

# Обзор нового законопроекта о недрах и недропользовании

**С. Ахметова**, партнер, руководитель департамента «Природные ресурсы» юридической фирмы «GRATA»

**Т. Юлдабаев**, старший юрист департамента «Природные ресурсы» юридической фирмы «GRATA»

Комментируемый законопроект объединяет в себе нормы действующих законов Республики Казахстан от 27 января 1996 г. «О недрах и недропользовании» (далее — Закон о недрах) и от 28 июня 1995 г. «О нефти» (далее — Закон о нефти), а также включает положения некоторых постановлений Правительства Республики Казахстан и иных подзаконных нормативных правовых актов.

Интересно, что одним из принципов законодательства о недропользовании остается «создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в проведение операций по недропользованию», хотя на самом деле законодатель ужесточает условия проведения операций по недропользованию, вносит определенные положения, которые, напротив, изменяют инвестиционную привлекательность сектора при-

родных ресурсов Казахстана в худшую сторону. С другой стороны, в законопроекте присутствуют положения, которые разъясняют многие вопросы применения закона на практике.

Рассмотрим некоторые особенности и положения законопроекта.

## 1. Понятия и связанные с ними положения

Законопроектом выделено два отдельных понятия — «концентрация прав на проведение операций по недропользованию» и «концентрация прав в рамках контракта».

Первое понятие описывает ситуацию концентрации в руках одного лица, группы лиц из одной страны долей в недропользователях или в контрактах на недропользование, если такая концентрация создает угрозу экономическим интересам Республики Казахстан.

Понятие «концентрация прав в рамках контракта» является новым и относится к «совместным обладателям права недропользования», к которым законопроект относит недропользователей (т.е. нескольких соподрядчиков) **в рамках одного контракта.**

Проект закона содержит положения о действующих государственных структурах, имеющих отношение к реализации операций по недропользованию, а также их функциях (Межведомственной комиссии по вопросам осуществления приоритетного права государства, Центральной комиссии по разведке и разработке полезных ископаемых (ЦКР), Экспертной комиссии по вопросам недропользования). Кроме традиционных понятий разведки и добычи

предлагаются специальные термины, более подробно определяющие отдельные стадии операций по не-

дропользованию, — «оценочные работы», «поисковые работы», «пробная эксплуатация», «опытно-промышленная добыча», «опытно-промышленная разработка», «промышленная разработка». Также в законопроект введены термины и положения, касающиеся проектной документации, — «проект опытно-промышленной добычи», «проект оценочных работ», «проект поисковых работ», «проект пробной эксплуатации», «проект разработки месторождения», «технологическая схема разработки месторождения».

## 2. Положения о приоритетном праве государства

В законопроект введена новая статья «Приоритетные права Республики Казахстан в сфере недропользования», которая включает в себя



положения ныне действующего Закона о недрах о приоритетном праве государства:

- на приобретение полезных ископаемых;
- на приобретение права недропользования, доли участия (акций) в недропользователе или юридическом лице, прямо или косвенно влияющем на решения недропользователя.

### 2.1. Приоритетное право на приобретение полезных ископаемых

В части реализации приоритетного права государства на приобретение полезных ископаемых у недропользователя законопроект предусматривает, что Республика Казахстан имеет приоритетное право на приобретение полезных ископаемых **по ценам, не превышающим цены, применяемые недропользователем при совершении сделок с соответствующими полезными ископаемыми, сложившиеся на дату совершения сделки, за вычетом транспортных расходов и затрат на реализацию.** По действующему законодательству Республика Казахстан имеет первоочередное право на приобретение полезных ископаемых **по ценам, не превышающим цены мирового рынка.** При этом не совсем ясно, о каких именно сделках идет речь и каким образом будут вычитаться транспортные расходы и затраты на реализацию.

Более того, в законопроекте установлено, что порядок реализации преимущественного права Республика Казахстан на приобретение полезных ископаемых определяется правительством. Это может повлечь за собой принятие постановлений правительства, что в свою очередь усложнит реализацию прав недропользователей и может предусматривать такие порядок и условия, которые выгодны государству и устанавливаются им в одностороннем порядке.

### 2.2. Приоритетное право на приобретение права недропользования

Необходимо отметить, что законопроект содержит **существенные изменения** в части приоритетного права государства на приобретение права недропользования или доли участия (акций) в недропользователе или лице, влияющем на его решения.

Прежде всего, такое **приоритетное право теперь распространяется на любые виды сделок.** Действующий Закон о недрах (ст. 71) указывает, что приоритетное право применяется в случае **отчуждения** права недропользования или доли участия (акций) в недропользо-

**Б. Жамишев: «НДПИ для горнорудных компаний будет снижен до уровня роялти прошлого года»**

В ходе «круглого стола» на тему «Роль фискально-бюджетной политики в современных условиях развития Казахстана», прошедшего в Сенате Парламента Республики Казахстан, с докладом выступил министр финансов Республики Казахстан Болат Жамишев.

Министр отметил, что бюджетная система страны в условиях кризиса показала свою устойчивость, программы развития, на которые выделялись значительные средства, послужили «подушкой», через которую можно распределять средства, направляя их на реализацию проектов, создающих рабочие места.

По словам Б. Жамишева, перераспределение налоговой нагрузки с несырьевого сектора на сырьевой не должно приводить к игнорированию интересов предприятий сырьевого сектора. Когда цены на сырье высоки, изъятие части высокой прибыли с помощью налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) оправданно, но, поскольку это базовые отрасли экономики, в условиях кризиса необходимо снизить этот налог.

«Такое решение в принципе принято по горнорудным компаниям, и постановление правительства сейчас находится на голосовании по методике отнесения месторождений к низкорентабельным. Следующий этап – уполномоченный орган с помощью этой методики должен определить контракты по тем месторождениям, которые являются низкорентабельными. Затем по каждому контракту будет вынесено постановление по ставке НДПИ», – сказал министр.

Б. Жамишев подчеркнул, что снижение ставок НДПИ будет проведено до уровня уплаченных в 2008 г. роялти.

«Казинформ». 26.02.2009

**Fitch Ratings: «Изменение налогообложения нефтегазового сектора Казахстана носит позитивный характер в условиях низких цен»**

Общая налоговая нагрузка на нефтегазовые компании в Казахстане в соответствии с новым Налоговым кодексом, введенным в действие в начале 2009 г., вряд ли существенно изменится с учетом компенсирующего характера других налоговых инициатив. Об этом заявляют в своем докладе аналитики международного рейтингового агентства Fitch Ratings. «В целом в ситуации низких цен новый налоговый режим, как ожидается, будет менее обременительным для нефтегазовой отрасли в сравнении с ранее существовавшей системой», – отмечает директор аналитической группы Fitch по энергетике, коммунальным предприятиям и регулированию Ангелина Валавина. Кроме того, по мнению Fitch, эта система, вероятно, и в дальнейшем будет носить менее жесткий характер, чем налогообложение данного сектора в России, и, таким образом, не должна оказать отрицательного воздействия на стимулы к инвестированию в казахстанский нефтегазовый сектор.



