

Обзор постановления Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2007 г. № 1139 «Об утверждении правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию»

С. Ахметова, партнер, департамент «Природные ресурсы» юридической фирмы «GRATA»
Т. Юлдабаев, младший партнер, департамент «Природные ресурсы» юридической фирмы «GRATA»

28 ноября 2007 г. Правительство Республики Казахстан своим постановлением № 1139 утвердило новые Правила приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию (далее — Правила). Указанное постановление отменило ранее действовавшие нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу, а именно:

- 1) постановление Правительства Республики Казахстан от 7 июня 2002 г. № 612 «Об утверждении Правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении нефтяных операций»¹;
- 2) пункт 2 и подпункт 3 пункта 5 постановления Правительства Республики Казахстан от 14 ноября 2002 г. № 1204 «О мерах по усилению государственной поддержки отечественных производителей»²;
- 3) постановление Правительства Республики Казахстан от 19 сентября 2003 г. № 955 «О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки отечественных товаропроизводителей»³.

Правила были разработаны в соответствии со:

- статьей 63-1 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», устанавливающей порядок приобретения товаров,

работ и услуг при проведении операций по недропользованию;

- статьей 5 Закона Республики Казахстан «О нефти», относящей к компетенции Правительства Республики Казахстан установление правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении нефтяных операций.

Далее представлена следующая информация.

I. Порядок представления годовой программы закупа товаров, работ и услуг (далее — ТРУ).

II. Способы приобретения ТРУ.

III. Последствия нарушения требований Правил.

IV. Отличительные особенности постановления от 28 ноября 2007 г. и постановления от 7 июня 2002 г.

I. Порядок представления годовой программы закупа ТРУ

Законодательством Казахстана предусмотрено информирование уполномоченного органа (по состоянию на май 2008 г. таким органом является Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан) о привлечении поставщиков товаров и услуг для проведения операций по недропользованию. Так, недропользователи представляют в уполномоченный орган:

- 1) ежегодно — годовую программу закупа ТРУ на предстоящий год **не позднее 30 календарных дней** со дня согласования годовой рабочей программы (то есть, как правило, не позднее 30 января каждого года соглас-

¹ САПП Республики Казахстан. 2002. № 17. Ст. 180.

² САПП Республики Казахстан. 2002. № 40. Ст. 408.

³ САПП Республики Казахстан. 2003. № 38. Ст. 387.



но пункту 3 статьи 64 Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (далее — Закон о недрах), кроме первого года действия контракта или иного срока, установленного контрактом). Содержание годовой программы закупа ТРУ, необходимых для проведения операций по недропользованию: планируемые номенклатура, объемы, суммы, а также сроки и способы закупа приобретаемых ТРУ по каждому виду в соответствии с годовой программой работ. В годовой программе закупа ТРУ подразделяются по однородным видам;

- 2) ежеквартально — отчет по приобретенным ТРУ **не позднее 15-го числа месяца** следующего за отчетным периодом.

Формы годовой программы и отчета утверждаются уполномоченным органом.

Непредставление ежегодной годовой программы закупа ТРУ на предстоящий год и ежеквартального отчета по приобретенным ТРУ не влечет какой-либо специальной ответственности, но существует косвенный риск признания невыполнения условий контракта на недропользование, что может повлечь расторжение контракта на недропользование с применением условий статьи 70 Закона о недрах.

II. Способы приобретения ТРУ

Существуют следующие способы приобретения ТРУ:

- 1) Закуп ТРУ путем проведения конкурсов;
- 2) Закуп ТРУ из одного источника;
- 3) Закуп ТРУ способом запроса ценовых предложений;
- 4) Закуп ТРУ через систему электронных закупок;
- 5) Закуп товаров через открытые товарные биржи.

Закуп ТРУ при проведении операций по недропользованию проводится на территории Республики Казахстан. Закуп ТРУ подразделяется на части (лоты) по однородным видам и по месту поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг. Поставщик ТРУ определяется отдельно по каждому лоту.

1. Закуп ТРУ путем проведения конкурсов

1.1. Общие условия проведения открытого и закрытого конкурсов.

1.2. Особенности проведения закрытого конкурса.

1.3. Конкурс с использованием двухэтапных процедур.

Согласно поручению главы государства предполагается участие «Мицуи и Ко., ЛТД» в строительстве Балхашской ТЭС, в модернизации Жамбылской ГРЭС, реконструкции и возможной передачи в управление компании энергокомплекса «Алматы Пауэр Консолидейтед». Кроме того, в дальнейшем возможно участие японской компании в строительстве газопровода Бейнеу – Бозой – Самсоновка и создание совместного предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

Глава МООС Казахстана также выразил заинтересованность в совместных проектах по сокращению выбросов парниковых газов. «По итогам встречи стороны договорились развивать сотрудничество по указанным направлениям», — отмечается в сообщении.

