

Нефть Газ Право

Казахстана

4'2014



ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ

В 2015 году компания «ПравоТЭК» отмечает 20-летие успешной работы на рынке правовой информации



В настоящее время основными направлениям деятельности «ПравоТЭК» являются



Информационно-аналитический портал

www.lawtek.ru → Информационно-аналитический блок, содержащий правовые новости, мониторинг законодательства, судебную практику, аналитические статьи и комментарии экспертов.

Зарегистрируйтесь на сайте и получайте нашу новостную рассылку бесплатно!

Периодические издания

media.lawtek.ru → За 20 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов нефтегазовой, горнодобывающей и электроэнергетической отраслей.

Подпишитесь на электронные версии изданий и получите доступ к любимому журналу из любого места!



Мероприятия школы «ПравоТЭК»

school.lawtek.ru → Образовательный блок, где публикуется календарь семинаров, мастер-классов, авторских курсов и круглых столов, проводимых школой «ПравоТЭК» в области повышения квалификации и обсуждения наиболее актуальных вопросов изменения законодательства и правил бизнеса.

За последние 10 лет мы обучили тысячи сотрудников крупнейших компаний России, нас рекомендуют лидеры отрасли!

Конференции «ПравоТЭК»

conference.lawtek.ru → Ежегодно эксперты в области недропользования, налогообложения, комплаенс и риск-менеджмента собираются на наши мероприятия обсудить актуальные проблемы и выработать стратегию компаний на весь следующий год.

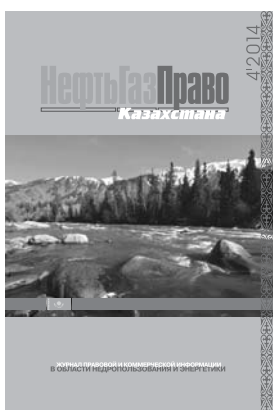
Присоединяйтесь к нашему профессиональному сообществу и Вы всегда будете впереди конкурентов!

20 лет
1995–2015
вносим ясность в правовые проблемы
www.lawtek.ru
ПравоТЭК

РЕКЛАМА

Нефть Газ Право Казахстана

ЖУРНАЛ ПРАВОВОЙ И АНАЛИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭНЕРГЕТИКИ



На первой странице обложки –
фото © Alexandr Vlassiuk
(Fotolia.com)

События

- 9 Документы
- 17 Нефтегазовая
отрасль
- 35 Энергетика
- 39 Международное
сотрудничество
- 51 Назначения
- 53 Суды и споры

Недропользование

Ильясова К.М. Вопросы предоставления права
недропользования: проблемы и перспективы | 3

Практический опыт

Ахмедов А.Ш. Практические и правовые аспекты
строительства нефтяного терминала | 14

Экология и право

Акопова Э.А. Институт экологического страхования
и экологические риски в Республике Казахстан:
проблемы правового регулирования | 20

Исторические параллели

Абдраим Б.Ж. История и основные этапы развития
казахстанского права о недрах | 26

Налоги и ТЭК

Оспанов Р., Тюрейкина Е. Изменения в налоговом
законодательстве Республики Казахстан с 1 января
2015 г. | 36

Энергетика и право

Чиканаев Ш. Правовые основы инвестирования
в электроэнергетику Казахстана | 46

Зарубежный опыт

Рыскиев Ж. Порядок трудового найма иностранных
граждан в Республике Узбекистан | 52

Содержание журнала «Нефть, Газ и Право Казахстана»
за 2014 год | 56

ВЫХОДИТ с 2004 г.
Периодичность: 4 ВЫПУСКА в ГОД

Данное издание является приложением к журналу
правовой и аналитической информации в области
недропользования и энергетики "Нефть, Газ и Право"

УЧРЕДИТЕЛЬ: В.Г.Нестеренко

ИЗДАТЕЛЬ

ООО «ПравоТЭК»
115054 МОСКВА, УЛ. ЗАЦЕПА, 23
ТЕЛ./ФАКС (499) 787-7022

РЕДАКЦИЯ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР
В.Г.НЕСТЕРЕНКО
АРТ-ДИРЕКТОР Е.ВАЙТКЕНЕ
ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ
Т.Е.АЛЕКСЕЕВА
КОРРЕКТОР М.В.ГРИГОРЬЕВА

АДРЕС РЕДАКЦИИ

113054 Москва, ул.Зацепы, 23
тел. (499) 235-4788
факс (499) 235-23-61
e-mail: info@lawtek.ru
<http://media.lawtek.ru/>

ПОДПИСКА, РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ДОСТАВКА

ОАО "Агентство "Роспечать"
123995 Москва, Д-308, ГСП-5,
просп. Маршала Жукова, 4
тел.: (495) 101-25-50
факс: (495) 785-14-70
Подписной индекс в каталоге
"Газеты Журналы" 84387

ТЕКУЩАЯ ПОДПИСКА

Производится редакцией журнала
"Нефть, Газ и Право Казахстана"

ИНТЕРНЕТ-ПОДДЕРЖКА

<http://www.lawtek.ru/>

Свидетельство ПИ № ФС77-32766 о ре-
гистрации СМИ от 01 августа 2008 г. вы-
дано Федеральной службой по надзору
в сфере связи и массовых коммуникаций

Заявленный тираж 1000 экз.
Цена свободная
Подписано в печать 01.12.2014

Отпечатано в типографии «АМА-ПРЕСС»
107392 г. Москва, Зельев пер., дом 3

Информация, представленная в настоящем
издании, имеет общий характер и не может
служить основанием для каких-либо дей-
ствий со стороны физического или юридичес-
кого лица без профессиональной консуль-
тации относительно специфики конкретных
обстоятельств. Не может существовать ка-
ких-либо гарантий относительно справедливости
этой информации на дату ее получе-
ния, либо относительно того, что она будет
оставаться таковой и в дальнейшем.

Редакция не несет никакой ответственно-
сти за убыток, причиненный любому физиче-
скому или юридическому лицу, предприняв-
шему какие-либо действия или воздержав-
шемуся от таковых на основе информации,
изложенной в данном издании.

СПЕЦПРОЕКТ НЕДРА

интернет-портала www.lawtek.ru

Спецпроект — это информационная среда, дающая возможность концентрироваться на определенной тематике.

СПЕЦПРОЕКТ НЕДРА

включает в себя:

Новости в сфере недропользования

Законодательство (федеральные законы, постановления правительства, приказы министерств)

Документы из судебной практики и практики министерств и ведомств (судебные решения ВС РФ, ВАС РФ, письма, информационные письма, технические регламенты и пр.)

Аналитические статьи и комментарии



Оформите подписку сейчас
и Вы получите:

- статьи по Вашей тематике за 10 лет
- экономию времени — фокус только на НЕДРА
- экономию финансов — весь архив по цене годовой подписки

РЕКЛАМА

Вопросы предоставления права недропользования: проблемы и перспективы

К.М. Ильясова, профессор, главный научный сотрудник научно-исследовательского института частного права Каспийского общественного университета, доктор юридических наук

Предоставление права пользования недрами в Республике Казахстан является одним из способов приобретения права недропользования и означает наделение лица указанным правом непосредственно государством. Правовой режим предоставления права недропользования в значительной степени определяет инвестиционную привлекательность и эффективность осуществления инвестиций в сферу недропользования. Необходимо также учитывать, что действительность указанного способа определяет действительность приобретения права недропользования производными способами, в том числе путем его передачи или универсального правопреемства.

