

# Учет потребления энергоресурсов. Права, обязанности и ответственность поставщиков и потребителей (Круглый стол 25 февраля 2016 г., Госдума, Москва)\*

Участники «круглого стола»: представители федеральных органов власти, депутаты Государственной Думы, представители энергетических компаний, общественных организаций и объединений, рассмотрев вопрос взаимоотношений, прав, обязанностей и ответственности поставщиков и потребителей при учете потребленных энергоресурсов, отмечают следующее.

Осуществление строгого и качественного учета производимых, передаваемых, потребляемых энергоресурсов — важная составляющая всего рынка энергоресурсов. Одной из важнейших современных тенденций ресурсообеспечения является эффективное энергосбережение.

Эффективная система учета потребляемых энергоресурсов необходима для точного определения объемов взаимных обязаннос-

тей по оплате поставленных энергетических и коммунальных ресурсов, составления баланса производства и потребления ресурсов, планирования развития систем коммунальной инфраструктуры, повышения прозрачности деятельности естественных монополий, повышения эффективности бюджетных расходов. Отсутствие достоверного учета препятствует также развитию энергосбережения и его основного механизма — института энергосервисных договоров.

Объективная и точная система учета энергоресурсов у неспециалиста ассоциируется в большинстве случаев только с установкой приборов учета, что мешает восприятию проблемы в целом — во всем многообразии экономических, технических, юридических и общественных отношений, возникающих при построении комплексных систем коммерческого учета и регулирования производимых, транспортируемых и потребляемых энергоресурсов в муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации.

---

\* В данном разделе опубликована информация о круглом столе, организованном Комитетом Госдумы по энергетике.

Под комплексностью системы коммерческого учета и регулирования энергоресурсов следует понимать, прежде всего:

- понятные, доступные и прозрачные права, обязанности и ответственность каждого участника сферы учета энергоресурсов: производитель энергоресурсов, поставщик, потребитель;
- наличие субъекта, экономически заинтересованного в ликвидации безучетного потребления энергоресурсов и развитии системы коммерческого учета и регулирования энергоресурсов;
- преобразование сферы учета и регулирования энергоресурсов в полноценный стабильный, социально ответственный и эффективный бизнес;
- создание современных систем интеллектуального учета и регулирования энергоресурсов на основании информации, полученной в режиме реального времени, с показателями качества энергоресурсов, фактами несанкционированного доступа и потребления энергоресурсов.

Проекты по внедрению интеллектуального учета носят социальный характер, не направлены на получение прибыли, основная цель при их реализации — решение проблем учета потребления коммунальных ресурсов населением в многоквартирном доме, снижение финансовой нагрузки и социальной напряженности.

В настоящее время обязанность по оборудованию приборами учета жилых помещений в многоквартирных жилых домах возложена на их собственников.

Представляется, что обязанности по организации «умного» учета необходимо распределить в зависимости от выигрыша (экономической мотивации) субъектов, при этом сетевые организации выигрывают от установки общедомовых приборов учета на границе балансовой принадлежности в части снижения потерь; управляющие компании выигрывают от внедрения интеллектуального учета, так как это приводит к снижению потребления энергоресурсов на общедомовые нужды, оплата которых возложена на управляющие компании; при этом гарантирующие поставщики выигрывают, так как внедрение интеллектуального учета снижает операционные расходы, а также уровень дебиторской задолженности.

Руководством страны неоднократно обращалось внимание на то, что потребитель должен оплачивать только потребленный энергоресурс. Федеральным законом № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные зако-

нодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об энергосбережении) были введены нормы оснащенности приборами учета по всем видам энергоресурсов. Однако в настоящее время требуемый в законе уровень оснащенности приборами учета так и не достигнут.