вателе или лице, влияющем на его решения. Под отчуждением может подразумеваться любая сделка, однако указание на то, что государство реализует свое право на условиях не хуже, чем предложены другими **покупателями**, означает, что в **статье 71 Закона о недрах** речь идет только о сделках купли-продажи. Законопроект четко устанавливает, что приоритетное право государства распространяется на случаи, когда право недропользования или доля участия (акций) в недропользователе или лице, влияющем на его решения, **отчуждаются по возмездным и безвозмездным основаниям**.

В законопроект введено новое положение, регулирующее **порядок реализации приоритетного права государства**. Согласно данному положению приоритетное право распространяется на следующих субъектов:

- лиц, отчуждающих право недропользования;
- лиц, передающих право недропользования или связанный с ним объект в уставный капитал юридического лица;
- лиц, отчуждающих объекты, связанные с правом недропользования.

К таким связанным с правом недропользования объектам отнесены:

- а) доли участия (пакеты акций) в недропользователе;
- б) доли участия (пакеты акций) в юридическом лице, которое имеет:
  - в Казахстане основную деятельность, связанную с недропользованием (хотя в самом законопроекте, как и в действующем законе, не уточняется, что понимается под «основной деятельностью, связанной с недропользованием»);
  - возможность прямо или косвенно определять решения недропользователя или влиять на такие решения.

Как уже отмечалось, государство имеет приоритет по любой возмездной или безвозмездной сделке, связанной с отчуждением права недропользования или связанного с ним объекта, указанного выше.

Законопроектом предусмотрена следующая **процедура реализации приоритетного права**:

- 1) в компетентный орган направляется заявление;
- 2) компетентный орган в течение пяти рабочих дней передает заявление и материалы к нему на рассмотрение межведомственной комиссии по вопросам осуществления приоритетного права государства (МВК);

3) МВК рассматривает все представленные материалы в течение 30 рабочих дней и:

- в случае выработки предложения о приобретении отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) связанного с ним объекта МВК определяет национальную компанию, уполномоченную на приобретение отчуждаемого права недропользования и (или) связанного с ним объекта и направляет протокол в компетентный орган. Компетентный орган на основании предложения МВК в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента получения протокола, принимает решение о приобретении (отказе от приобретения) отчуждаемого права недропользования и (или) связанного с ним объекта, которое направляется отчуждателю. Если же принято решение приобрести отчуждаемый объект, то государственный орган или национальная компания должны завершить сделку по приобретению в течение шести месяцев с момента принятия такого решения;
- в случае выработки предложения об отказе в приобретении отчуждаемого права недропользования такое предложение оформляется протоколом. Протокол направляется в компетентный орган, который на основании предложения МВК принимает решение об отказе в приобретении в течение пяти рабочих дней. Решение компетентного органа направляется лицу, осуществляющему отчуждение права недропользования.

Как и в действующем законе, в законопроекте установлено, что государство реализует свое приоритетное право на условиях не хуже, чем предложены другими приобретателями. При этом по безвозмездным сделкам приобретение государством права недропользования или связанного с ним объекта будет осуществляться **по рыночной стоимости**, определяемой согласно требованиям законодательства об оценочной деятельности. В Законе Республики Казахстан «Об оценочной деятельности» под «рыночной стоимостью» подразумевается наиболее вероятная цена, по которой объект может быть отчужден в условиях конкуренции, при условии, что стороны действуют без принуждения и в своих интересах и имеют полную информацию об объекте.

Таким образом, можно сделать вывод, что при реализации приоритетного права по безвозмездной сделке государство будет производить оплату отчуждающей стороне и в этом случае оно будет реализовывать свое право по цене, определяемой исходя из конкурентных предложений цены за отчуждаемое таким



образом имущество, которые могли бы сделать другие заинтересованные лица. С другой стороны, не ясно, как будет производиться оценка стоимости, если право недропользования или связанные с ним объекты передаются по безвозмездной сделке, например в составе имущественного комплекса (активов). Также не ясно, как будет производиться оценка, если безвозмездная сделка осуществляется вне территории Казахстана или если отчуждающая сторона — иностранный недропользователь (иностраный участник иностранного недропользователя).

### 3. Изменения в условиях реквизиции полезных ископаемых

Законопроектом **изменены условия реквизиции** полезных ископаемых. Изменения коснулись двух моментов:

- 1) субъектов, у которых может проводиться реквизиция;

Так, по действующему Закону о недрах реквизиция производится у **каждого** недропользователя, а согласно законопроекту — у **любого** недропользователя. То есть при принятии законопроекта не исключен риск того, что Правительство Республики Казахстан будет принимать решение о реквизиции только, например, у конкретного или конкретных недропользователей. Возможно также, что в будущем у национальной компании или связанных с ней недропользователей реквизиция не будет производиться;

- 2) выплаты компенсации недропользователю за реквизируемые полезные ископаемые.

В действующем Законе о недрах предусмотрена компенсация за реквизируемые полезные ископаемые по ценам мирового рынка на день реквизиции.

В законопроекте предусмотрено, что компенсация будет осуществляться по цене, не превышающей цены, применяемой недропользователем при совершении сделок с соответствующими полезными ископаемыми, сложившейся на дату совершения сделки, либо цены, сложившейся на мировых рынках на дату совершения сделки.

В любом случае из применяемой при реквизиции цены вычитаются транспортные расходы и затраты на реализацию полезных ископаемых (например, расходы на хранение, продажу и т.п.).

Таким образом, законопроект предусматривает применение меньшей цены при выплате компенсации за реквизируемое полезное ископаемое, чем предусмотрено действующим Законом о недрах.

Введение нового налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) вместо роялти подразумевает более высокую налоговую нагрузку на добывающие компании, поскольку ставка НДПИ на 2009 г. устанавливается в диапазоне 5–18 % в зависимости от объемов добычи, в то время как большинство ставок роялти находилось в пределах 2–8 %, указывается в докладе Fitch. Кроме того, введенный рентный налог на экспорт нефти и газоконденсата, который заменит экспортную пошлину, взимается по прогрессивной шкале от 0 до 32 % в зависимости от цены на нефть, но без использования маржинальной налоговой ставки.