Законодательство о недрах и недропользовании в Казахстане неоднократно реформировалось и прошло сложный путь в своем становлении. Подход законодателя к регулированию отношений, возникающих при предоставлении права недропользования, также менялся в зависимости от социально-экономических факторов. Однако правовое регулирование указанных отношений, как показывает анализ, не избежало ряда пробелов, противоречий и иных недостатков.

1. Действующий Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. (далее — Закон о недрах 2010 г.), также как и ранее действовавшее законодательство о недрах и о нефти, при определении понятия «недра» исходит из геометрического подхода. Так, согласно указанному Закону, недра — часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя либо с выходами полезных ископаемых на поверхность, а при отсутствии почвенного слоя — ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию

с учетом научно-технического прогресса (подп. 12 ст. 1 Закон о недрах 2010 г.).

Между тем, правовой анализ показывает, что нормы Закона о недрах 2010 г., регулирующие вопросы предоставления права недропользования, в отдельных случаях противоречат геометрическому подходу в определении понятия «недра». В частности, признание недрами пространства, расположенного ниже почвенного слоя, означает, что любое проникновение в такое пространство означает пользование недрами земли. Между тем, указанный Закон, как и ранее действовавшее законодательство, не относит к недропользованию или к иным правам на недра некоторые формы использования недр. Так, например, заключение контракта на недропользование на основании прямых переговоров необходимо для строительства таких подземных сооружений, не связанных в разведкой и добычей, как: 1) подземных или заглубленных ниже почвенного слоя сооружений для хранения нефти и газа, за исключением автозаправочных станций; 2) тоннелей, метрополитенов, подземных тепловодов и инженерных сооружений с глубиной залегания свыше трех метров; 3) сооружений, предназначенных для закачки подземных вод в недра для искусственного восполнения запасов; 4) заглубленных ниже почвенного слоя хвостохранилищ, шламохранилищ для захоронения и складирования твердых, жидких и радиоактивных отходов, вредных ядовитых веществ и сброса сточных и промышленных вод в недра (подп. 6 ст. 1, п. 2 ст. 56 Закон о недрах 2010 г.).

Соответственно, при строительстве инженерных сооружений ниже почвенного слоя, но на глубину до трех метров не требуется заключение контракта на недропользование. На практике к сервитуту на земельный участок, а не на участок недр, относят сервитут



прокладки кабеля или иных коммуникаций, проходящих ниже почвенного слоя.

Изложенное создает неопределенность не только в вопросах предоставления права недропользования, но и при определении соотношения прав на недра (участки недр) и на земельные участки. Представляется, что использование части земной коры ниже почвенного слоя в соответствии с целевым назначением земельного участка не должно рассматриваться как недропользование. В противном случае строительство фундаментов, холодильников, колодцев, подвалов и других подземных объектов собственниками земельных участков (землепользователями) рассматривалось бы как недропользование. При строительстве указанных объектов первичным является эксплуатация свойств поверхности земли, что позволяет, на наш взгляд, отнести такое использование к правам на земельные участки, а не на недра земли, в отличие от случаев, когда первичным является использование такой функции недр как пространственный операционный базис. Однако, на практике не заключаются контракты на недропользование при строительстве подземных гаражей, подземных торговых рядов, подземных коммуникационных линий и иных объектов, обусловленных общественными нуждами (водо-, газоснабжения, канализации и т. д.), с лицами, которым права на часть поверхности земли, сформированную в земельный участок, не принадлежат. Вместе с тем, в перечисленных случаях первичными являются права на недра, а права на поверхность земли, необходимые для эксплуатации подземных сооружений, являются вторичными и производными от прав на недра. В таких случаях считаем необходимым использование недр земли отнести к правам на недра (недропользование или сервитут).

В связи с изложенным, мы полагаем, что геометрический подход в определение понятия «недра» не является достаточно обоснованным, не позволяет соотносить между собой права на недра и права на земельные участки. Более того, такой подход законодателя, на наш взгляд, является одной из причин судебных ошибок. Так, например, на сайте Верховного суда Республики Казахстан были опубликованы материалы судебного дела, в котором сервитут укладки подземного силового кабеля был квалифицирован как сервитут на земельный участок, хотя не было обосновано, что прокладка такого кабеля осуществляется в пределах почвенного слоя¹. Между тем, мы признаем, что в данном случае право прокладки подземного силового кабеля не производно от прав на земельный участок и относится к правам на недра земли. Для собственника земельного участка, если такое использование пространства ниже почвенного слоя соответствует целевому назначению земельного участка, его необходимо отнести к правам на земельный участок.

Для разрешения противоречий между понятием «недра», отражающим геометрический подход, и строительством подземных сооружений ниже почвенного слоя без заключения контракта на недропользование, на наш взгляд, необходимо к основаниям возникновения права недропользования отнести, помимо тех, которые предусмотрены в статье 35 Закона о недрах 2010 г., юридические факты, которые дают право на осуществление строительства указанных объектов, в том числе разрешения уполномоченных государственных органов. Вместе с тем, строительство и иные способы использования пространства, расположенного ниже почвенного слоя, в соответствии с целевым назначением земельного участка, право на который является первичным, а право на использование пространства ниже почвенного слоя производным от прав на поверхность земли и вторичным, на наш взгляд, необходимо исключить из понятия недропользование.

При этом необходимо учитывать, что согласно пункту 1 статьи 42 Земельного кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. (далее — ЗК РК) использование собственником земельного участка или землепользователем недр земли, находящихся под почвенным слоем, осуществляется в соответствии с целевым назначением земельного участка и законодательными актами Республики Казахстан, регулирующими отношения в сфере недропользования. Однако, такое основание возникновения права недропользования не предусмотрено в законодательстве о недрах. Так, согласно пункту 1 статьи 35 Закона о недрах 2010 г. предоставление права недропользования производится путем заключения контракта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5, 6, 9 и 10 настоящей статьи. Однако, в указанных пунктах не предусмотрено изложенное основание использования собственником земельного участка или землепользователем пространства ниже почвенного слоя в соответствии с целевым назначением земельного участка без заключения контракта или получения разрешения на недропользование.

Вместе с тем, строительство и иные способы использования пространства, расположенного ниже почвенного слоя, в соответствии с целевым назначением земельного участка, право на который является первичным, а право на использование пространства ниже почвенного слоя производным от прав на поверхность земли и вторичным, на наш взгляд, необходимо исключить из понятия недропользование.