---

Эффективная система учета потребляемых энергоресурсов необходима для точного определения объемов взаимных обязательств по оплате поставленных энергетических и коммунальных ресурсов, составления баланса производства и потребления ресурсов, планирования развития систем коммунальной инфраструктуры, повышения прозрачности деятельности естественных монополий, повышения эффективности бюджетных расходов. Отсутствие достоверного учета препятствует также развитию энергосбережения и его основного механизма — института энергосервисных договоров.

---

При этом в соответствии с данным федеральным законом предъявляются требования только к учету количества энергоресурса. Невозможность для потребителя оперативно контролировать качество поставляемых энергетических и коммунальных ресурсов, а также незаинтересованность управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций в таком контроле, приводят к росту напряженности в цепочке производитель — поставщик — потребитель, перерасходу топлива, необходимого для производства энергетических ресурсов, коррупции и воровству.

Таким образом, можно констатировать, что проблемы, которые существовали в сфере учета и регулирования энергоресурсов до принятия федерального закона об энергосбережении, остались, а с принятием закона появились и новые.

Первым барьером на пути внедрения коммерческого учета и регулирования энергоресурсов, устанавливаемого законодательством, является необходимость

совершенствования этого же самого правового регулирования в сфере учета энергоресурсов. За последние несколько лет в дополнение к закону вышло более 60 нормативных актов на федеральном уровне, не считая региональных, тогда как другие страны отвели несколько десятилетий на разработку подобных документов. Эта спешка, безусловно, повлияла на их качество и привела к тому, что существующие нормативно-правовые акты порой противоречат друг другу.

Другой проблемой, препятствующей внедрению коммерческого учета энергоресурсов, является отсутствие на рынке финансовых институтов и финансовых схем по предоставлению долгосрочных кредитов. Прописанная рассматриваемым федеральным законом рассрочка платежа за приборы учета энергоресурсов равными долями в течение пяти лет требует наличия на рынке финансовых институтов, осуществляющих кредитование на этих условиях. Не сумев создать их в предыдущие годы, оставлять эту рассрочку в настоящее кризисное время равносильно принудительному банкротству организаций, которые хотят заниматься этим бизнесом.

Опыт функционирования розничных рынков коммунальных услуг указывает на существование принципиального конфликта интересов поставщиков и потребителей при введении коммерческого учета количества и качества поставляемых энергоресурсов. Чаще всего этот конфликт обусловлен снижением доходов у поставщиков энергоресурсов и увеличением расходов у потребителей. Большое количество конфликтов возникает из-за недостоверности данных коммерческого учета, когда проявляется умышленное искажение данных в интересах того или иного субъекта рынка.

Невозможность для потребителя оперативно контролировать качество поставляемых энергетических и коммунальных ресурсов, а также незаинтересованность управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций в таком контроле, приводят к росту напряженности в цепочке производитель – поставщик – потребитель, перерасходу топлива, необходимого для производства энергетических ресурсов, коррупции и воровству.

На текущий момент в российском законодательстве отсутствует понятная процедура передачи установленных узлов учета и регулирования энергоресурсов на баланс потребителя, что приводит к увеличению рисков у инвесторов.

Корректировка статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации в декабре 2013 г. исключила из видов работ по капремонту, которые оплачиваются за счет минимального размера взноса, установку узлов учета и регулирования энергоресурсов и передала это решение на уровень субъекта. Это привело к тому, что большинство программ по капремонту не включили в первоочередные мероприятия установку узлов учета и регулирования энергоресурсов в многоквартирных домах.

Отдельной проблемой остается неурегулированность вопросов, связанных с требованиями информатизации и дистанционного съема показаний с целью раскрытия информации и повышения достоверности измерений, оплаты конкретно потребленных ресурсов.

## Совершенствование законодательной базы в части энергосбережения и повышения энергоэффективности

Федеральным законом об энергосбережении на собственников помещений в многоквартирных домах и собственников жилых домов возложена обязанность по установке приборов учета энергоресурсов.