«Казинформ». 07.08.2008

Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов встретился с представителями Института солнечной энергии Фраунхофер (ФРГ)

22 августа Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов встретился с представителями Института солнечной энергии Фраунхофер (ФРГ) во главе с директором Эйке Вебером.

В ходе встречи стороны обсудили мировой опыт использования солнечной энергии и перспективы Казахстана в производстве, развитии и использовании возобновляемых источников энергии.

Премьер-министр высказал заинтересованность в использовании немецкого опыта при создании национального законодательства, регулирующего рынок возобновляемых источников энергии, а также при развитии экспортноориентированного производства с применением энергосберегающих и экологически чистых технологий.

По итогам встречи К. Масимов поручил продолжить переговоры по обмену опытом с Институтом солнечной энергии Фраунхофер и рассмотреть возможности применения немецких технологий при реализации в будущем Стратегии эффективного использования энергии и возобновляемых ресурсов Республики Казахстан в целях устойчивого развития до 2024 г.

Институт солнечной энергии Фраунхофер занимается исследованиями технологий, необходимых для эффективного энергоснабжения и технологически приемлемых в промышленных, прединдустриальных и развивающихся странах.

Пресс-служба Премьер-министра Республики Казахстан. 22.08.2008



1.1. Общие условия проведения открытого и закрытого конкурсов

В зависимости от круга участников конкурс может быть открытым и закрытым. Открытый конкурс проводится при неограниченном круге потенциальных поставщиков, закрытый используется в случае, когда приобретаемые ТРУ имеются только у ограниченного числа потенциальных поставщиков.

Конкурсы могут проводиться с использованием двухэтапных процедур в следующих случаях:

- 1) если сложно сформулировать подробные спецификации ТРУ и определить их технические и иные характеристики и если есть необходимость запросить конкурсные предложения потенциальных поставщиков или провести с ними переговоры;
- 2) если необходимо проведение научных исследований, экспериментов, изысканий или разработок.

Конкурс с использованием двухэтапных процедур состоит из следующих этапов:

- 1) запрос у потенциальных поставщиков предложений, касающихся технических, качественных или иных характеристик ТРУ **без указания цены** конкурсной заявки, проведение анализа представленных предложений и при необходимости проведение переговоров с потенциальными поставщиками по поводу характеристик предоставляемых ТРУ;
- 2) рассмотрение конкурсных заявок **с указанием цены предварительно отобранных потенциальных поставщиков**, предложения которых признаны соответствующими заданным техническим, качественным или иным характеристикам ТРУ.

1.1.1. Объявление о конкурсе

Содержание объявления о конкурсе

Объявление о проведении конкурса **должно** содержать следующие сведения:

- наименование и местонахождение организатора закупа;
- объем, качество, номенклатуру приобретаемого товара, выполняемых работ и оказываемых услуг по каждому лоту;
- требуемые сроки и место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по каждому лоту;
- место и способы получения конкурсной документации;
- место и окончательный срок представления конкурсных заявок, а также место, дату и время вскрытия конвертов с конкурсными заявками;
- иную необходимую информацию, определяемую организатором закупа.

Требования к публикации объявления о конкурсе

Публикация объявления происходит **за 30 календарных дней** до истечения окончательного срока представления конкурсных заявок и **за 15 календарных дней** в случае проведения повторного открытого конкурса (о проведении повторного закрытого конкурса см. п. 1.2).

Объявление о проведении конкурса публикуется на государственном и русском языках:

- а) в периодических печатных изданиях, публикуемых не реже трех раз в неделю и распространяемых на всей территории Республики Казахстан;
- б) на веб-сайте уполномоченного органа (по состоянию на май 2008 г. уполномоченным органом является Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан).

1.1.2. Конкурсная документация

Конкурсная документация предназначена для информирования потенциальных поставщиков о требованиях и условиях приобретения ТРУ. Организатор закупа представляет конкурсную документацию всем потенциальным поставщикам, подавшим заявку на участие в конкурсе на бумажном и (или) электронном носителе, а также в уполномоченный орган по соответствующему запросу данного органа. Конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором закупа.