При этом необходимо учитывать, что согласно пункту 1 статьи 42 Земельного кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. (далее — ЗК РК) использование собственником земельного участка или землепользователем недр земли, находящихся под почвенным слоем, осуществляется в соответствии с целевым назначением земельного участка и законодательными актами Республики Казахстан, регулирующими отношения в сфере недропользования. Однако, такое основание возникновения права недропользования не предусмотрено в законодательстве о недрах. Так, согласно пункту 1 статьи 35 Закона о недрах 2010 г. предоставление права недропользования производится путем заключения контракта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5, 6, 9 и 10 настоящей статьи. Однако, в указанных пунктах не предусмотрено изложенное основание использования собственником земельного участка или землепользователем пространства ниже почвенного слоя в соответствии с целевым назначением земельного участка без заключения контракта или получения разрешения на недропользование.

¹ <http://sud.gov.kz/> web-сайт Верховного Суда Республики Казахстан. Дело № 2-174/5-04.

Казахстан намерен войти в десятку крупнейших производителей энергоресурсов

Казахстан намерен войти в первую десятку крупнейших производителей энергоресурсов в мире, заявил премьер-министр страны Карим Масимов. «Мы считаем, что производство энергоресурсов в нашей стране будет расти в ближайшие годы, мы надеемся войти в число 10 основных производителей

энергоресурсов, в том числе — по производству природного газа. Мы также собираемся разрабатывать проекты по разработке сланцевого газа. Это направление деятельности позволило нам преодолевать проблемы, с которыми мы столкнулись после распада Советского Союза, и стать одним из наиболее сильных, экономически устойчивых государств», — сказал К. Масимов на министерской части конференции Энергетической хартии.

В свою очередь, министр энергетики Казахстана Владимир Школьник напомнил, что после 2020 г. республика планирует добывать свыше 100 млн тонн углеводородов ежегодно.

«Энергетическая хартия 1991 г. играет большую роль в управлении энергетическим рынком, в установлении связи между участниками этого рынка. Следовательно, Договор к Энергетической хартии (ДЭХ) 1994 г. играет важную роль в обеспечении равных условий для всех участников, производственной энергетической цепочки. Сегодня наша конференция посвящена развитию транзитных коридоров, и мы рассматриваем это как ключ к глобальной энергетической безопасности», — продолжил казахстанский премьер.

По его словам, государства, у которых нет выхода к морю, которые находятся в центре Евразии, рассматривают развитие энергоотрасли как особенно приоритетное направление. «Мы в Казахстане вполне осознаем тот потенциал, которым обладает развитие энергетики для развития экономики в целом, для создания новых высококачественных рабочих мест и улучшения уровня жизни. В течение последних нескольких лет мы стали одним из ведущих экспортёров мира и сейчас мы осуществляем крупнейшие и важнейшие проекты», — подчеркнул Масимов.

«Мы считаем, что роль правительства заключается не только в том, чтобы обеспечивать значительные достижения, но и в том, чтобы использовать те ресурсы, которые у нас есть. Сейчас становится совершенно очевидным, что энергетическая безопасность одна из основных проблем нашего времени. Экономический рост способствует тому, что растёт спрос на энергетические ресурсы. Мы считаем, что это направление деятельности, а также поиск новых возобновляемых источников энергии приобретёт растущее значение в ближайшие годы», — отметил он.

По мнению главы казахстанского правительства, ни одна компания и ни одно государство не может решать эту проблему в одиночку. «Мы должны реагировать на эти вызовы совместно. Именно поэтому мы предпринимаем

2. Другая проблема при предоставлении права недропользования связана с тем, что в законодательстве право недропользования сформулировано как вещно-правовая конструкция. Согласно определению, право недропользования — это право владения и пользования недрами, приобретенное недропользователем в соответствии с законом о недрах (подп. 22 ст. 1 Закона о недрах 2010 г.). Наряду с этим, в пункте 2 статьи 70 указанной редакции Закона о недрах предусмотрено, что в случае проведения в пределах одной контрактной территории операций по недропользованию двумя или более недропользователями по разным контрактам, порядок ведения работ в пределах контрактной территории определяется соглашением между такими недропользователями.

Таким образом, на одну и ту же контрактную территорию возможно установление права недропользования двух и более недропользователей, в том числе на основании разных контрактов. При этом из законодательства о недрах следует, что объектом права недропользования, за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, признается участок недр. Участки недр согласно статье 70 Закона о недрах 2010 г. входят в состав контрактной территории.

В Законе о недрах 2010 г. нет определений понятий «владение» и «пользование». Согласно пункту 2 статьи 188 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее — ГК РК) право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом, а право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоды.

Из изложенного можно сделать вывод о том, что при установлении двух и более прав недропользования в отношении одной и той же контрактной территории право владения и пользования принадлежит каждому недропользователю. В казахстанской научной литературе неоднократно обосновывался взгляд о том, что право недропользования является вещным правом². Дефиниция права недропользования через категории вещных правомочий (владения и пользования) позволяет сделать вывод о вещно-правовой природе данного права, признаваемой законодательной конструкцией. Более того, ГК РК право недропользования прямо относит к вещным правам (п. 2 ст. 541).

² Вещные права в Республике Казахстан / Отв. ред. М.К. Сулейменов. — Алматы: «Жеті жарғы», 1999. С. 34–35.



В юридической доктрине существует широкий и узкий подход к определению понятия вещного права и его видов³. Разделяя широкий подход и определяя свою позицию по вопросу о понятии, признаках и перечне вещных прав, что имеет непосредственное отношение к решению рассматриваемого вопроса, полагаем, что правомочие владения одного недропользователя в отношении такого индивидуально определенного объекта как участок недр, должно отстранять других лиц от владения тем же объектом (частью объекта), если речь идет не о совместном, а раздельном праве недропользования. Вместе с тем, считаем, что существование двух и более прав недропользования в пределах одной контрактной территории в некоторых случаях целесообразно и такую возможность нельзя исключить. Однако в таких случаях раздельное владение нескольких лиц одним и тем же участком недр, на наш взгляд, не может возникнуть с учетом признаваемого правом понятия «владение» как юридически обеспеченной возможности осуществлять фактическое обладание имуществом.

Изложенное, по нашему мнению, свидетельствует о том, что установление двух и более прав недропользования, предоставляющих в отношении одного и того же объекта право раздельного владения и пользования нескольким лицам, противоречит концепции вещных прав и требует пересмотра. Одним из вариантов решения вопроса, на наш взгляд, является признание права недропользования ограниченным вещным правом, предоставляющим его обладателю право на проведение операций по недропользованию в установленном порядке и в пределах установленной контрактной или иной территории, являющейся частью недр.

3. Следующая проблема предоставления права недропользования связана с определением территориальной сферы распространения права недропользования. Из Закона о недрах 2010 г. следует, что территориальная сфера

действия контракта на недропользование определяется контрактной территорией, в пределах которой может находиться один участок недр или несколько участков недр, как смежных, так и раздельных (п. 1 ст. 70). Согласно определению, участок недр — геометризированная часть недр, выделяемая в замкнутых границах для проведения операций по недропользованию (подп. 30 ст. 1).

Из изложенного следует, что при отсутствии контрактной территории право недропользования не может возникнуть. При этом контрактная территория — территория, определяемая геологическим либо горным отводом, на которой недропользователь вправе проводить операции по недропользованию, соответствующие контракту (подп. 39 ст. 1 Закона о недрах 2010 г.).

