

Правила закупок недропользователей от 14 февраля 2013 года: анализ ключевых изменений

Е. Еркебуланов, советник Юрической фирмы GRATA

1. Вступление

В мае 2013 г. в официальных республиканских газетах были опубликованы два постановления Правительства Республики Казахстан (далее — «**ПП РК**») от 14 февраля 2013 г. за №№ 133 и 134:

- 1) *Правила приобретения товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию* (далее — «**Правила 134**»); и
- 2) *Правила приобретения ТРУ при проведении операций по недропользованию посредством государственной информационной системы «Реестр товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей»* (далее — «**Правила 133**» либо «**Новые правила**»).

Правила 134 заменили ранее действовавшие одноименные правила, утвержденные ПП РК за № 1139 от 27 ноября 2007 г., в редакции от 1 апреля 2010 г. (далее — «**Правила 1139**» либо «**Старые правила**»).

Согласно Правилам 134, недропользователь (отметим, что все перечисленные правила закупок применимы также к подрядчикам недропользователя, закупающим товары, работы и услуги у субподрядных организаций, однако, исходя из практических соображений, далее повсеместно употребляется термин «недропользователь») должен осуществлять закуп товаров, работ и услуг (далее — «**ТРУ**») с использованием системы, синхронизированной с Реестром товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей (new.reestr.nadloc.kz) (далее — «**Реестр**»). Помимо этого, Правила 134 предусматривают возможность для недропользователей использования Правил 133.

Однако в связи с тем, что в настоящее время в Казахстане отсутствуют системы,

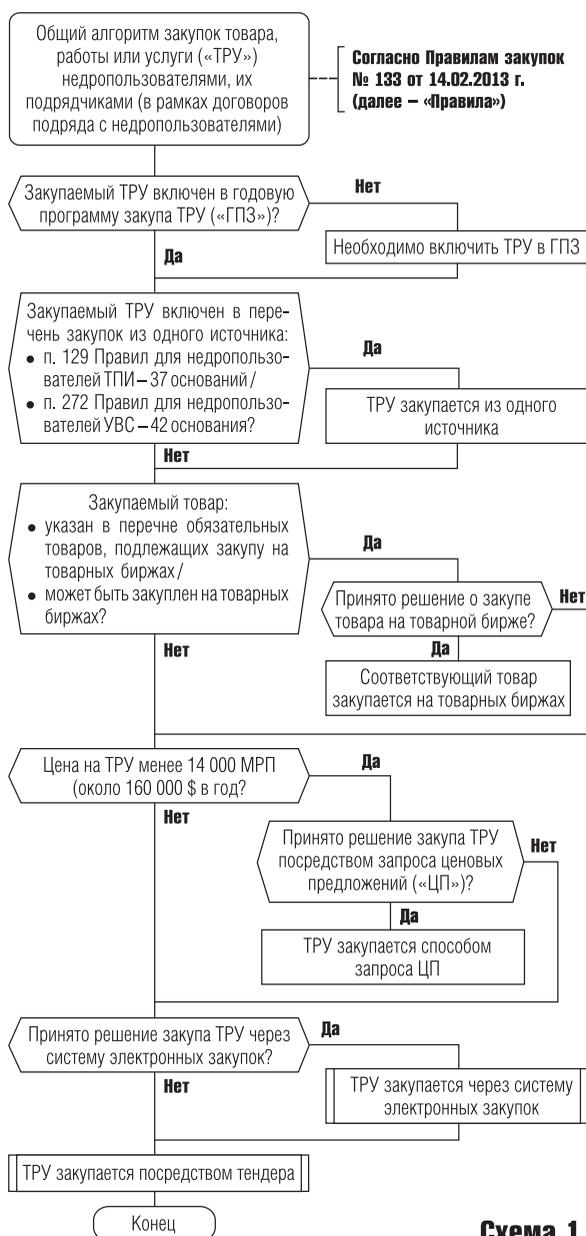


Схема 1



синхронизированные с Реестром, а обязанность пользоваться им у недропользователей сохранилась, применению подлежат Правила 133.

В настоящей статье мы вкратце опишем основные отличия между Правилами 133 (Новыми правилами) и Правилами 1139 (Старыми правилами).

2. Применение Правил к разным категориям субъектов закупок

Как известно, с 12 марта 2010 г. функции контроля над недропользователями перешли от Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан к:

- 1) Министерству нефти и газа Республики Казахстан — в части контрактов на углеводородное сырье (далее — «УВС»);
- 2) Министерству индустрии и новых технологий Республики Казахстан — в части контрактов на твердые полезные ископаемые (далее — «ТПИ»).

Ввиду этих изменений каждое министерство составило свой свод правил закупок ТРУ. В итоге, в отличие от Старых правил, Новые правила содержат помимо частей 1 (Общие положения) и 2 (Планирование закупа):

- 1) часть 3, регламентирующую порядок закупок недропользователей в сфере ТПИ (далее — «недропользователи ТПИ»); и
- 2) часть 4, регламентирующую порядок закупок недропользователей в сфере УВС (далее — «недропользователи УВС»).

3. Общий алгоритм закупок

Для целостного восприятия порядка действий при осуществлении закупок в схеме 1 указан общий алгоритм принятия решений при осуществлении закупок.

