государственных закупках могло бы стать реальной возможностью получать прибыль, развивать производство, создавать рабочие места, а значит и содействовать развитию казахстанской экономики. 

«КазМунайГаз» опубликовал результаты оценки запасов жидких углеводородов

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» (далее – РД КМГ) опубликовало результаты оценки запасов жидких углеводородов, проведенной независимой компанией Miller and Lents, Ltd. (MLL) по состоянию на 31 декабря 2014 г. на месторождениях АО «Озенмунайгаз» (далее – ОМГ), АО «Эмбамунайгаз» (далее – ЭМГ), ТОО «КазГПЗ» (далее – КазГПЗ) и ТОО «Урал Ойл энд Газ» (далее – УОГ, доля РД КМГ – 50 %).

Согласно отчету MLL, запасы жидких углеводородов (далее – УВ) по состоянию на 31 декабря 2014 г. претерпели следующие изменения по сравнению с запасами по состоянию на 31 декабря 2013 г.:

- в категории «доказанные» (1Р) уменьшились на 16 %, или 19 млн тонн, и составили 103 млн тонн (763 млн барр.);
- в категории «доказанные плюс вероятные» (2Р) уменьшились на 11 %, или 16 млн тонн, и составили 132 млн тонн (981 млн барр.);
- в категории «доказанные плюс вероятные плюс возможные» (3Р) уменьшились на 10 %, или 18 млн тонн, и составили 164 млн тонн (1 215 млн барр.).

Основные причины уменьшения объема запасов жидких УВ по вышеуказанным категориям связаны с экономикой, в первую очередь со снижением цен сырой нефти и продуктов переработки газа. Положительным фактором, частично нивелировавшим снижение запасов, явилась девальвация тенге. Снижение цен на нефть наиболее сильно отразилось на месторождениях ОМГ (запасы 2Р жидких УВ снизились на 19,6 %, или 19,5 млн тонн). По месторождениям ЭМГ рост запасов жидких УВ (увеличение 2Р запасов жидких УВ на 4,5 %, или 1,8 млн тонн) обусловлен лучшими фактическими производственными показателями в сравнении с прогнозом МЛЛ в оценке предыдущего года, что положительно повлияло на их прогнозирование в перспективе. По УОГ (месторождение Рожковское) произошло увеличение 2Р запасов жидких УВ (на 16,4 %, или 1,3 млн тонн), связанное с открытием в 2014 г. новой залежи в башкирском горизонте.

14.04.2015.

«КазМунайГаз» и Shell запустили первый в Казахстане геохимический лабораторный комплекс международного уровня

В рамках реализации «Дорожной карты научно-технологического развития добывающего сектора нефтегазовой отрасли Казахстана», утвержденной в соответствии с протокольными решениями Президента Казахстана по результатам 26-го пленарного заседания Совета иностранных инвесторов, концерн Shell совместно с АО НК «КазМунайГаз» проводил работу по созданию первого в Казахстане геохимического лабораторного комплекса международного уровня на базе ТОО НИИ «Каспиймунайгаз» в г. Атырау.

Некоторые вопросы, связанные с деятельностью по оптовой и розничной реализации нефтепродуктов

Динара Бердалиева, старший юрист юридической компании ZAN

Основными законодательными актами, регулирующими сферу деятельности по переработке, реализации и иные действия, связанные со сферой нефтепродуктов на территории Республики Казахстан, являются Гражданский кодекс Республики Казахстан, Закон «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов», «Правила осуществления мониторинга производства и реализации нефтепродуктов», утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 января 2013 г. № 137, Закон «О лицензировании», Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» и ряд других нормативно-правовых актов.

Законом Республики Казахстан «О лицензировании» предусмотрено лицензирование деятельности, косвенно или прямо связанной с переработкой и реализацией нефтепродуктов по следующим видам деятельности.

Так, лицензированию подлежат косвенно связанные виды деятельности:

- 1) проектирование (технологическое) или эксплуатация горных (разведка, добыча полезных ископаемых), нефтехимических, химических производств, проектирование (технологическое) нефтегазоперерабатывающих производств, эксплуатация магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов;
- 2) покупка электрической энергии в целях энергоснабжения;

- 3) сбор (заготовка), хранение, переработка и реализация юридическими лицами лома и отходов цветных и черных металлов.

Согласно требованиям Закона «О лицензировании» проектирование включает в себя следующие подвиды деятельности:

- проектирование (технологическое) и (или) эксплуатация горных производств;
- проектирование добычи твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых), нефти, газа, нефтегазоконденсата;
- составление проектов и технологических регламентов на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, нефтегазовых месторождений;
- добыча твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых), нефти, газа, нефтегазоконденсата;
- вскрытие и разработка месторождений твердых полезных ископаемых открытым и подземным способами;
- ведение технологических работ на месторождениях;
- производство взрывных работ для добычи полезных ископаемых;

Розничная реализация нефтепродуктов – это предпринимательская деятельность по реализации нефтепродуктов физическим и юридическим лицам для собственных нужд без целей дальнейшей реализации.



- ликвидационные работы по закрытию рудников и шахт;
- каротажные работы в нефтяных, газовых скважинах;
- прострелочно-взрывные работы в нефтяных, газовых скважинах;
- бурение нефтяных, газовых скважин, в том числе на море и внутренних водоемах;
- подземный и капитальный ремонт скважин; демонтаж оборудования и агрегатов; установка подъемника скважин;
- испытания после ремонта скважин;
- промывка, цементация, опробование и освоение скважин;
- повышение нефтеотдачи нефтяных пластов и увеличение производительности скважин;
- работы по предотвращению и ликвидации нефтяных разливов на суше и море, самоизливающихся скважин, нефтяных и газовых выбросов (за исключением противодонных работ), консервация скважин;
- проектирование (технологическое) и (или) эксплуатация нефтехимических, химических производств;
- составление технико-экономического обоснования проектов разработки нефтегазовых месторождений;
- эксплуатация магистральных газопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов.

Виды деятельности, не указанные в Законе «О лицензировании», подлежат выполнению субъектами предпринимательской деятельности без лицензии, если это прямо не указано в Законе Республики Казахстан «О лицензировании».

Розничная и оптовая реализация нефтепродуктов

Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» дает определения розничной и оптовой реализации нефтепродуктов. Розничная реализация нефтепродуктов — это предпринимательская деятельность по реализации нефтепродуктов физическим и юридическим лицам для собственных нужд без целей дальнейшей реализации.

Оптовая реализация нефтепродуктов — предпринимательская деятельность по реализации нефтепродуктов розничным реализаторам нефтепродуктов, а также оптовым

События Нефтегазовая отрасль

13 апреля в г. Атырау, в ТОО НИИ «Каспиймунайгаз» состоялась церемония официального открытия новой геохимической лаборатории с участием представителей правительства и ведущих компаний нефтегазового сектора. Заместитель председателя концерна Shell в Казахстане Куралбек Кельджанов сказал: «Думаю, этот лабораторный комплекс откроет новые страницы в истории нефтяной отрасли Казахстана — есть возможность открыть новые запасы углеводородного сырья и проводить нефтяные операции намного дешевле, экономя миллионы долларов. Мы надеемся, что к концу этого года лаборатория начнет получать заказы, и не только из нашей страны, но и из близлежащих государств. Доброго плавания, успехов!»

Новый лабораторный комплекс будет проводить инновационные геохимические исследования в области геологоразведки, освоения и добычи. Помимо стандартных исследований для геолого-разведочных работ в работе лаборатории будет использован широкий спектр новых технологий, включающий геохимический «фингерпринтинг» (дактилоскопию), которые сыграют важную роль в решении актуальных проблем в отрасли в Казахстане.

Использование данных новых технологий и «ноу-хау» позволит получить качественно новые данные, которые могут быть использованы в программах освоения месторождений с целью улучшения их экономики, продления срока эксплуатации, увеличения дебитов с меньшим фондом скважин и минимальными затратами.

В рамках проекта Shell обеспечил финансирование приобретения новейшего оборудования, которое передается ТОО НИИ «Каспиймунайгаз» на безвозмездной основе, провел пусконаладочные работы и организовал обучение местных кадров. Новый лабораторный комплекс передается под ключ в пользование ТОО НИИ «Каспиймунайгаз». Для эффективной работы с новым оборудованием и выполнения аналитических задач концерн Shell также предоставляет экспертное сопровождение и специализированное обучение для нового персонала лаборатории, которое будет проводиться в несколько этапов в течение 2015 г. Планируется, что к концу 2015 г. ТОО НИИ «Каспиймунайгаз» сможет начать оказывать коммерческие услуги международного уровня. В перспективе Казахстану предоставляется возможность стать центром передовых знаний и региональным лидером в области геохимических исследований.

14.04.2015.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
ПравоТЭК



поставщикам нефтепродуктов при реализации нефтепродуктов производителями нефтепродуктов, поставщиками нефти, физическими или юридическими лицами, осуществляющими реализацию импортированных ими нефтепродуктов, и (или) оптовыми поставщиками нефтепродуктов.

Специальные требования

Розничная реализация нефтепродуктов допускается через автозаправочные станции и (или) резервуары физическими и юридическими лицами, которыми они владеют на праве собственности или иных законных основаниях.

Розничная реализация нефтепродуктов с автозаправочных станций контейнерного типа допускается в населенных пунктах с численностью населения до десяти тысяч человек.

Розничная реализация нефтепродуктов с автозаправочных станций передвижного типа допускается на землях сельскохозяйственного назначения в местах сосредоточения сельскохозяйственной техники на полевых работах. Запрещается использование для хранения и розничной реализации нефтепродуктов автозаправочных станций одновременно двумя и более розничными реализаторами нефтепродуктов.

Рыночная доля одного розничного реализатора нефтепродуктов либо розничных реализаторов нефтепродуктов, признанных в соответствии с антимонопольным законодательством Республики Казахстан группой лиц на территории населенного пункта численностью более десяти тысяч человек или административного района, не может превышать тридцать пять процентов от общего объема данного рынка.

Оптовая реализация нефтепродуктов осуществляется только поставщиками, внесенными в реестр оптовых поставщиков нефтепродуктов.

Оптовые поставщики нефтепродуктов не вправе осуществлять реализацию нефтепродуктов другим оптовым поставщикам нефтепродуктов, за исключением реализации нефтепродуктов поставщиками нефти и производителями нефтепродуктов, а также оптовыми поставщиками нефтепродуктов при соблюдении осуществления хранения нефтепродуктов только на базах нефтепродуктов и (или) в резервуарах.

Оптовые поставщики нефтепродуктов, приобретающие нефтепродукты у других оп-

товых поставщиков нефтепродуктов, вправе производить реализацию нефтепродуктов только розничным реализаторам нефтепродуктов.

Оптовые поставщики нефтепродуктов, осуществляющие импорт нефтепродуктов, до начала осуществления импорта нефтепродуктов должны направить в соответствующее территориальное подразделение уполномоченного органа в области оборота нефтепродуктов заявку на присвоение персонального идентификационного номера-кода в соответствии с правилами, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан.

Вместе с тем оптовые поставщики нефтепродуктов обязаны осуществлять хранение нефтепродуктов только на базах нефтепродуктов и (или) в резервуарах.

Ограничения по реализации нефтепродуктов

На территории Республики Казахстан запрещаются ввоз и реализация бензина и дизельного топлива, включающих металлосодержащие присадки (железо, марганец, свинец и другие, кроме антистатических присадок для дизельного топлива), и некондиционных нефтепродуктов, в том числе их хранение без дальнейшей переработки.

Реализация нефтепродуктов допускается только:

- 1) производителями нефтепродуктов;
- 2) поставщиками нефти;
- 3) оптовыми поставщиками нефтепродуктов с баз нефтепродуктов;
- 4) физическими и юридическими лицами, осуществляющими розничную реализацию нефтепродуктов.

Реализация и (или) отгрузка нефтепродуктов осуществляются с обязательным перемещением нефтепродуктов через контрольные приборы учета.

При оптовой и розничной реализации нефтепродуктов, а также при экспорте нефтепродуктов оформляются сопроводительные накладные в соответствии с правилами, утверждаемыми Правительством Республики Казахстан.

При розничной реализации нефтепродуктов с автозаправочной станции сопроводительные накладные не оформляются.

Розничная реализация нефтепродуктов допускается через автозаправочные станции и (или) резервуары физическими и юридическими лицами, которыми они владеют на праве собственности или иных законных основаниях.

включающих металлосодержащие присадки (железо, марганец, свинец и другие, кроме анти-



Запрещается использование резервуара для реализации, а также хранения в целях последующей реализации нефтепродуктов двумя и более физическими и (или) юридическими лицами.

С учетом требований вышеуказанного Закона для осуществления деятельности по розничной и оптовой реализации нефтепродуктов необходим статус предпринимателя, для оптовой реализации нефтепродуктов — получение персонального идентификационного номера кода в соответствии с правилами, а также договор купли-продажи автозаправочной станции или договор аренды на автозаправочную станцию.

Сделки по приобретению автозаправочной станции

При покупке автозаправочной станции необходимо требовать от продавца оригинал акта ввода в эксплуатацию автозаправочной станции, утвержденного комиссией в составе членов Государственного архитектурно-строительного контроля (ГАСК), Департамента по чрезвычайным ситуациям (ДЧС), Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан и др.

Аналогично, при заключении договора аренды на использование автозаправочной станции (далее — АЗС), необходимо получить копию акта ввода в эксплуатацию АЗС.

Вместе с тем для осуществления деятельности автозаправочной станции необходимо обучать работников АЗС правилам промышленной безопасности (имеется ряд компаний, осуществляющих обучение с выдачей сертификата о прохождении обучения, согласованного с ДЧС).

Налоговые обязательства

В соответствии с требованиями Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах» (далее — Налоговый кодекс) юридические лица, осуществляющие оптовую, розничную реализацию бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива на территории Республики Казахстан, являются плательщиками акцизов.

Бензин (за исключением авиационного), дизельное топливо, являются подакцизным товаром. Плательщики акциза, осуществляющие оптовую, розничную реализацию бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива, уплачивают акциз по месту нахождения объектов, связанных с налогообложением. То есть юридические лица, осуществляющие оптовую и (или) розничную реализацию

«КазМунайГаз» и Total подписали меморандум о взаимопонимании

14 апреля 2015 г. состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между АО НК «КазМунайГаз» и компанией Total относительно совместной разведки возможных нефтегазовых залежей на участке «Мугоджар» в Актюбинской области.

Документ скрепили подписями председателя Правления КМГ Сауат Мынбаев и старший вице-президент Total по Европе и Центральной Азии Майкл Боррель.

В течение срока действия настоящего меморандума стороны проведут переговоры по основным принципам сотрудничества, а также коммерческим, техническим и контрактным условиям проекта «Мугоджар». Цель меморандума состоит в определении общих положений и взаимоприемлемых принципов для проведения переговоров и заключения соглашения.

14.04.2015.

Объем транспортировки нефти «Казмортрансфлотом» в 2014 г. превысил 9 млн тонн

Объем транспортировки нефти АО «Казмортрансфлот» по морю в 2014 г. составил более 9 млн тонн, что на 9 % выше плана, сообщил аким Мангистауской области Алик Айдарбаев. «За прошлый год общий объем транспортировки нефти составил 9 млн 606 тыс. тонн, или 109 % по отношению к плановому показателю. Деятельность компании способствует загрузке морского порта «Актау», тем самым увеличивая перевалку грузов морским путем. Отрасль морского торгового транспорта становится одной из основных в транспортной сфере Мангистауской области», — отметил Алик Айдарбаев в ходе церемонии открытия офиса АО «Казмортрансфлот».

По информации компании, груз по направлениям распределен следующим образом: Актау-Махачкала — 2,677 млн тонн нефти, порт Баку (порт Сангачал, порт Дюбенди) — 1,919 млн тонн, на Черное море — 3,394 млн тонн, на Средиземное море — 1,546 млн тонн. В марте и в мае 2014 г. КМТФ собственным флотом транспортировал 70 тыс. тонн нефти по направлению порт Туркменбаши — порт Баку.

«Казмортрансфлот» — национальная транспортная компания, которая занимается транспортировкой нефти и нефтепродуктов, базируется в Актау. Единственным участником ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» является АО «Национальная компания «КазМунайГаз». Главной целью деятельности ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» является развитие национального морского торгового флота Республики Казахстан и организация международных морских перевозок отечественных грузов собственными силами.



бензина (кроме авиационного), дизельного топлива, подлежат постановке на регистрационный учет в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности.

Постановка на регистрационный учет в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности, заключается в регистрации в налоговых органах объектов налогообложения и (или) объектов, связанных с налогообложением, используемых при осуществлении отдельных видов деятельности.

Для постановки на регистрационный учет в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности, налогоплательщик в явочном порядке представляет налоговое заявление о регистрационном учете по отдельным видам деятельности в налоговый орган по месту нахождения объекта налогообложения и (или) объекта, связанного с налогообложением.

Налоговое заявление представляется в налоговый орган не позднее трех рабочих дней до начала осуществления отдельных видов деятельности, с приложением копий документа, подтверждающих право собственности, или договора аренды базы нефтепродуктов (емкости), автозаправочной станции.