Таким образом, в условиях более высоких цен на нефть он может стать менее благоприятным в сравнении с существовавшей ранее экспортной пошлиной, рассчитывавшейся исходя из менее гибкой шкалы, изначально объявленной казахстанским правительством, заключающей аналитики агентства.

Тем не менее Fitch отмечает, что потенциальное увеличение уровня налогообложения для нефтегазовых компаний, обусловленное вышеупомянутыми налогами, может быть в значительной мере компенсировано другими налоговыми инициативами, например постепенным снижением корпоративного подоходного налога до 20 % в 2009 г. по сравнению с 30 % в 2008 г. (с сокращением до 17,5 % в 2010 г. и 15 % в 2011 г.), а также введением маржинальной налоговой ставки при расчете налога на сверхприбыль и повышением порогового уровня взимания такого налога.

Кроме того, агентство считает, что реализация нового Налогового кодекса позволит создать более ясную среду для налогообложения компаний сектора ТЭК. Это может обеспечить более высокую степень определенности и прозрачности системы налогообложения Казахстана. Более предсказуемый режим налогообложения, в свою очередь, может способствовать созданию более стабильной операционной среды, что особенно важно с учетом сложных условий, в которых оказывается нефтегазовая промышленность на данном этапе рыночного цикла, и может стать благоприятным фактором для инвестиционного климата в отрасли в долгосрочной перспективе, полагают аналитики Fitch.

Новые налоговые правила будут распространяться на все нефтегазовые компании, работающие в Казахстане, такие, как находящаяся в государственной собственности национальная компания «КазМунайГаз» (рейтинг BBB-, прогноз «негативный») и частная компания Tristan Oil Ltd. (рейтинг B+, прогноз «негативный»). В то же время освобождение от новых правил получают участники соглашений о разделе продукции, заключенных до 2009 г. и содержащих положения о стабильности налогового режима, например «Тенгизшевройл» (приоритетный обеспеченный рейтинг BBB-), и консорциум, ведущий разработку Кашаганского месторождения.



#### 4. Изменение функций экспертной комиссии и оснований для получения разрешения компетентного органа

Законопроектом установлены задачи и функции экспертной комиссии по вопросам недропользования.

Особо хотелось бы отметить, что **расширены случаи**, в которых экспертная комиссия дает предложения компетентному органу о выдаче (отказе в выдаче) разрешений. Кроме указанных в статье 14 действующего Закона о недрах экспертная комиссия рассматривает обращения о выдаче разрешений на:

- 1) передачу в залог долей участия (пакетов акций) в юридических лицах, обладающих правом недропользования;
- 2) участие в публичных торгах по реализации (продаже):
  - права недропользования (его части), долей участия (пакетов акций) в недропользователе в случаях обращения взыскания, в том числе при залоге, на такое право недропользования (его часть), долю участия (пакет акций) в недропользователе;
  - конкурсной массы, в состав которой входит право недропользования (его часть), доля участия (пакет акций) в недропользователе, при осуществлении процедур банкротства;
- 3) приобретение залогодержателем заложенного права недропользования (его части), доли участия (пакета акций) в недропользователе в случае объявления несостоявшимися торгов по реализации заложенного права недропользования (его части), доли участия (пакета акций) в недропользователе;
- 4) приобретение права на долю в недропользователе в результате увеличения уставного капитала в случае принятия нового участника в состав юридического лица;
- 5) первичный выпуск в обращение на организованном рынке ценных бумаг акций недропользователя и юридических лиц, обладающих долями участия (пакетами акций) в юридических лицах — недропользователях;
- 6) первичное размещение на организованном рынке ценных бумаг акций таких юридических лиц, выпущенных в рамках дополнительной эмиссии.

Остается открытым вопрос, как же будет действовать новая норма в отношении первичного выпуска в обращение акций и дополнительно эмитированных акций иностранных акционерных обществ, которые являются учредителями (или акционерами) недропользователя в Казахстане.

#### 5. Изменения в гарантиях прав недропользователей

Статья о **гарантиях прав недропользователей также претерпела серьезные изменения**.

Законопроектом установлено, что изменения, вносимые в законодательство, не применяются к недропользователям, если такие изменения «непосредственно ухудшают **результаты коммерческой деятельности** недропользователя». Статья 71 действующего Закона о недрах предусматривает гарантии в случае **ухудшения положения** недропользователя. При этом законопроект не отвечает на следующие вопросы:

- Что означает понятие «коммерческая деятельность»?
- Что означает понятие «результат коммерческой деятельности»?
- Кем будет определяться результат коммерческой деятельности: недропользователем самостоятельно, совместно с компетентным органом, с привлечением каких-то финансовых экспертов?
- Как он будет определяться: каким-то соглашением, протоколом, решением государственного органа или судебным решением?
- По каким параметрам будет определяться факт ухудшения?

Очевидно, что отсутствие четкого механизма в законодательстве затруднит применение данной нормы на практике.

#### 6. Нововведения в регулировании передачи права недропользования

В законопроекте **дополнен перечень случаев, при которых требуется получение разрешения компетентного органа**. Помимо указанных в действующем Законе о недрах (ст. 14), разрешение компетентного органа требуется в случаях:

- обращения взыскания на право недропользования, долю участия (пакет акций) в недропользователе, в том числе при залоге. То есть, например, эту норму можно применить в случае, если какая-либо третья сторона по решению суда обращает взыскание на право недропользования для погашения долгов или иных обязательств недропользователя. Но для реализации такого решения суда требуется разрешение компетентного органа. Законопроект предусматривает порядок обращения взыскания в статье 39;



- возникновения права на долю в недропользователе в результате увеличения уставного капитала в случае принятого нового участника в состав юридического лица (данная норма не распространяется на акционерные общества и материнские компании недропользователя);
- первичного выпуска в обращение на организованном рынке ценных бумаг акций недропользователя и юридических лиц, обладающих долями участия (пакетами акций) в юридических лицах — недропользователях, в том числе первичного размещения на организованном рынке ценных бумаг акций таких юридических лиц, выпущенных в рамках дополнительной эмиссии (данная норма будет касаться только компании-недропользователя и ее учредителей);
- передачи в залог доли участия (пакета акций) в недропользователе (ранее разрешение требовалось только на залог права недропользования);
- перехода права недропользования или доли участия (пакета акций) в недропользователе в порядке правопреемства в случаях реорганизации недропользователя или участника (акционера) недропользователя (ст. 36 законопроекта).