Содержание конкурсной документации:

- 1) квалификационные требования, предъявляемые к потенциальным поставщикам для участия в конкурсе, а также перечень документов, подтверждающих соответствие потенциального поставщика этим требованиям;
- 2) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики приобретаемых ТРУ, включая при необходимости технические спецификации, планы, чертежи и эскизы, а также перечень документов, подтверждающих соответствие ТРУ этим требованиям;
- 3) порядок формирования цены конкурсной заявки и условия платежа;
- 4) количество приобретаемого товара, объемы выполняемых работ и оказываемых услуг;
- 5) место поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг;
- 6) требуемые сроки поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг;
- 7) способ, место и окончательный срок представления конкурсных заявок, срок их действия, а также место, дата и время вскрытия конвертов с конкурсными заявками;
- 8) требования к оформлению конкурсной заявки в соответствии с Правилами;



- 9) перечень критериев, которые будут учитываться конкурсной комиссией при определении победителя;
- 10) соответствующее указание и описание способа оценки и сопоставления альтернативных конкурсных заявок, если допускаются альтернативные характеристики ТРУ;
- 11) проект договора, заключаемый с победителем конкурса;
- 12) способы, с помощью которых участники конкурса могут запрашивать разъяснения в связи с конкурсной документацией;
- 13) указание на должностное лицо, ответственное за подготовку и проведение конкурса;
- 14) иные сведения и (или) документы, необходимые организатору закупа;
- 15) сведения о суммах, выделенных для приобретения ТРУ, являющихся предметом данного конкурса.

Законодательством предусмотрена возможность получения разъяснений по конкурсной документации организатора конкурса. Подробная процедура и сроки представления запросов о разъяснении положений конкурсной документации и ответов на них описана в пунктах 28 и 29 Правил.

До истечения окончательного срока представления конкурсных заявок организатор закупа может отказаться от осуществления закупа ТРУ. В случае отказа от проведения конкурса организатор закупа публикует объявление тем способом, который предусмотрен для данного вида конкурса, а также возвращает поступившие конверты с конкурсными заявками без их вскрытия.

1.1.3. Оформление конкурсной заявки

Потенциальный поставщик, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет организатору закупа в установленные сроки и в запечатанном конверте конкурсную заявку, оформленную в соответствии со следующими требованиями:

- конкурсная заявка представляется в прошитом виде, с пронумерованными страницами, последняя страница заверяется подписью и печатью участника конкурса (если участник — юридическое лицо), в оригинале с необходимым количеством копий;
- оригинал конкурсной заявки представляется в отдельном запечатанном пакете с надписью «Оригинал», а копии также в отдельных запечатанных пакетах с надписью «Копия». Пакеты оформляются в соответствии с требованиями пункта 34 Правил.

1.1.4. Состав конкурсной комиссии

Конкурсная комиссия образуется организатором закупа на каждый конкурс по приобретению ТРУ и состоит из председателя, заместите-

Карим Масимов провел встречу с главой «Газпром нефти» Александром Дюковым

Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов провел встречу с президентом ОАО «Газпром нефть» Александром Дюковым. Собеседники обсудили ряд вопросов по развитию сотрудничества между АО «НК «КазМунайГаз» и ОАО «Газпром нефть» в сфере энергетики.

В ходе беседы были рассмотрены возможности совместной реализации проектов по геологоразведке и разработке месторождений как на территории Республики Казахстан, так и в Российской Федерации. Обсуждались также вопросы совместной переработки и реализации нефтепродуктов.

Обсуждая перспективы дальнейшего взаимодействия, собеседники договорились о подписании в ближайшее время генерального соглашения о сотрудничестве между казахстанской и российской компаниями. В данном соглашении будут определены конкретные проекты, которые будут реализовываться двумя сторонами.

Пресс-служба Премьер-министра Республики Казахстан. 04.09.2008

Казахстан и Россия готовы сформировать единый газовый фронт

В Казахстане рассматривают возможность покупки розничных газовых активов в Европе вместе с ОАО «Газпром», информирует «Газета GZT.ru».

«Мы наращиваем сотрудничество с «Газпромом» для получения доступа к рынку топлива для конечных потребителей в Европе», — заявил председатель ассоциации KazEnergy Тимур Кулибаев в интервью агентству Bloomberg.

Как сообщает издание, в «Газпроме» эту информацию не подтвердили, но и не опровергли, пояснив, что «покупка розничных газовых активов в Европе вместе с «Газпромом» — это пока лишь желание Казахстана, но никак не объективная реальность».

Согласно версии издания «Газета GZT.ru», предложение одного из богатейших людей Казахстана может быть связано с тем, что сейчас Россия и Казахстан согласовывают уровень цены на казахстанский газ, который будет поставляться через Россию на Украину в 2009 г.

«Другие поставщики среднеазиатского газа — Туркмения и Узбекистан — уже договорились с «Газпромом» о формуле цены, но с Казахстаном окончательной договоренности пока нет», — пишет издание.