Соответственно, других способов идентификации контрактной территории Закон о недрах 2010 г. не предусматривает. Приведенные определения находятся в противоречии с нормами рассматриваемого закона о таком виде права недропользования как государственное геологическое изучение недр и добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

В частности, обращение к определениям понятий «горный отвод» и «геологический отвод» показывает, что для государственного геологического изучения недр и добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд не требуется оформления указанных документов (пп. 9 и 97 ст. 1 Закона о недрах 2010 г.).

Соответственно, для устранения указанного противоречия и определения объекта права недропользования необходимо либо расширять содержание понятия «контрактная территория», указав, что она определяется горным или геологическим отводами, а также иными предусмотренными Законом способами. Другой вариант заключается в том, что объектом права недропользования необходимо признать не только контрактную территорию, определяемую горным или геологическим отводами, но и часть недр или участки недр, которые идентифицируются иными способами при государственном геологическом изучении недр.

В российской литературе существует мнение о том, что в отличие от земельного участка, отвод участка недр по известным причинам не осуществляется в натуре. Известный Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ

³ См. более подробно: Вещные права в Республике Казахстан / Отв. ред. М.К. Сулейменов. — Алматы: «Жеті жарғы», 1999. С. 21–22; Диденко А.Г. О понятиях «право оперативного управления» и «право хозяйственного ведения» и их законодательном отражении // Гражданское законодательство Республики Казахстан. Вып. 15. — Алматы: ЮРИСТ, 2003. С. 60–63; Скрябин С.В. Гражданско-правовые проблемы понятия вещного права. Автореф. дис. канд. юрид. наук. 12.00.03. Алматы, 1998. С. 9; Скрябин С.В. Вещное право. Курс лекций. — Алматы: НИКЦ КОРУ, 2009.



«О соглашениях о разделе продукции» предусматривает именно такой «отвод участка недр, по существу исключающий идентификацию и определенность данной недвижимой вещи, размывая ее характеристики условными геометрическими величинами и ориентировочным объемом извлекаемых полезных ископаемых, которые (а не участок недр) и являются целью недропользования»⁴.

Мы полагаем, что тот факт, что отвод участка недр не осуществляется в натуре, не может дать достаточных оснований для вывода, что отвод участка недр по существу исключает идентификацию и определенность данной недвижимой вещи. В частности, для целей разведки, добычи и строительства подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей, идентификация участков недр соответственно осуществляется геологическим отводом (при разведке) или горным отводом (в остальных случаях). Согласно определениям, данным в статье 1 Закона о недрах 2010 г., в геологическом отводе участок недр идентифицируется схематически и описательно, а в горном — графически и описательно (пп. 9 и 97 ст. 1). Если при схематическом описании границы участка недр с точностью нельзя определить, то при графическом описании требуется координирование границ участка недр. При этом в Законе о недрах 2010 г. предусмотрено, что выделяемый в пределах контрактной территории участок недр (участки недр) может (могут) ограничиваться определенной глубиной. Если при проведении разведки или добычи полезных ископаемых обнаружится, что географические границы обнаружения или месторождения (независимо от расположения на суше или на море) выходят за пределы контрактной территории, указанной в геологическом или горном отводе, то вопрос о ее расширении должен решаться компетентным органом или местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы при проведении разведки или добычи общераспространенных полезных ископаемых путем изменения условий контракта, без проведения конкурса в порядке и сроки, установленные законом для согласования проекта контракта и его заключения, в случае, если эта территория свободна от недропользования (пп. 1 и 4 ст. 70 Закона о недрах 2010 г.).

На основании изложенного, мы полагаем, что идентификация участка недр горным или геологическим отводом придает определенность объекту права недропользования. Однако, как было указано выше, при таких видах

⁴ Степанов С.А. Недвижимое имущество в гражданском праве. — М.: Статут, 2004. С. 67

активные усилия для того, чтобы обеспечить активное участие Казахстана во всех этих процессах. Как председатель конференции по энергетической хартии, мы стремимся к тому, чтобы расширить географический охват организации и укрепить сотрудничество в вопросах энергетики. Это приближает меня к теме заседания развитие транзитных коридоров», — продолжил он.

«Мы считаем, что разработка эффективных энергетических рынков это наш общий интерес, это общий интерес для производителей, транспортеров и потребителей энергии. Мы считаем, что как важный партнер для Востока и Запада, как мост между ними Казахстан это государство, играющее важную роль в энергетических цепочках. Мы стремимся к тому, чтобы диверсифицировать маршруты поставки энергии и наш географический охват. В данный момент мы работаем над тем, чтобы развивать и расширять трубопроводы и газопроводы, которые направлены в Китай», — подчеркнул премьер.

«Евразийский Экономический Союз, который начнет свою работу в 2015 году, также будет способствовать реализации проектов по интеграции. Более тесной координации действий между партнерами. Запуск этого союза также будет способствовать развитию транспортной инфраструктуры и созданию новых совместных проектов. Для того, чтобы преодолеть все вызовы, существующие в сфере энергетики в 21 веке. И я не сомневаюсь, что, работая совместно с нашими партнерами и гражданским обществом, нам удастся добиться будущего, где энергия является локомотивом роста», — заключил Масимов.

«Новости-Казахстан». 27.11.2014.

KAZENERGY и Минэнерго Казахстана заключили договор о сотрудничестве

Казахстанская ассоциация организаций нефтегазового и энергетического комплекса KAZENERGY и министерство энергетики Казахстана заключили договор о сотрудничестве, документ подписали министр энергетики Владимир Школьник и председатель ассоциации Тимур Кулибаев.

«Мы достаточно активно и плотно работали. Мы разработали национальный доклад, который показывает топливно-энергетический запас нашей республики. Мы активно развиваем все отрасли энергетики, активно ведем работу по возобновляемым источникам энергии», — сказал Кулибаев на церемонии подписания договора.

В свою очередь, глава Минэнерго Казахстана Владимир Школьник отметил, что только взаимодействие ассоциации с правительством и уполномоченным органом позволит выполнить решения, поставленные перед энергетической отраслью страны. «Такой большой спектр задач невозможно решить оптимальным образом не опираясь на квалификацию тех людей, которые объединяют наши ассоциации. Так что, думаю, результаты не заставят всех ждать», — добавил министр.



недропользования как государственное геологическое изучение недр и добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, геологический и горный отвод не оформляется, нет и контрактной территории, однако право недропользования возникает.

Что касается объекта такого права недропользования как добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, то из определения понятия следует, что это добыча, осуществляемая на земельном участке, находящемся в собственности либо на праве землепользования, без намерения последующего совершения сделок в отношении добытых общераспространенных полезных ископаемых либо подземных вод (подп. 53 ст. 1 Закона о недрах 2010 г.). Данное определение, во-первых, противоречит определению понятия «право недропользования», поскольку из него вытекает, что это право владения и пользования недрами, а не земельными участками. Во-вторых, не позволяет определить однозначно тот объект, в пределах которого можно добывать общераспространенные полезные ископаемые. В частности, из пункта 21 статьи 12 и пункта 1 статьи 42 ЗК РК следует, что право на земельный участок распространяется на поверхностный почвенный слой. Возможны ситуации, когда поверхностный почвенный слой отсутствует. В этом случае земельный участок представляет собой поверхность земли и его толщина может составлять несколько миллиметров. Не ясно, как в таких пределах можно добывать общераспространенные полезные ископаемые.