Налоговый орган в течение трех рабочих дней с даты подачи налогового заявления производит постановку налогоплательщика на регистрационный учет в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности, по месту нахождения объекта налогообложения и (или) объекта, связанного с налогообложением, с выдачей регистрационной карточки.

Регистрационная карточка — бланк строгой отчетности, выдаваемый налоговым органом при постановке на регистрационный учет налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности, удостоверяющий регистрацию в налоговых органах объектов налогообложения и (или) объектов, связанных с налогообложением.

Регистрационная карточка выдается налоговым органом налогоплательщику под роспись в журнале выдачи документов.

Реализация бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива относится к сфере оптовой реализации, если по договору купли-продажи покупатель обязуется принять указанные подакцизные товары и использовать их для дальнейшей реализации

при условии, что поставщиками по данному договору купли-продажи являются:

- 1) производитель бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива;
- 2) налогоплательщик, состоящий на регистрационном учете по отдельным видам деятельности и осуществивший приобретение либо импорт бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива с целью их дальнейшей реализации.

К сфере оптовой реализации относится также отгрузка бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива структурным подразделениям для дальнейшей реализации. К сфере розничной реализации бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива относятся следующие операции, осуществляемые поставщиками:

- 1) реализация, а также передача производителем нефтепродуктов, изготовленных из давальческого сырья и материалов, бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива лицам для их производственных нужд;
- 2) реализация бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива физическим лицам;
- 3) использование на собственные производственные нужды произведенного или приобретенного для дальнейшей реализации бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива.

Таким образом, в данной статье были рассмотрены лишь некоторые аспекты деятельности, связанные с реализацией нефтепродуктов. ❧❧❧



Энергетика и Право

Информационно-правовое издание, посвященное правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.
Периодичность — 4 выпуска в год

Журнал посвящен правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом.

В нем рассматриваются следующие темы:

- вопросы реформирования отрасли,
- государственное регулирование электроэнергетики,
- новая модель оптового рынка электроэнергии,
- современная система договоров,
- проблемы налогообложения,
- проблемы тарифообразования,
- проблемы антимонопольного регулирования,
- арбитражная практика по энергетическим спорам.

В журнале широко представлен обзор правовых и судебных новостей, назначений, деятельность Министерства энергетики, Федеральной службы по тарифам, Федеральной антимонопольной службы и других министерств и ведомств, которые занимаются регулированием электроэнергетики в Российской Федерации.

В журнале публикуются материалы, подготовленные ведущими специалистами отрасли, которые непосредственно заняты разработкой правовой базы развития электроэнергетики и реализацией реформ.

Большое внимание уделяется также практическим аспектам и особенностям деятельности компаний энергетического комплекса в современном правовом поле.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **18585**

Адрес в Интернете:
<http://media.lawtek.ru/energy/>



РЕКЛАМА

События Нефтегазовая отрасль

«КазМунайГаз» и «Нейборс Дриллинг» создают совместную буровую компанию

В АО НК «КазМунайГаз» состоялось подписание документов о создании совместного предприятия ТОО «КМГ Дриллинг энд сервис» и мирового лидера в области нефтегазового бурения компании «Нейборс Дриллинг Интернэшнл ЛТД».

В церемонии подписания приняли участие первый вице-министр энергетики Республики Казахстан Узақбай Карабалин, председатель правления КМГ Сауат Мынбаев, генеральный менеджер по производству ТОО «Тенгизшевройл» Тед Этчисон. Документ подписали вице-президент по производству компании «Нейборс» Джон Гасс и президент ТОО «КМГ Дриллинг энд сервис» Андарь Шукпуртов.

Новое совместное предприятие будет осуществлять буровые работы на Тенгизском месторождении в рамках текущей рабочей программы, а также Проекта будущего расширения. ТОО «КМГ Нейборс Дриллинг Интернэшнл ЛТД» создано в рамках исполнения обязательств ТОО «Тенгизшевройл» перед Правительством Республики Казахстан, которые отражены в соответствующем двустороннем меморандуме о взаимопонимании.

Согласно договоренностям, «Тенгизшевройл» осуществит финансирование расходов, связанных с приобретением новых буровых установок для совместного предприятия «КМГ Нейборс Дриллинг компани». Создание СП позволит увеличить казахстанское содержание, перенять опыт и технологии компании «Нейборс», а также эффективно работать на крупных нефтегазовых проектах в Казахстане в качестве бурового подрядчика. Головной офис совместного предприятия будет расположен в Атырау.

21.04.2015.

По итогам 2014 г. Казахстан экспортировал 11 млрд кубометров газа

Объем экспорта газа из Республики Казахстан по итогам 2014 г. составил 11 млрд кубометров. «Объем экспорта газа из Республики Казахстан по итогам 2014 г. составил 11 млрд м³, из которых коммерческий экспорт составил 6 млрд м³ и порядка 5 млрд м³ было возвращено путем встречных поставок. Практикуемая схема встречных поставок газа предусматривает замещение карагаганакского газа, который исторически отправляется на переработку в Оренбург среднеазиатским и российским газом, которым обеспечивается юг Казахстана и Кустанайская область», — сказал в ходе брифинга в Службе центральных коммуникаций при Президенте Республики Казахстан вице-министр энергетики Республики Казахстан Мағзум Мирзағалиев.

По данным Министерства энергетики Республики Казахстан, по итогам 2014 г. добыча газа в Республике Казахстан составила 43,2 млрд м³, что составляет 102,2 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

22.04.2015.

Обзор основных изменений в Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (от 29 декабря 2014 г.)

Дина Шакинова, юрист

29 декабря 2014 г. принят Закон Республики Казахстан № 271-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования», внесший ряд существенных поправок в Закон «О недрах и недропользовании» 2010 г. (далее — Закон).

С учетом даты его опубликования 31 декабря 2014 г. изменения вступили в силу 11 января 2015 г., за исключением нескольких норм, для которых предусмотрен иной, специальный срок.

За 15 лет практики в сфере недропользования это одна из самых масштабных «перестроек» действующего законодательства, учитывая, что из 129 статей Закона поправки внесены сразу в 77 статей. Законодателями, безусловно, проделана большая работа, направленная на улучшение развития регулируемой Законом отрасли.

Основные изменения коснулись отмены ряда экспертиз при согласовании проектных документов и заключении контракта на недропользование, введения дополнительных, упрощенных механизмов получения права недропользования («аукцион», «типовой контракт на разведку»), отмены приоритетного права государства при передаче права недропользования на не стратегических объектах, введения института «преобразования» контрактной территории и некоторых других аспектов, которые будут освещены ниже.

1. Улучшение понятийного аппарата Закона

Многие понятия, закрепленные в статье 1 Закона, конкретизированы и уточнены («месторождение» (пп. 41), «оценочные работы» (пп. 3),

«рабочая программа» (пп. 33), «переработка минерального сырья» (п. 70), добавлены определе-

ния для таких понятий, как «физический объем обязательств» (пп. 76-2); «расходы на социально-экономическое развитие ре-

гиона и развитие его инфраструктуры» (пп. 79-1), «профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования» (37-1), а также введен ряд новых понятий, таких как «тендер», «слабоизученные участки недр», «аукцион», «типовой контракт на разведку» (см. 4).

2. Перенос ряда вопросов из компетенции Правительства Республики Казахстан в компетенцию Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан

Утверждение модельного контракта, утверждение состава межведомственной комиссии по вопросам осуществления приоритетного права государства (далее — МВК), утверждение перечней участков недр, подлежащих выставлению на конкурс (тендер или аукцион) и некоторые другие важные вопросы исключены из компетенции Правительства Республики Казахстан и переданы в компетенцию Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан (далее — Компетентный орган или Мининвестразвития РК).

В ведении Правительства Республики Казахстан остались чисто стратегические вопросы (разработка основных направлений государственной политики в области недропользования, порядка реализации приоритетного права государства национальными



компаниями, стратегические участки недр и др.).

Компетенция Мининвестразвития РК расширена, например, такими дополнительными функциями, как направление уведомления местным исполнительным органам о необходимости резервирования земель по участкам, на которые предоставляется право недропользования; утверждение формы типового контракта на разведку, утверждение положения о рабочей группе по ведению переговоров и ее состава, участие в разработке правил возврата контрактной территории или ее частей (ст. 17).

3. Изменения в реализации приоритетного права государства на отчуждаемые объекты в сфере недропользования

Исходя из изменений, внесенных в статью 12 и пункт 3 статьи 37 Закона, приоритетное право государства на приобретение права недропользования (его части) и (или) объектов, связанных с правом недропользования, сохранено только для участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение, перечень которых, а также критерии отнесения их к таковым утверждается Правительством Республики Казахстан (ст. 14-1).

Однако необходимые поправки не внесены непосредственно в понятие «приоритетное право» (пп. 66 ст. 1) и статью 13 Закона «порядок реализации приоритетного права государства», из содержания которых по-прежнему следует, что государство обладает приоритетным правом приобретения права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования» в случаях намерения лица произвести отчуждение (п. 1 ст. 13).

Однозначно утверждать, что приоритетное право сохранено лишь для стратегических объектов, пока никто не возьмется, желательно как минимум получить соответствующие разъяснения Компетентного органа перед оформлением сделки.

Если законодатель действительно отменил приоритетное право для не стратегических объектов, это означает значительное упрощение процедуры получения разрешения на передачу права недропользования для всех остальных компаний, поскольку для них отпала необходимость оформления так называемого «отказа государства» (АО «Таукен-Самрук») и протокола МВК.

Непосредственно разрешение на передачу права недропользования и (или) объектов, связанных с правом недропользования по не стратегическим объектам, будет выдаваться Компетентным органом на основании протокола заседания экспертной комиссии самого министерства в порядке, предусмотренном пунктами 3–5 статьи 37 Закона.

В Жамбылской области будет построен завод по сжижению природного газа

Подписан меморандум о строительстве завода по сжижению природного газа стоимостью около 100 млн долл. в Жамбылской области, сообщают в АО «КазТрансГаз». «В Жамбылской области планируется строительство завода по сжижению природного газа. Соответствующий меморандум о сотрудничестве подписан АО «КазТрансГаз», акимом Жамбылской области и ТОО «Астана-Транс-Ойл», — отмечается в сообщении.

Согласно заключенным договоренностям, ТОО «Астана-Транс-Ойл» построит завод по сжижению природного газа мощностью не менее 100 млн кубометров входного объема в год с развитием необходимой транспортной инфраструктуры. В свою очередь, АО «КазТрансГаз Аймак» предоставит возможность подключения к газопроводам в Жамбылской области и обеспечит согласованные объемы входного газа для бесперебойной работы завода.

Технологии по сжижению природного газа являются оптимальным методом для регионов, отдаленных от добывающих месторождений. Данный метод транспортировки газа также называют «виртуальным газопроводом».

Кроме этого, как уточняют в национальной компании, строительство завода по сжижению природного газа создаст предпосылки для перехода транспорта на экологически чистое топливо.

По словам акима Жамбылской области Карима Кокрекбаева, реализация этого проекта сможет существенно улучшить экологическую обстановку в регионе. «Только в Таразе численность населения 350 тыс. человек, в городе более 100 тыс. автомашин. Поэтому мы очень заинтересованы в переводе муниципального и общественного транспорта на экологически чистое топливо», — подчеркнул К. Кокрекбаев.

Аким области также отметил, что в рамках реализации проекта появится возможность обеспечить подачу газа в отдаленные негазифицированные районы области. «Этот социально значимый проект сможет обеспечить рабочими местами до 200 человек в период строительства и порядка 100 человек в период эксплуатации завода, что согласуется с поручением Главы государства Нурсултана Назарбаева по актуализации государственной программы «Дорожная карта занятости–2020», — подчеркивают в КазТрансГаз.

По информации компании, сжиженный природный газ — метан представляет собой безопасный, экологически чистый вид топлива с высокими энергетическими характеристиками и октановым числом. При использовании природного газа в качестве топлива по сравнению с традиционными видами топлива (дизель, бензин) выбросы угарного газа снижаются на 90–97 %, углекислого газа — на 25 %, оксида азота — на 35–60 %.



Порядок реализации приоритетного права Республики Казахстан национальным управляющим холдингом/компанией и так называемое «разграничение деятельности» между национальными компаниями будут определены Правительством Республики Казахстан (п. 1, 4, 8 ст. 13).

Здесь же следует отметить, что поданное заявление об отчуждении права недропользования (его части) и (или) объекта, связанного с правом недропользования, теперь «не подлежит отзыву или пересмотру после его подачи в компетентный орган в течение трех месяцев» (п. 3 ст. 13).

Для ТПИ снят запрет на передачу права недропользования в течение 2 лет с момента вступления контракта в силу (сохранен только для углеводородного сырья) (п. 10 ст. 37).

4. Изменения в порядке предоставления права недропользования

Существенные изменения произошли в порядке предоставления права недропользования. Конкурс отныне проводится двумя способами — тендер (1) или аукцион (2). Также на основе прямых переговоров введен третий, совершенно новый институт — упрощенный порядок предоставления права недропользования на слабоизученные участки недр на разведку по принципу «первый пришел — первый получил» (3).

На основе прямых переговоров введен третий, совершенно новый институт — упрощенный порядок предоставления права недропользования на слабоизученные участки недр на разведку по принципу «первый пришел — первый получил».

4.1. Тендер

Тендер — процедура определения победителя из числа участников конкурса, представивших конкурсные предложения, *т.е. фактически то же, что до принятия поправок называлось конкурсом*.

Тендер проводится Комиссией по проведению конкурсов на предоставление права недропользования Мининвестразвития РК (далее — Комиссией Мининвестразвития РК), которая минимум за 4 месяца до даты проведения тендера (начала подведения итогов) публикует соответствующее извещение и предоставляет месячный срок для принятия заявок, оформляемых в соответствии со статьей 48 Закона.

В извещении указываются основные условия тендера (описание участков недр, размер

взноса за участие, реквизиты для оплаты; стартовый размер подписного бонуса; минимальный размер местного содержания в кадрах и ТРУ¹; минимальный размер затрат на обучение казахстанских кадров, а также размер расходов на НИОКР² (п. 5 ст. 47).

После получения уведомления Компетентного органа о принятии заявки заявители приобретают за плату пакеты геологической информации и на ее основе формируют *конкурсные предложения*, которые принимаются в течение 3 месяцев с даты публикации объявления о тендере (п. 2 ст. 50).

Содержание *конкурсного предложения* не поменялось, как и раньше, оно должно включать предлагаемый размер подписного бонуса, размер расходов на социально-экономическое развитие региона; обязательства по местному содержанию в кадрах, по обучению казахстанских кадров; по местному содержанию в ТРУ, по размеру расходов на НИОКР и некоторые другие.

Победитель тендера определяется Комиссией исходя из: 1) размера подписного бонуса; 2) размера расходов на социально-экономическое развитие

региона и развитие его инфраструктуры (п. 1 ст. 52) (2 критерия). Срок подведения итогов тендера не должен превышать пятнадцать календарных

дней с даты окончания срока подачи конкурсных предложений (уточнение внесено в ч. 1 п. 3 ст. 52), но может быть продлен по решению Комиссии, но не более чем на один месяц (ч. 2 п. 3 ст. 52). Подведение итогов оформляется протоколом, с победителем тендера заключается Контракт. Результаты тендера публикуются в официальных печатных изданиях и на сайте Компетентного органа (п. 4 ст. 52).

4.2. Аукцион

Аукцион — это вновь введенная, упрощенная процедура определения победителя конкурса из лиц, представивших заявки на участие в аукционе, также проводится Комиссией Мининвестразвития РК (ст. 52-1).

Максимальный срок между датой опубликования условий аукциона и датой его проведения — *три месяца*, участвовать могут любые заявители, допущенные к участию и зарегистрированные в качестве участника аукциона на дату его проведения.

О проведении аукциона публикуется *извещение*, в котором указываются дата, время и место его проведения, срок и место подачи заявок; основные условия аукциона; местонахождение и краткое описание участков недр;

¹ ТРУ — товары, работы, услуги.

² Расходы на НИОКР — расходы на научно-исследовательские, научно-технические и опытно-конструкторские работы на территории Республики Казахстан, необходимые для выполнения работ по контракту.



стоимость пакета геологической информации; размер взноса за участие в аукционе и реквизиты для его оплаты; размер местного содержания в кадрах и ТРУ; размер затрат на обучение казахстанских кадров; размер расходов на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры; размер расходов на НИОКР, а также *стартовый размер подписного бонуса* (ст. 47-1).

Заявка на участие в аукционе оформляется практически так же, как и заявка на участие в тендере, но должна содержать согласие заявителя с объявленными условиями аукциона и включением их в контракт (п. 1-1 ст. 48).

О принятии заявки и допуске к участию в аукционе заявитель официально уведомляется Мининвестразвития РК. Вплоть до даты проведения аукциона заявитель вправе отозвать свою заявку (в отличие от конкурсного предложения по тендеру (п. 2 ст. 50)).

Победителем становится участник, предложивший наибольший размер подписного бонуса, когда после 3-х кратного объявления его предложения от других участников не поступило предложений на его повышение (п. 3 ст. 52-1).