ля председателя и членов конкурсной комиссии. Общее количество членов комиссии составляет **нечетное число, но не менее трех человек.**

1.1.5. Отказ в рассмотрении конкурсной заявки

Конкурсная комиссия может отказать в рассмотрении конкурсных заявок потенциальных поставщиков конкурса в случаях, если:

- заявка представлена после истечения окончательного срока представления конкурсных заявок, указанного в соответствующей конкурсной документации;
- заявка представлена с нарушением требований представления конкурсной заявки;
- потенциальный поставщик, представивший данную конкурсную заявку, не соответствует квалификационным требованиям;
- заявка представлена лицом, допускаявшим случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по договорам с организатором конкурса в течение одного календарного года, предшествовавшего дате объявления конкурса;
- заявка (в случае проведения повторного конкурса) подана лицом, отказавшимся заключить договор с организатором закупок по итогам первоначального конкурса.

1.1.6. Рассмотрение конкурсной заявки конкурсной комиссией

Конкурсная комиссия производит вскрытие конвертов с конкурсными заявками в соответствии с положениями конкурсной документации о месте, дате и времени вскрытия конвертов с конкурсными заявками. Не позднее одного рабочего дня, следующего за днем вскрытия конкурсных заявок, конкурсной комиссией должен быть составлен протокол. Его копия представляется Министерству индустрии и торговли Республики Казахстан **в срок не позднее двух рабочих дней** со дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками.

1.1.7. Подведение итогов конкурса

Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки, которые были приняты для участия в конкурсе, и определяет выигравшую конкурсную заявку на основе самой низкой цены, но при этом применяет условное уменьшение цены конкурсной заявки участников конкурса — казахстанских производителей на 20 % при условии соответствия ТРУ требованиям конкурса и законодательства Республики Казахстан о техническом регулировании.

По итогам конкурса в целом или по отдельному лоту конкурсная комиссия принимает **одно из следующих решений в срок не более десяти календарных дней** со дня вскрытия

конвертов с конкурсными заявками, если только более длительный срок не установлен в конкурсной документации:

- 1) об объявлении победителя конкурса;
- 2) о признании конкурса несостоявшимся.

Решение по итогам конкурса оформляется в виде протокола заседания конкурсной комиссии в соответствии с требованиями Правил. Протокол подписывается председателем, членами и секретарем конкурсной комиссии.

Протокол об итогах конкурса должен содержать:

- 1) краткое описание приобретаемых ТРУ;
- 2) наименования и местонахождение участников конкурса;
- 3) наименование, местонахождение победителя конкурса;
- 4) условия, на которых определен победитель;
- 5) сроки заключения договора с победителем по результатам проведенного конкурса;
- 6) информацию о квалификационных данных участников конкурса, представивших конкурсные заявки, или информацию об отсутствии таких данных;
- 7) цену и краткое изложение других основных условий каждой конкурсной заявки;
- 8) краткое изложение критериев оценки и сопоставления конкурсных заявок;
- 9) указание соответствующих причин, если в результате конкурса не был определен победитель в связи с отклонением всех конкурсных заявок;
- 10) обобщенное изложение запросов о разъяснении конкурсной документации, ответов на них;
- 11) информацию об участниках конкурса, предложения которых являются наиболее предпочтительными после предложения победителя конкурса;
- 12) другую важную информацию по решению конкурсной комиссии.

Копия протокола по итогам конкурса на бумажном и (или) электронном носителе направляется в Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан **в течение четырех рабочих дней** со дня его подписания.

Организатор закупок в течение **пяти рабочих дней** со дня подведения итогов открытого конкурса извещает всех принявших участие потенциальных поставщиков **путем опубликования объявления**. Объявление о результатах проведения конкурса публикуется на государственном и русском языках в периодических печатных изданиях, публикуемых не реже трех раз в неделю и распространяемых на всей территории Республики Казахстан, а также на веб-сайте уполномоченного органа. Публикация результатов конкурса должна содержать название конкурса, победителя и его адрес, наименование ТРУ, предложенных победителем конкурса.



1.1.8. Заключение договора по итогам конкурса

В срок, установленный в соответствии с протоколом по итогам конкурса, с победителем конкурса заключается договор на условиях, соответствующих условиям конкурсной заявки победителя конкурса.

В случае отказа победителя конкурса заключить договор по результатам проведенного конкурса в сроки, установленные в соответствии с протоколом об итогах конкурса, организатор закупок может заключить договор с другим участником конкурса, предложение которого является для организатора закупок **наиболее предпочтительным после предложения победителя** в соответствии с протоколом об итогах конкурса.

1.1.9. Признание конкурса несостоявшимся и его последствия

Конкурс признается несостоявшимся:

- если в нем участвовали менее двух участников;
- если все цены, предложенные в конкурсных заявках, которые приняты для участия в конкурсе, превышают сумму, предусмотренную на данные закупки.

