

Некоторые вопросы технического регулирования производства и хранения серы в Республике Казахстан

Р. Сагандыкова, главный специалист ТОО «Казэкопроект», кандидат химических наук, доцент

Республика Казахстан вошла в число мировых лидеров по выпуску элементарной серы за счет текущей разработки нефтегазового месторождения Тенгиз и планируемого производства серы при разработке месторождения Кашаган. При отсутствии реализации сера хранится на промышленных площадках предприятий в виде блоков, каждый из которых весит сотни тысяч тонн. В этой связи периодически возникают споры по вопросу статуса серы (промышленный продукт или отход).

При написании данной статьи были рассмотрены действующие в Республике Казахстан основные нормативно правовые и технические требования к обращению с серой, включая документы по классификации и кодированию технико-экономической информации, а также документы Таможенного союза по техническому регулированию.

Сера техническая, получаемая при переработке попутного нефтяного газа с высоким содержанием сероводорода, является химической продукцией, и правовые основы обеспечения безопасности ее хранения в целях защиты жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды и интересов потребителей на территории Казахстана устанавливает Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».

Как и любая другая продукция, сера становится отходом при условии частичной или полной утраты своих исходных потребительских свойств. В этом случае на серу распространяются экологические требования обра-

щения с отходами производства и потребления, установленные Экологическим кодексом Республики Казахстан.

При подготовке и переработке попутного нефтяного газа с высоким содержанием сероводорода помимо целевого продукта — углеводородного газа — производится эле-

ментарная сера. Сера (S) при нормальных условиях является твердым химическим веществом желтого

цвета. При отсутствии быстрой реализации сера складывается на промышленных площадках предприятий в виде блоков, масса каждого из них составляет сотни тысяч тонн. Хранение серы на площадках осуществляется до последующего крошения (с получением комовой серы) и/или плавления (с получением жидкой серы), переработки (с получением гранулированной серы и прочих видов формованной серы) и отгрузки потребителю.

В 2011–2012 гг. мировое производство элементарной серы оценивалось в 53–55 млн тонн в год, а объем международной торговли составил около 31 млн тонн серы в год, что является наглядным свидетельством ее востребованности. В мире около 90 % всей серы используется в виде серной кислоты, при этом спрос на нее формируется десятками областей применения. Основной спрос на серу (более 65 % мирового объема) формирует индустрия удобрений для производства фосфорных и комплексных удобрений. Еще 11–12 % приходится на другие области сельского хозяйства, выработку сульфата аммония и прочих серосодержащих удобрений,



средств защиты от вредителей и различных химикатов.

Место Казахстана в мировом производстве и потреблении серы, а также в международной торговле коренным образом изменилось около 10 лет назад. Казахстан вошел в число лидеров по выпуску элементарной серы вследствие освоения крупнейшего нефтегазового месторождения Тенгиз. Компания ТОО «Тенгизшевройл» была и пока остается крупнейшим производителем серы в Казахстане.

В результате жесткой конкуренции на рынке, значительного роста предложения серы в России, странах Ближнего Востока, США и Канаде, отказа потребителей от импорта серы в комовом виде и невыгодной транспортной логистики на Тенгизе образовались запасы серы, достигшие максимума в 2007 г. — свыше 9 млн тонн. В 2000-х годах из-за большого количества запасов серы в Казахстане она стала считаться отходом производства¹ и была включена в Классификатор отходов².

С 2007 года и по настоящее время объемы продаж серы ТОО «Тенгизшевройл» превышают объемы ее производства, вследствие чего запасы на Тенгизе уменьшаются и по состоянию на август 2013 г. составляют около 1,8 млн тонн.

Вместе с тем, в Казахстане ожидается рост производства серы за счет разработки месторождения Кашаган. Компаниями-партнерами кашаганского проекта планируется сбыт всей производимой серы. Однако производители допускают, что в случае возникновения проблем при поставках на рынки сбыта сера будет складироваться на территории завода Болашак (Атырауская область) в ожидании будущей реализации. В связи с этим в Казахстане по-прежнему периодически возникают споры по вопросу: *сера — это промышленный продукт или отход?*

Чтобы объективно разобраться в данном вопросе, рассмотрим действующие в Республике Казахстан основные нормативно правовые и технические требования к обращению с серой с учетом ее опасных свойств.