4. Основные отличия между закупками недропользователей УВС (i) , недропользователей ТПИ (ii) и закупками по Старым правилам (iii)

4.1. Электронная подача документов потенциальными поставщиками

Новыми Правилами установлена обязанность недропользователей УВС осуществлять закуп ТРУ путем:

- (i) проведения открытого конкурса (далее — «ОК»);

«По итогам первого полугодия 2013 года добыча нефти и газового конденсата составила более 40 миллионов тонн, что составляет 101,8 % к соответствующему периоду 2012 года. Добыча природного и попутного газа также ведется в соответствии с запланированным графиком. Планы по экспорту нефтегазовой продукции в целом выполняются, отдельные показатели будут выравнены к концу года», — сказал министр.

На встрече также обсуждались вопросы, связанные с крупными объектами, включая Кашаган, Тенгиз и Карачаганак. Особое внимание было уделено необходимости максимального учета интересов страны при реализации Тенгизского проекта, а также при освоении месторождений в будущем. Глава государства подчеркнул необходимость дальнейшего развития нефтегазовой отрасли, являющейся одной из стратегических для Казахстана.

Today.kz. 06.08.2013

Экспорт нефти и газоконденсата из Казахстана в первом полугодии снизился на 4,7 %

Казахстан в январе – июне 2013 г. экспортировал 33 млн тонн нефти и газоконденсата, что на 4,7 % меньше, чем в аналогичном периоде 2012 г., говорится в сообщении Агентства Республики Казахстан по статистике.

По данным ведомства, в денежном выражении экспорт нефти и газоконденсата составил \$27,2 млрд, что на 8,3 % меньше, чем в аналогичном периоде 2012 г.

В отчетном периоде республика экспортировала 2,588 млн тонн нефтепродуктов (рост на 24,3 %) на сумму \$1,568 млрд (рост на 19 %). В то же время импорт нефтепродуктов в республику составил 1,160 млн тонн (рост на 15,3 %) на сумму \$749 млн (рост на 3,8 %).

По информации агентства, в отчетном периоде экспорт природного газа составил 10,265 млрд кубометров (рост на 5,4 %) на сумму \$1,086 млрд (рост на 10,5 %). В свою очередь, импорт природного газа в Казахстан в январе – июне 2013 г. составил 3,255 млрд кубометров (рост на 35,1 %) на сумму \$328,4 млн (рост в 1,8 раза).

В Казахстане в январе – июне 2013 г. добыча сырой нефти и газового конденсата составила 40,367 млн тонн, что на 1,8 % больше, чем в аналогичном периоде 2012 г., природного газа – 20,720 млрд кубометров (рост на 1,9 %).

«ПРАЙМ». 14.08.2013

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
Право ГЭЖ



(ii) запроса ценовых предложений (далее — «ЦП»);

Комментарий: Отметим, что в рамках Правил ЦП используется следующим образом: (i) в рамках отдельного способа закупа — закуп посредством запроса ЦП, а также в качестве ЦП, подаваемых в ходе закупа (ii) через ОК или (iii) через систему электронных закупок (далее — «СЭЗ»).

(iii) через СЭЗ, только в электронном виде посредством Реестра.

Комментарий: Для недропользователей ТПИ закуп в электронном формате осуществляется только при закупках через СЭЗ. Остальные виды закупа — путем подачи заявок в бумажном виде.

Иными словами, вместо составления для каждой закупки ТРУ пакета бумажных документов достаточно их собрать, отсканировать и прикладывать к заявке с заверенной электронной цифровой подписью (далее — «ЭЦП»).

В связи с этим требованием большинство иностранных потенциальных поставщиков столкнулись с существенной проблемой. Дело в том, что если иностранный поставщик не имеет ЭЦП, он не вправе

подать электронное заявление на участие в закупках недропользователей УВС (либо в закупках через СЭЗ у недропользователей ТПИ).

Чтобы получить ЭЦП, иностранной компании необходимо иметь бизнес-идентификационный номер (далее — БИН).

БИН для иностранцев выдается налоговыми органами при наличии постоянного учреждения в Казахстане (например, филиал)¹.

Решением данного вопроса может быть участие иностранных поставщиков на основе договора субподряда с компаниями, обладающими ЭЦП, либо объединение иностранных поставщиков в консорциум с местной компанией, имеющей ЭЦП. Однако здесь необходимо принять во внимание появившееся в Новых правилах требование по обязательному указанию в объявлениях о закупаемых ТРУ и дого-

воре закупа процента местного содержания (от 0 до 100). Вследствие этого, насколько нам известно, многие иностранные компании, имеющие интересы в сфере оказания услуг и выполнения работ для недропользователей, стали рассматривать возможность учреждения или покупки казахстанских компаний.

4.2. Техническое ограничение по выбору иностранного поставщика, не зарегистрированного в Реестре

На сегодняшний день существует техническое ограничение на выбор в качестве поставщика иностранных лиц, не зарегистрированных в Реестре (не имеющих ЭЦП для регистрации в Реестре). Данное ограничение основано на п. 14 Новых правил, согласно которому для участия в закупке ТРУ посредством Реестра необходимо получить или внести в регистр регистрационных свидетельств ЭЦП в Национальном удо-

стоятельном удостоверяющем центре Республики Казахстан и зарегистрировать юридическое и (или)

Многие иностранные компании, имеющие интересы в сфере оказания услуг и выполнения работ для недропользователей, стали рассматривать возможность учреждения или покупки казахстанских компаний.

физическое лицо в Реестре в качестве участника закупа (заказчик и (или) поставщик).

