



Концепция реформирования налога на добавленную стоимость*

А. Настоящая конструкция НДС является несовершенной, что также отмечается международными экспертами. Первый недостаток — отсутствие возмещения дебетового сальдо НДС, что делает производителя (реализатора), а не потребителя носителем налога (субъект, из средств которого налог непосредственно уплачивается). Это противоречит изначальной концепции НДС как налога на потребление. Вторым недостатком — изначально громоздкая и неэффективная схема администрирования НДС, которая создает значительные расходы для налогоплательщиков на применение.

Б. Основные направления реформирования НДС

- 1) Введение самостоятельного исчисления налога плательщиком. Это предполагает предоставление минимально необходимого объема информации контролирующим органам (контроль должен осуществляться только плательщиков с высоким риском уклонения). Должна также признаваться изначальная достоверность предоставляемой информации (контроль должен осуществляться при наличии объективных признаков уклонения). Налоговый контроль должен быть сфокусирован на выявлении мошенников, а не на сплошном поиске некорректных операций.
- 2) Введение возмещения дебетового сальдо НДС в текущем налоговом периоде (не более 10 дней). Это позволит снизить налоговое бремя особенно на модернизируемые предприятия, поскольку будет осуществляться возмещение НДС, уплаченного поставщикам основных средств.
- 3) Наиболее значительные (в связи с широким применением, что также демонстрирует актуальность вопроса) льготы по НДС появились как реакция на отсутствие возме-

ния дебетового сальдо НДС. Введение возмещения позволит поставить на утрату данные льготы. Прочие льготы также будут подвергнуты ревизии с целью освобождения социальных товаров, работ, услуг конечного потребления, а не производителей (повышение эффективности за счет исключения влияния каскадного эффекта).

В. Концептуальные изменения в налоговом законодательстве

- 1) Упрощение отчетности: через исключение перечня документов, подтверждающих экспорт товаров, необходимых для получения нулевой ставки НДС; исключение реестров счетов фактур при предоставлении декларации; сокращение информации, содержащейся в декларации по НДС.
- 2) Ограничения возможности регистрации структурных подразделений юридического лица в качестве отдельных плательщиков НДС. Подобное право должно предоставляться для автономных, самостоятельных структурных подразделений, ведущих отдельный коммерческий учет.
- 3) Введение возврата НДС, который будет предоставляться всем плательщикам, имеющим дебетовое сальдо НДС. Налог, уплаченный поставщикам, будет включаться в зачет (следовательно, возмещаться) при условии приобретения товара, работы, услуги в предпринимательских целях (нет прямой связи с налогооблагаемой реализацией). НДС на капитальные расходы будет возмещаться единовременно. Длительность периода обращения за возвратом НДС будет увеличена до трех лет. Возврат НДС будет осуществляться на основании только декларации (без обязательного проведения проверок). При импорте товаров (не только для переработки) будет предоставляться отсрочка уплаты НДС на импорт.
- 4) Ликвидация нулевой ставки НДС на:
 - товары, реализуемые на территории СЭЗ для строительства объектов адми-

* Представлена 21 марта 2008 г. на заседании рабочей группы по разработке проекта Налогового кодекса Республики Казахстан.



нистративного и производственного назначения;

- товары, реализуемые налогоплательщику, заключившему концессионный договор на реализацию инфраструктурного проекта.

5) Ликвидируются освобождения:

- товаров, реализуемых с территории «свободного склада» на остальную территорию Республики Казахстан;
- товаров, реализуемых на территории СЭЗ;
- имущества, переданного в финансовый лизинг;
- геолого-разведочных и геолого-поисковых работ;
- работ и услуг, связанных с инфраструктурными проектами;
- импорта товаров для финансового лизинга;
- импорта товаров для инфраструктурных проектов;
- при уплате НДС на границе методом зачета.

6) В рамках ревизии прочих льгот будут ликвидированы льготы:

- освобождение адвокатских и нотариальных действий;
- освобождение товаров, произведенных организациями, использующими труд инвалидов;
- особый порядок уплаты налога для переработчиков сельскохозяйственного сырья;
- особый порядок импорта отдельных видов товаров;
- некоторые прочие льготы.

7) Разделение нарушений в налоговой сфере по категориям тяжести. Небольшие или непреднамеренные ошибки не должны наказываться либо наказываться не строго. Основная тяжесть наказания должна быть сосредоточена на преднамеренном уклонении от налогообложения. Для расследования налоговых преступлений может быть создано правоохранительное подразделение Налогового комитета Министерства финансов Республики Казахстан. ❧❧❧

Мажилис Республики Казахстан одобрил ратификацию договора о транспортировке казахстанской нефти по БТД

Депутаты Мажилиса Республики Казахстан сегодня на пленарном заседании одобрили проект закона «О ратификации Договора между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой о поддержке и содействии транспортировке нефти из Республики Казахстан через Каспийское море и территорию Азербайджанской Республики на международные рынки посредством системы «Баку – Тбилиси – Джейхан».

«Договором предусматривается создание новой системы транспортировки казахстанской нефти через Каспийское море в систему «Баку – Тбилиси – Джейхан», – говорится в заключении Комитета Мажилиса Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности.

«В рамках реализации проекта создания казахстанской каспийской системы транспортировки на побережье Каспийского моря Республики Казахстан планируется создание новой нефтетранспортной инфраструктуры», – отмечается в заключении.

В частности, «проект предполагает строительство нефтепровода Ескене – Курык, новых мощностей и расширение порта Курык, откуда нефть в танкерах по Каспийскому морю будет доставляться в систему «Баку – Тбилиси – Джейхан». При этом «ресурсной базой станут месторождения Кашаган и Тенгиз». Законопроект передан на рассмотрение в Сенат.

Gazeta.kz. 26.03.2008

Налоги и тарифы

Южноказахстанские субъекты естественных монополий подписали меморандум о неповышении тарифов

Южноказахстанские субъекты естественных монополий обязались не повышать тарифы на коммунальные услуги в течение первого квартала. Об этом сообщил заместитель начальника управления Агентства по регулированию естественных монополий по ЮКО Ширинали Усенов.

По словам Ш. Усенова, 15 субъектов естественных монополий подписали меморандум о неповышении тарифов. Таким образом, компании-поставщики коммунальных услуг заявили о поддержке программы Правительства о сдерживании уровня инфляции и недопущения роста тарифов в первом квартале этого года.

«С 1 января у многих субъектов естественных монополий должны были вступить в силу новые, повышенные тарифы. Однако они изъявили желание перенести срок ввода в действие тарифов на 1 апреля, несмотря на то, что ситуация с ценами на рынке изменилась. Все издержки и затраты, понесенные за этот период, они берут на себя, то есть один квартал они решили работать на убытки», – сообщил Ш. Усенов.

Kazakhstan today. 10.01.2008