

# Законодательство о недрах на 5-м Петербургском Международном Юридическом Форуме (г. Санкт-Петербург, 29 мая 2015 г.)

В рамках Петербургского Международного Юридического Форума (27–30 мая 2015 г.) прошла сессия, посвященная такой важной тематике, как «Направления развития российского законодательства в области недропользования в целях обеспечения притока инвестиций». Модераторами на данной сессии выступили заместитель директора Департамента по взаимодействию с органами государственной власти и управления ОАО «НК «Роснефть» **Евгений Мазков** и президент НОУ «Школа «ПравоТЭК», главный редактор журнала «Нефть, Газ и Право» **Виктор Нестеренко**. В качестве спикеров на заседании участвовали как представители органов государственной власти, так и руководители крупных компаний, что позволило сделать дискуссию динамичной и актуальной. Среди них были: **Денис Храмов**, первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации; **Айдын Джебраилов**, партнер юридической фирмы Norton Rose Fulbright (Central Europe) LLP; **Сергей Гудков**, директор ФБУ «Росгеолэкспертиза»; **Джонатан Хайнз**, партнер юридической фирмы Morgan Lewis; **Роман Квитко**, директор Дирекции по правовым вопросам ОАО «Газпром нефть»; **Ирина Нарышева**, партнер компании KPMG; **Евгений Тулубенский**, директор по правовым, корпоративным и регулятивным вопросам компании Nordgold; **Андрей Жарский**, партнер юридической фирмы «АЛРУД».

Открыл заседание первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации **Денис Храмов**. Он начал свое выступление с перечисления существующих проблем: ухудшение минерально-сырьевой базы, перенасыщенность недропользователей запасами, монополизация отрасли, а также непростая экономическая обстановка. С учетом этих и других трудностей Минприроды России в числе основных задач своей деятельности видит поддержку инвестиционной привлекательности

отрасли и стимулирование геологоразведки. По словам Дениса Храмова, для реализации поставленных задач работа ведется в трех основных направлениях: создание соответствующих условий на работающих месторождениях; осуществление геологоразведки в новых, инфраструктурно не обустроенных регионах; разработка трудноизвлекаемых и нетрадиционных полезных ископаемых. Для поддержания добычи полезных ископаемых в обустроенных регионах были приняты последовательные меры. Законодательно определен статус подтоварных вод для их дифференциации с отходами, отменены все виды проектной документации на буровые скважины, установлена возможность изъятия земельных участков для недропользования, предусмотрена возможность изменения технических ошибок в лицензиях, а также рассрочки стартовых платежей. Важное нововведение — вероятность получения разведочно-добычных лицензий в Балтийском море. Для организации поиска новых месторождений одним из ключевых шагов является внедрение заявительного принципа предоставления права на геологическое изучение недр. Предусмотрена возможность проведения геологоразведки на государственных землях без предоставления земельного участка, на основании разрешения на вырубку. Установлено вознаграждение для первооткрывателей. Кроме того, планируется создать специальный режим для разработки трудноизвлекаемых запасов, а также были созданы два полигона по отработке инновационных технологий разработки трудноизвлекаемых запасов. Денис Храмов, закончив свое выступление, активно участвовал в дальнейшей дискуссии и охотно отвечал на вопросы.

Следующим взял слово директор ФБУ «Росгеолэкспертиза» **Сергей Гудков**. В своем выступлении он заявил о смене акцентов в деятельности возглавляемого им федерального бюджетного



учреждения: если ранее организация в основном занималась распределением фонда недр, то сейчас приоритетом является управление уже распределенным фондом недр. С этой целью ФБУ «Росгеолэкспертиза» проводит экспертизу проектов геологического изучения недр, экспертизу запасов полезных ископаемых, согласование технической документации, а также оформление изменений в действующие лицензии. Одна из интересных тем, которую затронул Сергей Гудков, — тема актуализации лицензий. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации разовая актуализация лицензий должна быть проведена до конца 2016 г. Актуализация предполагает как приведение всех лицензий к единому формату, так и проведение инвентаризации действующих лицензий. При этом перечень отдельных обязательств, включая виды, объемы и сроки проведения геологоразведочных работ, переносится из лицензий в проектную документацию. Разовая актуализация может проводиться как по инициативе недропользователя, так и по инициативе Роснедр или его территориального органа. Кроме того, Сергей Гудков рассказал о порядке внесения изменений в лицензии и новеллах законодательства в данной области. До внесения изменений Закон Российской Федерации «О недрах» предусматривал следующие основания внесения изменений в лицензию: продление сроков пользования недрами; изменения в связи с существенно отличающимися обстоятельствами; изменения в связи с увеличением или уменьшением объема потребления продукции. Ныне добавилось еще два основания внесения изменений в лицензию: в целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр; в целях исправления технических ошибок, допущенных при оформлении или переоформлении лицензий на пользование недрами. В случае последнего основания, если такие технические ошибки были выявлены недропользователем, то на их устране-

ние органу, выдавшему лицензию, дается 60 календарных дней с момента заявления о таких ошибках, если же ошибки были выявлены органом, выдавшим лицензию, то такой срок составляет всего 15 календарных дней.