Результаты аукциона оформляются протоколом в тот же день, в последующем с победителем аукциона заключается контракт на недропользование. Результаты аукциона публикуются в официальных СМИ и на сайте Мининвестразвития РК (п. 4, 7 ст. 52-1).

Таким образом, в отличие от тендера, предлагающего минимальные стартовые размеры казахстанского содержания в ТРУ, кадрах и НИОКР, в аукционе эти позиции, наряду с размером расходов на социально-экономическое развитие региона, устанавливаются Компетентным органом и включаются в контракт, может измениться только размер подписного бонуса.

4.3. Упрощенный порядок на разведку на слабоизученных участках недр путем прямых переговоров (на основе типового контракта на разведку)

В Закон введен новый способ предоставления права на разведку на «слабоизученные» участки недр (прогнозные ресурсы по которым оценены предварительно) в упрощенном порядке, путем проведения прямых переговоров с первым заявителем, представившим заявку, и подписанный типовым контракт на разведку (ст. 57-1) (принцип «первый пришел — первый получил», перенятый из австралийского опыта с целью стимулирования геологоразведки в стране).

Участок недр, предоставляемый в упрощенном порядке для разведки, не должен превышать *десять блоков, каждый из которых равен одной минуте в географической системе координат* (п. 1 ст. 57-1).

«КазМунайГаз» и Казахстанский союз юристов подписали меморандум о сотрудничестве

23 апреля 2015 г. в АО НК «КазМунайГаз» состоялось подписание Меморандума о сотрудничестве между национальной компанией и РОО «Казахстанский союз юристов».

Документ скрепили подписями управляющий директор по правовым вопросам КМГ Ержан Жангаулов и председатель союза, глава Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан Рахмет Мукашев.

В церемонии подписания также приняли участие представители Администрации Президента Республики Казахстан, Парламента Республики Казахстан, научной общественности, а также руководители юридических служб дочерних организаций «КазМунайГаза».

Меморандум предусматривает взаимодействие в таких важных направлениях, как:

- совершенствование законодательства РК;
- разработка совместных программ и проектов, направленных на повышение правовой культуры;
- проведение заседаний «круглых столов», семинаров, конференций по актуальным вопросам юриспруденции.

Как отметил Е. Жангаулов, сотрудничество с Казахстанским союзом юристов позволит совершенствовать работу юридической службы КМГ, вместе находить новые способы повышения эффективности, основываясь на принципах доверия, взаимной выручки и поддержки. Он заверил, что нацкомпания со своей стороны внесет посильный вклад в развитие Союза и укрепление взаимодействия.

По итогам мероприятия республиканское общественное объединение приняло в свои ряды новых членов из числа работников юридической службы «КазМунайГаза», которым торжественно вручены соответствующие удостоверения и нагрудные знаки.

23.04.2015.

«КазМунайГаз» и Schneider Electric создают совместное предприятие

АО НК «КазМунайГаз» в лице дочерней организации ТОО «KMG Systems&Services» и компания Schneider Electric, один из мировых лидеров в области управления энергией и промышленной автоматизации, создали совместное предприятие – ТОО «KMG Automation». Новое СП, используя местные кадры, планирует разрабатывать и реализовывать проекты по автоматизации технологических процессов мирового уровня для различных отраслей промышленности Казахстана, и в первую очередь нефтегазового комплекса.



Для получения права разведки в упрощенном порядке заявитель направляет в компетентный орган *заявку*, которая должна содержать подробные сведения о заявителе, указание на участок недр, представленный в виде блоков, на которые претендует заявитель; подтверждение о наличии у заявителя денег, достаточных для выполнения требований о минимальном размере затрат и видов работ, которые необходимо выполнить в пределах запрашиваемого участка в течение первого года после заключения типового контракта, и наряду с подтверждающими документами прикладывает к ней подписанный *типовой контракт*.

Форма типового контракта утверждается компетентным органом и должна содержать следующие основные положения: 1) размер *расходов на социально-экономическое развитие региона* и развитие его инфраструктуры, представленный в виде ежегодных возрастающих платежей; 2) обязательства по уплате *подписного бонуса*; 3) *минимальный размер затрат и виды работ по годам*, которые необходимо выполнить в пределах одного блока на весь период действия типового контракта (п. 2 ст. 57-1).

Компетентный орган размещает на официальном сайте сведения о поданных заявках с указанием: 1) наименования заявителя; 2) координат запрашиваемого участка; 3) времени подачи заявки.

В случае если в течение последующих пяти рабочих дней на запрашиваемый участок дополнительно подается более одной заявки, то право недропользования по такому участку предоставляется в порядке аукциона (п. 4 ст. 57-1).

Заявка подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней с даты ее поступления в Мининвестразвития РК (п. 5 ст. 57-1), по результатам рассмотрения Компетентный орган либо принимает, либо отклоняет ее (например, если ранее на запрашиваемом участке или его части с заявителем или его аффилированным лицом в одностороннем порядке был расторгнут контракт на разведку, при этом с даты расторжения прошло менее трех лет (ст. 57-1)).

Прямые переговоры проводятся в течение 10 рабочих дней после *принятия* заявки.

По итогам прямых переговоров с заявителем заключается *типовой контракт*³.

По типовому контракту недропользователь освобождается от обязательств по местному содержанию в кадрах и ТРУ, рабочая программа не составляется. Проект поисковых работ утверждается самим недропользователем уже после заключения типового контракта и направляется им в Комитет геологии в уведомительном порядке, так же как и изменения и дополнения в него (п. 4, 5 ст. 64).

В случае несвоевременной оплаты сумм на социально-экономическое развитие региона, нарушения требований о минимальном размере затрат и видов работ в пределах одного блока или нецелевого использования предоставленного участка недр *типовой контракт* может быть в одностороннем порядке прекращен Компетентным органом (п. 3-1 ст. 72).

К сожалению, из принятых поправок не ясна дальнейшая судьба исполненного недропользователем *типового контракта* на разведку (за исключением допущения, что он может быть продлен (п. 11 ст. 72), т.е. не ясно, можно ли по нему далее перейти на стандартный контракт, с продлением на период оценки в случае коммерческого обнаружения и получением исключительного права на добычу, не определены механизмы такого перехода.

5. Контракт на недропользование

Произошли изменения в процедуре заключения контракта на недропользование.

Проект контракта на разведку (за исключением проекта контракта на ГИН и проекта типового контракта на разведку) подлежит отныне только обязательной правовой экспертизе (экологическая, экономическая отменены). *Проект контракта на проведение работ по добыче* также подлежит обязательной экономической экспертизе (п. 3 ст. 62).

Содержание контракта на недропользование значительно сокращено (п. 2 ст. 61), исключены многочисленные разделы, дублирующие различные публично-правовые нормы, подлежащие применению независимо от их включения в контракт (разделы страхование, безопасность населения и персонала, бухгалтерский учет и проч.)⁴.

В Закон вернули сроки контракта на добычу — не более 25 лет, а по месторождениям с крупными и уникальными запасами — не более 45 лет (до этого срок устанавливался проектным документом). Срок действия контракта на разведку не поменялся — 6 лет (ст. 69).

³ Здесь недостаточно ясно, сколько дней в итоге занимает срок заключения типового контракта на разведку — всего 15 (5 на размещение сведений о поданной заявке на сайте + 10 на прямые переговоры), 25 (15 на рассмотрение заявки + 10 на прямые переговоры) или 30 (15 на рассмотрение заявки + 5 на размещение на сайте + 10 на прямые переговоры) рабочих дней.

⁴ Соответственно, следует ожидать изменения самих модельных контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 декабря 2010 г. № 1412.



Введена норма, позволяющая продлить срок действия контракта на срок действия обстоятельств непреодолимой силы, если недропользователь «представит свидетельство о таких обстоятельствах в соответствии с законодательством Республики Казахстан» (п. 1 ст. 69).

Также введено важное дополнение для всех недропользователей — *срок продления контракта исчисляется с даты регистрации* соответствующего дополнения, если сторонами не согласован иной срок (п. 3 ст. 69).

Сроки заключения контракта не поменялись — на разведку не более 18 месяцев и на добычу — не более 24 месяцев с даты объявления итогов конкурса или подписания протокола прямых переговоров, с возможностью продления по заявлению недропользователя компетентным органом в случае обоснования (п. 2 ст. 68).

Изменены некоторые положения, регулирующие взаимоотношения Компетентного органа, бывшего и нового недропользователя в случае, если в связи с нарушением сроков заключения контракта на добычу недропользователем, совершившим коммерческое обнаружение, было утрачено право на заключение контракта (п. 4 ст. 60, п. 2 ст. 68).

6. Изменения в порядке согласования и утверждения проектных документов

Рабочая программа (далее — РП) (ст. 63) осталась обязательной частью (приложением) контракта на недропользование (кроме типовых контрактов на разведку). При изменении показателей проектных документов, которые затрагивают инвестиционные проектные показатели рабочей программы, в нее также должны вноситься изменения. Согласование изменений РП производится одновременно с утверждением проектного документа в Комитете геологии, после чего в срок не позднее 30 рабочих дней подписывается дополнительное соглашение о внесении изменений к контракту с Компетентным органом (ч. 2 п. 2 ст. 63).

Установлено содержание РП для разведочных контрактов и для контрактов на добычу (п. 3 ст. 63).

По проекту поисковых работ (далее — ППР) (ст. 64):

- ППР отныне проходит только одну экспертизу — государственную экологическую, экспертизы СЭС и ЧС отменены. Срок разработки и согласования ППР увеличен с 6 до 8 месяцев с даты объявления итогов конкурса или подписания протокола прямых переговоров и может быть продлен еще на 6 месяцев.
- После прохождения экологической экспертизы ППР сдается в ЦКРР, согласовывается

События Нефтегазовая отрасль

Основной задачей совместного предприятия является развитие местного кадрового потенциала и развертывание локальной сборки систем в Казахстане в области промышленной автоматизации, программного обеспечения и управления энергией. Как ожидается, «KMG Automation» обеспечит отечественную промышленность передовыми решениями по повышению эффективности и безопасности производства.

Совместное предприятие включит в себя бизнес-подразделение «Промышленная автоматизация» компании Schneider Electric в Казахстане и будет представлять продукты и решения под торговыми марками Foxboro, Triconex, SimSci, Avantis и Wonderware на правах эксклюзива в нефтегазовой отрасли Республики Казахстан.

Как отметил председатель Правления ТОО «KMG Automation» Николас Померой, долгосрочная стратегическая цель компании — стать ведущим центром автоматизации и носителем передовых компетенций для Казахстана.

Немаловажно, что СП позволит создать более 150 высококвалифицированных рабочих мест, а также сборочный цех для контрольно-измерительных приборов и шкафов автоматизации, сервисный центр для контрольно-измерительных приборов Foxboro, центр поддержки клиентов, центр компетенций систем противоаварийной защиты Triconex и склад. Планируется, что к третьему году работы как минимум 90 % сотрудников предприятия будут составлять граждане Республики Казахстан. Головной офис «KMG Automation» будет располагаться в г. Атырау.

29.04.2015.

РД «КазМунайГаз» в I квартале 2015 г. добыл более 3 млн тонн нефти

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» (далее — РД КМГ) объявило операционные результаты за первый квартал 2015 г.

РД КМГ с учетом долей в ТОО «СП «Казгермунай» (далее — КГМ), «CCEL» (далее — CCEL) и «ПетроКазахстан Инк.» (далее — ПКИ) за первые три месяца 2015 г. добыла 3 037 тыс. тонн нефти (249 тыс. барр. в сутки), что незначительно меньше, по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.а, но на 55 тыс. тонн (4 тыс. барр. в сутки) больше запланированного на — квартал 2015 г.

АО «Озенмунайгаз» (далее — ОМГ) добыло 1 339 тыс. тонн (110 тыс. барр. в сутки), на 3 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. АО «Эмбамунайгаз» (далее — ЭМГ) добыло 682 тыс. тонн (56 тыс. барр. в сутки), почти на уровне аналогичного периода 2014 г. В результате общий объем добычи ОМГ и ЭМГ составил 2 021 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки), на 2 % больше, чем в аналогичном периоде 2014 г.



в течение 15 рабочих дней, затем утверждается Комитетом геологии в течение 15 рабочих дней.

По проекту оценочных работ (далее — ПОР) (ст. 65):

- В отношении ПОР, не включающего проекта опытно-промышленной добычи (далее — ОПД) или пробной эксплуатации (для нефтяных контрактов), отменены две из трех обязательных экспертиз — в области промышленной безопасности и СЭС, остается только одна государственная экологическая экспертиза.
- ПОР, содержащий проект ОПД (проект ПЭ), проходит по-старому все три экспертизы — ОВОС, ЧС и СЭС.

Также увеличен срок разработки и согласования ПОР с 5 до 8 месяцев, с правом продления этого срока по решению компетентного органа на срок до 6 месяцев, в случае если задержка происходит по обстоятельствам, не зависящим от воли недропользователя.

Срок рассмотрения ПОР и проекта ОПД в ЦКРР не изменился — один месяц, утверждения в Комитете геологии — также 15 рабочих дней.

По добычному проекту (ст. 66):

Отныне по ТПИ для и до заключения контракта на добычу недропользователь разрабатывает, согласовывает и утверждает только проект промышленной разработки месторождения (далее —

Закреплена возможность заключения контракта на добычу на часть контрактной территории, предоставленной по контракту на разведку, с продолжением исполнения обязательств на оставшейся контрактной территории в соответствии с контрактом на разведку до окончания его срока действия.

ППРМ), содержание которого регламентируется пунктом 2 статьи 66 Закона.

Отменено технико-экономическое обоснование, так называемое ТЭО проекта, как обязательного проектного документа на стадии добычи (пп. 2 п. 2 ст. 66) (хотя в то же время в ст. 1 Закона оставлено и даже отредактировано определение ТЭО (пп. 26 ст. 1)).

ППРМ (за исключением ОПИ) разрабатываются специальными проектными организациями с лицензией, привлеченными на основе договора, которые в обязательном порядке должны осуществлять авторский надзор (п. 4).

На добычной проект сохранены все 4 вида обязательных экспертиз — ОВОС, ЧС, СЭС и экспертиза в области рационального и комплексного использования недр (п. 5).

Срок разработки и согласования ППРМ также увеличен с 18 до 21 месяца, с правом про-

дления еще на 6 месяцев по решению компетентного органа в случае, если задержка произошла не по вине недропользователя. Срок рассмотрения ППРМ в ЦКРР — один месяц с даты поступления, утверждения в Комитете геологии — 15 рабочих дней (п. 7).

Внесено важное изменение в Законе для компаний, занимающихся добычей ТПИ: *отныне нет необходимости вносить изменения в добычной проект в случае, если объемы добычи, закрепленные в утвержденных проектах, изменяются менее чем на 20 % в физическом выражении от утвержденных проектных показателей* (п. 8 ст. 66).

В целом процедура согласования и утверждения проектных документов и заключения контракта на недропользование остается по-прежнему сложной, длительной и громоздкой и требует дальнейшего упрощения и совершенствования.

7. Возможность преобразования контрактной территории в отдельные контракты

В Закон введено понятие «Преобразование контрактной территории» (ст. 70-1), согласно которому *недропользователь, осуществляющий операции по разведке*, вправе обратиться с заявлением в Мининвестразвития РК о выдаче разрешения на преобразование контрактной территории путем выделения из нее участка (участков) недр. Выделение производится по согласованию сторон путем заключения в отношении выделяемого участка отдельного контракта и внесения

соответствующих изменений в контракт, из территории которого производится выделение (ч. 2 п. 1 ст. 70-1).

При этом «контракт в отношении преобразованного (выделенного) участка может быть заключен на срок, не превышающий срока контракта, из территории которого производится выделение» (п. 6 ст. 70-1), из чего можно заключить, что речь в данной статье ведется только о выделении отдельного (-ых) контракта (-ов) на разведку. Выделенный контракт, согласно поправке в статью 35 Закона, заключается без проведения конкурса и прямых переговоров, на основании разрешения о преобразовании (п. 2.1).

Для выделения в компетентный орган недропользователем подается заявление, оформленное в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 70-1 Закона, с указанием на участок



(участки) недр, подлежащий выделению в отдельный контракт, а также геологической, горнотехнической, технологической и иной информации, обосновывающей необходимость проведения преобразования. *Разрешение* выдается Компетентным органом, если испрашиваемое преобразование не нарушает требований законодательства Республики Казахстан и осуществляется в целях рационального и комплексного использования недр (п. 3 ст. 70-1). В рабочую программу, горный/геологический отвод и проектную документацию по первоначальному контракту вносятся изменения, а по выделенному участку эти документы разрабатываются, согласовываются и утверждаются заново, в порядке и сроки, установленные Законом (п. 7 ст. 70-1)⁵.

Также поправкой в пункт 10 статьи 60 Закона хоть и косвенно, но закреплена возможность заключения контракта на добычу на часть контрактной территории, предоставленной по контракту на разведку, с продолжением исполнения обязательств на оставшейся контрактной территории в соответствии с контрактом на разведку до окончания его срока действия, но без уточнения механизма такого оформления. Здесь, скорее всего, будет применяться общий порядок, установленный при переходе от этапа разведки к этапу добычи статьей 60 Закона (коммерческое обнаружение, заявка на проведение прямых переговоров, протокол прямых переговоров, разработка ППРМ и заключение контракта на добычу).