В этой связи, с учетом того, что определение понятия «добыча общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд» создает неопределенность в возникающих отношениях и противоречит понятиям «недра», «право недропользования» и «земельный участок», в статье 1 Закона о недрах 2010 г. рассматриваемое определение целесообразно изложить в следующей редакции: «добыча общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд — добыча, осуществляемая собственником или землепользователем в части недр земли, расположенной под земельным участком или с выходом на поверхность, без намерения последующего совершения сделок в отношении добытых общераспространенных полезных ископаемых либо подземных вод».

Анализ ранее действовавшего законодательства о недрах показывает, что оно не содержало положений, которые позволили бы отграничить между собой концессию от соглашений о разделе продукции и сервисных контрактов.

4. К проблемным вопросам предоставления права недропользования относится также вопрос о видах и правовой природе контрактов на недропользовании. В истории казахстанского законодательства о недропользовании позиция законодателя по вопросу о видах контрактов на недропользование не была однозначной.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 42 Закона о недрах 1996 г. в первоначальной редакции для проведения операций по разведке и добыче применялись следующие виды контрактов: 1) о разделе продукции; 2) о концессии; 3) на предоставление услуг (сервисный контракт); 4) о совместной деятельности (с образованием и без образования юридического лица); 5) иные виды контрактов. В зависимости от условий конкретных операций по недропользованию и других обстоятельств допускались комбинированные и иные виды контрактов.

Законом Республики Казахстан от 11 августа 1999 г. № 467-1 редакция указанной статьи была изменена и для проведения операций по недропользованию применялись уже следующие виды контрактов: 1) контракт на проведение работ по разведке; 2) контракт на проведение работ по совмещенной разведке и добыче; 3) контракт на проведение работ по добыче; 4) контракт на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и/или добычей. Допускались комбинированные и иные виды контрактов.

Законом Республики Казахстан от 1 декабря 2004 г. № 2-III для проведения операций по недропользованию предусматривались следующие виды контрактов: 1) о разделе продукции; 2) о концессии; 3) о подряде и возмездном оказании услуг (сервисный контракт). Допускались также комбинированные и иные виды контрактов.

Законом Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. № 101-IV (введен в действие с 1 января 2009 г.) для проведения операций по недропользованию предусматривались следующие виды контрактов: 1) о концессии; 2) о подряде и возмездном оказании услуг (сервисный контракт). Допускалось заключение комбинированных и иных видов контрактов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 61 Закона о недрах 2010 г. для проведения операций по недропользованию применяются следующие виды контрактов для: 1) проведения разведки — контракт на разведку; 2) проведения добычи — контракт на добычу; 3) проведения



совмещенной разведки и добычи — контракт на совмещенную разведку и добычу; 4) проведения строительства и/или эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей, — контракт на строительство и/или эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой или добычей; 5) проведения государственного геологического изучения недр — контракт (договор) на государственное геологическое изучение недр.

Таким образом, в разные периоды времени законодательство Республики Казахстан определяло виды контрактов в зависимости от правовой природы либо в зависимости от вида операции по недропользованию. Хотя действующий Закон о недрах отказался от деления контрактов на недропользование в зависимости от правовой природы, в настоящее время это деление контрактов сохраняет свою актуальность по ряду причин.

Так, согласно пункту 1 статьи 308-1 Кодекса Республики Казахстан от 12 июня 2001 г. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» налоговый режим, определенный в соглашении (контракте) о разделе продукции (далее — СРП), заключенном между Правительством Республики Казахстан или компетентным органом и недропользователем до 1 января 2009 г. и прошедшем обязательную налоговую экспертизу, а также в контракте на недропользование, утвержденном Президентом Республики Казахстан, сохраняется для налогов и других обязательных платежей в бюджет, в отношении которых в соответствии с положениями такого соглашения (контракта) прямо предусмотрена стабильность налогового режима.

В этой связи, в отношении контрактов на недропользование, которые были заключены до 1 января 2009 г. в тот период, когда законодательством о недрах виды контрактов определялись в зависимости от вида операций и в таких контрактах было указано, что это контракт на разведку, на добычу или совмещенную разведку и добычу, в настоящее время возникает вопрос о том, могут ли такие контракты быть квалифицированы как СРП и по каким основаниям.

Анализ ранее действовавшего законодательства о недрах показывает, что оно не содержало положений, которые позволили бы отграничить между собой концессию от соглашений о разделе продукции и сервисных контрактов. Более того, определений указанных видов контрактов в таком законодательстве не содержалось. Нормы о контрактах дифференцировались в зависимости от вида операции по недропользованию, а не в зависимости от того, является это концессией, СРП или сервисным контрактом. Единственное разграничение указанных контрактов можно было

СОБЫТИЯ

Как отмечено в распространенном пресс-релизе, предметом соглашения является сотрудничество сторон для дальнейшего устойчивого развития нефтегазовой и энергетической отраслей и обеспечения интересов инвесторов.

«Соглашение предоставит возможность министерству энергетики использовать широкие аналитические, кадровые и финансовые ресурсы ассоциации в процессе формирования и реализации государственной политики в нефтегазовой отрасли», — говорится в распространенных документах.

Отмечается, что со стороны ассоциации предусматривается активное участие в подготовке рекомендации по ключевым вопросам деятельности министерства, содействие в реализации государственных программ и гармонизация интересов государства и инвесторов в энергетическом секторе. Ассоциация также будет иметь возможность эффективно обеспечивать предоставление и защиту интересов не только членов ассоциации, но и широкого круга инвесторов.

«Новости-Казахстан». 10.12.2014.

Документы

Казахстан утвердил стоимость транспортировки российской нефти в Китай

Приказом председателя комитета по регулированию естественных монополий и защите конкуренции министерства национальной экономики Казахстана от 4 ноября утверждена стоимость транспортировки российской нефти через территорию республики в Китай, сообщила пресс-служба АО «КазТрансОйл» (госкомпания по транспортировке нефти).

Тариф утвержден в соответствии с соглашением между правительствами Казахстана и России о сотрудничестве в области транспортировки российской нефти через территорию Казахстана в Китай от 24 декабря 2013 года.

«По маршруту транспортировки «граница Российской Федерации — граница Республики Казахстан (Прииртышск) — Атасу (Республика Казахстан) — Алашанькоу (Китайская Народная Республика)» (тариф установлен — ред.) в размере 9,8 долл. США за 1 тонну без учета НДС», — отмечается в сообщении.

В том числе стоимость транспортировки нефти на участке от Прииртышска до Атасу (включая перевалку нефти на ГНПС «Атасу») составит 2,63 долл. США за 1 тонну. На участке от Атасу до Алашанькоу тариф на транспортировку составляет 7,17 долл. США за 1 тонну.