Если конкурс признан несостоявшимся, организатор закупок может при необходимости изменить содержание конкурсной документации и провести повторный конкурс или осуществить закуп ТРУ способом из одного источника.

1.2. Особенности проведения закрытого конкурса

Закрытый конкурс проводится в случаях, когда приобретаемые ТРУ имеются только у **ограниченного числа** потенциальных поставщиков.

Процедура проведения закрытого конкурса идентична процедуре проведения открытого конкурса (см. п. 1.1).

Отличием процедуры проведения закрытого конкурса является то, что организатор закупок направляет в адрес приглашенных для участия **потенциальных поставщиков за 30 календарных дней** до истечения окончательного срока представления конкурсных заявок письменные уведомления с условием подтверждения их получения и за **15 календарных дней** в случае проведения повторного закрытого конкурса. При проведении закрытого конкурса Правила не предусматривают обязанности организатора закупок извещать всех потенциальных поставщиков о результатах конкурса, в отличие от открытого конкурса, результаты которого должны быть опубликованы в государственных печатных изданиях (п. 20 Правил).

«В этом случае желание Астаны прикупить энергоактивы в Европе — одна из возможных уступок, на которую может пойти «Газпром» в ответ на лояльность одного из главных производителей газа в регионе», — отмечает «Газета GZT.ru».

Как отмечает издание, газовые связи двух бывших советских республик сейчас прочны: Казахстан продает свой газ России. И если сейчас объемы экспорта через «Газпром» исчисляются цифрами менее 10 млрд кубометров в год, то к 2015 г. в республике планируют производить 80 млрд кубометров, большую часть из которых будет закупать Россия.

«Туркменский и узбекистанский газ поступает в европейскую часть России, а затем на Украину и в государства Закавказья через территорию Казахстана по его газопроводам, общая протяженность которых составляет более 9 тысяч километров, а пропускная способность — более 50 млрд кубометров, из них около 42 млрд приходится на газопровод Средняя Азия — Центр, который в ближайшие годы будет реконструирован для присоединения к Прикаспийскому газопроводу», — сообщает «Газета GZT.ru».

«Эксперты считают заявление сигналом к началу построения газовой ОПЕК, то есть энергетического картеля газопроизводительных стран: России, Казахстана, Туркмении и Узбекистана, а может быть, еще Алжира, Венесуэлы и Ирана», — предполагает издание.

Gazeta.kz. 09.09.2008

Назначения

Президентом «КазМунайГаза» назначен Каиргельды Кабылдин

Президентом АО «Национальная компания «КазМунайГаз» назначен Каиргельды Кабылдин, передает Gazeta.kz со ссылкой на пресс-службу АО «Казахстанский холдинг по управлению государственными активами «Самрук».

«Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов представил коллективу АО «НК «КазМунайГаз» нового главу. Советом директоров холдинга «Самрук» принято решение избрать Кабылдина Каиргельды Максумовича президентом АО «НК КМГ», — сообщили в пресс-службе.

Gazeta.kz. 20.08.2008



1.3. Конкурс с использованием двухэтапных процедур

Открытый и закрытый конкурсы могут проводиться с использованием двухэтапных процедур в следующих случаях:

- 1) если сложно сформулировать подробные спецификации товаров, работ или услуг и определить их технические и иные характеристики и если есть необходимость запросить конкурсные предложения потенциальных поставщиков или провести с ними переговоры;
- 2) если необходимо проведение научных исследований, экспериментов, изысканий или разработок.

Конкурс с использованием двухэтапных процедур состоит из следующих этапов:

- запрос у потенциальных поставщиков предложений, касающихся технических, качественных или иных характеристик ТРУ **без указания цены** конкурсной заявки; анализ представленных предложений и при необходимости проведение переговоров с потенциальными поставщиками по поводу характеристик предоставляемых ТРУ. Все указанные меры необходимы для предварительного отбора потенциальных поставщиков;
- рассмотрение конкурсных заявок **с указанием цены предварительно отобранных потенциальных поставщиков**, предложения которых признаны соответствующими заданным техническим, качественным или иным характеристикам ТРУ.