Нормативным техническим документом, регламентирующим технические требования к сере, требования безопасности при обращении с серой, является ГОСТ 127.1-93³, в котором отмечены опасные свойства серы и сернистых соединений.

¹ «Правила выдачи, отказа в выдаче, приостановки и аннулирования действия разрешений на природопользование», утв. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 сентября 2001 года № 1154 (утратили силу в 2007 г.).

² Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 31 мая 2007 года №169-П «Об утверждении классификатора отходов».

³ Межгосударственный стандарт ГОСТ 127.1-93 Сера техническая Технические условия.

рассмотрение конкурсной комиссией конкурсных заявок на соответствие требованиям конкурсной документации с составлением протокола допуска к участию в открытом конкурсе; второй — представление потенциальными поставщиками, допущенными к участию в открытом конкурсе, конкурсных ценовых предложений, рассмотрение конкурсных ценовых предложений и определение победителя открытого конкурса с составлением протокола подведения итогов, заключение договора с победителем открытого конкурса.

«Правила направлены на поддержку отечественного производителя. Они предоставят отечественным производителям возможность повысить конкурентоспособность производства и подготовиться к предстоящей интеграции в мировую экономику», — говорится в сообщении.

«Новости-Казахстан». 10.04.2013

Правительство Республики Казахстан приняло постановление об ограничении импорта бензина из Российской Федерации

Правительство Республики Казахстан приняло постановление об ограничении импорта бензина из Российской Федерации. Об этом сообщил министр нефти и газа Республики Казахстан Сауат Мынбаев.

«По ограничению импорта из Российской Федерации постановление принято. Будет ограничение или нет, зависит от ситуации на рынке, но сейчас уже есть возможность регулировать [импорт]», — сказал министр журналистам после заседания правительства в Астане.

Астана и Москва договорились о том, что по всем нефтепродуктам, которые поставляются из России в Казахстан до 1 января 2014 г., Казахстан должен встречно поставлять нефть.

Ранее глава Министерства нефти и газа Республики Казахстан не исключал, что в 2013 г. будут введены ограничения на поставки российских горюче-смазочных материалов на рынок Казахстана, приводя в качестве аргументов затоваривание внутреннего рынка нефтепродуктами и необходимость направления казахстанской нефти на собственные предприятия, а не в Россию в обмен на российские горюче-смазочные материалы.

«Новости-Казахстан». 23.04.2013

При подготовке обзора использованы материалы



Таблица

Классификация и кодирование серы в ГК РК 04-2008

Уровень	Код	Наименование
В		Продукция горнодобывающей промышленности
отдел	08	Продукция горнодобывающей промышленности
группа	089	Продукция горнодобывающей промышленности, не включенная в другие группировки
класс	0891	Минеральное сырье для химической промышленности и производства удобрений
вид	08911	Минеральное сырье для химической промышленности и производства удобрений
подвид	089112	Пириты железа необожженные (железный колчедан необожженный); сера сырая или неочищенная
С		Продукция обрабатывающей промышленности
отдел	20	Вещества химические и продукты химические
группа	201	Вещества химические основные, удобрения и азотные соединения, пластмасса и синтетический каучук в первичных формах
класс	2013	Вещества неорганические химические основные прочие
вид	20136	Вещества неорганические химические основные прочие
подвид	201366	Сера, кроме сублимированной, осажденной и коллоидной

Сера является горючим веществом, при горении которого образуется сернистый ангидрид (SO₂), вызывающий раздражение слизистых оболочек носа и верхних дыхательных путей. Выделяющийся из жидкой серы сероводород (H₂S) — это яд, сильно действующий на центральную нервную систему, взрывоопасный, температура самовоспламенения которого составляет 260 °С. Взвешенная в воздухе пыль серы пожаро-, взрывоопасна. Сера относится к 4-му классу опасности химических веществ, поскольку вызывает воспаление слизистых оболочек глаз и верхних дыхательных путей, раздражение кожных покровов, заболевание желудочно-кишечного тракта. Кумулятивными свойствами она не обладает.

