

# Финансовый суд как уникальное звено судебной системы\*

**А. Шунн**, судья Специализированного финансового суда г. Алматы

В выступлении Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева 2 сентября 2008 г. на открытии второй сессии Парламента Республики Казахстан четвертого созыва прозвучало поручение парламентариям рассмотреть и принять законы, направленные на реализацию принятых в прошлом году поправок в Конституцию Республики Казахстан, в том числе по внесению изменений и дополнений в конституционные законы «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», «О Высшем судебном совете Республики Казахстан», а также регламентирующие отмену смертной казни. Президент отметил, что предстоит большая работа по созданию правовой основы для дальнейшей демократизации в стране.

В демократическом обществе необходимо доверие суду, поскольку независимость суда и осознание обществом этой независимости являются важнейшими гарантиями защиты прав и свобод. Если общество не будет считать суды независимыми и объективными, люди не будут к ним обращаться для решения своих проблем, а будут пытаться использовать незаконные средства, что, безусловно, несет в себе угрозу демократии.

В связи с этим необходимо отметить некоторые пробелы в подготовленных изменениях в первый из названных законов.

В обсуждаемых в настоящее время юридической общественностью изменениях в действующие Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан и Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» предлагается рассматривать дела по существу в суде первой инстанции — районных и приравненных к ним судах. В ведении обла-

Финансовый суд входит в единую судебную систему страны, чем обеспечивается как единый для всех судей высокий статус, так и обязательность выносимых ими судебных решений на территории республики.

стных судов предполагается оставить рассмотрение апелляционных (единолично) и кассационных (коллегиальным составом) жалоб на решения судов первой инстанции, в то время как Верховный Суд Республики Казахстан будет пересматривать вступившие

в законную силу судебные решения только в порядке надзора. Однако возникающий при этом вопрос о сохранении либо изме-

нении существующего статуса Специализированного финансового суда г. Алматы как суда, приравненного к областному и рассматривающего гражданские дела по первой инстанции, авторами законопроектов никак не упоминается. Поэтому следует отметить ошибочность мнения некоторой части судей о допустимости понижения статуса финансового суда.

Для того чтобы обосновать нашу позицию, необходимо в двух словах обрисовать историю и причины создания финансового суда.

Два года назад в Алматы был создан региональный финансовый центр (РФЦА), задачами которого были развитие рынка финансовых услуг республики и привлечение иностранных инвестиций в отечественную экономику. С целью наиболее эффективного функционирования центра и повышения инвестиционной привлекательности Казахстана был создан Специализированный финансовый суд в г. Алматы, к подсудности которого относятся гражданские дела по любым спорам, если хотя бы одной стороной в них является участник РФЦА.

Создав финансовый суд, наше государство не только показало международному инвестиционному сообществу готовность к собственному реформированию ради развития финансового сектора, но и предоставило гарантию обеспечения квалифицированной и беспристрастной правовой защиты нарушенных прав участников финансового центра с учетом специфики возникающих

\* <http://www.zakon.kz/>. 11.10.2008.



между ними правоотношений, в том числе специфики рынков ценных бумаг и финансовых услуг. Вот почему комплектованию финансового суда предшествовал тщательный отбор кандидатов, а на стадии формирования суда качеству подготовки судейского корпуса уделялось самое пристальное внимание. В соответствии с законом языком судопроизводства в финансовом суде, помимо государственного и русского, является английский язык. Учитывая наличие такой «имиджевой» составляющей, не удивительно, что финансовому суду законодателем изначально был присвоен статус суда, приравненного к областному, что соответствует как его значимости, так и квалификации его судей. Помимо этого, время судебного спора значительно сокращалось изъятием целого звена при обжаловании судебного решения: решение финансового суда обжалуется уже напрямую в Верховный Суд Республики Казахстан. Таким образом законодатель попутно решил другую очень важную задачу — упрочение независимости финансового суда, в первую очередь от местных органов власти.

Финансовый суд входит в единую судебную систему страны, чем обеспечивается как единый для всех судей высокий статус, так и обязательность выносимых ими судебных решений на территории республики.