2. Закуп ТРУ из одного источника

Правилами предусмотрена возможность закупа ТРУ из одного источника, что представляет собой более простой способ закупа, нежели закуп путем проведения открытого или закрытого конкурса. Закуп ТРУ из одного источника применяется в случаях:

- 1) если при проведении закупа путем проведения конкурса конкурс признан **несостоявшимся**;
- 2) если приобретаемые ТРУ имеются **только у какого-либо конкретного** казахстанского или иностранного поставщика и проведение конкурса не имеет смысла;
- 3) если у организатора закупа, закупившего ТРУ у какого-либо поставщика, **возникает необходимость приобрести другие ТРУ у того же поставщика** в целях унификации, стандартизации или обеспечения совместимости с имеющимися ТРУ;
- 4) **объявления чрезвычайных ситуаций** в порядке, установленном законодательством

Республики Казахстан, а также когда существует угроза наступления названных обстоятельств и возникает срочная потребность в данных ТРУ, что исключает возможность применения других способов закупа.

При закупе из одного источника организатор закупа самостоятельно заключает договор с поставщиком, проводит закуп и в течение **десяти календарных дней** со дня заключения договора уведомляет уполномоченный орган о заключенном договоре с указанием поставщика, его адреса, а также номенклатуры, объема, качества приобретенных ТРУ.

3. Закуп ТРУ способом запроса ценовых предложений

Закуп ТРУ способом запроса ценовых предложений осуществляется в случаях, когда объем закупок каких-либо однородных ТРУ для отдельного лота в стоимостном выражении не превышает 14 000 МРП (месячный расчетный показатель на 1 января 2008 г. составляет 1168 тенге) и подробная спецификация таких ТРУ не имеет для организатора закупа существенного значения.

Закуп ТРУ способом запроса ценовых предложений осуществляется *следующим способом*.

1. Организатор в письменном и (или) электронном виде направляет запрос ценовых предложений на закупаемые ТРУ не менее чем двум потенциальным поставщикам, в том числе из реестра ТРУ, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей по данной номенклатуре.

Реестр ТРУ, используемых при проведении операций по недропользованию, ведется и формируется уполномоченным органом. В данный реестр попадают юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие опыт в предоставлении или производстве требуемых ТРУ, на которые имеются запросы в годовых планах закупа недропользователей. В настоящее время (на 20 мая 2008 г.) правила формирования такого реестра не введены в действие.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 ноября 2002 г. «О мерах по усилению государственной поддержки отечественных производителей» было создано АО «Казахстанское контрактное агентство», которое является официальным представителем Министерства энергетики и минеральных ресурсов и Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан. Основной целью этой организации является стимулирование более активного участия казахстанских производителей во всех отраслях экономики. АО «Казахстанское контрактное агентство» ведет свой реестр производителей товаров и услуг, консолидирует всю информа-



цию о предоставляемых ТРУ и способствует взаимодействию поставщиков и потребителей (в том числе и недропользователей).

Запрос ценовых предложений содержит информацию о планируемом приобретении ТРУ, в том числе:

- наименование и местонахождение организатора закупа;
- объем, качество, номенклатуру приобретаемого товара, выполняемых работ и оказываемых услуг по каждому лоту;
- требуемые сроки и место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- срок начала и окончания приема ценовых предложений;
- иную информацию, определяемую организатором закупа.

1. Организатор закупа устанавливает срок приема ценовых предложений, который составляет **не менее трех рабочих дней** с момента направления запроса ценовых предложений. В случае отсутствия ценовых предложений либо наличия единственного предложения в течение срока приема ценовых предложений организатор закупа может продлить прием ценовых предложений на срок **до пяти рабочих дней**.

2. Анализ ценовых предложений проводится организатором закупа самостоятельно **в течение трех рабочих дней** со дня истечения срока приема ценовых предложений.

В случае отказа потенциального поставщика, представившего наиболее выгодное для организатора закупа ценовое предложение, заключить договор организатор закупа может:

- 1) заключить договор с другим потенциальным поставщиком, предложившим наиболее выгодное после названного ценовое предложение;
- 2) осуществить повторный закуп ТРУ способом запроса ценовых предложений.

Процедура закупа ТРУ способом запроса ценовых предложений более подробно изложена в главе 5 Правил.

4. Закуп ТРУ через систему электронных закупок

Закуп ТРУ через систему электронных закупок осуществляется **через системы электронной торговли**, обеспечивающие приобретение ТРУ в режиме реального времени.

Допуск потенциальных поставщиков к системе электронных закупок, регистрация договоров о закупках, заключенных в системе электронных закупок, а также сбор, обобщение и анализ информации о закупе ТРУ через систему электронных закупок осуществляются посред-

Суды и споры

В Атырау выявлены махинации с ГСМ на частных АЗС

В Атырау выявлены махинации с горюче-смазочными материалами на ряде частных автозаправочных станций, передает пресс-служба департамента КНБ по Атырауской области.

По информации пресс-службы, автовладельцам недоливали топливо, а за счет продажи «сэкономленного товара» директор предприятия получал дополнительную прибыль. Возбуждено уголовное дело по статье 223 УК РК («Обман потребителя в крупных размерах»).

