

# Признание в Республике Казахстан лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами государств – участников Содружества Независимых Государств

**А. Сандыбаева, адвокатская контора «Саят Жолши и Партнеры»**

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики Казахстан, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан.

Законом Республики Казахстан от 11 января 2007 г. № 214-III «О лицензировании» не предусмотрено признание лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами иностранных государств. Однако данный порядок предусмотрен Соглашением о взаимном признании лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами государств – участников Содружества Независимых Государств (Москва, 27 марта 1997 г.).

И нормы указанного закона Республики Казахстан, и нормы указанного международного соглашения являются источником действующе-

щего права Республики Казахстан, следовательно, признание иностранных лицензий предусмотрено законодательством Республики Казахстан.

Для международных договоров<sup>1</sup> в зависимости от случая<sup>2</sup> предусмотрены процедуры ратификации, утверждения, принятия, присоединения (п. 13 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 г. № 54-III «О международных договорах Республики Казахстан»).

Указанное соглашение утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2000 г. № 530 и вступило в силу для Республики Казахстан 3 мая 2000 г. — дня сдачи депозитарию соответствующего уведомления.

Кроме того, Республикой Казахстан заключены следующие международные договоры аналогичного характера.

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами Российской Федерации и Республики Казахстан (Москва, 1 августа 1995 г.). Вступило в силу с момента подписания.

2. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами Республики Казахстан и Кыргызской Республики (Алматы, 19 мая 1995 г.). Вступило в силу с момента подписания.

3. Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности (Москва, 9 сентября 1994 г.). Вступило в действие с момента подписания.

<sup>1</sup> Международный договор Республики Казахстан – международное соглашение, заключенное Республикой Казахстан с иностранным государством (иностранными государствами) или с международной организацией (международными организациями) в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (п. 8 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 г. № 54-III «О международных договорах Республики Казахстан»).

<sup>2</sup> Ратификация, утверждение, принятие и присоединение – в зависимости от случая имеющий такое наименование международный акт, совершаемый на основании соответствующего нормативного правового акта, посредством которого Республика Казахстан выражает в международном плане свое согласие на обязательность для нее международного договора.

В соответствии со статьей 2 соглашения от 27 марта 1997 г. лицензиары сторон взаимно признают выданные ими лицензии на отдельные виды строительной деятельности, по которым у них порядок выдачи эквивалентен, путем оформления и выдачи лицензиату соответствующей национальной лицензии.

Согласно письму Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан от 15 сентября 2006 г. № 04-06-2-2931 «в рамках данного соглашения (от 27 марта 1997 г.) признаются иностранные лицензии юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Казахстан».

Суды при рассмотрении дел применяли данное соглашение (постановление Коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан от 17 января 2006 г. № 3а-16-06).

Кроме того, ранее действовавшими Правилами лицензирования деятельности в области архитектуры, градостроительства и строительства, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 января 2002 г. № 23, была предусмотрена норма о том, что признание иностранных лицензий юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Казахстан, производится в порядке, определяемом международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Впоследствии данные правила утратили силу в связи с принятием новых Правил лицензирования деятельности и квалификационных требований в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, утвержденных по-

становлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2007 г. № 555.

В новых правилах лицензирования не содержится норм о признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами других государств, однако это не исключает прямого действия нормы международного договора, а именно Соглашения о взаимном признании лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 27 марта 1997 г.).

Таким образом, действующим правом Республики Казахстан предусмотрено признание государственных лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами других государств, следовательно, все лица, и государственные органы в первую очередь, должны соблюдать эти положения.

Однако на практике лицензиар отказывает в признании лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами Российской Федерации, ссылаясь на то, что соглашение неприменимо либо его действие приостановлено, не мотивируя свой отказ ссылками на нормы права или какие-либо акты уполномоченных органов государства.

Такое положение недопустимо, поскольку действия государственного органа неправомерны, противоречат Конституции Республики Казахстан и международным соглашениям, следовательно, могут (и должны) быть обжалованы заявителем и признаны незаконными в установленном законом порядке. ❧❧❧

**ШКОЛА**  
**ПравоТЭК**

[www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)

Негосударственное образовательное частное учреждение «Школа «ПравоТЭК» предлагает вниманию специалистов **учебно-практические курсы:**

Осенняя школа "ПравоТЭК" (07-08 октября 2008 г.)

**Правовое регулирование электроэнергетики в Российской Федерации**

Осенняя школа "ПравоТЭК" (21-22 октября 2008 г.)

**Правовое регулирование природоресурсных платежей в Российской Федерации**

Зимняя школа "ПравоТЭК" (03-04 декабря 2008 г.)

**Правовые и экономические проблемы оценки нефтегазовых активов в Российской Федерации**

Зимняя школа "ПравоТЭК" (17-18 декабря 2008 г.)

**Правовое регулирование недропользования в Российской Федерации**

Курсы рассчитаны на юристов, экономистов, менеджеров и руководителей предприятий топливно-энергетического комплекса Российской Федерации.

**Сайт НОУ «Школа «ПравоТЭК» — <http://school.lawtek.ru/>**

**Тел. (495) 235-47-88, (495) 235-25-49, (499) 230-30-22, (499) 230-31-85**