Относительно возможности *расширения контрактной территории* — введено 50 %-ное ограничение по территории расширения. Расширение оформляется путем выдачи соответствующего геологического отвода или нового горного отвода, а также изменения условий контракта и рабочей программы без проведения конкурса в порядке и сроки, установленные Законом для согласования проекта контракта и его заключения, в случае если эта территория свободна от недропользования (п. 4 ст. 70).

8. Сроки устранения нарушений недропользователем условий контракта

Еще одно важное изменение в Законе: введены четкие сроки устранения нарушений недропользователем условий контракта по уведомлению компетентного органа: по *физическому объему обязательств* этот срок не должен

⁵ Этой же статьей введена возможность для недропользователей, осуществляющих в рамках *одного добычного контракта* добычу на нескольких месторождениях, часть из которых включена в перечень высоковязких, обводненных, низкорентабельных, малодобетных или выработанных месторождений в соответствии с законодательством Республики Казахстан, преобразовать такие месторождения в *отдельные контракты на добычу* (п. 8 ст. 70-1).

Доля РД КМГ в добыче компаний ССЕЛ, КГМ и ПКИ в первом квартале 2015 г. составила 1 016 тыс. тонн (84 тыс. барр. в сутки), что на 4 % меньше, чем в аналогичном периоде 2014 г. в связи с естественным снижением уровня добычи нефти в ПКИ на 11 % и КГМ на 3 %, что соответствует плану добычи на 2015 г.

Экспортные объемы продаж нефти ОМГ и ЭМГ в первом квартале 2015 г. составили 1 441 тыс. тонн (116 тыс. барр. в сутки), или 71 % от общего объема продаж нефти. Реализация на внутренний рынок составила 562 тыс. тонн (45 тыс. барр. в сутки), из которых 505 тыс. тонн (41 тыс. барр. в сутки) были поставлены на Атырауский нефтеперерабатывающий завод (АНПЗ) из ресурсов ОМГ и ЭМГ, 40 тыс. тонн (3 тыс. барр. в сутки) на Павлодарский нефтехимический завод (далее — ПНХЗ) из ресурсов ЭМГ и 17 тыс. тонн (1 тыс. барр. в сутки) поставлены для переработки для собственных нужд компании. Кроме того, 20 тыс. тонн нефти (2 тыс. барр. в сутки) были поставлены в Российскую Федерацию в счет выполнения обязательств по встречным поставкам нефти, согласно межправительственному соглашению между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Компания ожидает, что реализация нефти на внутренний рынок в 2015 г. составит 2,3 млн тонн. На данный момент компания не получила утвержденный график поставок в Россию на 2015 г. Объемы встречных поставок в Российскую Федерацию определяются Министерством энергетики Республики Казахстан.

Доля от объемов продаж компаний ССЕЛ, КГМ и ПКИ, принадлежащая РД КМГ, составила 991 тыс. тонн нефти (84 тыс. барр. в сутки), включая 493 тыс. тонн нефти (41 тыс. барр. в сутки), поставленных на экспорт, что составляет 50 % от общего объема продаж компаний. Реализация на внутренний рынок составила 498 тыс. тонн (42 тыс. барр. в сутки), из которых 321 тыс. тонн (28 тыс. барр. в сутки) были поставлены на ПНХЗ, 117 тыс. тонн (10 тыс. барр. в сутки) на Шымкентский НПЗ, 37 тыс. тонн (2,7 тыс. барр. в сутки) на АНПЗ и 22 тыс. тонн (1,7 тыс. барр. в сутки) на Актауский битумный завод.

29.04.2015.

Минэнерго Казахстана: В декабре 2016 г. будет возобновлена добыча нефти на месторождении Кашаган

В декабре 2016 г. будет возобновлена добыча нефти на Кашаганском месторождении, сообщил сегодня в ходе круглого стола «Совершенствование законодательства в области перехода к «зеленой» экономике: управление отходами и регулирование выбросов» министр энергетики Владимир Школьник. «На Кашагане в соответствии со строгим графиком ведутся ремонтные работы трубопроводов, которые оказались некачественными. Мы сейчас идем с опережением на три недели графика. В декабре 2016 г. работа должна быть закончена, и мы приступим к пуску месторождения», — сказал В. Школьник.



превышать *шесть* месяцев, по *финансовым обязательствам* — *три* месяца, *иным условиям контракта* — *один* месяц со дня получения письменного уведомления Компетентного органа (п. 8 ст. 61).

Дополнено также, что недропользователь вправе направить в компетентный орган предложение о *продлении срока устранения нарушений условий контракта* с обоснованием причин такого продления, которое может быть принято или отклонено Мининвестразвития РК с уведомлением недропользователя в 10-дневный срок. В случае *очевидной невозможности устранения нарушения* в вышеуказанные сроки Мининвестразвития РК вправе установить иной срок, в течение которого возможно устранение такого нарушения (п. 8 ст. 61).

При этом в Законе осталась норма, что *нарушение условий контракта, полностью устраненное* недропользователем *в срок, установленный в уведомлении компетентного органа*, не является основанием для досрочного прекращения действия контракта в одностороннем порядке (п. 3 ст. 72).

9. Изменения в основаниях прекращения права недропользования

Закон дополнен двумя основаниями для досрочного прекращения действия контракта (ст. 72) в одностороннем порядке по инициативе Компетентного органа:

- при отказе в предоставлении или в предоставлении *недостовверных сведений*, предусмотренных в *подпункте 13-1* пункта 1 статьи 76 Закона⁶;
- при выполнении менее чем на *30 % в течение двух лет подряд финансовых обязательств*, установленных контрактом на недропользование.

10. Защита запасов

В отношении процедуры защиты запасов в Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Республики Казахстан (далее — ГКЗ) — защита запасов будет также проводиться ГКЗ, но, согласно поправкам, с привлечением «независимых экспертов, обладающих специальными знаниями в области геологии и недропользования, не заинтересованных в результатах экспертизы» (п. 5 ст. 121).

Также в Закон введен максимальный срок проведения государственной экспертизы недр — не более 6 месяцев с даты обращения недропользователя (п. 7 ст. 121).

11. Добыча сопутствующих полезных ископаемых

В отношении добычи сопутствующих полезных ископаемых Закон дополнен двумя следующими нормами:

— «Осуществление недропользователем добычи сопутствующих полезных ископаемых, содержащихся в минеральном сырье, при добыче полезных ископаемых, предусмотренных условиями контракта, *признается добычей в рамках такого контракта*» (п. 7 ст. 10); и

— «При этом *не является нарушением требований проектных документов добыча недропользователем сопутствующих полезных ископаемых*, содержащихся в минеральном сырье, при добыче полезных ископаемых, предусмотренных условиями контракта» (ч. 2 п. 10 ст. 66).

12. Техногенные минеральные образования

Закон дополнен отдельной главой 9-1 по техногенным минеральным образованиям (глава 9-1) (далее — ТМО).

Согласно изменениям, весь комплекс работ (операций), связанный с извлечением полезных ископаемых из ТМО, являющихся государственной собственностью, отнесен к понятию «добыча» (пп. 66 ст. 1).

Переработка ТМО, являющихся государственной недропользователя или иного лица, не относится к операциям по недропользованию, являющихся государственной собственностью, с целью извлечения из них полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых) осуществляется путем заключения контракта на добычу полезных ископаемых из ТМО с компетентным органом. Иное использование ТМО, являющихся государственной собственностью, осуществляется на основании договора с местным исполнительным органом. Вновь введенными пунктами 3, 4 статьи 10 определены критерии отнесения ТМО к государственной собственности (заскладированные до 30 мая 1992 г. и после, если не уплачен НДС или роялти).

Проектные документы на добычу полезных ископаемых из ТМО не разрабатываются (ч. 2 п. 1 ст. 66).

⁶ В указанной статье нет такого подпункта.



13. Иные положения

В Закон внесен еще ряд изменений, например, по геологической информации (ст. 11), по консервации и ликвидации объектов недропользования (введена обязанность недропользователя дофинансировать ликвидационный фонд при превышении расходов на ликвидацию над имеющейся в фонде суммой (ст. 111 пп. 7); по определению ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области рационального использования недр (определяется теперь без согласования с недропользователем (ст. 127).

Достаточно неоднозначными представляются положения вновь введенной статьи 72-1, посвященной вопросам доверительного управления контрактной территорией, на которой прекращен контракт на недропользование. Указанная территория передается национальной компании без заключения контракта, по договору доверительного управления, при этом такая передача возможна и в случае «отсутствия или уклонения бывшего недропользователя от такой передачи», когда компетентный орган самостоятельно (без согласия «доверителя»(!) берет на себя функции поверенного бывшего недропользователя и передает все доверительному управляющему по соответствующему акту. Закон также дополнен нормами, разъясняющими обязанности недропользователя по финансированию подготовки и переподготовки граждан Республики Казахстан и НИОКР (пп. 12, 12-1 п. 1 ст. 75).

Отмечая в целом положительный характер внесенных поправок, нельзя не отметить необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования в сфере недропользования, а также необходимость улучшения юридической техники для исключения неясностей, двоякого толкования и мелких недочетов⁷ как существующих, так и вновь принятых норм Закона.

Особенно требуются дальнейшие изменения в части процедур согласования проектных документов, исключения дублирования вопросов, рассматриваемых экспертными и рабочими группами Мининвестразвития РК, например, при продлении сроков действия контракта на период оценки, дальнейшего уточнения понятий, исключения дублирующих норм и детализации всех сроков и процедур, связанных с разрешительными документами.

Хотелось бы выразить надежду, что совершенствование законодательства о недрах и недропользовании будет продолжено, в том числе в рамках разрабатываемого Горного кодекса, концепция которого была недавно представлена Компетентным органом, с активным вовлечением в процесс самих недропользователей. ❧

⁷ В части 2 пункта 6 статьи 66 – описка «оценочных» вместо «добычных» (раньше в ст. 65 была описка «поисковых» вместо «оценочных»), в статье 72 – ссылка на несуществующий пункт 13-1 и др.

Добыча нефти на Кашагане была остановлена в сентябре 2013 г., через две недели после начала, ввиду утечки газа. Проект реализуется при участии «Казмунайгаз», Eni, ExxonMobil, Royal Dutch Shell, Total, Inpex и CNPC. Кашаган – гигантское шельфовое нефтегазовое месторождение Казахстана, расположено в 80 км от города Атырау, в северной части Каспийского моря. Глубина шельфа составляет 3–7 м.

30.04.2015.

Совет директоров «ФД «КазМунайГаз» утвердил корректировку бюджета на 2015 г. и бизнес-план на 2015–2019 гг.

АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» 19 мая 2015 г. провело очередное очное заседание совета директоров и годовое общее собрание акционеров.

Совет директоров утвердил корректировку бюджета на 2015 г. и бизнес-план на 2015–2019 гг.

Планируемый объем добычи в 2015 г. в АО «Озенмунайгаз» (далее – ОМГ) составляет 5 478 тыс. тонн (110 тыс. барр. в сутки), что на 123 тыс. тонн, или на 2 %, выше ранее утвержденного плана добычи. Пересмотр плана добычи ОМГ в сторону повышения связан с опережающим графиком ввода добывающих скважин из бурения с начала года на месторождениях ОМГ и планируемого бурения 38 дополнительных скважин. Ожидается, что дополнительный объем добычи от бурения 38 новых скважин составит 74 тыс. тонн.

План добычи в АО «Эмбамунайгаз» (далее – ЭМГ) не изменился и составляет 2 800 тыс. тонн (56 тыс. барр. в сутки).

Таким образом, общий планируемый объем добычи ОМГ и ЭМГ в 2015 г. составляет 8 278 тыс. тонн (166 тыс. барр. в сутки). Ожидается, что уровень добычи ОМГ и ЭМГ составит 8 182 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки) в 2016 г., 8 160 тыс. тонн (164 тыс. барр. в сутки) в 2017 г., 8 193 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки) в 2018 г. и 8 203 тыс. тонн (165 тыс. барр. в сутки) в 2019 г.

Доля РД КМГ в планируемом объеме добычи нефти компаний ТОО «СП «Казгермунай», ССЕЛ (АО «Каражанбасмунай») и «ПетроКазахстан Инк.» в 2015 г. не изменилась по сравнению с ранее утвержденным бюджетом и составляет 1 499 тыс. тонн (32 тыс. барр. в сутки), 1 050 тыс. тонн (19 тыс. барр. в сутки) и 1 439 тыс. тонн (31 тыс. барр. в сутки) соответственно.

Капитальные вложения в 2015 г. планируются в размере 95 млрд тенге (516 млн долл. США), что на 11 млрд тенге (59 млн долл. США), или 13 %, выше, чем капитальные вложения, утвержденные в марте 2015 г. Увеличение инвестиций планируется главным образом за счет дополнительного бурения 38 скважин в ОМГ.

Порядок разрешения споров в Евразийском экономическом союзе

Дмитрий Чекалов, юрист, Международная юридическая фирма Integrites, Казахстан

Не так давно Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Беларусь был ратифицирован Договор о Евразийском экономическом союзе¹.

Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Беларусь, руководствуясь принципом суверенного равенства государств, необходимостью безусловного соблюдения принципа верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина, выражая убежденность в том, что дальнейшее развитие евразийской экономической интеграции отвечает их национальным интересам, движимые стремлением укрепить экономики государств — членов Евразийского экономического сообщества и обеспечить их гармоничное развитие и сближение, пришли к согласию о создании и заключении договора о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор о ЕЭС).

Помимо основного текста Договора о ЕЭС государствами-членами был проработан целый ряд дополнительных документов (протоколов, положений), регулирующих различные сферы взаимодействия в рамках данного союза, которые являются неотъемлемой частью Договора о ЕЭС.

Одними из основополагающих документов, регулирующих сферу разрешения споров в ЕЭС, а также при применении государствами — участниками ЕЭС тех или иных норм различных международных договоров, являются Положение о Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК) и Статут Суда Евразийского экономического союза (далее — Статут Суда ЕЭС).

Основной задачей ЕЭК являются обеспечение условий функционирования и развития ЕЭС, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках ЕЭС.

С 1 января 2015 г. Статут Суда ЕЭС приходит на смену Статуту Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 г. (далее — Статут Суда ЕвразЭС), Договору об обращении в Суд Евразийского экономического сообщества хозяйствующих субъектов по спо-

рам в рамках Таможенного союза и особенностям судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 г., а также Протоколу о внесении изменений в Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 г., подписанному 10 октября 2011 г.

О том, кто может обращаться в суд ЕЭС, при наступлении каких событий, а также о минусах суда ЕЭС и создании альтернативного института по разрешению споров в ЕЭС, вы узнаете ниже.

Положение о ЕЭК

Из Положения о ЕЭК, вступившего в силу 1 января 2015 г., следует, что ЕЭК является постоянно действующим регулирующим органом ЕЭС, состоит из Совета и Коллегии, и в его компетенцию входит принятие решений, распоряжений и рекомендаций.

Основной задачей ЕЭК являются обеспечение условий функционирования и развития ЕЭС, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках ЕЭС. При осуществлении своей деятельности ЕЭК руководствуется следующими принципами:

- обеспечение взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов государств-членов;
- экономическая обоснованность принимаемых решений;
- открытость, гласность и объективность.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе был подписан 29 мая 2014 г. в г. Астане, Республика Казахстан.



ЕЭК осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором о ЕЭС и международными договорами в рамках ЕЭС, в следующих сферах:

- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- таможенное регулирование;
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов в отношении третьих сторон;
- статистика внешней и взаимной торговли;
- макроэкономическая политика;
- конкурентная политика;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- энергетическая политика;
- естественные монополии;
- государственные и (или) муниципальные закупки;
- взаимная торговля услугами и инвестиции;
- транспорт и перевозки;
- валютная политика;
- интеллектуальная собственность;
- трудовая миграция;
- финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг);
- иные сферы, определенные Договором о ЕЭС и международными договорами в рамках ЕЭС.

ЕЭК имеет право в пределах своих полномочий принимать решения, имеющие нормативно-правовой характер, и обязательные для государств-членов распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер, и рекомендации, не имеющие обязательного характера.

Решения ЕЭК входят в право ЕЭС и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов. В случае, если иное не предусмотрено Договором о ЕЭС и международными договорами в рамках ЕЭС, решения ЕЭК вступают в силу не ранее, чем по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования. Решения ЕЭК, принимаемые в исключительных случаях, требующих оперативного реагирования, могут предусматривать иной срок вступления в силу, но не менее 10 календарных дней с даты их официального опубликования.

Таким образом, общее количество запланированных к бурению скважин в 2015 г. составит 217 скважин в ОМГ и ЭМГ, по сравнению со 179 скважинами, утвержденными в марте 2015 г.

Текущая оценка капитальных затрат составляет 113 млрд тенге (611 млн долл. США) в 2016 г., 99 млрд тенге (533 млн долл. США) в 2017 г., 98 млрд тенге (529 млн долл. США) в 2018 г. и 97 млрд тенге (524 млн долл. США) в 2019 г.

Утвержденный бизнес-план требует дополнительной проработки определенных аспектов для достижения безубыточности по денежному потоку.