На сегодняшний день, по прошествии некоторого времени с момента создания суда, уже можно утверждать, что финансовый суд состоялся как органичная часть государственной судебной системы: его судьи рассматривают гражданские дела, их решения, так же как и решения других судов, обжалуются сторонами. Учитывая отсутствие на данный момент отмененных решений, можно говорить о компетентности судей. Среди организаций, участвовавших в качестве сторон судебных разбирательств в финансовом суде, можно упомянуть такие общеизвестные в Казахстане юридические лица, как АО «БТА Банк», «АО Усть-Каменогорский титано-магнитный комбинат», АО «Актөбе мұнайгаз» и другие.

Ранее уже упоминались особенности создания суда. Дело в том, что финансовый суд не только является специализированным (как и функционирующие в каждой области и городе республиканского значения специализированные экономические, административные, а теперь и ювенальные суды), но и, учитывая специфику преследуемых при его создании целей, обладает особым статусом. Именно поэтому важно сохранить заложенные при его создании гарантии независимости от любых местных органов власти (как исполнительной, так и судебной).

Так неужели в предлагаемой стройной модели судебной системы нет места прежнему

## Казахстан снижает ставку экспортной пошлины на нефть на 31,4 %

С 20 января 2009 г. Казахстан снижает ставку экспортной пошлины на сырую нефть на 31,4 % — до \$139,79 за тонну, сообщила пресс-служба Правительства Республики Казахстан.

«Постановление правительства, которое вводится в действие по истечении 30 календарных дней с момента первого официального опубликования, опубликовано в официальных СМИ 20 декабря», — сообщила представитель пресс-службы правительства.

Постановлением также снижена ставка пошлины для плательщиков рентного налога на экспорт нефти до \$57,31 за тонну против \$121,32 за тонну.

Кроме того, согласно постановлению пошлина будет теперь пересматриваться ежемесячно, а не ежеквартально, как было ранее.

Пошлина на экспорт нефти была введена в Казахстане в мае текущего года решением правительства. Она рассчитывается по формуле исходя из мировых цен на нефть и распространяется на всех экспортеров нефти, за исключением тех, в контрактах которых есть положение о стабильности таможенного режима.

РИА «Новости». 19.12.2008

## Недропользование

### С. Мынбаев: «Государственная программа освоения шельфа Каспия требует изменений в связи с отсрочкой начала освоения Кашагана»

Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря требует изменений в связи с отсрочкой начала промышленного освоения Кашагана. Об этом в ходе пресс-конференции, приуроченной к открытию 16-й Казахстанской выставки и конференции «Нефть и газ» — KIOGE-2008 сообщил министр энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан Сауат Мынбаев.

«В государственной программе... действительно кое-что должно быть изменено, в частности прогнозы по объемам добычи и по срокам, и это связано, в частности, с отсрочками по Кашагану», — сказал С. Мынбаев.

«Что касается содержательных вещей, кроме цифр, мы не думаем, что государственная программа по освоению сектора казахстанской части Каспийского моря требует больших изменений. Эти изменения могут и не вноситься, но то, что точно должно быть сделано, это изменения в так называемый второй этап освоения этой программы», — отметил министр.



финансовому суду в привычном его понимании и невозможно сохранить специфику и особый статус финансового суда? Данный вывод представляется поспешным. Применительно к рассматриваемой ситуации возможно уже известное мировой практике решение: наряду с рассмотрением дел по первой инстанции необходимо придать финансовому суду также и функции пересмотра его судебных решений. Этим достигаются все вышеуказанные цели, заложенные при создании финансового суда: и независимость от местных властных структур, и сокращение количества промежуточных инстанций при обжаловании судебных решений.

Кроме того, необходимо отметить, что предлагаемая реструктуризация суда не яв-

... финансовый суд не только является специализированным (как и функционирующие в каждой области и городе республиканского значения специализированные экономические, административные, а теперь и ювенальные суды), но и, учитывая специфику преследуемых при его создании целей, обладает особым статусом.