«Новости-Казахстан». 07.11.2014.



осуществить в зависимости от режима налогообложения. В СРП были предусмотрены положения о разделе продукции. Так, согласно пункту 1 статьи 94-1 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 24 апреля 1995 г. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (далее — Указ о налогах 1995 г.) налогообложение недропользователей, исходя из основных видов контрактов, разделялось на две модели: 1) первая модель предусматривает уплату недропользователями всех видов налогов и других обязательных платежей, установленных законодательными актами Республики Казахстан; 2) вторая модель предусматривает уплату (передачу) недропользователями доли Республики Казахстан по

разделу продукции, а также уплату следующих видов налогов и других обязательных платежей: подоходного налога с юридических лиц с учетом удерживаемого у источника выплаты подоходного налога и налога на чистый доход постоянного учреждения иностранного юридического лица, налога на добавленную стоимость, бонусов, роялти, сбора за государственную регистрацию юридических лиц, сборов за право занятия отдельными видами деятельности, других обязательных платежей, установленных законодательными актами Республики Казахстан и не предусмотренных статьями 3 и 4 настоящего Указа о налогах 1995 г.

В пункте 2 статьи 94-1 Указа о налогах 1995 г. предусматривалось, что первая модель налогового режима устанавливается во всех видах контрактов, за исключением контрактов вида «О разделе продукции», для которых устанавливается вторая модель налогового режима.

В первоначальной редакции Кодекса Республики Казахстан от 12 июня 2001 г. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (далее — НК РК) были предусмотрены аналогичные положения. Так, согласно пункту 1 статьи 283 НК РК налогообложение недропользователей, исходя из основных видов контрактов, разделяется на две модели: 1) первая — предусматривает уплату недропользователем всех видов налогов и других обязательных платежей, установленных в НК РК; 2) вторая — предусматривает уплату (передачу) недропользователем доли Республики Казахстан по разделу продукции, а также уплату всех видов налогов и других обязатель-

ных платежей, установленных в НК РК, за исключением: акциза на сырую нефть и другие полезные ископаемые; налога на сверхприбыль; земельного налога; налога на имущество. В пункте 2 статьи 283 НК РК было предусмотрено, что первая модель налогового режима устанавливается во всех контрактах, за исключением контрактов о разделе продукции, для которых устанавливается вторая модель налогового режима.

Соответственно, если в контракте на добычу предусмотрен второй режим налогообложения, содержащий положение о разделе продукции, это дает основание для квалификации такого контракта как СРП. На основании изложенного полагаем, что деление контрактов на не-

дропользование по видам операций не исключает их квалификацию в зависимости от правовой природы.

На наш взгляд классификация контрактов на недропользование в зависимости от их правовой природы является актуальной как для ранее заключенных контрактов на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, так и для тех контрактов, которые заключены с 1 января 2009 г. Последние не могут быть квалифицированы как СРП в связи с тем, что в соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. № 101-IV (введен в действие с 1 января 2009 г.) СРП в Казахстане были отменены.

В литературе контракты на недропользование, как правило, классифицируют следующим образом: к арендному типу относятся концессионные контракты и контракты на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений; к подрядному — контракт подряда на геологическое изучение недр, контракт (соглашение) о разделе продукции, сервисный контракт⁵. Кроме того, признается, что по концессионному соглашению недропользователь получает участок недр на определенный срок с правом добычи полезных ископаемых. Право собственности на добытую нефть принадлежит подрядчику. Из признания СРП разновидностью подряда делается вывод о решении вопроса о праве собственности на добытую нефть, рисков при добыче, транспортировке и т. д. До раздела нефти вся нефть на праве собственности принадлежит на праве собственности государству как собственнику недр⁶.

На наш взгляд, изложенная позиция является спорной по следующим основаниям. Контракты на недропользование являются и являлись основанием возникновения права недропользования, которое определяется

⁵ Сулейменов М.К. Правовое регулирование иностранных инвестиций и недропользования в Казахстане (Избранные труды). — Алматы, 2006. С. 262

⁶ Сулейменов М.К. Указ.соч. С. 299–300.



в Законе о недрах 2010 г. как право владения и пользования недрами, приобретенное недропользователем в соответствии с этим законом (подп. 22 ст. 1). Закон о недрах 1996 г. определял право недропользования как право владения и пользования недрами в пределах контрактной территории, предоставленное недропользователю в соответствии с настоящим законом (подп. 13 ст. 1).

Из изложенного следует, что владение и пользование контрактной территорией недропользователь приобретает при заключении всех видов контрактов. Соответственно, элементы арендных отношений характерны для всех видов контрактов. Более того, земельные участки в пределах контрактной территории недропользователь, как правило, оформляет во временное долгосрочное возмездное землепользование.

Кроме того, как показывает анализ, в содержание права пользования недрами входит право недропользователя самостоятельно совершать действия по недропользованию в пределах предоставленной ему контрактной территории в соответствии с условиями, предусмотренными контрактом, и соответствующая этому праву обязанность проводить операции по недропользованию в соответствии с контрактом и законодательством Республики Казахстан, соблюдать требования, установленные законодательством Республики Казахстан к операциям по недропользованию (подп. 1 ст. 75 и подп. 1 п. 1 ст. 76 Закона о недрах). Согласно определению, операции по недропользованию — работы, относящиеся к государственному геологическому изучению недр, разведке и (или) добыче полезных ископаемых, в том числе связанные с разведкой и добычей подземных вод, лечебных грязей, разведкой недр для сброса сточных вод, а также по строительству и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей (подп. 18 ст. 1 Закона о недрах 2010 г.). При этом операции по недропользованию должны осуществляться в соответствии с рабочей программой, которая представляет собой документ, составляемый на основании показателей, заложенных в проектных документах, определяющий совокупность планов недропользователя на срок действия контракта с обобщенными показателями по объемам и затратам с разбивкой по годам (подп. 33 ст. 1 Закона о недрах 2010 г.). Информацию о реализации рабочей программы недропользователь обязан предоставлять компетентному органу или местному исполнительному органу (подп. 13 п. 1 ст. 76 Закона о недрах 2010 г.).

Обязательства по выполнению работ при осуществлении операций по недропользованию на основании контракта на недропользование с предоставлением отчетов о выполненных

Мажилис Казахстана одобрил поправки по вопросам недропользования

Депутаты Мажилиса (нижняя палата) парламента Казахстана одобрили законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования» во втором чтении, передает корреспондент агентства.

Согласно заключению комитета Мажилиса по вопросам экологии и природопользованию, законопроект разработан в соответствии с планом законопроектных работ правительства на 2013 г. и направлен на упрощение процедуры предоставления права недропользования и переход от административно-командных методов к экономическому стимулированию недропользователей.

Законопроектом предусматривается сокращение до 60 % обязательных экспертиз контракта на недропользование; предоставление права недропользования по упрощенной процедуре на основе аукциона; устранение пробелов в действующей процедуре по предоставлению права недропользования на основе прямых переговоров субъектов индустриально-инновационной деятельности; регламентирование вопросов предотвращения загрязнения морской среды нефтью, а также совершенствование норм по вопросам закрепления приоритетного права государства на участках недр.