Переговоры по цене реализации нефти на внутренний рынок продолжаются.

Акционеры РД КМГ утвердили годовую консолидированную финансовую отчетность и годовой отчет компании за 2014 г. Кроме того, был одобрен порядок распределения чистого дохода и размер дивиденда в расчете на одну простую и привилегированную акцию. По решению акционеров размер дивиденда за 2014 г. в расчете на одну акцию (как простую, так и привилегированную) составит 440 тенге (включая налоги, удерживаемые в соответствии с законодательством Республики Казахстан). Общая сумма дивиденда за 2014 г. составит около 30 млрд тенге (162 млн долл. США).

Размер дивиденда на одну акцию (как простую, так и привилегированную) зафиксирован в долларах США на дату принятия решения советом директоров.

Выплата годового дивиденда акционерам компании по итогам 2014 г. будет производиться согласно реестру акционеров по состоянию на 23:59 1 июня 2015 г. и начнется 1 июля 2015 г.

20.05.2015.

Чистая консолидированная прибыль «КазТрансОйла» за I квартал 2015 г. выросла в 4 раза

Чистая консолидированная прибыль «КазТрансОйла» за I квартал 2015 г. выросла в четыре раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, сообщает пресс-служба компании. «Чистая консолидированная прибыль АО «КазТрансОйл» за I квартал 2015 г. составила 20 млрд 561 млн тенге, что более чем в четыре раза превышает аналогичный результат за три месяца 2014 г.», – говорится в сообщении.

Консолидированная выручка группы компаний АО «КазТрансОйл» за 3 месяца 2015 г. составила 53 млрд 568 млн тенге, что на 18 % выше аналогичного показателя за I квартал 2014 г. Рост выручки обусловлен увеличением экспортного тарифа с 1 апреля 2014 г. и переориентацией некоторых объемов нефти с внутреннего рынка на экспорт в – квартале текущего года.



Члены Коллегии ЕЭК осуществляют мониторинг исполнения государствами-членами международных договоров, входящих в право ЕЭС, а также мониторинг исполнения государствами-членами решений ЕЭК по вопросам, отнесенным к компетенции ЕЭК.

В свою очередь Совет ЕЭК рассматривает результаты мониторинга и контроля исполнения международных договоров, входящих в право ЕЭС. Государство-член или член Совета ЕЭК имеет право в течение 15 календарных дней с даты опубликования решения Коллегии ЕЭК внести в Коллегию предложение о его отмене или внесении в него изменений. Совет ЕЭК после поступления таких материалов обязуется рассмотреть их и принять решение в течение 10 календарных дней.

Далее государство-член в случае несогласия с решением, принятым Советом ЕЭК по результатам рассмотрения вопроса об отмене решения Коллегии или внесении в него изменений, либо в случае истечения 10-дневного срока, предусмотренного абзацем выше, но не позднее 30 календарных дней с даты официального опубликования решения Совета ЕЭК, может направить в ЕЭК письмо за подписью главы правительства с предложением о внесении соответствующего вопроса на рассмотрение Межправительственного совета и (или) Высшего совета. Решение Коллегии ЕЭК, в отношении которого было внесено предложение об отмене или внесении изменений, не вступает в силу и приостанавливается на срок, необходимый для рассмотрения вопроса в отношении этого решения Межправительственным советом и (или) Высшим советом ЕЭС и принятия соответствующего решения по итогам такого рассмотрения.

Решение Коллегии ЕЭК, в отношении которого было внесено предложение об отмене или внесении изменений, не вступает в силу и приостанавливается на срок, необходимый для рассмотрения вопроса в отношении этого решения Межправительственным советом и (или) Высшим советом ЕЭС и принятия соответствующего решения по итогам такого рассмотрения.

Суд ЕЭС

Суд ЕЭС, начинающий функционировать с 1 января 2015 г., является судебным органом ЕЭС, который образуется и действует на постоянной основе в соответствии с Договором о ЕЭС и Статутом Суда ЕЭС. Месторасположением суда ЕЭС будет являться город Минск, Республика Беларусь.

Суд ЕЭС придет на смену суду Евразийского экономического сообщества («ЕвразЭС» и «суд ЕвразЭС» соответственно), который

осуществлял свою деятельность до 10 октября 2014 г.

Целью деятельности Суда ЕЭС является обеспечение в соответствии с положениями Статута Суда ЕЭС единообразного применения государствами-членами и органами ЕЭС Договора о ЕЭС, международных договоров в рамках ЕЭС, международных договоров ЕЭС с третьей стороной и решений органов ЕЭС.

Статут Суда ЕЭС предусматривает возможность по рассмотрению споров, возникающих по вопросам реализации Договора о ЕЭС, международных договоров в рамках ЕЭС и (или) решений органов ЕЭС по заявлениям хозяйствующих субъектов, а также государств — членов ЕЭС.

Мы остановимся более подробно на том, какие споры могут быть урегулированы с участием хозяйствующих субъектов в рамках ЕЭС.

Необходимо отметить, что под хозяйствующим субъектом понимается юридическое

лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства, либо физическое ли-

цо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством государства-члена или третьего государства.

Так, хозяйствующие субъекты могут подавать следующие заявления:

- о соответствии решения ЕЭК или его отдельных положений, непосредственно затрагивающих права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, Договору о ЕЭС и (или) международным договорам в рамках ЕЭС, если такое решение или его отдельные положения повлекли нарушение прав и законных интересов хозяйствующего субъекта;
- об оспаривании действия (бездействия) ЕЭК, непосредственно затрагивающего права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если такое действие (бездействие) повлекло нарушение предоставленных Договором о ЕЭС и (или) международными договорами в рамках ЕЭС прав и законных интересов хозяйствующего субъекта.

Однако следует иметь в виду, что Суд ЕЭС некомпетентен рассматривать споры каса-

² Суд ЕвразЭС прекратил прием новых заявлений согласно статье 5.2 Договора о прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2014 г.



тельно возмещения убытков или иных требований имущественного характера.

Необходимо также помнить, что Суд ЕЭС не принимает к рассмотрению споры в случае несоблюдения заявителем предварительной процедуры урегулирования спора с ЕЭК в досудебном порядке. Статутом Суда ЕЭС на урегулирование спора в досудебном порядке отводится 3 месяца, по истечении которых хозяйствующий субъект вправе подать соответствующее заявление в суд ЕЭС.

При осуществлении правосудия Суд ЕЭС руководствуется следующими положениями:

- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- Договор о ЕЭС;
- Международные договоры в рамках ЕЭС;
- Решения и распоряжения органов ЕЭС;
- Международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы.

Важно отметить, что если государство-член считает, что решение по спору может затронуть его интересы, это государство-член может обратиться с ходатайством о разрешении вступить в дело в качестве заинтересованного участника спора.

При обращении хозяйствующих субъектов в Суд ЕЭС последние должны осуществить оплату пошлины. Пошлина уплачивается хозяйствующим субъектом до подачи заявления в Суд ЕЭС и на 2015 финансовый год будет составлять 37 000 российских рублей. Далее, регламент предусматривает 90-дневный период для рассмотрения дела и вынесения решения Судом ЕЭС.

При вынесении решения по рассматриваемому делу о соответствии решения ЕЭК или его отдельных положений коллегия Суда ЕЭС выносит следующие решения:

- о признании решения ЕЭК или его отдельных положений соответствующими или не соответствующими Договору о ЕЭС и (или) международным договорам в рамках ЕЭС;
- о признании оспариваемого действия (бездействия) ЕЭК соответствующим или не соответствующим Договору о ЕЭС и (или) международным договорам в рамках ЕЭС и нарушающим или не нарушающим права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Решение ЕЭК или его отдельные положения, признанные Судом ЕЭС не соответствующими Договору о ЕЭС и (или) международным договорам в рамках ЕЭС, приводятся ЕЭК

Газотранспортная и газораспределительная система передается АО «Интергаз Центральная Азия»

Масштабные преобразования происходят в АО «КазТрансГаз» в рамках проводимой Программы трансформации. Дальнейшая работа национального оператора Казахстана в сфере газа и газоснабжения АО «КазТрансГаз» будет базироваться на трех основных направлениях – добыче, транспортировке и реализации газа. Об этом сообщил заместитель генерального директора по трансформации и развитию АО «КазТрансГаз» Еркнат Темирханов. «Досконально проанализировав свою деятельность, мы составили четкую программу трансформации. Она предусматривает, что дальнейшая работа «КазТрансГаза», как национального оператора, будет базироваться на «трех китах» – добыче, транспортировке и реализации газа, причем это будут отдельные бизнес-процессы, которыми займутся наши преобразованные дочерние предприятия. Так же большое внимание будет уделено оптимизации всех бизнес-процессов компании», – сказал Е. Темирханов.

В рамках масштабных реформ компания «КазТрансГаз» создает оператора по эксплуатации и обслуживанию магистральных газопроводов и газораспределительных сетей на базе своей дочерней компании АО «Интергаз Центральная Азия». До передачи этих функций АО «Интергаз Центральная Азия» занималось эксплуатацией и обслуживанием только магистральных и транзитных газопроводов. Теперь компании в эксплуатацию передается еще и вся газораспределительная сеть, идущая от этих магистральных газопроводов до конечного потребителя во всех городах и селах страны. Кроме этого, в АО «Интергаз Центральная Азия» из АО «КазТрансГаз Аймак» переходит весь квалифицированный производственный и административно-управленческий персонал, занятый в транспортировке газа. Как подчеркнул Е. Темирханов, проводимая трансформация и оптимизация в группе компаний «КазТрансГаз» не ведет к какому-либо сокращению штата сотрудников. «Это масштабное преобразование дочерней организации потребовало изменений в работе АО «КазТрансГаз Аймак», которое полностью сконцентрируется на розничной реализации товарного газа на внутреннем рынке и работе непосредственно с потребителями», – отметил заместитель гендиректора.

Ранее у АО «КазТрансГаз Аймак» на балансе находились все газораспределительные сети, поэтому помимо реализации газа и его транспортировки по распределительным сетям приходилось заниматься их содержанием и обслуживанием. Теперь же компания станет крупнейшим в Казахстане дистрибьютором товарного газа. Кроме этого, АО «КазТрансГаз Аймак», оставаясь оператором по розничной реализации газа на внутреннем рынке, полностью сконцентрируется на автоматизации и улучшении качества услуг по поставке газа конечному потребителю, увеличении объема работ по инвестиционным программам, направленным на газификацию регионов, а также модернизации газоснабжающих сетей. Вновь построенные газопроводы будут передаваться в эксплуатацию АО «Интергаз Центральная Азия».



в соответствие с таковым Договором в разумный срок, но не превышающий 60 календарных дней с даты вступления в силу решения Суда ЕЭС, если иной срок не установлен в решении Суда ЕЭС.

В своем решении Суд ЕЭС с учетом положений Договора о ЕЭС и (или) международных договоров в рамках ЕЭС может установить иной срок для приведения в соответствие с Договором о ЕЭС и (или) международными договорами в рамках ЕЭС решения ЕЭК.

При наличии обоснованного ходатайства стороны спора действие решения ЕЭК или его отдельных положений, признанных Судом ЕЭС не соответствующими Договору о ЕЭС и (или) международным договорам в рамках ЕЭС, может приостанавливаться по решению Суда ЕЭС с даты вступления в силу такого решения Суда ЕЭС.

ЕЭК обязана в разумный срок, но не превышающий 60 календарных дней с даты вступления в силу решения Суда ЕЭС, если иной срок не установлен в решении Суда ЕЭС, исполнить вступившее в силу решение Суда ЕЭС. В случае неисполнения ЕЭК решения Суда ЕЭС хозяйствующий субъект вправе обратиться в суд ЕЭС с ходатайством о принятии мер по его исполнению. При таких обстоятельствах суд ЕЭС по ходатайству хозяйствующего субъекта (в течение 15 календарных дней с даты его поступления) обращается в Высший Евразийский экономический совет для принятия им решения по данному вопросу.

Акты Суда ЕЭС подлежат опубликованию в официальном бюллетене Суда ЕЭС, а также на официальном интернет-сайте Суда ЕЭС.

Концепция создания Международного центра арбитража Таможенного Союза

16 мая 2013 г. Советом ЕЭК было издано Решение за № 32 о проекте концепции создания третейского суда в рамках Таможенного союза (далее — Концепция). Концепция предполагала, что компетенция Международного центра арбитража Таможенного союза (далее — Арбитражный центр) будет существенно шире, нежели компетенция любого иного международного коммерческого арбитража, и данный Арбитражный центр будет создан в соответствии с законодательством Российской Федерации и будет расположен на территории России.

Так, предполагалось, что Арбитражный центр будет вправе рассматривать следующие дела:

- 1) по спорам из договорных и иных гражданско-правовых отношений;
- 2) по спорам учредителей юридического лица, связанным с созданием юридического лица, по спорам учредителей, участников юридического лица, связанным с реорганизацией и ликвидацией юридического лица;
- 3) по спорам, связанным с принадлежностью акций, долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ и товариществ, паев членов кооперативов, установлением их обременений и реализацией вытекающих из них прав;
- 4) по спорам, возникающим по искам учредителей и участников юридического лица о возмещении убытков, причиненных юридическому лицу, признании недействительными сделок, совершенных юридическим лицом, и применении последствий недействительности указанных сделок;
- 5) по спорам, связанным с назначением или избранием, приостановлением, прекращением полномочий и ответственностью лиц, входящих или входивших в состав органов управления или органов контроля юридического лица;
- 6) по спорам, связанным с эмиссией ценных бумаг, в том числе с оспариванием решений органов управления эмитента, с оспариванием сделок, совершенных в процессе размещения эмиссионных ценных бумаг, отчетов (уведомлений) об итогах выпуска эмиссионных ценных бумаг;
- 7) по спорам, вытекающим из деятельности держателей реестра владельцев ценных бумаг, связанной с учетом прав на акции и иные ценные бумаги, с осуществлением держателем реестра владельцев ценных бумаг иных прав и обязанностей в связи с размещением или обращением ценных бумаг;
- 8) по спорам об обжаловании решений органов управления юридического лица;
- 9) по спорам, вытекающим из деятельности депозитариев, связанной с учетом прав на акции и иные ценные бумаги;
- 10) по спорам о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 11) по спорам, касающимся недвижимого имущества.



Для эффективной работы Арбитражного центра предлагалось, чтобы государства-члены заключили международный договор, в котором были бы урегулированы вопросы компетенции Арбитражного центра, упрощенного порядка признания и приведения в исполнение решений Арбитражного центра на территории государств-членов, особого порядка принудительного исполнения обеспечительных мер, применяемых Арбитражным центром. Международный договор должен предусматривать возможность для его подписания и присоединения третьими государствами — не членами Таможенного союза³ (далее — ТС).

Предполагалось, что структура управления Арбитражного центра будет состоять из президента, управляющего совета, генерального секретаря и секретариата. В Концепции было предложено, что управляющий совет будет состоять из двух палат, каждая из которых в свою очередь будет состоять из 6 человек. Первая палата («международная») должна была состоять из широко известных и уважаемых иностранных представителей юридической науки и отставных зарубежных судей. Вторая палата («внутренняя») должна была состоять из широко известных и уважаемых представителей юридической науки и практики государств — членов ТС. «Внутренняя палата» подлежала формированию таким образом, чтобы у каждого государства — члена ТС было два представителя в указанной палате (при этом каждый член палаты являлся бы полностью независимым и действовал бы в личном качестве, никоим образом не представляя интересы соответствующего государства — члена ТС).

Также предлагалось, что состав арбитража для каждого конкретного спора будет формироваться Арбитражным центром и состоять из гражданина одной из стран-членов, международного арбитра и независимого председательствующего.

Члены управляющего совета должны утверждаться органом юридического лица, при этом члены «внутренней палаты» должны утверждаться учредителями некоммерческой организации. Некоммерческая организация, при которой мог быть создан Арбитражный центр, могла быть учреждена в организационно-правовой форме фонда.

Основными предложенными полномочиями управляющего совета являлись формирование соответствующих списков арбитров и председателей составов Арбитражного центра, назначение арбитров для рассмотрения каждого конкретного спора (в случае, если стороны разбирательства не договорились в арбитражном соглашении о том, что арбитры

³ Таможенный союз в рамках Евразийского экономического сообщества.

По словам Е. Темирханова, трудовые ресурсы также будут использоваться более оптимально, однако и требования к квалификации сотрудников также возрастут: «Простой пример: раньше АО «КазТрансГаз Аймак», чтобы обслуживать газораспределительную систему, содержало свою операторскую, единый диспетчерский пункт, большой штат специалистов, то есть все то же самое, что имелось в дочерней организации — «Интергаз Центральная Азия». После нововведений больше не будут два обходчика или ремонтника идти по одному маршруту, или два сварщика заниматься одновременно идентичной работой. Образно говоря, не будет отдельно «слесаря по горячей и слесаря по холодной воде», все это будет выполнять один работник. Будут оптимизированы работы и услуги двух дочерних компаний с переориентацией рабочих специальностей. То есть повысятся квалификационные требования ко всем специалистам и управленческому персоналу. Все это позволит избежать дублирования функций на всех уровнях и повысить выработку на одного работника».

26.05.2015.

