

Второй Всероссийский форум недропользователей

(Москва, 21–24 ноября 2016 г.)

С 21 по 24 ноября в Москве прошел Второй Всероссийский форум недропользователей, организаторами которого выступили Минприроды России, РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, Ассоциация «ПравоТЭК».

В форуме приняли участие более 100 руководителей и специалистов нефтегазовых и горнодобывающих компаний (ПАО «Газпром», ПАО «Лукойл», НК «Роснефть», ОАО «Новатэк», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Иркутская нефтяная компания»; ООО УК «Полюс», ЗАО «Русская медная компания», ОАО «Атомредметзолото», АО «Алмазы Анабара», АО «Павлик», ПАО «Уралкалий» и др.). По решению Оргкомитета форума на мероприятия также были приглашены студенты старших курсов и преподаватели МИИГАИК, РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, МГИМО (У) МИД России, МГЮА им. О.Е. Кутафина, специализирующиеся на правовых вопросах недропользования.

Программа форума была посвящена рассмотрению наиболее острых вопросов правового регулирования недропользования в стране и путей его дальнейшего развития. С приветствиями

к делегатам и гостям форума обратились глава Минприроды России **С.Е. Донской**, руководители Роснедр **Е.А. Киселев** и Росприроднадзора **А.Г. Сидоров**. Как отметил в своем приветственном слове С.Е. Донской, «для нас важно видеть реакцию бизнеса на принимаемые изменения в законодательстве, ведение постоянного диалога с недропользователями».

Открытие форума прошло 21 ноября в конференц-зале Минприроды России под председательством президента Российского геологического общества **В.П. Орлова**. С пленарными докладами выступили: заместитель руководителя Роснедр **О.С. Каспаров**, заместитель руководителя Росприроднадзора **В.В. Смолин**, генеральный директор ФБУ «ГКЗ» **И.В. Шпуров**, директор ФБУ «Росгеолэкспертиза» **С.В. Гудков**, директор московского филиала ФГБУ «Росгеолфонд», председатель Общественного совета Роснедра **Л.Е. Чесалов**, президент Ассоциации «ПравоТЭК» **В.Г. Нестеренко**.

22 и 23 ноября 2016 г. в Конгресс-центре Торгово-промышленной палаты России прошло ключевое



Орлов В.П. (Росгео), Гудков С.В. (Росгеолэкспертиза) и участники форума



Смолин В.В. (Росприроднадзор)



Каспаров О.С. (Роснедра)



Нестеренко В.Г. (Ассоциация «ПравоТЭК»), Киржиманов М.Г. (Минприроды России), Филев О.В. (Роснедра), Кичало Я.Я. (Роснедра)

мероприятие форума — 9-я Всероссийская конференция «Недропользование в России: государственное регулирование и практика». Открылась конференция сессией «Государственная политика и реформирование законодательства в сфере недропользования в 2016–2017 гг.». С обзором и комментариями по последним изменениям и текущими инициативами в правовом регулировании пользования недрами выступил заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области недропользования Минприроды России **М.Г. Киржиманов**. Краткие итоги актуализации лицензий на пользование недрами в своем выступлении привел начальник отдела лицензирования нефти и газа Роснедр **О.В. Филев**. По его данным, на 1 ноября 2016 г. из 3290 лицензий по углеводородному сырью рассмотрено 2470, по 2138 принято положительное решение, по 332 — отказано в актуализации, в том числе по 127 лицензиям право пользования недрами прекращено по различным причинам. По твердым полезным ископаемым актуализировано 1846 лицензий, отказано в актуализации по 844. Основные причины отказа в актуализации лицензий — наличие у компаний не выполненных предписаний Росприроднадзора.

Выступление заместителя начальника Управления твердых полезных ископаемых Роснедр **Я.Я. Кичало** было посвящено положениям, вошедшим в новую редакцию Приказа Минприроды России № 61 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр». Теперь заявительный принцип получения лицензий для геологического изучения будет распространен также и на углеводородное сырье.

Вторая сессия, проходившая в формате «круглого стола», была посвящена правовому регулирова-

нию, экспертизе и согласованию проектирования работ по геологическому изучению недр. Ведущая заседания, заместитель директора по экспертизе проектов геологического изучения недр ФБУ «Росгеолэкспертиза» **Л.Е. Ламбева**, подробно разобрала правила подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки полезных ископаемых и ответила на поступившие вопросы недропользователей.