До 1 июля 2012 г. собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемой воды, тепловой энергии, электрической энергии. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии, а до 1 января 2015 г. – приборами учета используемого природного газа. На текущий момент оснащенность жилых домов индивидуальными и общедомовыми приборами учета потребления энергоресурсов составляет: вода – 43 %; электроэнергия – 57 %; тепловая энергия – 51 %; газ – 45 %.

Столь низкая степень оснащенности приборами учета потребления природного газа вызвана рядом проблематичных моментов, которые возникли в ходе применения норм действующего законодательства.

Опыт функционирования розничных рынков коммунальных услуг указывает на существование принципиального конфликта интересов поставщиков и потребителей при введении коммерческого учета количества и качества поставляемых энергоресурсов.

Так, согласно Федеральному закону от 29 декабря 2014 г. № 466-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральному закону от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2015 г. требования об обязательном оснащении приборами учета газа не распространяются на все объекты, максимальный объем потребления природного газа которых составляет менее чем 2 м<sup>3</sup> в час, и объекты жилого фонда, которые отапливаются без использования газоиспользующего оборудования. Таким образом, согласно требованиям части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении организации, осуществляющие транспортировку природного газа, в срок до 1 января 2016 г. обязаны оснастить приборами учета газа только те объекты жилого фонда, где максимальный объем потребления природного газа составляет 2 и выше м<sup>3</sup> в час и установлено газоиспользующее оборудование для отопления.

Оснащение приборами учета газа указанных объектов требует значительных финансовых затрат, большая часть из которых должна быть профинансирована организациями, осуществляющими поставку или транспортировку природного газа, а затем взыскана с собственников оснащенных объектов. При этом собственник имеет право возмещать расходы, связанные с установкой прибора учета, одновременно или в рассрочку до 5 лет. При условии отказа собственника оснащенного объекта от возмещения расходов в добровольном порядке, в соответствии с Законом об энергосбережении, применяется порядок принудительного взыскания через суд.

У значительной части организаций, осуществляющих поставку или транспортировку природного газа, денежные средства, необходимые для финансирования работ по оснащению объектов приборами учета газа, предоставления собственникам рассрочки, предусмотренной Законом об энергосбережении, и обеспечения связанных с этим взаиморасчетов, а также проведения претензионно-исковой работы, в случае необходимости взыскания своих затрат с собственников через суд отсутствуют.

Высокая степень рисков невыполнения собственниками оснащенных объектов обязательств по возмещению затрат и нестабильность современной экономической ситуации делает практически невозможным привлечение заемных средств (банковских кредитов) для выполнения требований части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении. Согласно вышеупомянутому федеральному закону в случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета газа подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Несмотря на то что с 1 января 2016 г. значение ставки рефинансирования соответствует значению ключевой ставки Банка России (Указание Банка России от 11 декабря 2015 г. № 3894-У), высокий риск неплатежей со стороны собственников делает весьма рискованным привлечение организациями, осуществляющими поставку или транспортировку природного газа, кредитных средств для целей оснащения приборами учета газа.

На текущий момент в российском законодательстве отсутствует понятная процедура передачи установленных узлов учета и регулирования энергоресурсов на баланс потребителя, что приводит к увеличению рисков у инвесторов.

В целях корректировки сложившейся ситуации в Государственную Думу в ноябре 2015 г. депутатами Государственной Думы был внесен проект Федерального закона № 920300-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на продление срока (до 1 января 2019 г.), в течение которого организации, осуществляющие

транспортировку природного газа, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета газа объектов жилого фонда, собственники которых не выполнили эти действия до 1 января 2015 г.

В настоящее время законопроект находится на стадии подготовки Комитетом к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении.

Неразрешенным на текущий момент остается вопрос несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления, а также несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа (далее — несанкционированные подключения), поскольку на текущий момент отсутствуют документы, устанавливающие обязательные требования к возмещению ущерба в подобных случаях, кроме требований для собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах и жилых домов (п. 62 Постановления Правительства Российской Федерации № 354 от 6 мая 2011 г. «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»).