В. Школьник: В Казахстане стартовал проект «Евразия» по освоению 60 млрд тонн нефти в Прикаспийской впадине

В Казахстане начинается реализация проекта «Евразия» по освоению углеводородных ресурсов Прикаспийской впадины в 60 млрд тонн нефти. Об этом сообщил министр энергетики Республики Казахстан Владимир Школьник на парламентских слушаниях в Мажилисе Парламента Республики Казахстан.

«На основе проведенных исследований ведущими мировыми экспертами прогнозируется, что в недрах Прикаспийской впадины могут содержаться гигантские углеводородные ресурсы, оцененные в порядка 60 млрд тонн нефти», — сказал В. Школьник.

По его словам, начата реализация проекта «Евразия», который предусматривает применение инновационных геологических технологий и бурение сверхглубокой скважины глубиной до 15 км. Ряд ведущих мировых нефтегазовых компаний проявил интерес к данному проекту.

В настоящее время создается консорциум и прорабатывается вопрос по льготам и преференциям фискального и нефискального характера, приемлемый для потенциальных инвесторов данного проекта.

В своем докладе министр отметил, что с учетом освоения Кашаганского месторождения и проекта будущего развития ТШО максимальный объем добычи нефти ожидается в 2031 г. — 113 млн тонн. Затем предполагается умеренное снижение объемов в 2040–2050 гг., до 91,5 млн тонн и 62 млн тонн соответственно.



будут номинироваться сторонами), утверждение арбитров, номинированных сторонами. Управляющий совет также должен был определять приоритетные направления деятельности Арбитражного центра и обеспечивать научно-методическое сопровождение деятельности Арбитражного центра. Предполагалось, что решение, выносимое арбитражем Арбитражного центра, может быть отменено Управляющим советом только в случае существенного нарушения процедуры спора.

Генеральный секретарь Арбитражного центра должен был назначаться органом управления некоммерческой организации. Генеральный секретарь должен осуществлять руководство текущей деятельностью Арбитражного центра, возглавлять Секретариат и назначать председателя состава арбитров для рассмотрения каждого конкретного спора.

Обращение в Арбитражный центр для хозяйствующих субъектов должно было быть добровольным на основании договора в соответствии с общепризнанными принципами международного коммерческого арбитража.

Далее, вопрос создания Третейского суда в рамках Таможенного союза обсуждался в рамках 21-го заседания Совета министров юстиции государств — членов ЕврАзЭС в г. Санкт-Петербурге 14 мая 2013 г.

Программой законотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС на 2013-2014 гг. предусмотрена разработка рекомендаций по созданию Третейского суда Единого экономического пространства.

По мнению Межпарламентской Ассамблеи и Интеграционного комитета ЕврАзЭС, высказанному в ходе 21-го заседания Совета министров юстиции государств — членов ЕврАзЭС, данный орган целесообразно создавать при Суде ЕврАзЭС, что позволит существенно снизить расходы на его создание и содержание.

Председатель Казахстанского Международного Арбитража М.К. Сулейменов внес предложение создать Арбитражный центр по аналогии с Центром коммерческого арбитража арабских государств согласно Конвенции арабских государств о коммерческом арбитраже⁴.

Конвенция арабских государств о коммерческом арбитраже (Амманская конвенция) была подписана 14 апреля 1987 г. с целью создания унифицированных правил коммерческого арбитража среди арабских государств, кото-

рые заняли свое место среди международных и региональных правил арбитража.

Так, Амманская конвенция применяется к коммерческим спорам между физическими или юридическими лицами, имеющими любое гражданство или место регистрации, связанными коммерческими сделками с одним из договаривающихся государств, с одним из его

граждан или учрежденных на его территории юридических лиц, имеющих штаб-квартиру на территории такого государства.

Стороны вправе передать на рассмотрение арбитража любой из споров путем включения арбитражной оговорки в договор или путем заключения арбитражного соглашения после возникновения такого спора.

Рассмотрение практики суда ЕврАзЭС

Практика рассмотрения споров в Суде ЕврАзЭС является довольно интересной и носит информативный характер касательно применения норм права в рамках существующего интеграционного объединения на просторах Евразии.

Учитывая, что целью данной статьи не является рассмотрение практики действующего до недавнего времени судебного органа ЕврАзЭС, я остановлюсь на наиболее примечательном случае по рассмотрению спора Судом ЕврАзЭС, а точнее отказе Суда ЕврАзЭС принять исковое заявление, поступившее от хозяйствующего субъекта.

Так, в октябре 2014 г. хозяйствующий субъект направил в Суд ЕврАзЭС исковое заявление об обжаловании бездействия со стороны ЕЭК ввиду отказа ЕЭК в рамках имеющейся у нее компетенции направить таможенному органу одной из стран — членов ЕврАзЭС обязательное для исполнения Уведомление об устранении нарушений прав и законных интересов хозяйствующих субъектов при применении положений Таможенного кодекса Таможенного союза.

Рассмотрев поступившее исковое заявление, Суд ЕврАзЭС отказал заявителю в принятии заявления об обжаловании бездействия со стороны ЕЭК к рассмотрению по следующим основаниям:

- из текста заявления не усматривалось, какое конкретно бездействие ЕЭК оспаривается и какие права и законные интересы хозяйствующего субъекта в сфере предпринимательской и иной экономической дея-

⁴ См.: <http://allminsk.biz/content/view/55345/180/>.



тельности, предоставленные ему международными договорами, заключенными в рамках ТС, нарушены;

- из представленных документов не усматривалось, что заявитель обращался к ЕЭК с требованием о мониторинге исполнения международных договоров при оспаривании действий национальных органов государственной власти с представлением доказательств, подтверждающих отсутствие единообразной практики применения международных договоров ТС и Единого экономического пространства. Договорными нормами предусмотрено вынесение уведомления только по результатам контроля и мониторинга;
- к заявлению не были приложены документы, подтверждающие направление ответчику копии заявления и прилагаемых к нему документов;
- в заявлении и приложениях к нему документов, подтверждающих уплату пошлины непосредственно хозяйствующим субъектом, обратившимся в Суд ЕврАзЭС, не было представлено.

Вместе с тем необходимо отметить, что мнения судей разделились, и один из судей коллегии, рассматривавшей заявление хозяйствующего субъекта, выступил с особым мнением.

Как следует из особого мнения, судья не согласен с выводом коллегии суда, указанным в постановлении, по следующим основаниям:

- статут Суда ЕврАзЭС предусматривает лишь два основания к отказу в принятии заявлений: несоблюдение досудебной процедуры урегулирования спора и неуплата до подачи заявления пошлины. Ни одно из оснований отказа в принятии заявления к рассмотрению в постановлении коллегии суда не соответствует перечню, изложенному в Регламенте Суда ЕврАзЭС;
- более того, как следует из заявления хозяйствующего субъекта в Суд ЕврАзЭС и приложенных к нему документов, при направлении в ЕЭК обращения заявителем указано на неисполнение таможенным органом конкретных требований статей Таможенного кодекса ТС, а также бездействие со стороны ЕЭК, выразившееся в непринятии мер по устранению указанных нарушений Таможенного кодекса ТС;
- по мнению заявителя, бездействие ЕЭК выразилось в ненаправлении обязательного

В Казахстане к концу 2015 г. будет запущено новое производство моторного топлива стандарта Евро-5

В Казахстане к концу текущего года будет запущено производство моторного топлива стандарта Евро-5, сообщил на пресс-конференции заместитель председателя Банка развития Казахстана Ринат Сисембаев. «Рад проинформировать вас о подписании соглашения между Банком развития Казахстана и компанией «Конденсат» по финансированию проекта по производству бензина марок АИ-92, АИ-95 экологического класса К5, соответствующего стандартам Евро 5», — сказал Р. Сисембаев.

По данным зампреда, производство моторного топлива будет осуществляться на базе существующего нефтеперерабатывающего комплекса АО «Конденсат» в г. Аксай. Общая стоимость проекта составляет около 200 млн долл., из которых 60 % необходимого финансирования предоставляется Банком развития Казахстана. Проектная мощность завода составит по бензину марки АИ-92 114 тыс. тонн в год, по АИ-95 — 86 тыс. тонн в год. Заемные средства БРК будут направлены на приобретение оборудования, строительно-монтажные и пусконаладочные работы. «Модернизация предприятия позволит снизить дефицит моторных топлив на внутреннем рынке, а также исключит зависимость западного региона Республики от импорта моторных топлив из соседних стран и увеличит ассортимент готовых нефтепродуктов. Кредит, предоставляемый Банком развития, позволит нам завершить модернизацию производства и наладить выпуск высококачественного моторного топлива», — отметил генеральный директор АО «Конденсат» Фарид Бахтиозин. Кроме того, предприятие планирует наладить выпуск фракции газойлевой прямогонной (сырье для установок гидроочистки дизельного топлива) до 198 тыс. тонн, вакуумного газойля (сырье для установок каталитического и гидрокрекинга, производства масел) — 104 тыс. тонн, гудрона (сырье для производства битума) — 75 тыс. тонн в год. В настоящее время ведется монтаж основных технологических установок для производства бензина.

2.06.2015.

Партнеры по Карачаганакскому проекту и «КазРосГаз» подписали соглашение о продаже газа до января 2038 г.

15 июня состоялась церемония подписания соглашения между компаниями-партнерами по Карачаганакскому проекту и ТОО «КазРосГаз» о продлении срока действия действующего договора о купле-продаже карачаганакского газа до января 2038 г. В церемонии подписания приняли участие Председатель Правления АО НК «КазМунайГаз» Мынбаев С.М., заместитель Председателя Правления ОАО «Газпром» Медведев А.И., Генеральный директор АО «КазТрансГаз» Шарипбаев К.К., Генеральный директор «Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В.» Ренато Мароли, Генеральный директор ООО «Газпром экспорт» Бурмистрова Е. и заместитель Председателя Правления по Корпоративному центру АО НК «КазМунайГаз» Берлибаев Д.А.



уведомления таможенному органу государства-члена, что повлекло наступление для заявителя ущерба в виде необходимости оплаты простоя задержанных транспортных средств, сумм пеней и штрафов за неисполнение договорных обязательств, то есть нарушение его прав и законных интересов в сфере предпринимательской деятельности;

- положения Договора о ЕЭК, регламента Суда ЕврАзЭС, решения Межгосударственного совета ЕЭС не содержат императивных норм, устанавливающих оплату пошлины непосредственно заявителем. Как следует из материалов дела, на счет Суда ЕврАзЭС поступила сумма от юридического представителя заявителя в размере 30 000 руб., далее в Суде ЕврАзЭС было зарегистрировано заявление хозяйствующего субъекта. В заявлении на перевод в иностранной валюте плательщиком указан юридический представитель заявителя, конкретизировано назначение платежа как пошлина в связи с рассмотрением заявления об обжаловании бездействия со стороны ЕЭК от имени и в интересах хозяйствующего субъекта, указан размер перечисляемой пошлины;
- заявитель, обращаясь в Суд ЕврАзЭС, указал, что в связи с задержанием таможенным органом транспортных средств и бездействием ЕЭК по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов заявитель не имеет возможности осуществлять хозяйственную деятельность в связи с необходимостью оплаты ежедневного простоя задержанных транспортных средств;
- в связи с изложенным судья считает, что коллегия суда при вынесении постановления об отказе в принятии к рассмотрению заявления хозяйствующего субъекта должна была учесть изложенные обстоятельства как обосновывающие право привлечения заявителем к осуществлению защиты своих интересов и уплате пошлины от своего имени его юридическим представителем. Таким образом, оплата пошлины юридическим представителем в интересах заявителя по настоящему делу не может служить основанием для отказа в принятии заявления хозяйствующего субъекта к рассмотрению;
- непредставление в приложении к заявлению информации о направлении ответчику копии заявления не может рассматривать-

Постановление суда является окончательным и обжалованию не подлежит. Это является одной из проблем судебной практики Суда ЕврАзЭС.

ся судом как несоответствие самого заявления требованиям, изложенным в регламенте Суда ЕврАзЭС, и являться основанием для отказа в принятии заявления к рассмотрению;

- нормами Статута Суда ЕврАзЭС, Договора о ЕЭК и регламента Суда ЕврАзЭС на суд ЕврАзЭС возложена не только функция по рассмотрению споров, но и международная правозащитная функция по защите прав и законных интересов хозяйствующих субъектов;
- при таких обстоятельствах судья полагает, что коллегия суда в своем постановлении необоснованно отказала в принятии заявления хозяйствующего субъекта к рассмотрению.

Отметим, что постановление суда является окончательным и обжалованию не подлежит. Это является также одной из проблем судебной практики Суда ЕврАзЭС.

Как показывает вышеописанный случай из практики Суда ЕврАзЭС, даже в таком высокоуважаемом наднациональном судебном органе существует предвзятость при принятии заявлений к рассмотрению. Данный случай показывает практическую сторону того, на каком отрезке пути развития интеграции находится

Евразийское объединение стран и какой компетенцией обладают судьи, выдвигаемые государ-

ствами-членами представлять государство и вершить наднациональное правосудие.

Выводы

Как следует из изложенного выше, существующие на сегодняшний день соглашения между странами — членами Евразийского экономического сообщества и с 1 января 2015 г. — соглашения, регулирующие деятельность Евразийского экономического союза, не предусматривают действенного механизма для разрешения возникающих споров. Суд ЕЭС по содержанию своего Регламента практически копирует полномочия Суда ЕврАзЭС.

Суд ЕЭС в том виде, в котором он будет существовать, далеко не соответствует тем нуждам и требованиям времени, которых от него ждет современное бизнес-сообщество. Законодателям необходимо остро чувствовать новые тенденции быстро развивающегося делового сообщества и выполнять принимаемые на себя обязательства в рамках создаваемых объединений.



Вышеописанный случай отказа Суда ЕврАзЭС принять к рассмотрению заявление об обжаловании бездействия со стороны ЕЭК и особое мнение судьи являются яркой иллюстрацией того, что наднациональный судебный орган, задачей которого является международная правозащитная функция по защите прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, не справляется со своими задачами, тем самым обрекая себя на недоверие со стороны потенциальных заявителей и отсутствие его практической эффективности.

Далее хотелось бы отметить, что предложенная в 2013 г. Концепция по созданию Арбитражного центра также имеет ряд существенных недоработок. Предложенное учреждение и организация Арбитражного центра по законодательству Российской Федерации изначально создает предпосылки для пополнения числа частных коммерческих арбитражных организаций, существующих в России.

Предложенный механизм по созданию двух палат (международной и внутренней) управляющего совета для дальнейшего формирования списков арбитров и председателей составов трибуналов Арбитражного центра является чрезмерно забюрократизированным и не отвечает требованиям делового мира, которым необходимы быстрые, эффективные и простые механизмы по разрешению споров. К тому же подобная процедура имеет определенную почву для культивирования коррупции при назначении состава арбитража и ставит под сомнение общепринятые принципы разрешения спора путем арбитража — независимость и беспристрастность рассматриваемых споров арбитров.

Хозяйствующие субъекты должны иметь возможность самостоятельно выбирать и назначать арбитров при возникновении спора и не ограничивать себя какими-то списками, сформированными непонятно кем и для чего.

Структура Арбитражного центра должна быть проста и ясна обычному обывателю. Ее регламент должен отвечать современным требованиям по высокопрофессиональному и беспристрастному разрешению споров, а международный договор, регулирующий деятельность и компетенцию Арбитражного центра, должен предусматривать четкую процедуру по бесспорному исполнению решений Арбитражного центра государственными судами стран — участниц международного договора.

Хозяйствующие субъекты должны быть свободны в выборе места рассмотрения спора в любом из городов-столиц или городов республиканского/федерального значения стран — участниц международного договора.

Продление данного договора является важным шагом в продолжающемся освоении Карачаганакского месторождения и означает дополнительную поставку 120-135 млрд куб. м газа на Оренбургский газоперерабатывающий завод до конца контрактного периода, что обеспечит дополнительную прибыль для компаний — партнеров по Карачаганакскому проекту и Республики Казахстан.

Продление договора является гарантией наличия надежного рынка сбыта для сырого карачаганакского газа, что дает возможность КРО своевременно начать реализацию проектов на длительный период, целью которых является увеличение объемов добычи жидких углеводородов и газа на протяжении всего срока действия ОСРП. Это обеспечит поступление дополнительного дохода в бюджет Республики Казахстан. Важным результатом продления договора является также возможность обеспечения долгосрочных поставок газа на внутренний рынок Казахстана, в том числе путем обменных операций (СВОП).

Карачаганак является одним из крупнейших международных проектов в Казахстане, с общим объемом инвестиций свыше 19 млрд долл. В настоящий момент объем неочищенного газа, экспортируемого на российский Оренбургский газоперерабатывающий завод, составляет свыше 8 млрд куб. м в год.

15.06.2015.

50 % ТОО «КазРосГаз» передана в доверительное управление в АО «КазТрансГаз»

АО «НК «КазМунайГаз» (КМГ) приняло решение передать в доверительное управление АО «КазТрансГаз» (КТГ) 50%-ную долю участия в ТОО «КазРосГаз». Соответствующее решение принято правлением АО «НК «КазМунайГаз» 18 июня 2015 г. АО «КазТрансГаз» как национальный оператор Казахстана в сфере газа и газоснабжения, будет управлять деятельностью данного совместного предприятия в рамках единого подхода по газоснабжению страны.