При обсуждении законопроекта рабочей группой по предложению постоянных комитетов, депутатов, отдела законодательства внесен ряд изменений и дополнений в положения законопроекта.

Как отмечается в заключении, законопроект дополнен поправками в Земельный кодекс РК, предусматривающими регламентацию вопроса предоставления земельного участка доверительному управляющему для осуществления деятельности по управлению контрактной территорией на основании договора, заключаемого между компетентными органами и национальной компанией по недропользованию.

Также внесены изменения в Экологический кодекс РК, исключаяющие введенный в 2011 году неэффективный механизм стимулирования переработки недропользователями техногенных минеральных образований путем установления более низких ставок за их размещение, при условии заключения контрактов на их переработку.

Законопроект дополнен поправками в Налоговый кодекс РК устраняющими противоречия между нормами налогового законодательства и нормами закона «О недрах и недропользовании» в части налогообложения сопутствующих полезных ископаемых, извлекаемых из недр наряду с основными полезными ископаемыми.

Также исключаются двусмысленное толкование норм пунктов 6 и 7 статьи 495 Налогового кодекса РК и предусматривающим конкретизацию применяемых до настоящего времени ставок платы за размещение отходов производства горно-металлургической и энергетической отрасли.



работах, на наш взгляд, соответствуют признакам подрядных договоров.

Кроме того, как показывает анализ налогового законодательства, вторая модель налогообложения предусматривает уплату (передачу) недропользователями доли Республики Казахстан по разделу продукции (ст. 94-1 Указа о налогах 1995 г., ст. 283 НК РК 2001 г.). Полагаем, что недропользователь не вправе уплачивать долю Республике Казахстан, которая уже принадлежит Республике Казахстан. Изложенное, на наш взгляд, дает основание считать, что добытые недропользователем полезные ископаемые в рамках СРП до момента раздела принадлежат недропользователю и из нее выделяются компенсационная продукция и доли, принадлежащие недропользователю и Республике.

Из изложенного, на наш взгляд, следует, что контракты на недропользование, классифицированные в зависимости от вида операций по недропользованию, а также по правовой природе, в том числе, концессия, СРП, сервисные контракты, являются смешанными договорами и могут сочетать в себе признаки арендных, подрядных и иных договоров. Изложенное, дает основание для применения к отношениям, возникающим на основании таких контрактов, в случае, если такие отношения не урегулированы законодательными актами о недрах, норм гражданского законодательства, в том числе, об обязательствах, договорах, отдельных видах договоров.

5. Следующий блок актуальных вопросов связан с тем, что в настоящее время в Казахстане разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам недропользования», который предусматривает ряд новелл по вопросам предоставления права недропользования, в том числе введение конкурентных торгов, упрощенной процедуры предоставления права недропользования, сокращение видов экспертиз проекта контракта⁷. Так, например, исключается требование по обязательным экологической и экономической экспертизам проектов контрактов.

Одним из важных положений законопроекта является исключение из статьи 61 Закона

о недрах 2010 г. требований к структуре контракта и, соответственно, исключение из него положений, которые являются дублированием норм законодательства. Так, согласно действующей редакции Закона о недрах условия контракта, за исключением контракта (договора) на государственное геологическое изучение недр, должны определяться с учетом положений модельных контрактов по видам недропользования, утверждаемых Правительством Республики Казахстан, и должны включать ряд условий, которые относятся к сфере регулирования публичного права и не могут быть изменены соглашением сторон, в том числе, условия, относящиеся к налогообложению, охране недр и окружающей среды; безопасности населения и персонала (п. 1 ст. 61). В этой связи считаем обоснованным исключение из содержания контракта условий, которые являются, по сути, дублированием императивных норм законодательства.

Введение такого способа предоставления права недропользования как конкурентные торги упрощает процедуру предоставления права недропользования, поскольку на участие

в торгах не требуется получение разрешения компетентного органа. Так, законопроектом предусмотрено, что в конкурентных торгах имеют право принимать участие лю-

бые заявители, допущенные к участию в нем, представившие копию документа, подтверждающего оплату за приобретение геологической информации, и зарегистрированные в качестве участника конкурентных торгов в дату его проведения. Победителем конкурентных торгов становится участник, предложивший наибольший размер подписного бонуса, после трехкратного объявления которого предложений на его повышение от других участников конкурентных торгов не поступило (ст. 52-1).

В этой связи, положения указанного законопроекта направлены на оптимизацию и упрощение процедуры заключения контракта на недропользование. Вместе с тем, ряд положений законопроекта по вопросам предоставления права недропользования не могут в полной мере обеспечить цели и задачи его принятия. Так, например, упрощенная процедура предоставления права недропользования направлена на реализацию принципа «Первый пришел — первый получил». Однако предусмотренные в законопроекте нормы, на наш взгляд, не могут в полной мере обеспечить реализацию указанного принципа.

⁷ Предметом настоящего анализа являются положения Законопроекта в редакции на 29.10.2013 г.



В частности, предусмотренная в законопроекте процедура разработки, согласования проектов перечней участков недр, предоставляемых в упрощенном порядке для разведки, и их утверждения, в целом не противоречит принципу «Первый пришел — первый получил». Кроме того, наличие ранее поданной заявки на получение права недропользования на разведку является основанием для отклонения заявки. Исходя из этого, можно предположить, что первый заявитель, заявка которого не отклонена, имеет преимущества на ведение прямых переговоров и заключение контракта на недропользование в упрощенном порядке при условии соответствия установленным требованиям.

Вместе с тем, полагаем, что предусмотренные законопроектом основания для отклонения заявки на получение права недропользования в упрощенном порядке не являются достаточно обоснованными (п. 5 ст. 57-1). Так, одним из оснований для отклонения заявки является нахождение всего или части запрашиваемого участка в пользовании у другого недропользователя. Если заявка подается на предоставление права недропользования в упрощенном порядке по перечню участков недр, который утвержден в установленном порядке, то не ясно, каким образом такой участок недр должен находиться в недропользовании у другого лица.

Кроме того, законопроектом предусмотрены требования к подаче заявки на предоставление права недропользования в упрощенном порядке, хотя указанный законопроект квалифицирует это как требование к лицу (п. 1 ст. 57, ст. 57-1). Между тем, в нем не предусмотрены специальные требования к лицу, обращающемуся за предоставлением права недропользования для разведки в упрощенном порядке. Полагаем, что такое лицо должно соответствовать требованиям, предусмотренным в статье 29 Закона о недрах. Что касается ведения переговоров и заключения контракта на основании таких переговоров, то законопроектом они не урегулированы. В связи с изложенным, полагаем, что для реализации упрощенной процедуры предоставления права недропользования законопроект должен предусматривать нормы, относящиеся к ведению переговоров с лицом, первым подавшим заявку, и заключению контракта с таким лицом, если сторонами будет достигнуто соглашение по существенным условиям контракта.

* * *

Изложенные актуальные вопросы предоставления права недропользования показывают, что в настоящее время правовой режим предоставления права недропользования нуждается в дальнейшем совершенствовании. ❧

Ряд изменений и дополнений внесен в закон РК «О недрах и недропользовании».