На следующей сессии, модератором которой выступила заместитель начальника Управления делами — начальник юридического отдела Роснедр **Е.В. Соболева**, рассматривались вопросы изъятия земель для целей недропользования. Начальник судебного-правового отдела ФБУ «Росгеолэкспертиза» **М.Д. Савина** рассказала о новых функциях Роснедр по изъятию земель для целей недропользования и высказала свои рекомендации для компаний-недропользователей.

С комментариями и разбором отдельных положений нового законодательства выступил председатель Экспертного совета по земельному и смежному законодательству Ассоциации «ПравоТЭК», эксперт ООО «Межрегиональное бюро судебных экспертиз» **А.В. Мазуров**, отметивший необходимость дальнейшего анализа многочисленных изменений в земельном законодательстве и появившейся судебной практики.

Закончился первый день конференции отдельными заседаниями секций УВС и ТПИ. На секции по углеводородному сырью рассматривались темы: «Новая классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов», докладчик главный геолог ФБУ «ГКЗ» **А.В. Давыдов**, и «Согласование добычи подземных вод для технического и технологического использования», пред-



Мазуров А.В. (Ассоциация «ПравоТЭК»), Соболева Е.В. (Роснедра), Савина М.Д. (Росгеолэкспертиза)



Участники Всероссийского форума недропользователей

ставленная директором НПФ «РосНедра» (г. Тюмень) **И.Н. Безугловой-Анненковой**.

На секции твердых полезных ископаемых были заслушаны доклады «Новая классификация запасов и ресурсов ТПИ: перспективы принятия» (спикер — главный специалист ФБУ «ГКЗ» **В.Б. Саганюк**) и «Технические проекты ликвидации (консервации) горных выработок: нормативно-правовой регламент и практика» (спикер — ведущий специалист ФГБУ «ВИМС» **А.С. Казаков**), в котором особое внимание было уделено ликвидации или консервации горных предприятий по экономическим причинам.

Второй день конференции начался сессией «Практика работы Росприроднадзора с компаниями-недропользователями», которую в режиме «круглого стола» провела **Н.В. Сивак**, заместитель начальника Управления геологического надзора и охраны недр — начальник отдела надзора в области недропользования углеводородного сырья и подземных вод Росприроднадзора, ответившая на многочисленные вопросы участников.

Завершилось заседание докладом «Некоторые вопросы судебной практики Росприроднадзора», который представил **Д.В. Спиридонов**, преподаватель кафедры экологического и природоресурсного права МГЮА им. О.Е. Кутафина.

Следующая сессия «Внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами. Практика досрочного прекращения, приостановления и ограничения права пользования недрами» была посвящена разбору изменений и новых положений законодательства в данной сфере. Основными докладчиками выступили

Д.Л. Никишин, заместитель директора по правовым вопросам и лицензированию пользования недрами ФБУ «Росгеолэкспертиза», и **К.Д. Горюхов**, начальник Управления сопровождения лицензирования твердых полезных ископаемых ФБУ «Росгеолэкспертиза».

Модератором сессии выступил заместитель начальника Управления геологии ТПИ Роснедр **С.Е. Никитин**, который ответил на вопросы участников, в том числе разобрав ряд конкретных ситуаций компаний-недропользователей.

Завершилась конференция сессией «Разовые платежи за право пользования недрами: последние изменения, порядок расчетов и сложные вопросы», которую провел ведущий эксперт НОУ «Школа «ПравоТЭК» **Д.С. Богданов**.

В последний день форума, 24 ноября, в Минприроды России прошел «круглый стол» на тему «Геологическая информация: первый год работы по новым правилам».

С обзором последних изменений законодательства и текущей ситуацией в правовом регулировании геологической информации выступили заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в области недропользования Минприроды России **М.Г. Киржиманов**, ведущий эксперт НОУ «Школа «ПравоТЭК» **Н.И. Толстых** и заместитель директора Московского филиала ФГБУ «Росгеолфонд» — ВНИИгеосистем **Е.М. Юон**.

3-й Всероссийский форум недропользователей пройдет в ноябре 2017 г. С более детальной информацией можно ознакомиться на сайте форума <http://conference.lawtek.ru/>. □