Следующим спикером был партнер юридической фирмы Norton Rose Fulbright (Central Europe) LLP **Айдын Джебраилов**, который согласился с предыдущими ораторами в отношении положительных изменений в законодательстве о недрах, однако с практической точки зрения он сразу же указал на ряд противоречий и недостатков. Айдын Джебраилов также высказал свое мнение об актуализации лицензий, подчеркнув возможные трудности, с которыми могут столкнуться некоторые категории недропользователей. В первую очередь он имел в виду, что в 1990-е годы выдавалось большое количество лицензий с серьезными ошибками, например, лицензия выдавалась ненадлежащим органом, а действует она и по сей день. При обнаружении таких серьезных недостатков лицензия, естественно, должна подлежать аннулированию. Для защиты интересов недропользователей спикер предложил ограничить срок исковой давности десятью годами, путем внесения изменений в статью 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации по аналогии с гражданским процессуальным законодательством.

Затем выступил партнер юридической фирмы «АЛРУД» **Андрей Жарский**. Тема его выступления — новое нормативное регулирование в сфере охраны окружающей среды. Спикер отметил, что в настоящее время идет колоссальный пересмотр законодательства в данной области и готовится множество нововведений. Одним из таких новшеств стала категоризация всех объектов в зависимости от их экологической опасности. Данная тема неразрывно связана с темой недропользования и является ничуть не менее актуальной.



Первым представителем добывающей компании среди спикеров был директор Дирекции по правовым вопросам ОАО «Газпром нефть» **Роман Квитко**. Прежде чем начать свое выступление, он обратился к первому заместителю Министра природных ресурсов и экологии Денису Храмову с вопросом: планируется ли так называемая амнистия для держателей исторически накопленных отходов? Часто случается так, что отходы достаются держателю еще от предыдущего владельца и лежат на своем месте десятки лет, в случае же, когда такие отходы обнаруживают государственные органы, держатель «исторических» отходов подвергается большим штрафам. Денис Храмов, комментируя данное высказывание, отметил, что государство активно помогает держателям накопленного ущерба, если его владельцы действительно не имеют к нему прямого отношения. Он отметил, что существуют различные варианты решения проблемы, в том числе и за счет бюджетных средств. Ключевым вопросом выступления Романа Квитко было совершенствование законодательства для внедрения эффективных договорных форм совместного недропользования. Спикер выделил ряд правовых условий, которые сейчас не позволяют реализовать потенциал отрасли и снижают ее инвестиционную привлекательность. Среди них он отметил: отсутствие в законодательстве современных правовых средств для совместной разработки месторождений, позволяющих гибко перераспределять риски, ответственность и обязательства по финансированию между участниками совместных операций; отсутствие возможности раздельной разработки различных частей месторождения; отсутствие инструмента финансирования за счет и на риск одного из партнеров; отсутствие возможности безналогового финансирования расходов партнера по совместному предприятию в рамках общих лицензионных обязательств («керри»). Роман Квитко также отметил, что в нынешних экономических и политичес-

ких условиях вариант структурирования проектов по иностранному праву становится менее приемлемым для компаний. Поэтому для решения вышеуказанных проблем он предложил следующие инструменты, которые успешно применяются в мировой практике: рисковый операторский договор и соглашение о совместной разработке. По мнению автора, введение данных институтов в российские правовые реалии положительно скажется на инвестиционном климате отрасли и решит ряд проблем в области совместной разработки месторождений. Он также отметил, что данное предложение было разработано совместно со следующим спикером, и передал ей слово.

Партнер KPMG **Ирина Нарышева** согласилась со всем вышесказанным и заявила, что предложение о внедрении данных договорных конструкций в российское право не голословно и подкрепляется в том числе мнением иностранных инвесторов. Она рассказала о своем опыте общения с зарубежными инвесторами и о тех проблемах, с которыми они сталкиваются при работе с российскими проектами. По словам спикера, проект предложений, озвученный Романом Квитко, может решить большинство из этих проблем.

Далее выступил директор по правовым, корпоративным и регулятивным вопросам золотодобывающей компании Nordgold **Евгений Тулубенский**. Он начал свое выступление с выявления текущих проблем отрасли, среди которых были названы отсутствие новых проектов, необходимость развития инвестиционного климата, конкуренция правовых систем, проблема на рынке «юниорских» компаний. С его точки зрения для решения некоторых из вышеназванных проблем необходимо пересмотреть законодательство об участках недр федерального значения. Евгений Тулубенский также отметил, что одним из основных камней преткновения остаются споры в сфере налогообложения добывающих компаний.