Таким образом, закуп даже если, согласно Новым правилам, закуп посредством ОК, запроса ЦП или через СЭЗ был признан несостоявшимся, и недропользователь имеет возможность осуществить закуп из одного источника (далее — «ОИ») у иностранного лица, не имеющего постоянного представительства в Казахстане и, следовательно, ЭЦП, Реестр не позволяет недропользователю указать выбранное иностранное лицо в качестве поставщика (см. также примечание к п. 4.1 настоящей статьи выше).

Мы считаем, что это положение фактически представляет собой нарушение ст. 30 «Гарантии прав недропользователя» Закона РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. (далее — «Закон о недрах»), согласно которой недропользователю гарантируется защита его прав в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Изменения и дополнения законодательства, ухудшающие результаты предпринимательской деятельности недропользователя по контрактам, не применяются к контрактам, заключенным до внесения данных изменений и дополнений.

Невозможность регистрации в Реестре в качестве поставщика иностранного лица, не зарегистрированного в Реестре, может ухудшить результаты предпринимательской деятельности недропользователя ввиду того, что его

¹ **Примечание от 27 сентября 2013 г.:** Согласно действующему ПП РК о порядке выдачи ЭЦП, ЭЦП выдается нерезидентам, имеющим регистрационный сертификат с БИН, выданный нерезиденту, имеющему филиал (представительство) в Республике Казахстан. В то же время, согласно Закону Республики Казахстан о национальных реестрах идентификационных номеров и Налоговому кодексу Республики Казахстан, БИН может быть выдан налоговыми органами также нерезиденту, открывшему текущий счет в казахстанском банке. Начиная с сентября 2013 года появились сведения о том, что некоторые нерезиденты (i) получили регистрационное свидетельство с БИН путем открытия текущего счета в казахстанском банке (то есть без открытия филиала в Казахстане), (ii) на основании данного регистрационного свидетельства получили ЭЦП (в одном из случаев, после трехкратного отказа в выдаче ЭЦП) и (iii) зарегистрировались в Реестре в качестве поставщиков. Данный вопрос требует дополнительного изучения.



расходы на закуп ТРУ, не зарегистрированный в Реестре, согласно п. 6 ст. 77 «Приобретение товаров, работ и услуг при проведении операций по недропользованию» Закона о недрах исключаются компетентным органом из расходов, учитываемых в качестве исполнения недропользователем контрактных обязательств.

Таким образом, если, например, недропользователю необходимо эксклюзивное оборудование, запчасти к нему или услуги (работы), производимые (оказываемые, выполняемые) исключительно иностранным юридическим лицом, которое:

- (i) не обладает постоянным представительством в Казахстане и, соответственно, не имеет ЭЦП для участия в закупках недропользователей, и
- (ii) не имеет возможности производить действия, необходимые для получения ЭЦП,

то недропользователь вынужден либо производить закуп ТРУ вне Правил закупок, не учитывая расходы в качестве исполнения контрактных обязательств недропользователя, либо производить закуп данных ТРУ через посредническую компанию, зарегистрированную в Реестре. Оба возможных варианта ухудшают результаты предпринимательской деятельности недропользователя, и, следовательно, мы считаем, что недропользователь вправе настаивать на неприменении вышеупомянутого Новых правил к закупкам недропользователя (то есть закупать ТРУ способом из ОИ у иностранного лица, не зарегистрированного в Реестре) вплоть до опротестования в суде действий компетентного органа в случае применения последним п. 6 ст. 77 Закона о недрах, как указано выше.

4.3. Изменения, связанные с закупом ТРУ способом из ОИ

В отличие от Старых правил (п. 105), предусматривающих перечень из 10 случаев закупа товара из ОИ (то есть закуп ТРУ производится вне конкурсных процедур, на усмотрение недропользователя), Новыми правилами предусмотрены:

- 1) 37 оснований для закупа из ОИ для недропользователей ТПИ (п. 129 Новых правил), и
- 2) 42 основания для закупа из ОИ для недропользователей УВС (п. 272 Новых правил).

Помимо этого, согласно Новым правилам, не требуется до подведения итогов закупа из ОИ размещать предварительное объявление в Реестре и бумажных СМИ.

Также отметим, что в Новых правилах исключены обязательства по информированию

«КазТрансГаз» намерен приобретать весь газ с месторождения «Кашаган»

Казахстанская компания «КазТрансГаз» будет приобретать весь объем кашаганского газа, добываемого на первом этапе – до окончания срока действия соглашения о разделе продукции по Северо-Каспийскому проекту, то есть до 2042 г., говорится в сообщении пресс-службы акционерного общества, распространенном перед началом церемонии подписания договора о купле-продаже газа с подрядными компаниями Северо-Каспийского проекта.

«Согласно условиям подписанного договора АО «КазТрансГаз» будет приобретать весь объем газа с месторождения «Кашаган», добываемого на первом этапе – до окончания срока действия соглашения о разделе продукции, то есть до 2042 г. Запланированный ежегодный объем поставок кашаганского газа составит от 2,5 до 3 млрд кубометров, что позволит консолидировать значительные объемы газа для внутреннего рынка и на экспорт», – сказано в сообщении.

По окончании церемонии подписания, комментируя данное событие, генеральный директор АО «КазТрансГаз» Серик Султангали в ходе брифинга сообщил журналистам, что республика получит дополнительные объемы любого топлива для внутреннего рынка.

«Мы сегодня подписываем исторический документ. Он уникален тем, что мы получаем дополнительные объемы для обеспечения внутреннего рынка. Предварительное распределение долей будет следующее: от 70 до 80 % получаемого газа – населению Казахстана, 30 или 20 %, в зависимости от потребностей внутреннего рынка, будет реализовываться на экспорт», – сказал С. Султангали.