ляется чем-то из ряда вон выходящим. Аналогичную структуру уже имеют успешно функционирующие финансовые суды Международного финансового центра Дубая. Кстати, именно этот центр служил основой моделью при проектировании и создании казахстанского РФЦА. При создании финансового центра в Дубае были внесены серьезные изменения в конституцию, поскольку ради увеличения числа инвесторов на территории центра действует собственное хозяйственное право, отличное от общего права султаната. В нашем же случае таких кардинальных изменений не потребуется.

Важно учитывать специфику финансового суда, особые цели, преследуемые при его создании, и сохранить имеющиеся правовые достижения.



Ваша работа связана с функционированием топливно-энергетического комплекса?



Вам необходимо быть в курсе всех последних изменений законодательства в отрасли?



У Вас нет времени отслеживать все новости в области недропользования, экологии и энергетики?

## Чтобы перехватить инициативу, нужно обладать информацией

### Нефть, Газ и Право

Журнал правовой и коммерческой информации в области недропользования и энергетики  
Выходит с 1995 г.  
Периодичность – 6 выпусков в год.

### Нефть, Газ и Право Казахстана

Новое информационно-правовое издание ТЭК Республики Казахстан  
Выходит со II полугодия 2004 г.  
Периодичность – 4 выпуска в год.

### Нефтегаз, Энергетика и Законодательство

Ежегодное информационно-правовое издание топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ  
Выходит с 2001 г.  
Периодичность – 1 раз в год.

### Вестник ТЭК

Ежемесячный информационно-аналитический бюллетень  
Выходит с 1996 г.  
Периодичность – 12 выпусков в год.

### Вестник ТЭК: новости недели

Еженедельный информационно-аналитический бюллетень  
Выходит со II полугодия 2004 г.  
Периодичность – 46 выпусков в год.

### Вестник ТЭК: правовые вопросы

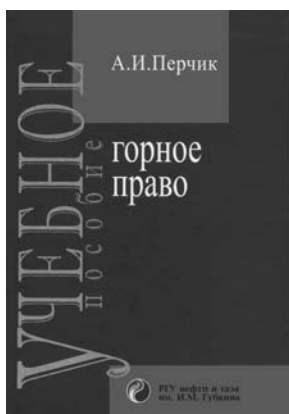
Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики  
Выходит со II полугодия 2004 г.  
Периодичность – 20 выпусков в год.

Подпишитесь на ЭЛЕКТРОННУЮ ВЕРСИЮ и Вы будете иметь БОЛЕЕ ОПЕРАТИВНЫЙ доступ к нашим изданиям.

Заявку можно оформить в редакции:  
тел. (495) 235-47-88, 230-30-22,  
факс (495) 235-23-61,  
e-mail: order@oilgaslaw.ru  
или на сайте <http://www.oilgaslaw.ru/>

Подписка на печатную версию принимается по каталогу "Газеты, Журналы" Роспечати и объединенному каталогу "Пресса России".  
Сроки доставки – в соответствии с нормами почтовой связи.





**Перчик А.И.**

## **Горное право: учебное пособие**

3-е издание,  
переработанное  
и дополненное.  
Москва, 2008.  
392 с.

Книга, обложку которой вы видите на этой странице, является третьим и, к сожалению, посмертным изданием первого в современной эпохе учебного пособия по горному праву, подготовленного в 1996 г. талантливым ученым, доктором экономических наук, профессором Александром Ильичем Перчиком.

Основой для учебного пособия стал разработанный А.И. Перчиком курс «Горное право», который он в период с 1992 по 2007 г. читал на разных факультетах Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина, где в последние девять лет своей жизни (1998–2007 гг.) возглавлял созданную им на юридическом факультете первую в России кафедру горного права.