ТОО «КазРосГаз» — образованное на паритетной основе национальной компанией АО «НК «КазМунайГаз» и ОАО «Газпром» товарищество, созданное в целях эффективного исполнения положений Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в газовой отрасли от 28 ноября 2001 г. Основными функциями компании являются: проведение операций с казахстанским природным газом, включая маркетинг, переработку, транспортировку, реализацию газа и продуктов его переработки на внутреннем и внешнем рынках.

Деятельность компании «КазРосГаз» связана с утилизацией газа, добываемого на Карачаганакском нефтегазоконденсатном месторождении — одного из самых крупных в мире. Разработка месторождения проводится компанией «Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В.».



Договор также не должен содержать неопределенных определений и формулировок, чтобы в дальнейшем избежать возможности его неверной интерпретации и/или неоднозначного применения его положений.

Дополнительно хотелось бы обратить внимание на существующие механизмы по рассмотрению споров с участием хозяйствующих субъектов и государства.

Существующий порядок, который в рамках гражданского процессуального законодательства национального права государств — участников ЕЭС предусматривает возможность хозяйствующих субъектов обжаловать действия государственных органов в национальных судах, уже не отвечает последним тенденциям и событиям, происходящим в рамках интеграционных объединений.

При рассмотрении национальными высшими судебными инстанциями государств — членов ЕЭС гражданских дел, предметом которых является разрешение спорных ситуаций с государством (в лице конкретного государственного органа), а также применение норм международных договоров, заключенных государствами-членами в рамках ЕЭС, у хозяйствующего субъекта может сложиться мнение о предвзятости высшей судебной инстанции и защите интересов государственного органа.

В таких ситуациях, а также в связи с происходящими на Евразийском пространстве процессами по объединению рынков стран и унификации законодательств стран — членов ЕЭС хозяйствующий субъект должен иметь возможность обжалования актов Верховного Суда в наднациональном судебном органе ЕврАзЭС.

Хозяйствующий субъект должен иметь возможность направлять заявления в Суд ЕЭС о пересмотре судебного акта с указанием оснований для его пересмотра. Не всегда высшим судебным инстанциям удастся установить все обстоятельства дела, осуществить детальный анализ дела и вынести правомерное решение. В таких ситуациях интересы хозяйствующих субъектов должен быть готов защитить Суд ЕЭС (в случае обоснованности оснований).

Возвращаясь к теме учреждения Арбитражного центра ЕЭС, хотелось бы добавить, что только создание поистине независимого Арбитражного центра, способного рассматривать заявления от всех хозяйствующих субъектов стран — подписантов международного до-

говора, признающих юрисдикцию Арбитражного центра, даст возможность эффективного взаимодействия в рамках Союза на территории Евразии.

Союза, на территории которого рассматриваемые споры будут разрешаться любым из номинированных хозяйствующим субъектом арбитров, выбор которого не будет ограничиваться.

При рассмотрении споров трибунал должен иметь возможность применять признанные мировым сообществом рекомендации, руководящие принципы относительно ведения дел в международном арбитраже, назначения арбитров и экспертов, вопросов касательно независимости и беспристрастности арбитров и экспертов, а также другие вопросы практического характера ведения дел.


Арбитражный центр должен быть создан при независимой некоммерческой международной организации, которая, например, могла бы быть названа Евразийская Торговая палата (далее — ЕТП), которая бы объедини-

ла тысячи предприятий, ассоциаций и компаний ЕЭС и представителей других стран, ведущих или заинтересованных в развитии торговых отноше-

ний на территории ЕЭС, организации, способствующей решению наиболее актуальных проблем, стоящих перед деловыми кругами на просторах ЕЭС.

Основной целью ЕТП могло бы стать повышение уважения к высоким стандартам этики ведения бизнеса на территории ЕЭС. Деятельность ЕТП могла бы быть направлена на решение наиболее актуальных вопросов по разработке унифицированных правил и стандартов ведения бизнеса.

Подобный международный арбитражный центр при ЕТП поможет получить доверие тех национальных и транснациональных компаний, которые сегодня выбирают местом разрешения споров с другими субъектами предпринимательства такие города, как Лондон, Стокгольм, Париж, Вена и другие города стран Запада.

Как результат, мы сможем получить действенный, мощный и бурно развивающийся единый рынок на территории Евразии, который станет примером для других объединений и будет привлекать все большее количество представителей мирового делового сообщества для ведения дел на территории Евразийского экономического союза. 

Хозяйствующий субъект должен иметь возможность направлять заявления в Суд ЕЭС о пересмотре судебного акта с указанием оснований для его пересмотра. Не всегда высшим судебным инстанциям удастся установить все обстоятельства дела, осуществить детальный анализ дела и вынести правомерное решение.



В.Б. Агафонов

Правовой режим геологической информации о недрах

Мягкий переплет
Объем 240 с., тираж 500 экз.
Москва, 2010

В данной работе исследуется система нормативных правовых актов, характеризующих понятие «геологическая информация о недрах», ее особенности и свойства, рассматривается порядок сбора, обработки, систематизации, хранения и предоставления в пользование геологической информации о недрах по действующему законодательству Российской Федерации, выявляются основные проблемы правового регулирования геологической информации о недрах, а также обосновываются комплексные предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в данной сфере.

Следует отметить, что монография представляет собой первое в современной истории России опубликованное систематизированное юридическое исследование, посвященное правовому регулированию в отношении такого важного для сферы недропользования объекта, как геологическая информация о недрах.

Большое внимание в монографии уделяется вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам сбора, хранения и обеспечения доступа к геологической информации, выявляются проблемные моменты данных взаимоотношений, дается оценка соответствия подзаконных актов федеральных органов (в частности, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и его исторических предшественников, осуществлявших государственное регулирование в сфере недропользования) действующему законодательству о недрах.

Книга предназначена для широкого круга юристов-практиков, работников органов исполнительной и законодательной власти, специалистов в сфере недропользования, менеджмента нефтегазовых компаний, а также для студентов юридических специальностей высших учебных заведений.

Приобрести книгу в группе изданий «ПравоТЭК» Вы можете:

- отправив заявку по факсу: +7 (495) 235-23-61
- позвонив по телефонам: +7 (495) 235-25-49, 235-47-88
- по электронной почте: order@oilgaslaw.ru
- оставив заявку на сайте: <http://media.lawtek.ru/>

Энергетика

В Казахстане возможна экономия 44 % всей расходуемой энергии

В Казахстане за счет применения энергосберегающих технологий можно будет обеспечить экономию 44 % всей расходуемой в стране энергии, сообщил сегодня в ходе пресс-конференции «ЭКСПО-2017 – ориентир для современного строительства» исполнительный директор российского Центра по эффективному использованию энергии Игорь Башмаков. «Если говорить о технологическом потенциале энергосбережения в Казахстане, то он равен примерно 39 млн тонн в угольном эквиваленте, или 44 % всей энергии, которая сегодня в стране потребляется. Это очень большой потенциал», – сказал И. Башмаков.

По его словам, необходима со стороны государства эффективная политика по продвижению энергосберегающих технологий при строительстве и капитальном ремонте жилых домов.

Также, по мнению эксперта, начинать применение таких технологий нужно в первую очередь с государственных объектов. «Например, можно принять программу, по которой, допустим, с 2026 г. все здания, в которых располагаются правительственные учреждения, должны быть либо пассивными, либо «энерго-плюс», то есть с очень низким уровнем удельного расхода энергии на отопление, вентиляцию и кондиционирование», – пояснил он. При этом И. Башмаков заверил, что использование энергосберегающих технологий не потребует больших дополнительных затрат.

21.04.2015.

Создание общего рынка электроэнергии в ЕАЭС не повлияет на энергосистему Казахстана

Создание общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза не окажет большого влияния на энергосистему страны, считает директор департамента электроэнергетики Министерства энергетики Республики Казахстан Бауржан Сарсенов. «Создание общего электроэнергетического рынка на три страны практически не коснется потребителей, население в частности», – сказал Сарсенов в ходе брифинга в службе центральных коммуникаций.

Он пояснил, что принцип создания общего рынка говорит о том, что необходимо, прежде всего, обеспечить своих потребителей, а реализация уже избыточной электроэнергии будет осуществляться в рамках этого рынка. «Мы планируем по возможности с введением единого закупщика на электроэнергию и мощность в некоторой степени сравнивать тарифы на территории Казахстана по регионам. Большого влияния создание общего рынка на три страны на нашу энергосистему не окажет», – отметил спикер.

Трудовое законодательство Республики Казахстан: состояние и перспективы развития

Олжас Сериков, старший юрист юридической фирмы GRATA

Общие тенденции на рынке труда и последние/возможные тенденции судебного производства в сфере трудовых отношений

Трудовые отношения в Казахстане регулируются не только положениями Трудового кодекса Республики Казахстан, но также специальными законодательными актами (о государственной службе, об органах внутренних дел и т.д.). Порядок рассмотрения трудовых споров в суде определяется Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан и Трудовым кодексом Республики Казахстан (далее — Трудовой кодекс). Кроме того, в этом отношении применяется Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 19 декабря 2003 г. № 9.

При рассмотрении трудовых споров судам необходимо различать гражданско-правовые отношения и трудовые отношения. Трудовые отношения представляют собой ситуации, когда работник выполняет определенную работу по определенной профессии, квалификации, на определенной должности в соответствии с правилами внутреннего распорядка, а работодатель платит работнику заработную плату и обеспечивает условия труда, установленные трудовым законодательством.

Суды не только восстанавливают нарушенные трудовые права, но также выявляют причины и условия, повлекшие такое нарушение, и проводят профилактическую работу по устранению и предотвращению нарушений в будущем. Суд может выносить специальные постановления в адрес государственных органов, общественных организаций и должност-

ных лиц об устранении нарушений законодательства, причин и условий, приводящих к нарушениям трудового законодательства.

Компетенция и полномочия судов в области трудовых споров определяются не только содержанием спора в рамках судебной юрисдикции, но и тем фактом, что в ходе слушания по трудовым спорам суд может по своему усмотрению вменить ответчику вину третьего лица за грубое нарушение трудового законодательства. Случается, что при рассмотрении дела суд обнаруживает неправомерное пове-

дение должностных лиц. При этом суд в соответствии с пунктом 3 статьи 235 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан выносит специальное

Компетенция и полномочия судов в области трудовых споров определяются не только содержанием спора в рамках судебной юрисдикции, но и тем фактом, что в ходе слушания по трудовым спорам суд может по своему усмотрению вменить ответчику вину третьего лица за грубое нарушение трудового законодательства.

определение о привлечении виновных руководителей к дисциплинарной, а иногда и к уголовной ответственности.

Судья, принимая обращение о трудовом споре, единолично решает о принятии к рассмотрению или отказе в рассмотрении такого обращения. Право инициировать судебное разбирательство предоставляется не только заинтересованному работнику или работодателю, но также прокурору и профсоюзу. Обращение в суд о рассмотрении трудового спора не рассматривается в качестве жалобы, подаваемой в вышестоящий орган (отменяющий решение нижестоящего органа). Поэтому суд не может отменить, изменить или оставить без изменения решение Примирительной комиссии; суд выносит решение по существу. В соответствии с порядком, установленным Трудовым кодексом, трудовой спор может рассматриваться Примирительной комиссией.

Самыми распространенными видами трудовых споров в Казахстане являются требования о восстановлении на работе и взыскании



заработной платы. Практика последних лет (с 2011 г.) показывает, что этот список был дополнен другими видами трудовых споров, такими как требования об индексации заработной платы в связи с девальвацией национальной валюты, о компенсации вреда, причиненного здоровью работника при выполнении им трудовых обязанностей.

Для направления обращения о рассмотрении трудовых споров в соответствующие органы предусмотрены следующие временные рамки:

- 1) восстановление на работе — три месяца после вручения копии акта работодателя о расторжении трудового договора;
- 2) прочие трудовые споры — один год со дня, когда работник или работодатель узнал или должен был узнать о нарушении его прав.

Коллективные трудовые споры в Казахстане обычно основываются на следующих требованиях работников:

- индексация заработной платы ввиду инфляции;
- устранение разницы в размере заработных плат иностранных и казахстанских работников;
- предотвращение массовых увольнений.

При этом коллективные трудовые споры, основанные на факте задержки заработной платы, в основном характерны для строительных компаний, тогда как неудовлетворенность размером заработной платы возникает преимущественно в нефтегазовом и горнорудном секторах.

Требования о восстановлении на работе рассматриваются судами первой и апелляционной инстанций судьями индивидуально, а судами кассационной и надзорной инстанций — коллегией, состоящей из нечетного числа судей. Прочие трудовые споры рассматриваются судьей единолично. По согласованию сторон спора дела по восстановлению на работе могут также рассматриваться судом единолично.

Спор может быть урегулирован в суде мировым соглашением, но его условия не должны нарушать законодательство, права работников и интересы компании. При рассмотрении трудового спора суды урегулируют его на основании всех имеющихся материалов дела.

Суд не связан предварительным решением комиссии по трудовым спорам, однако изучает его для установления истины по делу. Суд может выйти за рамки требований, предъявленных заявителем, если это вытекает из оснований того же иска.

Казахстан планирует продавать электроэнергию в Афганистан и Пакистан

Казахстан планирует продавать электроэнергию в Афганистан и Пакистан. Об этом сегодня на пресс-конференции в СЦК сообщил директор департамента электроэнергетики Министерства энергетики Республики Казахстан Бауржан Сарсенов.

Речь идет о новой системе линий электропередач (ЛЭП), получившей название CASA-1000, которая соединит страны инициаторов (Кыргызстан и Таджикистан) с энергодефицитными странами — Афганистаном и Пакистаном. «Эта ЛЭП позволит Казахстану в зимний период, когда будет не хватать электрической энергии в Кыргызстане и Таджикистане, продавать нашу электроэнергию и в Афганистан, и в Пакистан. Работы эти сейчас находятся в режиме проекта, но при реализации у нас появляется очень большая возможность для нашего экспортного потенциала», — отметил он. Кроме того, в качестве одного из перспективных проектов развития электросистемы Казахстана рассматривается возможность строительства совместно с китайской стороной линии постоянного тока +/-800 киловольт до центрального и восточного регионов Китая. «Строительство новых электростанций возможно в Тургайском и Экибастузском регионах, для того чтобы рассмотреть возможность экспорта электроэнергии, которая производится в Казахстане для ее реализации в Китае», — заключил он.

08.05.2015.

В Казахстане планируется реорганизация отрасли электроэнергетики в рамках плана «100 шагов»

Реорганизация электроэнергетической отрасли с внедрением новой тарифной политики планируется в Республике Казахстан в соответствии с Планом нации «100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства».

«Реорганизация отрасли электроэнергетики, внедрение модели «единого закупщика» позволит сгладить различия в тарифах на электроэнергию между регионами. Укрупнение региональных электросетевых компаний позволит повысить надежность энергоснабжения, снизить затраты на передачу электроэнергии в регионах и снизить стоимость электроэнергии для потребителей», — указано в документе.

Планируется также внедрение новой тарифной политики в электроэнергетике, стимулирующей инвестиции в отрасль. «В тарифе будут выделяться два компонента: фиксированная часть для финансирования капитальных расходов и плата за использованную электроэнергию для покрытия переменных издержек производства электроэнергии», — уточняется в Плане.

Ожидается, что новая структура изменит сложившуюся ситуацию, когда тарифы утверждаются по «затратному» методу.

20.05.2015.



Все трудовые споры рассматриваются в суде по местонахождению ответчика. При рассмотрении дел, вытекающих из трудовых отношений, заявители освобождаются от государственной пошлины. Однако в случае удовлетворения требований суд взыскивает государственную пошлину с ответчика. Любая сторона может обжаловать решение в суде высшей инстанции в течение 15 дней. В течение того же периода, решение может быть обжаловано прокурором. Лица, пропустившие вышеуказанный срок, лишаются

права подавать иск. Тем не менее при наличии уважительной причины пропуска указанного срока суд может восстановить его. Вышестоящий суд может поддержать, изменить или отменить решение полностью или частично в апелляционном или кассационном порядке. Вступившие в силу судебные решения, определения и постановления могут быть пересмотрены в соответствии с надлежащими возражениями.

По данным судебной статистики, число трудовых споров, рассматриваемых судами, по-прежнему остается высоким, несмотря на существующую в настоящее время тенденцию к снижению. В связи с этим в казахстанском обществе обсуждается возможность введения специализированных судов по трудовым вопросам.

Последние изменения в законодательстве

В последнее время (в частности, в 2014 г.) в трудовое законодательство были внесены поправки. В основной нормативный правовой акт в этой сфере — Трудовой кодекс изменения и дополнения вносились несколько раз с момента его принятия в 2007 г. Кроме того, приняты новые редакции Кодекса «Об административных правонарушениях» (Административный кодекс), Уголовного кодекса, Закона о профсоюзах, а в 2015 г. ожидается принятие новой редакции Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан.