Среди подписантов соглашения – подрядные компании Северо-Каспийского проекта: Agip Caspian Sea B.V., ConocoPhillips North Caspian LTD, ExxonMobil Kazakhstan Inc, Inpex North Caspian Sea, Ltd, KMG Kashagan B.V., Shell Kazakhstan Development B.V., Total E&P Kazakhstan.

Trend. 19.08.2013

Казахстан в 2018 г. увеличит добычу нефти до 110 млн тонн

Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан прогнозирует к 2018 г. увеличение добычи нефти в Казахстане до 110 млн тонн. Об этом на заседании правительства сообщил глава ведомства Ерболат Досаев.

«Валовая добавленная стоимость в промышленности будет расти темпами от 2,7 до 6 %. «Объем добычи нефти, по прогнозам Министерства нефти и газа Республики Казахстан, в 2018 году уже составит 110 миллионов тонн», – сказал Е. Досаев.



Таблица 1

Недропользователи ТПИ (ОИ)

Составление проекта договора, его обсуждение с потенциальным поставщиком	Оформление Протокола подведения итогов закупа ТРУ способом из ОИ (в Реестре)	Размещение объявления об итогах закупа ТРУ способом из ОИ в Газете	Заклучение договора
	Не позднее 3 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 132)	Не позднее 2 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 133)	Может быть заключен в день подведения итогов закупа или в срок, указанный в Протоколе

Таблица 2

Недропользователи УВС (ОИ)

Составление проекта договора, его обсуждение с потенциальным поставщиком	Оформление Протокола подведения итогов закупа ТРУ способом из ОИ (в Реестре)	Размещение объявления об итогах закупа ТРУ способом из ОИ в Газете	Заклучение договора
	Не позднее 1 рабочего дня со дня подведения итогов (п. 276)	Не позднее 2 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 276)	Может быть заключен в день подведения итогов закупа или в срок, указанный в Протоколе

о закупках в республиканских газетах (на всей территории Республики Казахстан). Теперь достаточно, чтобы информация публиковалась в газете, выпускаемой на территории Казахстана, при условии выпуска на казахском и русском языках не менее трех раз в неделю (далее — «Газета»).

Для удобства в таблицах 1 и 2 указаны ключевые этапы закупа ТРУ способом из ОИ.

4.4. Закуп товаров через товарные биржи

Процедура закупа товаров через товарные биржи осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о товарных биржах (например, Закон Республики Казахстан «О товарных биржах» от 4 мая 2009 г.

(далее — «Закон о ТБ»), другими законодательными актами и регламентом товарной биржи.

Если сделка будет выполнена в строгом соответствии с законодательством о товарных биржах и регламентом товарной биржи, где состоится сделка, то такая сделка будет считаться совершенной в соответствии с Новыми правилами.

Подобные закупки возможны только в отношении товаров, которые соответствуют требованиям товарной биржи, а именно, расходы на услуги биржи и биржевого маклера — около 1 % от суммы сделки.

Отметим, что в Закон о ТБ изменениями и дополнениями от 10 июля 2012 г. был добавлен новый способ заключения сделки, в частности, путем так называемой «адресной сделки», то есть сделки на товарной бирже, заключенной

Таблица 3

Недропользователи ТПИ (ЦП)

Составление проекта договора и объявления	Объявление (в Реестре, с размещением проекта договора, и Газете) и подача ЦП	Оформление Протокола вскрытия конвертов (в Реестре)	Оформление Протокола подведения итогов закупа (в Реестре)	Размещение объявления об итогах закупа в Газете
	За 10 рабочих дней до окончательной даты приемки (п. 100)	В течение 3 рабочих дней с даты вскрытия (п. 117)	Не позднее 3 рабочих дней с даты вскрытия конвертов (п. 123)	Не позднее 5 рабочих дней со дня подведения итогов закупа (п. 128)

Таблица 4

Недропользователи УВС (ЦП)

Составление проекта договора и объявления	Объявление (в Реестре, с размещением проекта договора, и Газете) и подача ЦП	Оформление Протокола вскрытия конвертов и подведения итогов закупа (в Реестре)	При отсутствии ЦП или только одном неотклоненном ЦП	Размещение объявления об итогах закупа в Газете
	За 5 рабочих дней до окончательной даты приемки (п. 281)	В автоматическом режиме в течение 30 минут с момента вскрытия ценовых предложений (п. 294)	Закуп продлевается на 5 рабочих дней (п. 300) либо признается недействительным	Не позднее 5 рабочих дней со дня подведения итогов закупа (п. 303)



по предварительной двусторонней договоренности покупателя и продавца биржевого товара. Кроме того, Закон о ТБ был дополнен таким новым понятием как «режим классической торговли», при котором заключаются адресные сделки между известными друг другу покупателями и продавцами по договорной цене биржевого товара.

Таким образом, в настоящее время Закон о ТБ позволяет сторонам достичь предварительного согласия по условиям купли-продажи на товарной бирже, и такая сделка будет считаться действительной.

В то же время, отметим, что наблюдается рост жалоб других поставщиков товаров в отношении указанных адресных сделок, связанный с тем, что адресные сделки фактически позволяют заключить сделку без конкурсных процедур. Не исключено, что при накоплении критической массы жалоб государство изменит правила игры в отношении закупок через товарные биржи и отменит режим классической торговли и способ закупа «путем адресной сделки».