На сегодняшний день отсутствует единая судебная практика разрешения споров из-за вышеуказанной проблемы. Поставщики газа и газораспределительные организации несут значительные потери от несанкционированных подключений, а также возникает небаланс газа в виде разницы между объемами отобранного конечными потребителями газа и поставленного поставщиком газа.

18 декабря 2015 г. был издан Приказ Министерства энергетики Российской Федерации № 975 об утверждении «Методических рекомендаций расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа» (далее — Методические рекомендации). Документ был разработан ОАО «Гипрониигаз» совместно с ООО «Газпром межрегионгаз» и Министерством энергетики Российской Федерации.

Целью разработки документа было установление единого общепотраслевого порядка определения ущерба вследствие несанкционированных подключений (в том числе единый порядок определения объема потребленного газа для сокращения величины небаланса газа). Предполагалось, что документ будет принят в качестве применяемого на обязательной основе. Документ носит рекомендательный характер, ввиду чего его положения не являются обязательными для применения (в том числе для лиц, в интересах которых совершены несанкционированные подключения), и даже в случае применения документа поставщиками газа и газорас-

пределительными организациями отсутствуют гарантии улучшения сложившейся ситуации в части разрешения судебных споров (о возмещении ущерба), а также учета потребленных энергоресурсов.

Другим примером недобросовестных действий потребителя является механическое воздействие на приборы учета.

---

Неразрешенным на текущий момент остается вопрос несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления, а также несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа, поскольку на текущий момент отсутствуют документы, устанавливающие обязательные требования к возмещению ущерба в подобных случаях, кроме требований для собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

---

В настоящее время в сети Интернет широкое распространение получила информация о способах уменьшения оплаты потребляемых ресурсов за счет воздействия на прибор учета. Чаще всего речь идет об электрической энергии, но проблема носит общий характер для всех видов ресурсов. В частности, владельцы некоторых интернет-сайтов представляют подробные инструкции по такому «усовершенствованию» прибора учета.

Для этих целей активно предлагаются к продаже различные механизмы: так называемые заряженные счетчики с пультом, позволяющие останавливать прибор учета и держать под контролем учет электроэнергии, магниты и другие аналогичные устройства. Назвать эту продукцию кустарной нельзя, масштабы носят промышленный характер.

Для борьбы с этим явлением необходимо введение максимально упрощенного порядка блокировки подобных интернет-сайтов и формирование достаточного уровня ответственности недобросовестных производителей и продавцов «некачественных» приборов учета, обеспечивающего предупреждение таких противоправных действий.



## О расчетах теплоснабжающих организаций и потребителей на основании приборов учета

Закон об энергосбережении концептуально определил, каким образом должен быть обеспечен учет используемых энергетических ресурсов. Фактически в Законе прописана «дорожная карта» взаимодействия субъектов правоотношений при установке приборов учета и осуществлении расчетов.

С момента принятия Закона об энергосбережении была проделана огромная работа, вложены значительные средства и получены определенные результаты. По данным Минстроя России, на конец 2015 г. в Российской Федерации 72 % отпускаемой (потребляемой на нужды отопления и ГВС) тепловой энергии учитывается приборами учета. При этом 50 % установленных приборов учета позволяют дистанционно снимать показания и контролировать работу прибора учета.

Понимая, что процесс установки прибора учета и перехода от расчетов по нормативам к расчетам по факту теплопотребления проходит болезненно, можно утверждать, что основная цель организации учета — создать условия для оценки эффективности проведенных мероприятий по энергосбережению — достигнута.

Исходя из реального опыта производства расчетов за тепловую энергию по приборам учета представляется необходимым, прежде всего, закончить начатую работу и установить приборы учета на всех объектах теплопотребления, включая и объекты с нагрузкой ниже 0,2 Гкал/ч. Для этого потребуются внести соответствующие дополнения в Закон об энергосбережении.

Дополнительно к этому предлагается принять следующие меры.