«Директор атырауского филиала частного предприятия по продаже ГСМ дал указание подчиненным изменить установленные в соответствии с нормативными требованиями стандартов показания аппаратуры топливно-раздаточных колонок по автозаправочным станциям. Всего в этом ТОО 17 автозаправочных колонок по городу Атырау. В итоге с каждого отпущенных потребителям 20 литров горюче-смазочных материалов образовывался недолив примерно 120–200 граммов каждого вида топлива», – сообщили в пресс-службе.

Этот факт был выявлен в ходе проведенных силовиками оперативно-следственных мероприятий с привлечением специалистов Атырауского филиала АО «Национальный центр экспертизы и сертификации», когда проводились контрольные замеры на автозаправочных станциях. Специалисты подтвердили факт недолива.

В ДКНБ установили, что «подобные махинации позволили руководителю филиала ежемесячно незаконно получать от 4 до 6 тонн каждого вида ГСМ, которые затем продавались за наличный расчет без фиксации сделки кассовыми аппаратами». Кроме того, выявлен и задокументирован факт вывоза со склада ГСМ порядка 6 тонн бензина АИ-93 без соответствующих документов на одну из частных автозаправок Атырауской области.

Kazakhstan Today. 02.07.2008

Верховный Суд Республики Казахстан: с компании «АктобеКазакОйл» взыскан 41 млн тенге

В ходе месячника по задержанию и водворению автомобилей должников, находящихся в розыске по исполнительным производствам, с компании «АктобеКазакОйл» взыскан 41 млн тенге. Об этом сообщил на пресс-конференции директор департамента по организации деятельности исполнительного производства Комитета по судебному администрированию Верховного Суда Республики Казахстан Болат Жуламанов.



ством использования государственной информационной системы, создаваемой и эксплуатируемой в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

5. Закуп товаров через открытые товарные биржи

Закуп товаров через открытые товарные биржи осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан от 7 апреля 1995 г. № 2170 «О товарных биржах». Каких-либо специальных товарных бирж для недропользователей в Казахстане в настоящее время не существует, процедура закупа товаров для целей недропользования через товарные биржи не отличается от закупа любых других товаров через товарные биржи. Основными принципами товарных бирж является регулярное проведение публичных торгов в определенном месте и в определенное время по установленным правилам биржевой торговли.

Биржевой сделкой является зарегистрированный биржей в ходе биржевых торгов договор (соглашение, контракт), заключаемый участниками биржевой торговли в отношении биржевого товара. Порядок регистрации и оформления биржевых сделок устанавливается биржей в соответствии с действующим законодательством.

III. Последствия нарушения требований Правил

1. Для недропользователей несоблюдение требований Правил может повлечь невыполнение условий одноименных положений контракта на недропользование, что, в свою очередь, может послужить основанием для расторжения контракта на недропользование (пп. 2 п. 2 ст. 45-2 Закона о недрах).

2. Для поставщиков несоблюдение требований Правил может послужить основанием для признания заключенных таким образом договоров поставки недействительными и возвращения сторон договора в первоначальное положение.

В случае нарушения требований данных Правил в ходе приобретения ТРУ при проведении операций по недропользованию любой потенциальный поставщик приобретаемых ТРУ может обжаловать действия организатора закупа в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

IV. Отличительные особенности постановления от 28 ноября 2007 г. и постановления от 7 июня 2002 г.

Отметим следующие основные отличия между постановлением Правительства Республики

Казахстан от 7 июня 2002 г. № 612 «Об утверждении Правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении нефтяных операций» (старые Правила) и постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2007 г. № 1139 «Об утверждении Правил приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию» (новые Правила).

1. Отличия в способах приобретения ТРУ

Старые Правила:

- конкурс (основной использовавшийся вид);
- закуп без проведения конкурса (который проводился в случаях, если ТРУ имелись только у одного поставщика или из соображений унификации уже приобретенных ТРУ ранее или в случае признания предыдущего конкурса несостоявшимся).

Новые Правила:

- проведение конкурса (открытый или закрытый);
- закуп ТРУ из одного источника;
- закуп ТРУ способом запроса ценовых предложений;
- закуп ТРУ через систему электронных закупок;
- закуп товаров через открытые товарные биржи.

2. Отличия в порядке проведения конкурса

1. В старой версии Правил для проведения конкурса заказчик обязан был утвердить в Министерстве индустрии и торговли Республики Казахстан условия проведения конкурса. Утвержденные условия проведения конкурса действовали в течение шести месяцев, если только Министерством индустрии и торговли Республики Казахстан не устанавливался более короткий срок. При необходимости по ходатайству организатора конкурса срок действия утвержденных условий проведения конкурса мог быть продлен, но не более чем на шесть месяцев.