Изменения в Трудовой кодекс, внесенные в 2014 г., касаются некоторых важных аспектов предпринимательской деятельности. Из перечня документов, необходимых для представления работником при подписании трудового договора, исключены регистрационный номер налогоплательщика (РНН) и социальный индивидуальный код (СИК). Эти документы были заменены индивидуальным идентификационным номером (ИИН). Коллективный договор теперь должен включать требования о создании условий для деятельности профсоюзов

и об осуществлении контроля за исполнением коллективного договора. В соответствии с изменениями вводится положение о сохранении рабочего места за работником, который призван на воинскую службу.

Основным нововведением Закона о профсоюзах является вертикальная система профсоюзов в Казахстане, которая предусматривает, что каждый нижестоящий профсоюз обя-

зан быть частью вышестоящего профсоюза в качестве структурного подразделения и полностью следовать

уставу вышестоящего профсоюза. Это на самом деле снижает независимость профсоюзов и предотвращает создание независимого профсоюза на отдельном предприятии.

Административный кодекс и Уголовный кодекс Республики Казахстан устанавливают ответственность за нарушения в области трудового законодательства. Некоторые основания, позволяющие избежать административной ответственности (деятельное раскаяние, незначительность нарушения, изменение обстоятельств, болезнь), были исключены из Административного кодекса. Статья бывшего Административного кодекса «Нарушение трудового законодательства Республики Казахстан» теперь разделена на элементы нарушения, такие как доступ к работе без трудового договора, непредоставление отпуска, нарушение требований по оплате труда и пр.

Важным нововведением для системы казахстанского трудового законодательства и разрешения трудовых споров является Закон Республики Казахстан «О медиации», принятый в 2011 г. Однако на практике медиация используется редко ввиду ряда причин, таких как отсутствие понимания нового типа внесудебного урегулирования споров, и некоторых пробелов в законодательстве. Кроме того, казахстанское гражданское общество еще не готово к самостоятельному развитию этого правового института, так как реформы в области урегулирования споров традиционно реализуются по инициативе государства, а также при его участии и финансовой поддержке. Одной из основных проблем, связанных с введением посредничества, является отсутствие конкретного государственного органа, который будет отвечать за посредничество в Казахстане в течение разумного времени и будет иметь средства на это. Кроме того, вопрос о том, как обеспечить соблюдение условий заключенного договора в процедуре медиации, где одна из сторон действовала несправедливо, до сих пор не решен.



Ключевое прецедентное право, влияющее на решения работодателей об увольнениях, сокращении штата и пр.

Порядок расторжения трудовых договоров в Республике Казахстан регулируется Трудовым кодексом. Порядок включает: применение работодателем соответствующего основания и порядок, предусмотренный Трудовым кодексом.

Статья 51 Трудового кодекса предусматривает следующие основания для расторжения трудового договора:

- 1) соглашение сторон;
- 2) истечение срока трудового договора;
- 3) инициатива работодателя;
- 4) инициатива работника;
- 5) форс-мажорные обстоятельства;
- 6) отказ работника от продолжения трудовых отношений;
- 7) переход работника на выборную работу (должность) или назначение его на должность, исключающую возможность продолжения трудовых отношений, кроме случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;
- 8) нарушение условий заключения трудового договора;
- 9) основания, предусмотренные в трудовом договоре, заключенном с руководителем исполнительного органа работодателя.

Как показывает практика, наиболее сложным случаем является расторжение трудового договора по инициативе работодателя. Статья 54 Трудового кодекса предусматривает 19 оснований для расторжения трудового договора работодателем. Сложность этого случая расторжения трудового договора заключается в необходимости соблюдать процедуру расторжения, предусмотренную Трудовым кодексом. Для отдельных оснований такая процедура включает ряд обязательств работодателя.

В частности, в случае сокращения штата работодатель обязан:

- 1) уведомить органы занятости о сокращении штата не менее чем за два месяца;
- 2) уведомить работника о сокращении штата не менее чем за месяц;
- 3) предложить работнику другую позицию при наличии;
- 4) выплатить работнику компенсацию в размере среднемесячной заработной платы.

«Самрук-Энерго» подписало ряд двусторонних документов, направленных на развитие сотрудничества в сфере разработки инновационных технологий

22 мая 2015 г. в ходе VIII Астанинского экономического форума АО «Самрук-Энерго» был подписан ряд двусторонних документов, направленных на развитие сотрудничества в сфере разработки инновационных технологий.

Председатель правления АО «Самрук-Казына» Умирзак Шукеев перед началом церемонии подписания подчеркнул значение данных соглашений, которые стали возможны в результате визита делегации фонда «Самрук-Казына» в Силиконовую долину в Калифорнии (США).

«В ходе встречи мы договорились, что будем развивать несколько основных направлений. Совместно со Стэнфордским университетом мы будем искать новые идеи и технологии в области энергетики, а с Калифорнийским университетом в Беркли будем разрабатывать проект в области биомедицины. Соглашение с Primus Power Corporation о разработке устройств по хранению электроэнергии – это новое направление в развитии технологий, то есть стартап. Мы считаем, что в будущем этот проект может кардинально изменить ситуацию на рынке», – отметил Председатель Правления АО «Самрук-Казына» Умирзак Шукеев.

Генеральный директор Primus Power Corporation Том Стэпиен (Tom Stepien, Chief Operating Officer) и Председатель Правления АО «Самрук-Энерго» Алмасадам Саткалиев подписали Соглашение по стратегическому партнерству, которое предусматривает реализацию пилотного проекта с последующей организацией СП по производству и поставкам энергоаккумулирующих систем EnergyPod в Республике Казахстан. «Мы рассчитываем, что совместная работа с лидером в разработке технологий хранения электрической энергии будет способствовать развитию сектора ВИЭ и предоставит нам возможности для практического внедрения инновационных решений в электроэнергетической отрасли», – отметил Председатель Правления АО «Самрук-Энерго» Алмасадам Саткалиев во время церемонии подписания.

Меморандум о взаимопонимании с исследовательским университетом «Stanford University» было подписано профессором Фридрихом Принцем (Friedrich Prinz, Professor of Stanford University). Документ закладывает основу для устойчивого и долгосрочного научно-технического, образовательного и инновационного сотрудничества.

Меморандум о взаимопонимании между АО «Самрук-Энерго» и Калифорнийским университетом в Беркли подписал профессор Дэниэль Флетчер (Daniel Fletcher, Professor of University of California). В перспективе реализация партнерской программы будет способствовать развитию человеческого капитала и повышению экономических показателей деятельности АО «Самрук-Энерго».



В случае сокращения штата работодатель обязан также учитывать ряд ограничений. В частности, расторжение трудовых договоров в связи с сокращением штата не допускается в отношении:

- 1) беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, одиноких матерей, воспитывающих ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида — до восемнадцати лет), иных лиц, воспитывающих указанную категорию детей без матери;
- 2) работников, являющихся членами профсоюза, с учетом мотивированного мнения органа профсоюза компании, предоставленного в порядке, предусмотренном коллективным договором;
- 3) работников в возрасте от 55 лет до пенсионного возраста без положительного решения комиссии, созданной из равного числа представителей работников и работодателя;
- 4) работников в течение периода временной нетрудоспособности и оплачиваемого ежегодного отпуска. При этом трудовой договор расторгается после окончания периода временной нетрудоспособности или оплачиваемого ежегодного отпуска работника.

Другой проблемой, связанной с расторжением трудового договора по инициативе работодателя, с точки зрения процедуры расторжения, является необходимость соблюдения процедуры дисциплинарных санкций (поскольку в некоторых случаях

Одной из основных проблем, связанных с введением посредничества, является отсутствие конкретного государственного органа, который будет отвечать за посредничество в Казахстане в течение разумного времени и будет иметь средства на это.

расторжение трудового договора по инициативе работодателя рассматривается как дисциплинарное взыскание).

В частности, работодатель обязан соблюдать порядок применения дисциплинарного взыскания при расторжении трудового договора по следующим основаниям:

- 1) отсутствие работника на работе без уважительной причины в течение трех и более часов за один рабочий день (рабочую смену);
- 2) повторное неисполнение или повторное ненадлежащее исполнение работником без

уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;

- 3) нахождение работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического, психотропного, токсикологического опьянения (их аналогов).

Порядок применения дисциплинарного взыскания предусматривает следующие обязанности работодателя:

- 1) дисциплинарное взыскание налагается не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка;
- 2) работодатель обязан затребовать письменное объяснение от работника до применения дисциплинарного взыскания;
- 3) в случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт;
- 4) работодатель должен учитывать содержание, характер и тяжесть совершенного дисциплинарного проступка, обстоятельства его совершения, предшествующее и последующее поведение работника, отношение его к труду и т. п.

Определенную сложность у работодателей вызывает расторжение трудового договора в связи с нахождением работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического, психотропного, токсического (или аналогично-

го) опьянения, так как в этом случае работодатель обязан не только соблюдать порядок применения дисциплинарного взыскания, но также ор-

ганизовать медицинское освидетельствование работника. Порядок проведения медицинского освидетельствования регулируется несколькими правовыми актами, включающими определенные требования к лицу, которое проводит освидетельствование, используемому оборудованию, порядку проведения экспертизы и т. д.

Помимо сложностей, связанных с расторжением трудового договора на основании статьи 54 Трудового кодекса, работодатели часто сталкиваются с трудностями при расторжении трудового договора на основании отказа работника от продолжения трудовых отношений в связи с изменением условий




труда (изменение размера заработной платы, продолжительности рабочего времени). Расторжение по указанному основанию включает следующее:

- 1) работодатель, имеющий надлежащее основание (уменьшение объема работ, изменения в производстве, реорганизация), принимает решение об изменении условий труда для работника;
- 2) работодатель уведомляет работника о таком изменении не менее чем за месяц;
- 3) если работник отказывается (в письменной форме) от изменения условий труда/перевода на другую работу, трудовой договор расторгается;
- 4) если работник соглашается с изменениями условий труда, с ним заключается дополнительное соглашение к трудовому договору; трудовые отношения с работником продолжаются.

Сложность у работодателей вызывает расторжение трудового договора в связи с нахождением работника на работе в состоянии алкогольного, наркотического, психотропного, токсического (или аналогичного) опьянения, так как в этом случае работодатель обязан не только соблюдать порядок применения дисциплинарного взыскания, но также организовать медицинское освидетельствование работника.

На практике, применяя указанное основание, работодатели часто совершают ошибки. В частности, нередко они не имеют достаточных оснований для изменения условий труда, или не уведомляют работников, или изменяют условия труда в одностороннем порядке, и т. д.

Отказ работодателя соблюдать порядок расторжения, предусмотренный Трудовым кодексом для любого из оснований, приводит (в случае обращения работника в суд/департамент труда) к признанию расторжения недействительным, восстановлению работника на работе, наложению штрафа на работодателя за нарушение трудового законодательства, а также к выплате работнику компенсации за судебные издержки и моральный ущерб.

Вышесказанное демонстрирует важность соблюдения работодателями всех процедурных требований, предусмотренных Трудовым кодексом в случае расторжения трудового договора. 

Минэнерго Казахстана разработало технические условия для укрупнения электросетевых компаний

В рамках реализации Плана нации «100 конкретных шагов» Министерством энергетики Республики Казахстан разработаны технические условия для объединения существующих электросетевых компаний, сообщил глава ведомства Владимир Школьник на брифинге в СЦК. «Поставлена задача по укрупнению энергоснабжающих организаций. Разработан алгоритм и методики, как это сделать, как стимулировать объединение компаний. Разработаны технические условия для повышения эффективности работы электросетевых компаний», — сказал В. Школьник. Он отметил большое количество предприятий в сфере распределения электроэнергии в регионах, многие из которых, по его словам, испытывают финансовые затруднения. Так, по данным министра, на сегодня действуют порядка 190 энергоснабжающих организаций, и только на одну область приходится по несколько десятков РЭКов. «Эту работу надо проводить, чтобы исчезли бесхозные сети, повысить надежность энергоснабжения и не допустить роста тарифов», — подчеркнул глава Минэнерго.

Напомним, что в соответствии с Планом нации «100 конкретных шагов» по реализации пяти институциональных реформ Главы государства планируется реорганизация электроэнергетической отрасли с внедрением новой тарифной политики.

26.06.2015.

Суды и споры

«КазМунайГаз» оштрафован за нарушения на рынке ценных бумаг

АО «Национальная компания «КазМунайГаз» (далее — КМГ) привлечено к административной ответственности в виде штрафа, компания допустила нарушения в сфере обязательств по раскрытию информации на рынке ценных бумаг. «О привлечении АО НК «КазМунайГаз» к административной ответственности по статье 263 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях и наложении на КМГ административного штрафа в сумме 2 тыс. месячных расчетных показателей (МРП)», — говорится в сообщении на сайте Казахстанской фондовой биржи (KASE).

Между тем статья 263 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях гласит о нарушении обязанности по раскрытию информации на рынке ценных бумаг и что невыполнение субъектами рынка ценных бумаг обязанности по раскрытию информации в порядке и на условиях, определяемых законодательством Республики Казахстан и (или) внутренними правилами фондовой биржи, а также предоставление неполной или недостоверной информации о своей деятельности влекут штраф на физических лиц в размере 50, на юридических лиц — в размере 100 расчетных показателей. С 1 января 2015 г. 1 МРП равен 1982 тенге.

18.05.2015.



группа изданий

www.lawtek.ru
ПравоТЭК

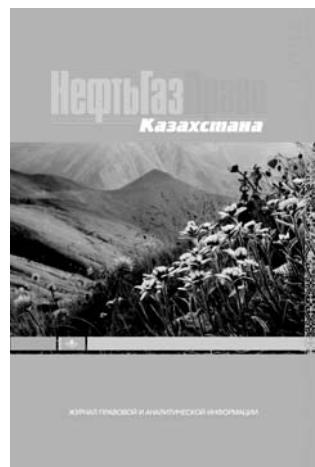
Нефть, Газ и Право

журнал о правовых проблемах топливно-энергетического комплекса России и зарубежных стран

Выходит с 1995 г. Тираж 3000 экз.
Периодичность — 6 выпусков в год

Темы: реформа законодательства, государственное регулирование ТЭК России, проблемы нефтегазовой отрасли, лицензирование пользования недрами, трубопроводный транспорт, добыча твердых полезных ископаемых, комментарии специалистов по вопросам налогообложения (НДПИ), охрана окружающей среды, арбитражная практика, международные проблемы, зарубежный опыт.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81637**



Нефть, Газ и Право Казахстана

информационно-правовое издание ТЭК Республики Казахстан

Выходит с 2004 г.
Периодичность — 4 выпуска в год
Тираж 1000 экз.

Темы: правовые проблемы добычи, транспортировки и экспорта нефти и газа, вопросы недропользования и энергетики, инвестиционных преференций, налогового регулирования, разрешения нефтегазовых споров, проблем охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84387**

Вестник Топливо-Энергетического Комплекса России

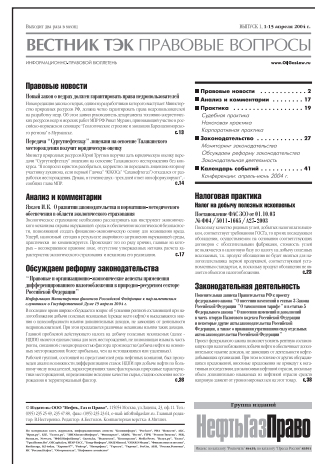
ежемесячный информационно-аналитический бюллетень

Каталог «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81638**

Вестник ТЭК: новости недели

еженедельный информационно-аналитический бюллетень

Каталог «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84435**



Вестник ТЭК: правовые вопросы

информационно-аналитический бюллетень ТЭК России

Выходит с 2004 г.
Периодичность — 20 вып. в год

Нефтегаз, Энергетика и Законодательство (выпуск 13/2014)

ежегодный информационно-правовой дайджест «ПравоТЭК»

Выходит с 2001 г. Тираж 3000 экз.
Периодичность — 1 раз в год

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81639**



Энергетика и Право

журнал, посвященный правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.
Периодичность — 4 выпуска в год

Темы: правовые и судебные новости, назначения, реформа, деятельность Минпромэнерго, ФСТ и ФАС России, договорное регулирование, тарифы, налоги, арбитражная практика по энергетическим спорам.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

РЕКЛАМА

Предлагаем Вам оформить подписку на печатные или электронные версии изданий. Более подробную информацию Вы можете получить на сайте или в редакции: 115054 Москва, ул.Зацепы, 23, офис 11, тел.: (499) 235 25 49, 235 47 88, факс: (499) 235 23 61, e-mail: order@lawtek.ru

media.lawtek.ru

МАЙНЕКС 2016

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

7-Й ГОРНОПРОМЫШЛЕННЫЙ ФОРУМ И ВЫСТАВКА

«Перспективы и потенциал горнодобывающей
отрасли в эффективном экономическом развитии»

19 - 21 апреля 2016

Астана, Казахстан

www.minexasia.com/2016



Великобритания, Лондон

Ирина Юхтина
Тел: + 44 (0) 207 520 9341
Факс: + 44 (0) 207 520 9342
admin@minexforum.com

Россия, Москва

Наталья Тарасова
Тел./Факс: + 7 (495) 249 49 03
Моб: +7 (915) 482 92 84
moscow@minexforum.com

www.media.lawtek.ru