4.5. Закуп запросом ЦП

По Новым правилам закуп запросом ЦП осуществляется в случае, если годовой объем закупок определенного вида ТРУ не превышает 14 000 МРП² (в 2013 г. — 24,2 млн тенге или около 160 тыс. долларов США) (по Старым правилам — 4 000 МРП) и качественные характеристики ТРУ для заказчика не имеют существенного значения (решающим условием является цена).

В таблицах 3 и 4 указаны ключевые этапы закупа ТРУ посредством запроса ЦП.

4.6. Закуп через СЭЗ

Закупки ТРУ через СЭЗ являются новым видом закупок, появившимся с вступлением Новых правил в силу (с 1 июня 2013 г.) и имеют много общего с ОК, за исключением таких ключевых особенностей как то, (i) что участники закупа через СЭЗ имеют возможность видеть ЦП других участников и (ii) возможность неоднократной подачи ЦП.

В период, определенный заказчиком в объявлении, участники закупа через СЭЗ представляют в Реестре свои ЦП. Каждый участник имеет право:

- (i) видеть ЦП других участников и их количество (без указания их наименования); и
- (ii) подавать неоднократное количество ЦП в сторону уменьшения ЦП в течение периода проведения закупа через СЭЗ.

² МРП — месячный расчетный показатель. В 2013 г. 1 МРП равен 1731 тенге.

По его информации, ускоренными темпами также будет развиваться сфера услуг. «Рост торговли составит 9,8 %, услуг транспорта и связи — в среднем 7 %», — сообщил министр.

«Экспорт товаров в 2014 году снизится на 4,2 % к предыдущему периоду в основном за счет более низкой прогнозируемой цены на нефть. С 2015 года ожидается рост в среднем на 8,7 % в результате ожидаемого физического роста объема добычи и экспорта нефти и металлов», — проинформировал глава министерства.

Today.kz. 28.08.2013

Н. Назарбаев: «Казахстан должен выработать эффективную систему управления углеводородными ресурсами»

Выработать эффективную систему управления углеводородными ресурсами необходимо в Казахстане, считает Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев.

«Нам необходима эффективная система управления нашими углеводородными ресурсами, их запасы должны поддерживать рост экономики, но при этом должны перестать быть главным источником доходов государства. Это ключевая задача правительства», — сказал Н. Назарбаев на заседании форума развивающихся рынков «Eurasia-2013» на тему «Евразия в XXI веке: лидерство через обновление».

По его мнению, правительству надо рассмотреть различные сценарии нефтедобычи. «При консервативном сценарии есть все основания сохранить устойчивую добычу и экспорт нефтяных ресурсов до 2050 года, а значит, обеспечить стабильное поступление доходов в национальный фонд развития», — отметил глава государства.

«При агрессивном сценарии, который тоже возможен, мы можем быстро истощить наши возможности для экспорта нефтяных ресурсов. Для нашего населения и государства достаточно будет добывать 2 миллиона баррелей. Поэтому определения уровня такого достаточного роста добычи углеводородов мы будем строго придерживаться», — считает Президент Республики Казахстан.

«Достижение высокого уровня креативности, энергоэффективности нашей экономики однозначно связано с использованием альтернативных источников энергии. Казахстан обладает, как посчитано международными экспертами, значительным потенциалом энергетики будущего, к 2050 году альтернативная энергия должна приближаться к половине всей произведенной в нашей стране энергии, есть такая возможность», — продолжил Н. Назарбаев.

При этом, по его словам, должна снизиться энергоемкость казахстанской экономики: до 2020 г. ежегодное снижение энергопотребления должно составлять в Казахстане не менее 2,5 %, а в последующие десятилетия — 3,5 % в год. «В этой сфере надо применить комплексный институциональный подход», — подчеркнул президент.



Таблица 5

Недропользователи ТПИ (СЭЗ)

Составление проекта договора, технической спецификации и объявления	Объявление (в Реестре, с размещением проекта договора, и Газете)	Внесение обеспечения участия в закупе потенциальными поставщиками	Предоставление ЦП	Возможность продления предоставления ЦП	Оформление Протокола итогов (в Реестре)	Размещение объявления об итогах закупа в Газете
	За 10 рабочих дней до даты начала подачи ЦП (п. 136) * При повторном СЭЗ – заказчик – за 5 рабочих дней (п. 136).	Не позднее 2-х рабочих дней до даты начала подачи ЦП (п. 142)	Срок, установленный объявлением (не менее суток, с окончанием не позднее 18.00) (п. 140)	Если в течение 5 минут до закрытия торгов вводится новое наименьшее ЦП, время автоматически продлевается на 5 минут, но не более 3 раз (п. 162)	Формируется Реестром автоматически по окончании периода предоставления ЦП (п. 166).	Не позднее 5 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 174)

Таблица 6

Недропользователи УВС (СЭЗ)

Составление проекта договора, технической спецификации и объявления.	Предоставление ЦП	Возможность продления предоставления ЦП	Оформление Протокола итогов (в Реестре)	Размещение объявления об итогах закупа в Газете
Объявление (в Реестре, с размещением проекта договора, и Газете)				
Соответствуют процедуры закупа ОК (см. таблицу 4) за исключением процедур представления конкурсных ценовых предложений и определения победителя такого закупа (п. 305)	Срок, установленный объявлением: 1) от 5 до 48 часов с момента размещения в Реестре протокола допуска, 2) с 9-00 до 20-00 ч. времени Астаны; 3) только в рабочие дни (п. 306)	Если в течение 3 минут до закрытия торгов вводится новое наименьшее ЦП, время автоматически продлевается на 15 минут, но не более 3 раз (п. 309)	Формируется Реестром автоматически по окончании периода предоставления ЦП. Должен быть подписан ЭЦП заказчика (определенный срок не установлен – п. 316). Рекомендуется заверить ЭЦП в течение 1 рабочего дня	Новыми правилами (п. 322) определен срок не установлен. На практике лучше исходить из 2-3 рабочих дней

При этом для недропользователей ТПИ установлено, что минимальный шаг изменения (уменьшения) цены ЦП составляет не менее 0,1 % от первоначального ЦП.