За годы своей активной научной деятельности А.И. Перчик подготовил (как самостоятельно, так и в соавторстве) ряд заметных работ, посвященных одновременно экономическим и правовым проблемам недропользования и нефтегазовой отрасли (всего более 170 работ), среди которых: «Основы горного права». М., 1996; «Налогообложение нефтегазодобычи». М., 2004; «Освоение мелких нефтяных месторождений консорциумом на условиях СРП». М., 2002; «Трубопроводное право». М., 2002; учебник «Горное право» (2-е издание). М., 2002; «Лизинг в нефтегазодобыче». М., 2001; словарь «Горное право». М., 2000; «Соглашение о разделе продукции». М., 1999; «Словарь-справочник по экономике нефтегазодобычи». М., (четыре издания: 1970, 1976, 1983, 1990); «Экономика и организация работ по апробированию скважин». М., 1966.

Александр Ильич Перчик квалифицированно разбирался в проблемах правового регулирования в сфере недропользования, а ряд его публикаций получили положительные рецензии известных ученых-юристов, таких как М.И. Клеандров, Б.Д. Клюкин, Г.Е. Быстров, Р.Н. Салиева, и были помещены в авторитетные правовые и отраслевые издания, такие как «Российская газета», журналы «Государство и право», «Нефть, Газ и Право», «Минеральные ресурсы России. Экономика и управление», «Нефтегазовая Вертикаль» и многие другие.

В память об ученом, коллеге, учителе и друге сотрудники кафедры горного права доцент В.Д. Мельгунов и профессор Б.Д. Клюкин, долгие годы работавшие с Александром Ильичем Перчиком, довели неоконченную им при жизни работу над третьим изданием учебного пособия «Горное право» до конца путем научного редактирования и обновления.

При подготовке издания были актуализированы ссылки на законодательство, коллеги постарались сохранить позиции автора и его стиль изложения материала.

Члены редколлегии журнала «Нефть, Газ и Право» убеждены, что третье издание учебного пособия «Горное право» будет востребовано и полезно для всех, кто занимается проблемами современного правового регулирования недропользования.

**Все заинтересованные в этом пособии могут обратиться на кафедру горного права по телефону: +7 (499) 135-87-96 или по электронной почте: dogrgv@mail.ru.**

С. Мынбаев пояснил, что второй этап государственной программы по освоению Каспия приходится на 2006–2010 гг. Он также сообщил, что в середине октября состоится заседание правительства, на котором будет принято окончательное решение по данному вопросу. При этом С. Мынбаев не указал точную стоимость освоения казахстанского сектора Каспийского моря, отметив, что «это, как правило, оговаривается в конкретных контрактах».

*Gazeta.kz. 07.10.2008*

### **Согласно новым договоренностям крайний срок начала промышленного освоения Кашагана – 31 декабря 2013 г.**

Крайний срок начала промышленного освоения месторождения Кашаган согласно новым договоренностям – 31 декабря 2013 г. Об этом сообщил в интервью журналистам первый вице-президент АО «Национальная компания «КазМунайГаз» Максат Иденов.

«Первая (непромышленная. — *Прим. агентства*) добыча должна начаться 1 декабря 2012 г., но мы им (по промышленной добыче. — *Прим. агентства*) поставили последний срок – 31 декабря 2013 г.», — сказал М. Иденов.

«Если они выйдут за пределы 2013 г., то будут платить (издержки по проекту. — *Прим. агентства*)», — уточнил он. «31 декабря 2013 г. — конечный срок, после 31 декабря ничего не компенсируется, они будут погашать издержки за свой счет», — подчеркнул первый вице-президент компании.

*Gazeta.kz. 01.11.2008*

### **Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан: «В Казахстане важнейшей задачей является создание собственной индустрии, обслуживающей потребности недропользователей»**

В Казахстане важнейшей задачей является создание собственной индустрии, обслуживающей потребности недропользователей. Об этом, выступая на 20-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов, заявил министр индустрии и торговли Республики Казахстан Владимир Школьник.

Глава ведомства напомнил, что в марте 2006 г. Министерством индустрии и торговли Республики Казахстан и группой компаний-недропользователей были подписаны Меморандум о развитии местного содержания на сервисном рынке недропользования и Меморандум о реализации инициативы прозрачности деятельности недропользователей в осуществлении закупок.

«Данные меморандумы были поддержаны 41 компанией нефтегазового комплекса, 21 компанией горнорудного сектора, 74 отечественными компаниями», — уточнил он.