В целях снижения затрат на установку приборов учета на объекты с нагрузкой ниже 0,2 Гкал/ч внести изменения в «Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034, предусмотрев также обязательность архивирования данных и ведение журналов учета суточных показаний. Необходимо увеличить срок поверки приборов учета с 15 до 30 суток, так как возможность провести поверку за 15 дней в большинстве населенных пунктов России отсутствует.

Изменениями в «Методику осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя», утвержденную приказом Минстроя России от 17 марта

2014 г. № 99/пр, предусмотреть, что состав оборудования, входящий в узел учета, должен зависеть от величины потребляемой нагрузки объекта. Многие потребители небольших многоквартирных домов (видя реальные результаты соседей) хотят установить прибор учета, но удельные капитальные вложения на оснащение приборами учета не соизмеримы с крупными многоквартирными домами.

В целях снижения затрат собственников (в основном жителей многоквартирных домов) на эксплуатацию приборов учета внести изменения в Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства средств измерений», предусмотрев увеличение сроков между поверками прибора учета и смягчение требования к понятию «неисправный прибор». Сроки поверки у оборудования, входящего в узел учета, разные (например, в случае выхода из строя датчика температуры), но при снятии на поверку одного из них узел учета уже считается неисправным. При этом объем потребленного тепла может быть измерен.

В целях повышения ответственности управляющих организаций за организацию эксплуатации общедомовых приборов учета внести дополнения в Кодекс об административных правонарушениях.

---

В действующей нормативной правовой базе имеются не согласующиеся друг с другом положения, регламентирующие возможность организации расчетов за услугу теплоснабжения исходя из показаний квартирных счетчиков тепла.

---

## О перспективе использования квартирных приборов учета тепла

Качество теплоснабжения определяется параметрами (объемом и температурой) теплоносителя, поданного на жилой дом. Качество отопления и горячего водоснабжения в квартирах зависит еще и от состояния системы теплопотребления, от правильного распределения тепловой энергии внутри дома, от состояния ограждающих конструкций и т.п.

Жители тех домов, в которых сегодня наблюдается реальное снижение объема теплопотребления, поняли это, привели системы теплопотребления в порядок

и занимаются местным регулированием — распределением тепловой энергии между отдельными квартирами. Осуществляется это посредством установки регулировочных устройств на внутриквартирных радиаторах.

При этом под качественным отоплением понимается не объем тепловой энергии, поданный в квартиру, а температура воздуха в квартире. Для отопления квартир одинаковой площади (объема, так как отапливается объем), но расположенных в разных частях дома (в зависимости от удаленности от ограждающих конструкций — угловые квартиры и квартиры в средних подъездах; нижние этажи при верхней подаче теплоносителя или нижней), объем теплопотребления разный.

Анализ теплопотребления, проведенный НП «Российское теплоснабжение», показывает, что угловые квартиры расходуют в 1,5–2 раза больше тепловой энергии, чем те, которые расположены в центре дома, и в этом нет вины потребителя. Поэтому расчеты по теплу в многоквартирных домах целесообразно производить по общедомовому прибору учета с распределением его показаний пропорционально площадям помещений, а не по данным, полученным от распределителей.

Необходимо отметить и наличие правовой коллизии, которая в настоящее время серьезно затрудняет переход на оплату услуги теплоснабжения исходя из показаний квартирного прибора учета тепла.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в многоквартирном доме, который оборудован общедомовым прибором учета тепловой энергии и в котором не все жилые или нежилые помещения оборудованы индивидуальными квартирными приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за отопление в помещении, не оборудованном прибором учета, определяется исходя из показаний общедомового прибора учета тепловой энергии и доли площади помещения, занимаемой в общей площади многоквартирного дома.

В многоквартирном жилом доме, который оборудован общедомовым прибором учета тепловой энергии и в котором все помещения оборудованы индивидуальными приборами учета (распределителями) тепловой энергии, размер платы за отопление в жилом и нежилом помещениях определяется исходя из показаний индивидуального прибора учета и количества тепловой энергии на общедомовые нужды, приходящиеся на каждое помещение, как доли площади помещения, занимаемой в общей площади многоквартирного дома.