В законопроекте также **расширен перечень случаев, когда разрешение компетентного органа не требуется**. Разрешение не требуется в случае:

- 1) сделки по отчуждению акций или производных от них ценных бумаг недропользователя, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг;
- 2) передачи всего или части права недропользования или доли участия (пакета акций) в недропользователе в пользу стопроцентной дочерней организации;
- 3) передачи всего или части права недропользования, доли участия (пакета акций) в недропользователе юридическим лицам, являющимся стопроцентными аффилированными лицами. При этом законопроект указывает, что стопроцентными аффилированными лицами являются лица, сто процентов долей участия (пакетов акций) которых прямо или косвенно принадлежат одному лицу.

Также в законопроекте установлена **процедура получения разрешения** компетентного органа, а именно:

- подробно прописан порядок обращения в компетентный орган;
- перечислены сведения, которые необходимо указывать в заявлении;

## Недропользование

**К. Масимов: «В 2009 г. предстоит большая работа по перезаключению контрактов с недропользователями согласно новому Налоговому кодексу»**

В 2009 г. в Казахстане предстоит большая работа по перезаключению контрактов с недропользователями согласно новому Налоговому кодексу. Об этом сообщил Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов на коллегии Министерства энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан.

«Вступление в силу нового Налогового кодекса с 1 января 2009 г. имеет большое значение. Принципиальный момент заключается в том, что в новом Налоговом кодексе и сопутствующих ему законодательных актах, которые находятся в разработке, мы отменили такое понятие, как «стабильность контракта», то есть сегодня недропользователи работают не на основании контракта, а уже на основании действующего законодательства», — пояснил К. Масимов. «В связи с этим в этом году предстоит большая работа по перезаключению контрактов согласно новому Налоговому кодексу», — отметил он.

«Работа эта непростая, достаточно болезненная, но необходимая. Этот этап нужно пройти», — заключил премьер.

*Kazakhstan today. 22.01.2009*

## Нефтяная отрасль

**В Правительстве Республики Казахстан рассмотрели направления Комплексного плана развития отечественных НПЗ на 2009–2015 гг.**

18 февраля Премьер-министр Республики Казахстан провел совещание по вопросам развития нефтегазовой отрасли страны. В работе совещания приняли участие руководители государственных органов, ФНБ «Самрук-Казына» и ряда национальных компаний.

В ходе совещания обсуждались направления Комплексного плана развития отечественных НПЗ на 2009–2015 гг., разработанного по поручению Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева в рамках реализации целевой программы развития нефтеперерабатывающего комплекса страны. Было отмечено, что развитие НПЗ является важной частью обеспечения энергетической безопасности страны, в частности полного удовлетворения внутренней потребности в основных видах нефтепродуктов: бензина, дизельного и авиатоплива, комплексного развития нефтеперерабатывающей отрасли. Комплексный план развития предполагает реконструкцию мощностей, строительство новых производственных комплексов и развитие транспортной инфраструктуры всех трех казахстанских НПЗ. В ходе совещания также обсуждались некоторые вопросы развития газовой отрасли, в частности вопросы реализации на территории Республики Казахстан крупных инвестиционных проектов в области добычи, переработки и транспортировки газа.

*Пресс-служба Премьер-министра Республики Казахстан. 18.02.2009*



- срок рассмотрения заявления и материалов к нему **продлен с 45 дней (в действующем законе) до 65 рабочих дней;**
- установлены условия, при соблюдении которых компетентным органом выдается разрешение. При этом одним из условий является несоответствие: а) заявителя требованиям, предъявляемым к недропользователям и претендентам на право недропользования; б) представленного заявления требованиям, установленным в законопроекте.

Очевидно, что при установлении такого несоответствия компетентный орган должен возвратить заявление без рассмотрения и предоставить заявителю шанс внести необходимые дополнения в документы и снова подать заявление на рассмотрение, однако законопроект не уточняет, что должен сделать компетентный орган в таких случаях: вернуть заявление и все материалы или отказать в выдаче разрешения.

В законопроекте **сохранился двухлетний мораторий на передачу права недропользования, но с учетом отдельных изменений.** Так, мораторий не распространяется на случаи:

- **обращения взыскания на право недропользования** (в действующем законодательстве мораторий не распространяется только на случаи обращения взыскания на заложенное право недропользования);
- реорганизации недропользователя (в действующем законодательстве помимо реорганизации указан и случай **ликвидации недропользователя**);
- передачи права недропользования национальной компанией и ее дочерними организациями.

## 7. Прекращение права недропользования

В законопроекте введено новое положение о прекращении права недропользования. Среди очевидных **оснований для прекращения права недропользования (прекращение срока контракта) указана ликвидация недропользователя.** При применении этой нормы возможны определенные риски для недропользователей в случаях реорганизации способами присоединения, слияния или разделения, которые предусматривают ликвидацию одного из реорганизуемых юридических лиц.

## 8. Изменения в условиях проведения конкурса на право недропользования

Законопроектом **изменены условия проведения конкурса** на предоставление права недропользования, которые коснулись следующих положений:

1. Более подробно прописан порядок проведения конкурса и содержание заявки. Конкурсное предложение вместо размера отчислений **«на развитие социальной сферы»** должно содержать размер отчислений **на «социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры. При этом обязательства и намерения по участию в социально-экономическом развитии реги-**

**она и его инфраструктуры устанавливаются исключи-**

**тельно в денежном выражении и уплачиваются в доход местного бюджета».** То есть законодатель требует указывать в конкурсном предложении конкретные суммы, которые необходимо будет уплачивать в бюджет, а не процент от инвестиций.

Из перечня сведений, которые должны содержаться в заявке, удалены:

- данные о финансовых, технических, управленческих и организационных возможностях заявителя, включая квалификацию персонала;
- документ, подтверждающий обеспечение заявки.

Было удалено также требование о том, что срок, предоставляемый для подачи заявки, не может быть менее одного месяца с даты опубликования объявления о проведении открытого конкурса либо со дня доведения до сведения потенциальных участников информации о проведении закрытого конкурса, то есть законопроект предусматривает, что можно будет устанавливать меньший срок для подачи заявки.

2. Срок между датой опубликования условий конкурса и датой начала подведения итогов конкурса продлен с указанных в действующем законе трех месяцев до четырех месяцев. При этом срок для подведения итогов конкурса сокращен с двух месяцев, предусмотренных в действующем законе, до 15 дней. Однако по решению комиссии срок подведения итогов конкурса может быть продлен максимально на один месяц.

3. Сокращен перечень критериев, по которым будет определяться победитель. К таким критериям вместо ныне действующих девяти отнесены только два: размер подписного бону-



са и размер отчислений в местный бюджет на социально-экономическое развитие региона и развитие его инфраструктуры.