Завершил выступление спикеров партнер юридической компании Morgan Lewis **Джонатан Хайнс**. Будучи американцем, он осветил повестку дня с точки зрения иностранца. Спикер отметил необходимость предоставить гарантии инвесторам и минимизировать произвол со стороны государственных органов. По его мнению, при пересечении интересов иностранной и российской компании, которую поддерживает Правительство Российской Федерации, нередко принимаются несправедливые решения не в пользу иностранцев. Несмотря на некоторые негативные моменты, Джонатан Хайнс подчеркнул, что Россия — Великая держава, и это оказывает положительное влияние на инвесторов. Спикер провел сравнительный анализ показателей прямых иностранных инвестиций в России и в некоторых других зарубежных странах, в том числе в странах БРИКС, и пришел к выводу, что большинство проблем решаемо несмотря на ситуационную нестабильность.

На завершающем этапе сессии журнал «Нефть, Газ и Право» от имени Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации поздравили с знаменательной датой — с двадцатилетием — и вручили его главному редактору — модератору сессии — **Виктору Нестеренко** почетную грамоту, отметив его большой личный вклад в развитие законодательства в сфере недропользования, подготовку квалифицированных кадров для горнодобывающей и нефтегазовой отраслей промышленности.

Таким образом прошла сессия «Направление развития российского законодательства в области недропользования в целях обеспечения притока инвестиций» Петербургского Международного Юридического форума, по итогам которой были выявлены как положительные, так и отрицательные тенденции в развитии российского законодательства в сфере недропользования. Трудно переоценить важность данной сессии, ведь именно такой формат позволяет органам государственной власти, добывающим компаниям и экспертам эффективно взаимодействовать, направлять результаты обсуждения выявленных проблем для принятия практических решений.

© Нефть, Газ и Право, 2015, e-mail: info@lawtek.ru

## Требования к оформлению текстов статей

1. Статьи, направляемые в редакцию, должны быть оригинальными, не опубликованными ранее в других изданиях и интернет-ресурсах.
2. Число авторов статьи не должно быть более четырех человек.
3. Рекомендуемый объем статьи — не более 15 страниц, иные материалы — по согласованию с редакцией.
4. К статье необходимо приложить:
  - краткую аннотацию и ключевые слова;
  - список использованной литературы;
  - сведения об авторах (Ф.И.О., место работы, должность, ученая степень, ученое звание, номера телефонов, e-mail);
  - фотографии авторов в электронном виде (форматы .JPG без компрессии (сжатия) или .TIF, разрешение 300 dpi, размер не менее 60\*80 мм (или 700\*900 px).
5. Правила оформления текста.
  - Текст статьи набирается через 1,5 интервала в текстовом редакторе Word для Windows с расширением DOC или RTF, шрифт 12 Times New Roman, из расчета 1800 знаков с пробелами на одной странице формата А4.
  - Рисунки и таблицы в статью не вставляются, а даются отдельными файлами. В тексте статьи должны приводиться только ссылки на номера рисунков.
  - Рисунки предоставляются в электронном виде: растровые файлы — в формате .TIF или .JPG (без компрессии) 300 dpi, CMYK; векторные — CorelDraw (.CDR) или Adobe Illustrator (.AI, .EPS) (тексты в кривых, bitmap 300 dpi).
  - Единицы измерения в статье следует выражать в Международной системе единиц (СИ).
  - Все таблицы в тексте должны иметь названия и сквозную нумерацию. Сокращения слов в таблицах не допускается.
  - Литературные источники должны быть представлены библиографическим списком в конце статьи. Нумерация источников в списке идет в последовательности упоминания в тексте.
  - Ссылки на неопубликованные работы не допускаются.
6. Правила оформления ссылок.
 

При ссылках на авторов в тексте следует указывать сначала инициалы, затем фамилию; в сноске, наоборот, сначала указывается фамилия, затем инициалы автора.

При упоминании публикации обязательно приводится полное название публикации и выходные данные — название статьи / книги / журнала / место издания, год, номер, страница.

При упоминании нормативного акта необходимо полностью указать в тексте его вид (Федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.д.), дату принятия (в формате день, месяц, год), номер, привести в кавычках полное (без сокращений) наименование (в том числе — не РФ, а Российской Федерации). В этом случае в сноске достаточно указать источник публикации.

Можно привести в тексте сокращенное наименование акта, однако дающее правильное представление о документе. В этом случае в сноске необходимо привести его полное название и источник публикации.

Все сноски размещаются постранично.
7. Плата за публикацию научных статей не взимается.
8. Статью необходимо направить в редакцию на адрес электронной почты: info@lawtek.ru.
9. Авторы также при желании могут разместить информацию о себе на портале www.lawtek.ru.