Письмом Минстроя России № 11362-02/04 от 23 июня 2014 г. дается разъяснение о том, что размер платы за коммунальную услугу по отоплению, исходя из показаний и индивидуальных (квартирных) приборов учета возможен только при оборудовании индивидуальными приборами учета всех жилых и нежилых помещений многоквартирного дома.

Таким образом, в действующей редакции Постановления Правительства Российской Федерации № 354 оплата за отопление по установленному счетчику тепла будет производиться только в том случае, если во всех жилых и нежилых помещениях многоквартирного дома имеются коллективные и индивидуальные счетчики тепла, проще говоря, исходя из норматива потребления тепловой энергии на отопление.

В то же время в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 г. «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» при оборудовании многоквартирного дома общедомовым прибором учета и оборудовании частично или полностью индивидуальными приборами учета помещений в таком доме размер платы за коммунальные услуги, потребленные в помещении, оборудованном или не оборудованном индивидуальными приборами учета, определяется исходя из следующего:

- ежемесячный размер платы за отопление в помещении, не оборудованном приборами учета, определяется по нормативу потребления тепловой энергии на отопление;
- ежемесячный размер платы за отопление в помещении многоквартирного дома, оборудованном приборами учета, определяется по среднемесячному объему потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год.

Таким образом, в действующей нормативной правовой базе имеются не согласующиеся друг с другом положения, регламентирующие возможность организации расчетов за услугу теплоснабжения исходя из показаний квартирных счетчиков тепла.

Из-за изложенных выше обстоятельств использование квартирных приборов учета (распределителей) представляется бесперспективным, а требование их установки в обязательном порядке нецелесообразным.

Обязательным должно быть наличие возможности регулирования потребления на каждом отопительным приборе, установленном в помещениях многоквартирного дома.

## Импортозамещение

Сегодня российская отрасль энергетической эффективности — по сути, сегмент западной экономики, так как она основана в подавляющей части на импортном оборудовании, технологиях и решениях.

России нужно создавать собственную индустрию энергоэффективности, т.е. выстраивать соответствующие цепочки и заполнять их продукцией отечественных производителей.

Основная тенденция всей российской экономики в нынешних условиях, провозглашенная на высшем уровне, — максимально эффективное импортозамещение. В приборостроении импортозамещение — не просто перспектива для развития отечественного производства, но один из необходимых факторов энергобезопасности страны. В настоящее время на многих предприятиях топливно-энергетического комплекса функционируют, в основном, иностранные приборы, произведенные в Японии, США, Германии и других странах. Такая ситуация обусловлена спадом отечественной промышленности в 1990-е гг., возможностью получения кредитов от европейских и международных банков при покупке импортного оборудования, системами скидок и т. д.

Однако в условиях зарубежных санкций и ограничений на поставки импортного оборудования и следующего за такими поставками технического обслуживания остро встает вопрос о замещении подобной продукции российскими аналогами. Десятки отечественных предприятий в настоящее время успешно выпускают приборы и средства локальной автоматизации с использованием современного технологического оборудования и импортной микроэлектроники. Продукция данных компаний не уступает зарубежным аналогам по качеству, а в некоторых случаях и превосходит их. Выпуск приборов в России позволяет учесть при их разработке требования отечественных нормативных документов, обеспечить качественное сервисное обслуживание и внедрить привычный нашему пользователю интерфейс.

Развитие отечественного приборостроения закономерно повлечет за собой развитие производства российской микроэлектроники, программного обеспечения и других сопутствующих элементов, что однозначно сможет помочь субъектам малого предпринимательства и создать значительное число новых рабочих мест. Внедрению отечественного оборудования могли бы поспособствовать льготные кредиты для приобретателей такой продукции, требования использования российских разработок при исполнении государственных заказов и другие инициативы, убеждены эксперты.