4. В действующем законе в случае признания конкурса несостоявшимся предусмотрено проведение повторного конкурса, в законопроекте предусматривается также возможность изменить конкурсную документацию и провести повторный конкурс. При этом при повторном конкурсе с единственным участником компетентный орган **может** заключить контракт с таким участником путем прямых переговоров.

5. В законопроект введена новая норма о признании конкурса недействительным. В действующем Законе о недрах (ст. 45) установлены только случаи для признания недействительным контракта. Хотелось бы отметить, что помимо условий, установленных в статье 45 действующего Закона о недрах, в законопроекте к заведомо ложной информации, оказавшей влияние на решение о победителе конкурса, отнесено «изменение состава участников либо акционеров юридического лица, признанного победителем конкурса, до даты заключения контракта». Иными словами, если ТОО «Х» стало победителем конкурса и, к примеру, по истечении какого-то времени **после проведения конкурса** кто-то из участников (учредителей) этого ТОО «Х» продал свою долю в ТОО «Х», то такое изменение в составе участников компетентный орган признает заведомо ложной информацией, повлиявшей на решение о победителе конкурса. В данной формулировке законопроекта имеется противоречие, так как **заведомая** ложность каких-либо сведений предполагает, что **заявитель знает** о несоответствии этих сведений действительности **на момент подачи заявки** и при этом **намерено и сознательно** оставляет эти сведения в заявке. При таких характеристиках «заведомо ложной информации» изменение состава участников (акционеров) победителя после проведения конкурса, то есть в будущем, не может рассматриваться как заведомо ложная информация.

#### **9. Изменения в регулировании предоставления права недропользования путем прямых переговоров**

В отдельную главу в законопроекте вынесены **положения о предоставлении права недропользования путем прямых переговоров**. Законодатель предусмотрел в законопроекте следующее положение: «В случае несогласия заявителя с предложенными компетентным органом условиями компетентный орган принимает решение об отказе в предоставлении права недропользования на основе прямых переговоров, а заявитель, обнаруживший и оце-

### **В Казахстане за 2008 г. выявлено свыше шести тысяч нарушений природоохранного законодательства**

В Казахстане за 2008 г. выявлено свыше шести тысяч нарушений природоохранного законодательства. Об этом на расширенном заседании коллегии Министерства охраны окружающей среды сообщил глава ведомства Нурлан Исаков.

«В 2008 г. подвергнуто проверке более восьми тысяч хозяйствующих субъектов и выявлено свыше шести тысяч нарушений природоохранного законодательства», — сообщил Н. Исаков. По его информации, «предъявлено порядка 1200 требований по возмещению экологического вреда, взыскано более 15 млрд тенге». «В судебном порядке временно приостановлена работа 135 предприятий. Привлечено к административной ответственности более пяти тысяч субъектов на общую сумму свыше 5 млрд тенге», — уточнил глава ведомства.

Особое внимание было уделено проверке соблюдения требований в водоохраных зонах, отметил министр. «В целом по стране было проверено 427 хозяйствующих субъектов, по семи объектам отозваны заключения государственной экологической экспертизы, 46 дел передано в судебные органы», — подытожил он.

Н. Исаков сообщил, что министерством было создано управление отходами при Комитете экологического регулирования и контроля. Проведена инвентаризация отходов по всей стране, согласовано порядка 7,5 тысячи паспортов отходов. «Вместе с тем сохраняется низкий темп передачи бесхозных отходов в государственную собственность», — подвел итог глава природоохранного ведомства.

*Gazeta.kz. 02.02.2009*

### **МООС Казахстана намерено ввести с 2010 г. полный запрет на сжигание попутного газа**

Министерство охраны окружающей среды (МООС) Республики Казахстан намерено ввести с 2010 г. полный запрет на сжигание попутного газа. Об этом сообщил на пресс-конференции, посвященной аудиту системы экологического менеджмента, министр охраны окружающей среды Республики Казахстан Нурлан Исаков.

«Мы берем на себя обязательство ввести с 2010 г. полный запрет на сжигание газа на факелах на тридцати нефтедобывающих предприятиях Казахстана», — сказал Н. Исаков. Он также сообщил, что в прошлом году удалось на 150 тыс. тонн снизить выбросы в атмосферу.

«В этом году мы поставили задачу снизить выбросы не менее чем на 200 тыс. тонн», — сообщил глава министерства.

*Kazakhstan today. 17.02.2009*



нивший месторождение, теряет преимущественное право на заключение контракта на добычу, а соответствующий участок (участки) недр выставляется компетентным органом на конкурс».

То есть получается, что государство в лице компетентного органа может диктовать в одностороннем порядке условия контракта. При этом законопроектом четко и однозначно не конкретизируется, при несогласии с какими именно условиями компетентный орган отказывается заключать контракт на добычу.

Тем не менее законопроект предусматривает, что в таких случаях отказа компетентного органа заключить контракт на добычу заявителю будут возмещены его затраты, произведенные им по контракту на разведку на данном участке недр в связи с коммерческим обнаружением. Затраты будут возмещаться новым победителем конкурса на данный участок недр в течение срока, не превышающего трех месяцев со дня заключения контракта с новым победителем.

## 10. Изменения в отношении контрактов на недропользование

В отношении контрактов на недропользование хотелось бы отметить следующие существенные положения законопроекта:

1. Среди видов контрактов на недропользование **отсутствует соглашение о разделе продукции**. То есть с момента вступления в силу закона соглашение о разделе продукции, как вид контракта на недропользование, существовать и заключаться не будет.

2. Очевидно, что по каждому виду недропользования будет свой модельный контракт.

3. Законопроект отдельной строкой выделяет включение в контракт **неустойки (пени, штрафы) за неисполнение контрактных обязательств по платежам неналогового характера**. Таким образом, за неисполнение обязательств, например по финансированию обучения казахстанских кадров или развитию социальной инфраструктуры (и иных подобных обязательств), недропользователь будет платить штраф (неустойку, пени). При этом Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях также содержит ответственность за неисполнение условий контракта (ст. 264), то есть за нарушение финансовых условий контракта недропользователь может быть при-

влечен к ответственности двух видов — гражданско-правовой и административной. Проект закона не учитывает того факта, что в проектные документы, рабочую программу, годовую рабочую программу и иные документы в основу обязательств закладываются **планируемые** показатели и расходы. Рыночные условия ме-

няются постоянно как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения, и многие условия и запланированные недропользователем цифры

зависят не от него, а от рынка, от условий поставщиков товаров и услуг. В таком случае, если в начале года планировались одни финансовые затраты, а в течение года они оказались меньше (к примеру, поставщик оборудования задержал выполнение поставки и обязательства недропользователя перенесены на следующий год), под риском ответственности перед государством находится недропользователь. При этом такой риск ответственности чреват не только штрафами, но и отзывом контракта.