При закупках Недропользователями ТПИ обязательно внесение обеспечения участия в закупе (не более 3 % от суммы закупа, указанной в объявлении). Такое обеспечение должно быть предоставлено не позднее 2 (двух) рабочих дней до даты начала представления ЦП.

Относительно обеспечения при закупках Недропользователей УВС — ввиду того, что процедуры закупа ТРУ через СЭЗ соответствуют процедурам закупа ОК, за исключением процедур представления конкурсных ценовых предложений и определения победителя такого закупа, то формально обязательность предоставления обеспечения определяется недропользователем в объявлении о закупе.

В таблицах 5 и 6 указаны ключевые этапы закупа ТРУ через СЭЗ.

4.7. Закуп ТРУ посредством проведения ОК

Согласно Новым правилам конкурсная документация в обязательном порядке должна содержать требования по местному содержанию в закупаемых ТРУ (в процентах, от 0 до 100)

и обязательство подрядчика о соблюдении Правил при исполнении договора о закупках (то есть обязательство подрядчика в случае привлечения субподрядных организаций осуществлять закупки согласно Новым правилам через Реестр).

В Новых правилах отсутствует ранее действующее исключение для казахстанских производителей ТРУ в отношении предоставления обеспечения исполнения договора.

По Новым правилам конкурс должен проводиться в два этапа: первый этап — сбор конкурсных заявок (без ЦП), а второй этап проводится среди поставщиков, допущенных по итогам подведения результатов первого этапа, которые предоставляют ЦП. При этом Недропользователи УВС имеют право на установление дополнительного квалификационного требования в виде наличия у потенциального поставщика опыта до 5 лет в отношении закупок, сумма которых за год превышает эквивалент 565 тысяч долларов США (50,000 МРП). При этом потенциальный поставщик должен предоставить копии подтверждающих документов в отношении выполненных работ, оказанных услуг на сумму не менее 50 тысяч МРП на соответствующий финансовый год.

Для удобства в таблицах 7 и 8 (с. 28) указаны ключевые этапы закупа ТРУ посредством ОК.



4.8. Изменения, связанные с заключением договора закупа ТРУ

В отличие от Старых правил, согласно Новым правилам договор о закупках в обязательном порядке должен содержать следующие положения:

- 1) обязательство поставщика по соблюдению Правил при исполнении договора на выполнение работ (то есть обязательство соблюдать Правила при заключении субподрядных договоров, необходимых для исполнения договора с заказчиком, с соответствующим отображением информации о таких договорах в Реестре и Газете);
- 2) ответственность поставщика за несоблюдение Правил при исполнении договора на выполнение работ (например, 5–15 % от стоимости договора с заказчиком);
- 3) обязательство поставщика по местному содержанию в товарах, работах или услугах согласно протоколу подведения итогов закупа (в % от 0 до 100);
- 4) ответственность поставщика за неисполнение обязательств по местному содержанию в соответствующих ТРУ согласно протоколу подведения итогов закупа (например, 1 % от стоимости договора с заказчиком за каждый 1 % неисполненного местного содержания в соответствующих ТРУ);
- 5) иные права и обязанности, предусмотренные в конкурсной документации;
- 6) требование о представлении поставщиком отчета о поставляемых ТРУ по форме и в сроки, установленные Компанией.

Новыми правилами установлено, что договор о закупках должен быть заключен в течение 15 (недропользователи ТПИ) или 10 (недропользователи УВС) рабочих дней со дня подведения итогов закупок или в иной больший срок, предусмотренный объявлением о проведении закупки. В случае если поставщик в вышеуказанные сроки не представил заказчику подписанный договор о закупках или, заключив договор о закупках, не внес обеспечение исполнения договора о закупках в течение 10 (десяти) рабочих дней со дня заключения договора, если такое внесение предусмотрено условиями закупа, то такой потенциальный поставщик признается уклонившимся от заключения договора о закупках.

В таком случае заказчик вправе:

- 1) удержать обеспечение заявки на участие в ОК или закупке через СЭЗ, если его внесение предусмотрено заказчиком;
- 2) обратиться суд в суд с иском о понуждении такого потенциального поставщика заключить договор о закупках, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора о закупках.

В частности, по его мнению, необходимо создать агентство по развитию «чистой энергетики», учредить фонд для поддержки проектов по производству альтернативной энергии, обеспечить формирование энергосервисных компаний, а также предусмотреть стимулы для хозяйственных субъектов за энергосбережение. «Например, можно разработать программу «Лидер в энергоэффективности» и поощрять такие предприятия, такие коллективы», – заключил Н. Назарбаев.

По подтвержденным запасам нефти Республика Казахстан занимает 9-е место в мире. Разведанные запасы нефтяных месторождений составляют порядка 6,5 млрд тонн, прогнозируемые запасы, по оценкам экспертов, оцениваются в 25 млрд тонн. Согласно отчетам Министерства нефти и газа Республики Казахстан, извлекаемых запасов нефти хватит на 50–60 лет с учетом ежегодного объема добычи и доведения ее к 2020 г. до 120 млн тонн в год.