Сегодня российская отрасль энергетической эффективности — по сути, сегмент западной экономики, так как она основана в подавляющей части на импортном оборудовании, технологиях и решениях.

Однако все отрасли экономики сегодня сталкиваются с общей проблемой — недостатком квалифицированных кадров. Современным предприятиям зачастую невыгодно принимать на работу неопытных специалистов, так как на их обучение и подготовку требуются немалые ресурсы. Кроме того, все предприятия страдают от отсутствия преемственности научных школ, снижения объема и качества профессионального образования.

На основании вышеизложенного Комитет Госдумы по энергетике рекомендует\*\*:

### Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность внесения поправок в федеральное законодательство, предусматривающих:

- закрепление за производителем и поставщиком энергоресурсов обязанности по установке, эксплуатации, поверке и замене приборов учета энергоресурсов, в том числе обеспечение требования дистанционного учета показаний;
- закрепление за потребителем обязанности по обеспечению возможности установки приборов учета и доступа к ним ресурсоснабжающих организаций;
- закрепление за потребителем права на установку приборов учета энергоресурсов и передачу их на определенных условиях в эксплуатацию ресурсоснабжающим организациям;
- упорядочение процедуры передачи установленных узлов учета и регулирования на баланс производителя, поставщика или конечного потребителя;
- включение в тариф на поставку или транспортировку энергоресурсов затрат, связанных с оснащением абонентов приборами учета энергоресурсов и их технической эксплуатацией;

\*\* Рекомендации были подписаны председателем Комитета Госдумы по энергетике П.Н.Завальным и разосланы в федеральные органы исполнительной власти и всем заинтересованным лицам.



- восстановление в Жилищном кодексе Российской Федерации нормы о включении в состав минимального перечня работ по капремонту установки узлов учета и регулирования энергоресурсов;
- введение упрощенного порядка замены вышедших из строя средств измерений в существующих узлах учета и регулирования энергоресурсов;
- введение требования о 100 %-ном оснащении объектов узлами учета тепловой энергии при передаче тепловых сетей в концессию и/или определении единой теплоснабжающей организации;
- исключение нормы об обязательной установке квартирных приборов учета потребления тепла (распределителей), установив при этом норму об обязательном наличии возможности регулирования потребления на каждом отопительном приборе, установленном в помещениях многоквартирного дома;
- введение обязательного требования о наличии приборов учета всех видов энергоресурсов при заключении энергосервисных контрактов в бюджетной сфере;
- включение приборов учета и регулирования энергоресурсов в перечень объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, для которых не предусмотрено установление классов энергетической эффективности;
- оснащение многоквартирных домов коллективными приборами учета в небольших населенных пунктах с участием бюджетного финансирования;
- обязательное выделение бюджетных средств на установку приборов учета энергоресурсов отдельным категориям граждан (ветеранам, инвалидам, многодетным и малоимущим семьям и т.п.);
- отнесение в федеральных нормативных правовых актах об организации местного самоуправления к предметам ведения органов местного самоуправления (МСУ) организацию установки квартирных и общедомовых приборов учета электрической и тепловой энергии, холодной и горячей воды, подготовки и осуществления муниципальных программ установки приборов учета;
- усиление ответственности за вмешательство в счетный механизм приборов учета энергетических ресурсов, рассмотреть вопрос привлечения граждан и организаций, искажающих показания приборов учета газа, к административной ответственности;
- установление ответственности абонентов за отказ в допуске представителям ресурсоснабжающих организаций к средствам измерения энергоресурсов и к их установке;
- создание действенных механизмов мотивации перехода к приборному учету потребления коммунальных ресурсов, включая установление повышающих штрафных коэффициентов к нормативам потребления в пользу поставщиков энергоресурсов при расчете платы для потребителей, не имеющих приборов учета, с использованием этих средств для финансирования установки приборов учета для льготной категории населения;
- установку современных систем контроля загазованности помещений в жилых домах, имеющих газовые плитки, газовое отопление или газовые водогрейные котлы;
- возложение на федеральные и региональные органы исполнительной власти подготовки и размещения за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов в средствах массовой информации (прежде всего на телевидении) социальной рекламы, разъясняющей целесообразность перехода на приборный учет, порядок обращения в органы МСУ по вопросам установки и поверки приборов учета;
- определение порядка, определяющего круг лиц и доступ к данным приборов учета энергоресурсов (систем, узлов учета);
- закрепление права применения температурных коэффициентов к показаниям приборов учета газа, установленных внутри помещения;
- предоставление права ресурсоснабжающим организациям устанавливать «предоплатные» (чип-карта) приборы учета;
- возложение в каждом субъекте Российской Федерации функции держателя системы учета электроэнергии на территориальную сетевую организацию, имеющую центры питания с наибольшим классом напряжения. Под держателем системы учета электроэнергии (далее — держатель системы) понимается территориальная сетевая организация, являющаяся собственником систем учета электрической энергии (мощности) с удаленным сбором данных по точкам поставки электрической энергии и осуществляющая их эксплуатацию;
- передачу средств измерения для бытового и промышленного сектора субъекта Российской Феде-