4. Действующим Законом о недрах предусмотрено согласование рабочей программы контракта одновременно с экспертизой контракта. Законопроект устанавливает, что контракт будет заключаться **уже на основе утвержденной рабочей программы** и проектных документов, то есть все проектные документы и программы должны быть утверждены до разработки проекта контракта на недропользование.

5. **Сократилось количество обязательных согласований и экспертиз** контрактов с действующих семи до четырех. Законопроект предусматривает проведение трех экспертиз (правовой, экономической, экологической) и одного согласования с органом по изучению и использованию недр. Проектом закона исключаются экспертизы по вопросам здравоохранения и санитарии, по вопросам горного надзора и налоговая экспертиза (в связи с отменой налоговой стабильности). **Срок проведения экспертиз, наоборот, увеличен** с одного до двух месяцев.

6. Законопроект **введен перечень всех обязательных проектных документов**, на основе которых будут проводиться операции по недропользованию. Проект содержит описание таких документов, порядок и сроки их согласования и утверждения, в частности, в законе теперь будут предусмотрены положения о проектах поисковых, оценочных работ, проектах опытно-промышленной, промышленной разработки месторождений, технологической схеме разработки.



7. **Изменены условия оплаты подписного бонуса.** Законопроект содержит положения о поэтапной выплате подписного бонуса:

- 50 % выплачиваются победителем конкурса в течение месяца после опубликования результатов конкурса;
- оставшиеся 50 % выплачиваются в течение месяца с даты регистрации контракта.

Если победитель конкурса не выплатит подписной бонус в установленном порядке, комиссия вправе отменить решение о признании такого лица победителем конкурса. Компетентный орган **может** принять решение о проведении повторного конкурса. Проект закона также предусматривает, что в случае незаключения контракта в установленные сроки по вине победителя конкурса подписной бонус не возвращается. При этом в законопроекте не говорится о том, будет ли произведен возврат подписного бонуса, уплаченного победителем конкурса, в случае если контракт не будет заключен по вине государственных органов (например, при затягивании согласований и экспертиз, проведения переговоров, в связи с переназначением государственных служащих и т.п.). Также не ясно, будет ли возвращен уплаченный подписной бонус (как и другие налоговые и финансовые платежи по контракту) в случае признания контракта недействительным. Согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан в случае признания контракта недействительным стороны должны вернуться в первоначальное положение и вернуть друг другу все полученное по сделке. Однако, учитывая рвение государственных служащих, «болеющих» за государственные интересы, вызывает сомнение практическое применение норм гражданского законодательства в таких случаях.

8. Законопроектом **предусмотрены различные сроки для заключения контракта** на разведку (18 месяцев) и контракта на добычу (24 месяца) с момента объявления победителя конкурса или даты подписания протокола прямых переговоров (в случае предоставления права недропользования путем прямых переговоров).

9. Законопроектом **изменены нормы о сроках действия контрактов:**

- для контрактов на разведку однозначно предусмотрен шестилетний срок. Продление возможно только в случае коммерческого обнаружения и на период, необходимый для его оценки. Таким образом, ныне действующее право недропользователей дважды продлить период разведки на два года законопроектом исключается;
- при проведении нефтяных операций на море контракт на разведку может быть продлен компетентным органом до двух лет;

## Международное сотрудничество

**Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов провел встречу с вице-президентом Китайской национальной нефтегазовой корпорации (CNPC) Ван Дунзцинем**

25 марта состоялась встреча Премьер-министра Республики Казахстан Карима Масимова с вице-президентом Китайской национальной нефтегазовой корпорации (CNPC) Ван Дунзцинем.

В ходе встречи обсуждались вопросы сотрудничества в топливно-энергетическом секторе и совместной реализации инвестиционных проектов.

К. Масимов в целом одобрил инициативы китайской корпорации и выразил заинтересованность Казахстана в дальнейшей реализации проектов, в равной степени отвечающих потребностям двух государств.

*Пресс-служба Премьер-министра Республики Казахстан. 25.03.2009*

**В Астане состоялось подписание рамочного соглашения по строительству Балхашской ТЭС между АО «Самрук-Энерго» и корпорациями «Кепко» и «Самсунг»**

25 марта в Астане состоялось подписание рамочного соглашения по строительству Балхашской ТЭС между АО «Самрук-Энерго», корейской электроэнергетической корпорацией «Кепко» и корпорацией «Самсунг» с участием Премьер-министра Республики Казахстан Карима Масимова, представителей Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына». С казахстанской стороны соглашение подписал председатель правления АО «Самрук-Энерго» Ерлан Упушев.

В рамках подписания соглашения состоялась встреча Премьер-министра Республики Казахстан с президентом корпорации «Кепко» Ким Сан-Су и президентом корпорации «Самсунг» Чи Сун-Ха.

К. Масимов отметил, что приход этих компаний в энергетический сектор Казахстана стал ярким примером воплощения идей политического сотрудничества.

Проект оценивается в сумму порядка 4,5 млрд долларов США. По рамочному соглашению партнеры – корпорации «Кепко» и «Самсунг» – приобретают пакет акций 75 % минус одна акция. 25 % плюс одна акция принадлежат ФНБ, сообщил управляющий директор по перспективному развитию АО «Самрук-Энерго» Александр Ли.

Сдача в эксплуатацию Балхашской ТЭС мощностью 2640 МВт намечена в следующие сроки: ввод 1-го и 2-го



- для контрактов на добычу конкретный срок не устанавливается. Срок действия контракта на добычу теперь ставится в зависимость от утвержденного проекта на проведение работ по добыче.

Законопроект дополнен положениями о взаимодействии двух и более недропользователей, действующих в пределах одной контрактной территории. Между такими недропользователями должно быть заключено соглашение, которое определяет порядок ведения работ. Если недропользователи, осуществляющие проведение операций по недропользованию в пределах одной контрактной территории, но по разным контрактам, не могут прийти к соглашению о порядке ведения работ, то правом на установление порядка ведения работ на контрактной территории обладает недропользователь, осуществляющий операции по разведке или добыче полезных ископаемых по контракту, заключенному с компетентным органом. Однако не ясно, кому же именно будет отдано предпочтение согласно этой норме, если все недропользователи имеют контракт с компетентным органом (иначе они не могут являться недропользователями).

10. Законопроект содержит **измененные основания для прекращения контракта на недропользование**. Устанавливаются только три основания для досрочного прекращения контракта:

- двух и более кратное нарушение обязательств, установленных контрактом, рабочей программой или проектными документами;
- несоблюдение условий о приоритетном праве государства в случае отчуждения права недропользования или связанных с ним прав;
- истечение срока действия контракта (данный пункт законопроекта, по нашему мнению, ошибочно включен разработчиком проекта в пункт о досрочном прекращении контракта).