«Новости-Казахстан». 10.09.2013

В некоторых регионах Казахстана стоимость газа превышена на 300 %

Стоимость газа в Казахстане сильно различается по областям, а в некоторых регионах она превышена на 300 %. Об этом говорится в депутатском запросе мажилисмента Талгата Ергалиева, с которым он обратился к премьер-министру страны.

По данным Т. Ергалиева, «в ЮКО тариф на газоснабжение составляет 22,9 тенге за кубометр, в Алматинской области – 21,76 тенге, в Костанайской области – 18,6 тенге... Стоимость газа в Костанайской области превышена по сравнению с соседней Актыубинской областью в восемь раз. Жители Костанайской области вынуждены платить за отопление более 106 тенге в месяц, что вдвое, а с учетом северного расположения области втрое превышает средние затраты жителей республики на отопление», тогда как согласно закону о естественных монополиях и регулируемых рынках субъект естественной монополии обязан предоставлять равные условия потребителям регулируемых услуг (товаров, работ), в том числе равные условия доступа к регулируемым услугам (товарам, работам).

Депутат напомнил, что Казахстан по запасам природного газа занимает одно из ведущих мест в мире. При этом цены в отдельных областях сопоставимы с ценами стран, импортирующих природный газ.

«В Казахстане вместо снижения стоимости газа за счет модернизации газопроводных сетей, совершенствования механизма поставки газа, внедрения новых технологий стоимость газа в некоторых регионах повышена на 300 %», – отмечает мажилисмен.

Огромная разница цены на газ в регионах, по его мнению, «создает неравные условия для развития бизнеса, так как бизнес, ориентируясь на низкие цены на газ, стремится новые производства размещать в тех регионах, где цена на газ ниже».



Недропользователи ТПИ (ОК)

Таблица 7

Первый этап (без ЦП)				Второй этап (с ЦП)			
Размещение объявления об ОК в Реестре (с размещением конкурсной документации) и Газете	Подача конкурсных заявок (без ЦП)	Оформление Протокола вскрытия конвертов (в Реестре)	Рассмотрение конкурсных заявок	Оформление Протокола допуска (в Реестре)	Срок подачи ЦП участниками, допущенными ко 2 этапу	Подведение итогов с оформлением Протокола подведения итогов (в Реестре)	Размещение объявления об итогах конкурса в Газете
За 20 календарных дней до окончания приема конкурсных заявок (без ЦП) (п. 33) * Подрядчик – за 15 календарных дней ** При повторном ОК – недропользователь – за 15 календарных дней, подрядчик – за 7 рабочих дней (п. 33)	20 календарных дней с даты объявления об ОК	В течение 3 рабочих дней с даты вскрытия (п. 62)	Не более 10 календарных дней со дня вскрытия, если иное не предусмотрено КД (п. 64)	Не позднее 3 рабочих дней с даты принятия решения о допуске (п. 71)	Не ранее 10 рабочих дней с даты опубликования Протокола допуска в Реестре (п. 73)	Не позднее 3 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 90)	Не позднее 5 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 37)

Недропользователи УВС (ОК)

Таблица 8

Первый этап (без ЦП)				Второй этап (с ЦП)			
Размещение объявления об ОК в Реестре (с размещением конкурсной документации) и Газете	Подача конкурсных заявок (без ЦП)	Оформление Протокола вскрытия конвертов (в Реестре)	Рассмотрение конкурсных заявок	Оформление Протокола допуска (в Реестре)	Срок подачи ЦП участниками, допущенными ко 2 этапу	Подведение итогов с оформлением Протокола подведения итогов (в Реестре)	Размещение объявления об итогах конкурса в Газете
За 30 календарных дней до окончания приема конкурсных заявок (без ЦП) (п.210) * Подрядчик – за 15 календарных дней ** При повторном ОК – недропользователь – за 15 календарных дней, подрядчик – за 7 рабочих дней (п.210)	30 календарных дней с даты объявления об ОК	Не позднее 2 рабочих дней с даты вскрытия (п. 240)	В течение 10 календарных дней со дня вскрытия (п. 242)	Не позднее 3 рабочих дней со дня принятия решения, но и не позднее 10 календарных дней с даты вскрытия, если иной срок не предусмотрен конкурсной документацией (п. 246)	Не ранее 2 рабочих дней с даты опубликования Протокола допуска в Реестре (п. 251)	Протокол формируется не позднее 30 минут со времени вскрытия (п. 266)	Не позднее 5 рабочих дней со дня подведения итогов (п. 213)

Как известно, все договоры на закуп ТРУ должны заключаться со сроком исполнения в текущем финансовом году (до 31 декабря текущего года) за оговоренными исключениями. Новыми правилами добавлено 4-е исключение (п. 189 (ТПИ) / 341 (УВС)), согласно которому допускается заключать договоры на срок более 1 финансового года, а именно в случае закупа ТРУ, предусмотренных среднесрочной и долгосрочной программами закупа ТРУ.