рации во владение, пользование или распоряжение держателя системы, с сохранением за потребителями ответственности за сохранность средств измерений и целостность пломб;

- передачу держателю системы функции единого оператора по сбору, хранению, обработке и передаче информации в области коммерческого учета в адрес всех субъектов рынка, в том числе органов государственного регулирования;
- введение обязанности держателя системы обеспечивать недискриминационный доступ к учетным показателям коммерческого учета всем субъектам рынка с требуемой периодичностью и утверждение соответствующего порядка (регламента).

2. Рассмотреть возможность внесения изменений в нижеследующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» и от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» в части наделения ресурсоснабжающих (РСО) организаций правом использования показаний собственного прибора учета для определения объемов поставленного коммунального ресурса и предусмотреть санкции за их повреждение;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» в части введения повышающих коэффициентов для нормативов потребления коммунальной услуги по газоснабжению при наличии технической возможности установки прибора учета газа;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части изменения возможности проведения проверок состояния приборов учета и правильности снятия их показаний до 1 раза в квартал, а также обеспечения возможности более частых проверок при наличии подозрения в неисправности прибора учета либо неверном снятии его показаний;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, направленные на закрепление за ресурсоснабжающими организациями полномочий по установке дополнительных пломб на приборы учета газа (антимагнитные пломбы, пломбы поставщика на корпус прибора и т.д.).

**Министерству энергетики Российской Федерации совместно с ООО «Газпром межрегионгаз» при участии заинтересованных лиц:**

- провести совещание по вопросам мониторинга применения «Методических рекомендаций расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа», утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 975 от 18 декабря 2015 г. по итогам 2016 г.;
- подвести в первом квартале 2017 г. итоги мониторинга, рассмотрев вопрос о необходимости изменения статуса вышеупомянутого документа (в целях его применения на обязательной основе), подготовить требуемые изменения в текст документа и предложения по его утверждению и регистрации в установленном порядке.

**Министерству энергетики Российской Федерации совместно с ПАО «Россети» при участии заинтересованных лиц:**

- разработать концепцию финансирования мероприятий по развитию коммерческого учета электроэнергии, предусмотрев как тарифные, так и нетарифные источники финансирования;
- разработать законодательные механизмы, гарантирующие при тарифном регулировании обязательное сохранение за сетевыми организациями всей экономии средств, полученных от установки сетевыми организациями интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) для последующего финансирования развития этих систем;
- разработать подход к экономическому стимулированию потребителей к установке интеллектуальных приборов учета.

**Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

- поддержать принятие проекта Федерального закона № 920300-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части продления сроков обязательного оснащения приборами учета используемого природного газа объектов жилого фонда, собственники которых не выполнили указанные действия до 1 января 2015 г.). □