Кроме того, в оптимальных условиях (определенная температура и влажность среды, наличие кислорода) сера окисляется бактериями вида *Thiobacillus thiooxidans* до трехокси серы (SO₃), которая при растворении в воде (например в талой и дождевой) образует серную кислоту⁴.

В соответствии с Экологическим Кодексом Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-III (статья 10, пункт 5, подпункт 7) и временное, и постоянное размещение серы относится к эмиссиям в окружающую среду и является видом специального природопользования, попадающего под государственное регу-

лирование в области охраны окружающей среды. Правовое и нормативное обеспечение промышленной, химической безопасности при обращении с серой устанавливают Закон Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» от 3 апреля 2002 г. № 314-II, Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 г. № 302-3.

Для определения статуса серы (продукт или отход) и внесения ясности в вопросы ее нормативного технического регулирования следует обратиться к Закону Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 г. № 603-II (далее Закон). Закон разработан в соответствии с практикой технического регулирования в странах с развитой рыночной экономикой, требованиями международных экономических организаций, включая Всемирную торговую организацию. Это обстоятельство является необходимым условием интеграции Республики Казахстан в мировой экономический процесс и вступление в число ведущих конкурентоспособных стран мира. Закон установил принципиально новую систему государственного нормирования и нормативной документации в данной области, кардинально изменил порядок установления требований к проведению работ и оказанию услуг⁵. Объектами технического регулирования являются продукция, услуга, процессы. Согласно определению, данному в Законе, продукция — это результат процесса или деятельности.

В соответствии со статьей 22 Закона вся технико-экономическая информация, используемая в отраслях экономики и требующая

⁴ Соколова Г.А., Каравайко Г.И. Физиология и геохимическая деятельность тионовых бактерий. М.: Наука. 1964 г.

⁵ Нугманова Э.А. Аналитическая справка к Закону Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603-II. Институт законодательства Республики Казахстан. 02.10.2007. www.adilet.gov.kz.



учета, подлежит классификации и кодированию. Иными словами, все виды экономической деятельности и получаемой продукции являются объектами классификации и, следовательно, должны быть систематизированы, классифицированы и кодифицированы в Государственных классификаторах технико-экономической информации Республики Казахстан.

В целях реализации положений Закона с 1 января 2009 г. введен в действие Государственный классификатор Республики Казахстан 04-2008 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности» (КПВЭД)⁶. Данный классификатор идентичен международному и составлен по видам экономической деятельности Европейского сообщества (СРА 2008). Единый шестизначный код, установленный классификатором, объединяет коды взаимосвязанных классификаторов: видов экономической деятельности (4 знака) и видов продукции (добавляется еще 2 знака).

Классификатор является основой для разработки министерствами и ведомствами различных товарных номенклатур или реестров выпускаемой продукции. Его назначение — обеспечение достоверности, совместимости и возможности автоматизированной обработки информации о продукции в различных сферах деятельности, таких как стандартизация, статистика, финансовая и правоохранительная деятельность, бухгалтерский учет, производство и переработка продукции, таможенное дело, транспорт, торговля, внешнеэкономическая деятельность и др. Поэтому независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм *требования КПВЭД являются обязательными* для министерств, ведомств, физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Казахстан и участвующих в работах по классификации и кодированию технико-экономической и социальной информации и (или) использующих их в своей деятельности.

Сера как объект классификации и кодирования включена в КПВЭД дважды (см. таблицу).

Сера сырая или неочищенная (код 089112) относится к *продукции* горнодобывающей промышленности. Сера, кроме сублимированной, осажденной и коллоидной (код 201366) относится к *продукции* обрабатывающей промышленности, отделу «20 *Вещества химические и продукты химические*».

Кроме того, для определения статуса серы (продукт или отход) представляется целесообразным и уместным применение некоторых документов Таможенного союза (далее — ТС)

⁶ Приказ Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства промышленности и торговли Республики Казахстан от 22 декабря 2008 года № 646-од.