При досрочном прекращении компетентным органом действия контракта национальная компания принимает в свое ведение контрактную территорию. Находящиеся на указанной территории имущество, сооружения, оборудование бывшего недропользователя в установленном порядке переходят в собственность государства.

...по сравнению с действующим Законом о недрах законопроект содержит более жесткие условия для недропользователя: любое нарушение им контракта, рабочей программы, проектов работ может послужить основанием для компетентного органа прекратить действие контракта в одностороннем порядке.

Отдельно хотелось бы отметить, что по сравнению с действующим Законом о недрах (ст. 45.2) законопроект дает **право** компетентному органу расторгнуть контракт при **любом нарушении** контракта, рабочей программы или проектных документов. Действующий Закон о недрах дает такое право лишь при **существенном нарушении обязательств**, предусмотренных только контрактом или программой работ. При этом действующий Закон о недрах

не имеет указаний на кратность нарушений и на то, какое нарушение признается существенным. Таким образом, по сравнению с действующим Законом о недрах законопроект со-

держит более жесткие условия для недропользователя: любое нарушение им контракта, рабочей программы, проектов работ может послужить основанием для компетентного органа прекратить действие контракта в одностороннем порядке.

Законопроектом также предусмотрено право недропользователя:

- досрочно расторгнуть контракт в судебном порядке;
- отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке.

Реализовать это право недропользователь может **при наличии оснований, установленных контрактом**. Скорее всего, такие основания будут установлены в модельном контракте либо должны будут указываться сторонами в самом контракте. Если же такие основания не будут предусмотрены контрактом, недропользователь не сможет реализовать данное право. С другой стороны, остается открытым вопрос, сможет ли недропользователь использовать для досрочного прекращения контракта основания, предусмотренные Гражданским кодексом Республики Казахстан, ведь и контракт не содержит (или не может содержать согласно законопроекту) ссылок на основания, предусмотренные не только контрактом, но и гражданским законодательством.

Законопроект сам по себе не содержит каких-либо обязательств компетентного органа или иных государственных органов, имеющих отношение к реализации контракта. Соответственно, раз нет обязательств, значит, не может быть каких-либо нарушений таких обязательств стороной контракта.

Также из законопроекта не ясно, может ли нарушение баланса экономических интересов стороны рассматриваться как основание для недропользователя расторгнуть контракт в од-



ностороннем порядке. Вправе ли будет недропользователь при расторжении контракта по своей инициативе требовать от компетентного органа возмещения убытков, упущенной выгоды?

Таким образом, законопроектом ограничены возможности недропользователя в части одностороннего расторжения контракта или отказа от его исполнения и практическая реализация этих прав.

11. В законопроект введено новое положение, предусматривающее право компетентного органа возобновить действие расторгнутого контракта. Основаниями для возобновления контракта могут быть:

- недостоверность данных, на основе которых компетентным органом было принято решение о прекращении контракта (включая отсутствие документов, подтверждающих исполнение контрактных обязательств, по уважительным причинам);
- установление и подтверждение не зависящих от воли недропользователя причин, в результате которых произошло неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактных обязательств.

Проект закона устанавливает порядок и сроки реализации компетентным органом права на возобновление прекращенного контракта.

#### **11. Дополненные обязанности недропользователей**

Законопроектом права и обязанности недропользователя дополнены обязанностью развивать и использовать новые технологии, перерабатывающие производства, трубопроводы, сооружать и использовать объекты инфраструктуры. Данные обязательства реализуются недропользователем в соответствии с положениями контракта на недропользование. Соответственно, если в контракте нет таких положений (контракты, заключенные в 90-е гг.), то нет и обязательств у недропользователя.

В проекте закона имеется статья об обязанностях недропользователя по консервации месторождений при приостановлении операций по недропользованию. При этом в законопроекте не устанавливается, в каких случаях и по чьей инициативе может быть произведено приостановление операций по недропользованию.

#### **12. Распоряжение магистральным трубопроводом**

В законопроект введена статья, регулирующая вопросы владения, пользования и распо-

энергоблоков – в 2013 г., 3-го и 4-го энергоблоков – в 2016 г. Строительство Балхашской ТЭС включено в перечень прорывных проектов и имеет стратегический характер для обеспечения устойчивого экономического развития и поддержания энергетической безопасности Казахстана.

«Казинформ». 25.03.2009

## **Назначения**

### **В «КазМунайГазе» произведен ряд кадровых назначений**

В соответствии с решениями совета директоров АО НК «КазМунайГаз» в национальной компании и ее дочерних организациях произведен ряд назначений.

Управляющим директором АО НК «КазМунайГаз» назначен Ардак Касымбек. До назначения А. Касымбек занимал должность исполнительного директора АО НК «КазМунайГаз». В предыдущие годы он также работал заместителем генерального директора АО МНК «КазМунайТениз».

Генеральным директором (председателем правления) АО «КазТрансГаз» назначен Болат Назаров. До назначения Назаров работал в должности заместителя генерального директора ТОО «КазРосГаз». В разные годы Б. Назаров занимал должности первого заместителя генерального директора ЗАО «КазТрансГаз» и ЗАО «Интергаз Центральная Азия», управляющего директора АО НК «КазМунайГаз». Практически тридцать лет своей трудовой деятельности Б. Назаров посвятил развитию нефтяной и газовой промышленности Казахстана, в том числе работе, связанной с крупнейшими нефтегазовыми проектами в Казахстане, такими, как Карачаганакский и Северо-Каспийский.

Генеральным директором (председателем правления) АО «КазТрансОйл» назначен Нурбол Султан. В разное время Н. Султан возглавлял департамент корпоративного финансирования ЗАО «НК «КазМунайГаз», занимал должность заместителя генерального директора по развитию АО «КазТрансОйл».

Пресс-служба АО НК «КазМунайГаз». 12.01.2009

### **Назначен председатель Казахстанской электроэнергетической ассоциации**

Решением совета директоров Казахстанской электроэнергетической ассоциации (КЭА) вводится должность председателя КЭА, на которую назначен Шаймерден Уразалинов.

На заседании совета директоров КЭА, прошедшем в г. Алматы, были также рассмотрены вопросы принятия в ассоциацию новых компаний, результаты реализации планов за 2008 г., проект бюджета на 2009 г., организация отраслевых мероприятий, включая соревнования ремонтных бригад РЭК и столетие экс-министра энергетики Тимофея Батунова.