В новых Правилах необходимость такого уведомления отпала.

2. В старых Правилах при проведении конкурса в обязательном порядке требовалось включение в конкурсную комиссию представителя Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан.

В новых Правилах такое требование отменено.

3. Отличия в условиях определения выигравшей конкурсной заявки

В старых Правилах при определении выигравшей конкурсной заявки конкурсная комиссия принимала во внимание следующие критерии:



- цена конкурсной заявки;
- расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт и прочие факторы, характеризующие ТРУ, сроки поставки, наличие сертификатов качества или сертификата происхождения товара и прочее, характеризующее товар;
- при прочих равных условиях приоритет отдавался казахстанским производителям товаров, работ и услуг в соответствии с Правилами, при этом приоритет казахстанских предприятий — **производителей товаров** учитывался при представлении сертификата происхождения товара (либо гарантии его предоставления), подтверждавшего его производство в Республике Казахстан, а приоритет казахстанских предприятий — **производителей работ и услуг** учитывался в зависимости от степени привлечения казахстанской рабочей силы, казахстанских специалистов и казахстанских предприятий, выступавших в качестве субпродавцов работ и услуг.

Решение конкурсной комиссии принималось открытым голосованием и считалось принятым, если за него подано большинство голосов от общего количества членов конкурсной комиссии. В случае равенства голосов принятым считалось решение, за которое проголосовал председатель конкурсной комиссии. Члены конкурсной комиссии имели право на особое мнение, которое должно было быть изложено в письменном виде и приложено к протоколу заседания конкурсной комиссии.

В новых Правилах конкурсная комиссия принимает решение, ориентируясь на наименьшую цену предложения, при этом ценовое предложение казахстанских производителей условно уменьшается на 20 %, если такое предложение отвечает всем остальным требованиям.

Выводы

Таким образом, можно констатировать стремление законодателя к упрощению и более доступному для понимания недропользователями и потенциальными поставщиками изложению положений Правил. В частности, упростились критерии для принятия решений комиссией по выбору победителя конкурса и система стимулирования к приобретению ТРУ у казахстанских производителей (введение в Правила 20-процентного условного снижения цены для казахстанских производителей).

Основной же особенностью является то, что старые Правила применялись только к нефтяным операциям, а нынешние Правила применяются ко всем операциям по недропользованию, кроме операций по общераспространенным полезным ископаемым и госзакупкам. ❧

События Суды и споры

«Я хотел бы отметить, что, хотя основная масса документов во время акции была исполнена по административным штрафам, связанным с нарушением правил дорожного движения, одновременно мы исполняли и другие документы», — сказал Б. Жуламанов.

«Например, были исполнены документы о взыскании в Актобе суммы в 41 млн тенге с компании «АктобеКазахОйл» за нарушение природоохранного законодательства», — уточнил он.

«И таких примеров по каждой области масса, то есть эта акция была направлена не только на взыскание административных штрафов с нарушителей правил дорожного движения, но и на исполнение других, не менее значимых производств. Думаю, что если мы в этом году закроем вопрос со штрафами за ПДД, то актуальность подобных акций в следующем году не снизится и мы продолжим работу с Комитетом дорожной полиции», — заключил директор департамента.

Kazakhstan Today. 16.07.2008

В ЮКО вынесен приговор расхитителям нефти

Абайский районный суд города Шымкента приговорил Бауржана Мауытова к семи годам лишения свободы, а Ираклия Шефера — к трем годам лишения свободы условно, сообщает пресс-служба департамента по борьбе с экономической и коррупционной преступностью по Южно-Казахстанской области (ЮКО).

По информации пресс-службы, 12 февраля 2008 г. возле ТОО «АрысШпалЗавод», расположенного в городе Арыси ЮКО, сотрудниками финансовой полиции были задержаны пять автомашин марки «КамАЗ» с цистернами, а также семь железнодорожных цистерн с сырой нефтью. По данному факту было возбуждено уголовное дело.

В ходе проверки установлено, что Б. Мауытов по предварительному сговору с директором ТОО «Асыл Group-G» И. Шефером похитил нефть путем незаконной врезки в нефтетрубопровод Павлодар — Шымкент, проходящий возле села Кайнар.

Также вышеуказанное ТОО, используя подложные документы о покупке нефти с ТОО «Саутс Ойл», в январе 2008 г. поставило 23 вагона нефти на станцию Акжайык Атырауской области, 12 из которых были арестованы.

Таким образом, занимаясь незаконным предпринимательством, ТОО «Асыл Group-G» незаконно извлекло доход в размере 40 300 000 тенге.