Недропользование

В Казахстане отменен мораторий на предоставление прав недропользования на новые месторождения полезных ископаемых

Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан заявило о приеме заявок на участие в открытых аукционах по предоставлению прав недропользования на новые месторождения полезных ископаемых.

«Министерство индустрии и новых технологий официально объявляет о приеме заявок от потенциальных инвесторов на проведение открытого аукциона по предоставлению прав недропользования», — сообщается в распространенном пресс-релизе ведомства.

В сообщении также отмечается, что по поручению Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева в январе 2013 г. снят мораторий на предоставление прав недропользования.

Между тем в приветственном обращении к участникам международного горнопромышленного форума «Майнекс Центральная Азия» (Minex Central Asia) Н. Назарбаев сообщил, что «Казахстан переходит к новой государственной политике в сфере недропользования, приоритетом которой станет обмен новейшими технологиями».

В документе отмечается, что в настоящее время в Казахстане реализуется ряд мер по стимулированию привлечения инвестиций в добывающую отрасль.

В частности, планируется утвердить пятилетнюю госпрограмму развития минерально-сырьевого комплекса, в рамках которой предусмотрено увеличение финансирования приоритетных геолого-разведочных работ и строительство в республике центра геологических работ. Также планируется внести изменения в Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», направленные на кардинальное упрощение процедур предоставления прав на разведку полезных ископаемых.

Мораторий на предоставление прав недропользования на новые месторождения был введен в Казахстане в 2008 г. в связи с необходимостью разработки и принятия нового налогового кодекса. О необходимости отмены моратория президент страны заявил в конце 2012 г.

«Бизнес-ТАСС». 18.04.2013

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса

www.lawtek.ru
Право ГЭЖ



по техническому регулированию, *обязательных* для исполнения на территории России, Белоруссии и Казахстана. Соответствующий план действий ТС предусматривал: принятие соглашения о единых принципах и правилах в этой сфере и принятие единых технических регламентов ТС/ЕврАзЭС; гармонизацию норм между Россией, Белоруссией и Казахстаном — с одной стороны, странами ТС и Евросоюза — с другой стороны. По решению Комиссии ТС № 492 от 08 декабря 2010 г. в план разработки технических регламентов ТС по безопасности объектов технического регулирования был включен технический регламент «О безопасности химической продукции», проект которого размещен на сайте ЕЭК. К настоящему времени завершилось его внутригосударственное согласование, следующим процедурным этапом является принятие технического регламента. В проекте технического регламента приведены следующие определения:

- химическая продукция — химическое вещество или смесь химических веществ;
- химическое вещество — химические элементы и (или) их соединения, находящиеся в естественном состоянии или полученные в результате любого производственного процесса, включая любую добавку, необходимую для обеспечения стабильности, и любые примеси, обусловленные процессом получения, но исключая любой растворитель, который можно отделить без нарушения стабильности вещества или изменения его состава; к химическим веществам относятся продукция, в которой химическое вещество присутствует в концентрации 80 % (по массе) и более, при этом оставшиеся 20 % (по массе) или менее считаются примесями и (или) добавками.

Оба определения полностью применимы к сере и, в подтверждение тому, согласно п.3 статьи 1 проекта технического регламента его действие распространяется на химическую продукцию, указанную в приложении 1 к регламенту, в том числе на «серу всех видов». Из пояснений к ТН ВЭД ТС⁷ следует, что в товарную позицию 2503 «Сера всех видов, кроме серы сублимированной, осажденной и коллоидной»


включается нерафинированная сера, *извлеченная в качестве побочного продукта* при очистке каменноугольного газа, при промывании серосодержащих газов из печей для обжига, *из нефтяного природного газа с высоким содержанием серы*, при переработке сернистой коррозирующей нефти и т.д.