Regnum. 11.02.2009



ряжения магистральным трубопроводом. Трубопровод и связанные с ним права, а именно магистральный трубопровод и доли участия (пакеты акций) лиц, которые могут прямо или косвенно определять или влиять на решения юридических лиц — собственников магистральных трубопроводов, **отнесены к стратегическим объектам.**

Такие стратегические объекты имеют социально-экономическое значение для государства и сделки с ними могут оказать влияние на состояние национальной безопасности. В связи с этим любые сделки по обременению или отчуждению указанных объектов производятся с разрешения Правительства Республики Казахстан. Государство имеет приоритетное право перед другой стороной сделки по отчуждению таких объектов.

### 13. Вопросы ликвидации месторождений

Законопроект содержит статью, подробно описывающую положения о ликвидации и консервации месторождений. Предусмотрены положения об обязательной разработке проекта консервации или ликвидации месторождения проектной организацией, имеющей соответствующую лицензию.

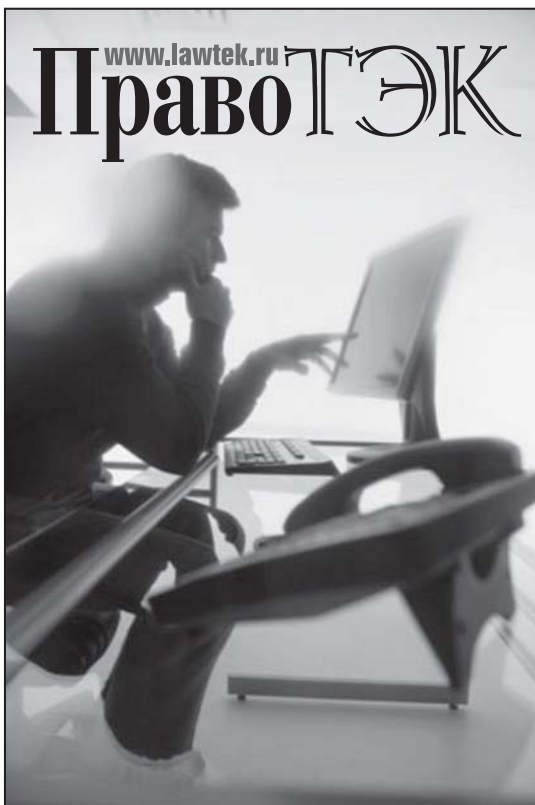
Проект ликвидации должен быть: а) согласован с пятью государственными органами (в области охраны окружающей среды, изучения и использования недр, промышленной безопасности, управления земельными ресурсами, с санитарно-эпидемиологической службой); б) утвержден недропользователем.

В законопроект также включены некоторые положения подзаконных актов о ликвидационном фонде, а именно:

- об использовании банковского депозитного счета для целей формирования ликвидационного фонда;
- об использовании средств фонда по разрешению компетентного органа, согласованному с органом по изучению и использованию недр.

Все иные положения о ликвидационном фонде (порядок, сроки, размер отчислений) должны быть предусмотрены контрактом.

Таким образом, законопроект содержит ряд существенных нововведений и изменений. Однако остаются неясными многие аспекты его будущего применения. Очевидно также, что на практике возникнет много вопросов и проблем, связанных с дальнейшей реализацией действующих лицензий и контрактов на недропользование, полученных и заключенных в 90-х гг. ❧



"ПравоТЭК" — это независимый информационно-аналитический ресурс, специализирующийся на предоставлении и освещении актуальной информации о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

Это удобный рабочий инструмент для юристов, правоведов, аналитиков и бизнес-консультантов, чья профессиональная деятельность в большой степени связана с информационной составляющей.

**Базовыми рубриками портала "ПравоТЭК" являются:**

**Новости:** отраслевые, правовые, судебные.

**Анализ и комментарии:** статьи, интервью, выступления.

**Практика:** судебная, налоговая, а также практика министерств и ведомств.

**Законодательство:** мониторинг, законопроекты, нормативные и правовые акты.

**Календарь:** выставки, конференции, семинары, круглые столы.

**Досье:** назначения, персоналии, проекты, события.

Подпишитесь на **бесплатную новостную ленту** и Вы будете всегда в курсе самых важных событий отрасли!

**www.lawtek.ru - www.lawtek.ru - www.lawtek.ru**



## Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень  
оперативной правовой  
информации в области  
недропользования,  
экологии и энергетики

Выходит с 2004 года

Периодичность —  
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы»  
агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу  
«Пресса России» **83593**

**Подпишитесь на электронную  
версию и вы будете иметь более  
оперативный доступ к бюллетеню!**



события  
назначения

## Министром охраны окружающей среды Республики Казахстан назначен Нурғали Ашимов

6 марта на активе Южно-Казахстанской области Премьер-министр Республики Казахстан Карим Масимов сообщил о том, что Нурғали Ашимов назначен министром охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Нурғали Ашимов родился 10 октября 1959 г. в городе Чимкенте, казах, окончил Москов-

ский экономико-статистический институт (1981), инженер-математик; аспирантуру Московского экономико-статистического института; кандидат экономических наук (1989), тема диссертации «Исследования и разработка методов проектирования информационной базы АСУП».

С 1981 г. занимался научной, преподавательской деятельностью, административной работой в различных структурах.

С июля 2000 г. — вице-президент по коммерции и маркетингу ЗАО «Казтрансгаз». С ноября 2000 г. — генеральный директор ЗАО «Intergas Central Asia». С января 2001 г. — президент ЗАО «Казтрансгаз». До назначения возглавлял Западно-Казахстанскую область.

С сентября 2002 г. — первый вице-министр энергетики и минеральных ресурсов Республики Казахстан, г. Астана. С ноября 2003 г. — аким Западно-Казахстанской области, г. Уральск.

С августа 2007 г. по настоящее время — аким Южно-Казахстанской области.

«Казинформ». 06.03.2009

## Освобожден от должности ответственный секретарь МООС Казахстана Рустем Хамзин

Рустем Хамзин освобожден от должности ответственного секретаря Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан.

«Распоряжением главы государства Хамзин Рустем Назымбекович освобожден от должности ответственного секретаря Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан», — говорится в тексте.

Напомним, Р. Хамзин был назначен на пост ответственного секретаря министерства в октябре 2007 г.

Должность ответственного секретаря центрального исполнительного органа введена указом президента от 27 июля 2007 г. Введение данной должности является одним из шагов, направленных на реализацию проводимой правительством Казахстана административной реформы. Данная мера призвана повысить эффективность работы министерств и ведомств, обеспечить ее прозрачность, упорядочить кадровую политику государственных органов и снизить риск подверженности коррупционному влиянию через систематизацию управления государственными функциями.