Также Новыми правилами (п. 189 (ТПИ) / 338 (УВС)) предусмотрены следующие случаи, когда допускается внесение изменений в заключенный договор о закупках: по договорам с субъектами естественной монополии, а также с лицами, занимающими доминирующее (монопольное) положение на определенном рынке закупаемых ТРУ, либо с субъектами государственной монополии по основному предмету его деятельности в соответствии с государственным реестром субъектов рынка, занимающих доминирующее

(монопольное) положение на соответствующем товарном рынке:

- 1) в части увеличения суммы договора не более чем на 10 (десять) процентов от общей суммы договора либо ее уменьшения, связанной с изменением потребности в объеме закупаемых ТРУ при условии неизменности цены за единицу ТРУ, указанной в заключенном договоре о закупках данных ТРУ. Такое изменение заключенного договора о закупках ТРУ допускается в пределах сумм, предусмотренных в годовой и (или) среднесрочной и (или) долгосрочной программах закупа для закупа данных ТРУ;
- 2) в период действия договора о закупках в части ежегодного изменения по соглашению сторон цены договора о закупках ТРУ, заключаемого на период более одного финансового года, исходя из уровня инфляции, определенного на соответствующий период нормативными правовыми актами Республики Казахстан;



- 3) (только для Недропользователей ТПИ) по взаимному согласию сторон в части уменьшения цены на ТРУ и соответственно суммы договора о закупках.

4.9. Заключение

В целом, Новые правила по сравнению со Старыми правилами являются значительно более прогрессивными и удобными для целей практического осуществления закупок ТРУ недропользователями. Подытоживая, можно отметить следующие положительные моменты:

- 1) установление расширенного в 3,5–4 раза перечня основания для закупа из ОИ позволяет недропользователям избегать усложненных процедур закупок ТРУ в тех случаях, когда их заключение с практической точки зрения целесообразнее именно путем проведения закупа из ОИ;
- 2) повышение порога на закуп ТРУ путем запроса ЦП более чем в три раза позволяет снизить временные затраты и облегчить процедуры закупа ТРУ, стоимость которых не настолько существенно, чтобы проводить их закуп посредством ОК;
- 3) введение закупа через СЭЗ позволяет недропользователям добиться более выгодных в финансовом отношении условий закупа ТРУ;
- 4) введение двухэтапной процедуры проведения ОК с введением предквалификационного отбора исходя из мировой практики позволит улучшить качество поставляемых (выполняемых, оказываемых) ТРУ, в том числе путем отсева недобросовестных участников закупа;
- 5) введение обязательств по соблюдению местного содержания в закупаемых ТРУ и соблюдению Правил закупок и ответственность за их неисполнение у подрядчиков будет косвенным образом способствовать увеличению местного содержания в закупках недропользователей и их подрядчиков, а также увеличению прозрачности закупок ТРУ подрядчиками, так как все такие закупки должны будут отображаться в Реестре.

Из негативных сторон ввода в силу Новых правил можно отметить фактический запрет на прямое участие иностранных поставщиков, не имеющих постоянного представительства в Казахстане, в закупках ТРУ недропользователей (см. п. 14 Новых правил). Данное ограничение может рассматриваться как нарушение гарантий прав недропользователей. В случае незачета компетентным органом расходов на ТРУ, поставляемых вышеуказанными иностранными поставщиками, на наш взгляд, недропользователи вправе опротестовывать такие действия компетентного органа в судебном порядке со ссылкой на ст. 30 Закона о недрах. ❧

Т. Ергалиев считает, что прекращение с начала 2013 г. субсидирования цены природного газа в итоге может привести к еще большему росту тарифов.

В своем запросе депутат просит премьер-министра «рассмотреть возможность снижения стоимости газа для населения путем выравнивания стоимости газа по регионам либо найти другие альтернативные способы решения данной проблемы».

Today.kz. 11.09.2013

На месторождении Кашаган началась добыча нефти

На каспийском месторождении Кашаган начинается добыча нефти, сообщила 11 сентября пресс-служба нефтедобывающего консорциума North Caspian Operating Company.

«На месторождении Кашаган расконсервирована первая скважина и добыты первоначальные объемы нефти», – говорится в сообщении. Ранее добычу нефти на Кашагане планировалось начать 9 сентября, затем срок был перенесен на 10 сентября.

Кашаган – крупное нефтегазовое месторождение на севере Каспийского моря, открытое в 2000 г. Его геологические запасы оцениваются в 4,8 млрд тонн нефти. Общие нефтяные запасы составляют 38 млрд баррелей, из них извлекаемые – около 10 млрд баррелей. Месторождение содержит также крупные запасы природного газа – более 1 трлн кубометров.

Начать добычу нефти на месторождении планировалось еще в 2005 г. Общая сумма инвестиций в проект составила \$10 млрд. Однако многочисленные технические проблемы приводили к перенесению сроков добычи и повысили стоимость проекта более чем до \$40 млрд.

В проекте принимают участие казахстанская национальная компания «КазМунайГаз», итальянская Eni, американская ExxonMobil, британо-нидерландская Royal Dutch Shell, французская Total, японская Inpex, а также китайская CNPC. Глава национальной компании Казахстана 7 сентября сообщил, что CNPC купила у «КазМунайГаза» 8,33 % в проекте.

Ранее глава «КазМунайГаза» сообщал, что объем добычи нефти на Кашагане в 2013 г. планируется в диапазоне от 1,5 до 3 млн тонн.

«ПРАЙМ». 11.09.2013

Глава Министерства нефти и газа Республики Казахстан обозначил восемь приоритетных целей концепции управления природными ресурсами

Правительством Республики Казахстан одобрен проект концепции эффективного управления природными ресурсами и использования доходов от сырьевого сектора, представленный главой министерства нефти и газа Республики Казахстан Узакбаем Карабалиным на заседании правительства.