Таким образом, в соответствии с действующим Государственным классификатором Республики Казахстан 04-2008, действующими и готовыми к принятию документами ТС по техническому регулированию, сера, полученная

в результате извлечения сероводорода из попутного газа и последующего химического превращения в процессе Клауса, является *промышленной продукцией*, а именно *химической продукцией*. Соответственно, общественные отношения по определению, установлению, применению и исполнению требований, обеспечивающих безопасность серы, как химической продукции, и процессов ее жизненного цикла для защиты жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды, а также по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно ее безопасности, регулирует Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции».

При этом Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции» определяет понятие «химическая продукция» следующим образом: продукция, прошедшая технологические стадии выделения из природных ресурсов и (или) преобразования сырья с использованием химических реакций и *годная к использованию* для удовлетворения потребностей человека или для производства *в том виде, в котором она выпущена предприятием-изготовителем*.

При этом Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции» определяет понятие «химическая продукция» следующим образом: продукция, прошедшая технологические стадии выделения из природных ресурсов и (или) преобразования сырья с использованием химических реакций и *годная к использованию* для удовлетворения потребностей человека или для производства *в том виде, в котором она выпущена предприятием-изготовителем*.

По Экологическому кодексу Республики Казахстан продукция становится отходом в случае частичной или полной утраты потребительских свойств. Следовательно, согласно действующему казахстанскому законодательству, сера техническая может рассматриваться в качестве отхода, если она частично или полностью утратила исходные потребительские свойства и стала негодной для производства в том виде, в котором она выпущена предприятием-изготовителем. В этом случае на серу распространяются экологические требования при обращении с отходами производства и потребления, установленные Экологическим кодексом Республики Казахстан. 

⁷ Пояснения к Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС), утвержденные решением Комиссии Таможенного союза № 851 от 18 ноября 2011 года. Раздел V Минеральные продукты.



Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики

Выходит с 2004 года
Периодичность —
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!

РЕКЛАМА



События Налоги и тарифы

Налоги и тарифы

Казахстан планирует привлечь инвесторов в сферу возобновляемых источников энергии с помощью фиксированных на 15 лет тарифов

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан собирается привлечь инвесторов в сферу возобновляемых источников энергии (ВИЭ) с помощью фиксированных на 15 лет тарифов. Об этом на пленарном заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан сообщил глава природоохранного ведомства Нурлан Каппаров, представляя соответствующий законопроект.

Главный эколог Казахстана напомнил, что по поручению Президента Республики Казахстан к 2050 г. доля ВИЭ в общем объеме источников энергии должна составлять не менее 50 %.

«Фиксированный тариф даст инвестору гарантии продажи его энергии. Этот механизм доказал свою жизнеспособность во многих странах. Если инвестор ставит свою ветровую или солнечную установку, на 15 лет мы гарантируем ему тариф и покупку его энергии по этому тарифу», — объяснил журналистам Н. Каппаров.

Повышение тарифов на энергию из возобновляемых источников для потребителей, по словам Н. Каппарова, не предполагается по крайней мере до 2020 г. А мажилисмен Шавхат Утемисов даже заявил журналистам, что электроэнергия, получаемая из ВИЭ, за счет развития технологий со временем станет дешевле электроэнергии, получаемой из традиционных источников.

Предполагается также, что государство будет возмещать 50 % затрат на приобретение установок ВИЭ мощностью не более 5 кВт индивидуальным пользователям, не имеющим подключения к сетям. В основном это будет касаться пользователей, проживающих в сельских населенных пунктах.

«Время». 14.05.2013

В Казахстане электроэнергия из возобновляемых источников будет закупаться по фиксированным тарифам

Электроэнергия, получаемая из возобновляемых источников, будет закупаться единым расчетным центром по фиксированному тарифу. Об этом сообщил советник по энергоэффективности и возобновляемым источникам энергии Программы развития ООН (ПРООН) в Республике Казахстан Геннадий Дорошин.

«Вносятся изменения в существующий закон о поддержке возобновляемых источников энергии, который будет содержать теперь так называемые фиксированные тарифы на покупку этой электроэнергии. Фиксированные тарифы будут определять тот уровень, по которому электроэнергия, получаемая из возобновляемых источников