«В частности, выработаны и приняты нормы, более четко определяющие понятия «погашенные запасы», «оценочные работы», «проект оценочных работ», «разведка», «охране недр», «государственное геологическое изучение недр». Внесены новые понятия «тендер», «аукцион», «физический объем обязательств», «финансовые обязательства», — говорится в заключении профильного комитета.

Законопроект дополнен нормами, устанавливающими порядок реализации приоритетного права государства с участием национального управляющего холдинга или национальной компании.

Кроме того, законопроект дополнен новыми нормами, направленными на создание единой системы учета добычи и оборота нефти и газа в РК.

Как ранее информировал министр инвестиций и развития Асет Исекешев, в Казахстане в сфере твердых полезных ископаемых всего за все время независимости заключено только 400 контрактов, работает чуть более 200 компаний.

По его словам, по предварительным данным McKinsey & Company, в случае запуска массовой геологоразведки в Казахстане прогнозируется открытие не менее 15 месторождений мирового уровня, а также открытие новых горно-рудных провинций. При этом он отметил, что упрощенный порядок предоставления права недропользования на геологоразведку с ежегодно возрастающей ставкой аренды.

«Новости-Казахстан». 19.11.2014.

Утверждена генеральная схема газификации Республики Казахстан до 2030 г.

Утверждена генеральная схема газификации Казахстана до 2030 года. Соответствующее постановление Правительства от 4 ноября опубликовано в официальной печати, сообщает КазТАГ.

«В соответствии с подпунктом 4 статьи 5 закона РК от 9 января 2012 г. «О газе и газоснабжении» Правительство РК постановляет утвердить прилагаемую генеральную схему газификации РК на 2015–2030 годы», — говорится в тексте документа.

Разработка генеральной схемы направлена на создание условий для обеспечения внутренних потребностей Казахстана в газе посредством не только широкомаштабного строительства новых газопроводов, но и поиска альтернативных и рациональных источников газоснабжения регионов республики. Кроме того, в рамках стимулирования и развития газификации регионов сжиженным природным газом будут предусмотрены меры стимулирования для транспортных средств, использующих газ в качестве моторного топлива.

Практические и правовые аспекты строительства нефтяного терминала

*А.Ш. Ахмедов, партнер, руководитель практики морского и транспортного права
Адвокатского бюро «Корельский, Ищук, Астафьев и партнеры»*

При структурировании сделки по строительству морского терминала юридический консультант должен учесть, что такой проект является, по сути, проектом строительного подряда, в то же время он осложнен тем, что осуществляется на море.

В идеале проект строительства состоит из четырех основных этапов. Каждый из них включает следующие сложные процессы: 1) оценка рисков и концепция строительства (concept design); 2) предварительное проектирование (FEED); 3) процесс строительства (construction); 4) завершение и приемка объекта (close out and plant acceptance).

1. Разработка концепции строительства (concept design)

На первом этапе — **concept design** — заказчик и подрядчик обсуждают вопросы, связанные с выбором концепции строительства, оптимальные варианты строительства, предварительно оценивают риски, выбор технологий и т. п.

В большинстве нефтяных проектов проблемы возникают из-за несоответствия конечного продукта чертежам и схемам, результатом которого становится неправильное функционирование объекта. После возникновения такой проблемы обязательно встанет вопрос об ответственности. Заказчик, естественно, будет винить подрядчика, и подрядчик может оказаться в куда более сложной ситуации.

Во избежание таких ситуаций в договоре между заказчиком и подрядчиком, а также в договоре между подрядчиком и субподрядчиком должны быть прописаны условия, гарантирующие качественное функционирование терминала после запуска. Более того, такие проекты требуют не просто дополнительных расходов, но и полного пересмотра.

Естественно, после завершения строительства в обязанность подрядчика и, конечно, субподрядчика входит проверка объекта на соответствие первоначальному чертежу и схемам.

Если, например, после завершения строительства морского терминала окажется, что он способен принимать нефтеналивные танкеры категории GP (General Purpose), MR (Medium Range), LR1 (Large/Long Range1), LR2, но не VLCC (Very Large Crude Carrier), ULCC (Ultra Large Crude Carrier) (что маловероятно), то в этом случае заказчик может обвинить в провале подрядчика.

Такие проблемы в основном решаются посредством гарантий, данных производителем оборудования или машин, с которым заключается лицензионный договор. После заключения такого договора он становится лицензиаром, который гарантирует, что оборудование на объекте будет функционировать в соответствии с изначально заложенными чертежами.

Исходя из этого, очень важно, чтобы на данном этапе риски были предусмотрены, так как они могут повлиять на весь проект. Однако необходимо помнить, что такие гарантии предусматриваются не в самом договоре, а в технической документации, которая включается в приложения к контракту.

2. Предварительное проектирование (FEED)

На втором этапе — **FEED** — подрядчик удостоверяет предварительный проект строительства нефтяного терминала, который включает дизайн, калькуляции, измерение оборудования и т. п.

Удостоверение FEED имеет серьезное значение для обеих сторон, поэтому заказчик включает в договор условие об ответственности подрядчика. Такая оговорка в основном звучит следующим образом:

«Подрядчик признает, что получил и полностью ознакомился с предварительным проектом (FEED), и полностью проверил и сверил все аспекты, и обратил на них внимание компании, и исправил все ошибки, упущения, дефекты, неточности, противоречия, неопределенности или расхождения в предварительном



проекте. Настоящим подрядчик одобряет и принимает предварительный проект и берет на себя полную ответственность за то, что дизайн соответствует проекту и удовлетворяет требования компании, указанные в договоре. Любая ошибка, упущение или расхождение в документах предварительного проекта в результате не приведут к продлению времени или изменению цены».

По свидетельству экспертов, заказчики усугубляют ограниченное время подрядчикам для утверждения FEED, даже при том, что на разработку FEED уходит от 9 до 15 месяцев. Столько времени уходит на строительство нефтеперерабатывающих заводов, а для нефтяных терминалов, по сути, должно уходить гораздо меньше времени.

Еще одной проблемой на этом этапе является то, что, по английскому праву, условия об исключенных средствах судебной защиты и невыполнение ясно выраженных условий лишают подрядчика договора права обращаться в суд. Это может быть условие о своевременном уведомлении подрядчиком заказчика или же своевременное предоставление информации о дизайне, даже если это не было непосредственной виной подрядчика.

3. Строительство (construction)

Третий этап — **construction** — этап строительства является самым важным этапом проекта. Большинство проформ и стандартных договоров, разрабатываемых такой организацией как FIDIC, подразумевает, что вмешательство заказчика в процесс строительства будет минимальным. Однако, как показывает практика, это не так: существует тенденция постепенного увеличения присутствия или вмешательства заказчика в процесс строительства. На этом этапе возникает большее количество конфликтов между заказчиком и подрядчиком относительно схемы, чертежей строительства и т. п.

Первая проблема, с которой сталкивается подрядчик на этом этапе, — это одобрение документов, касающихся: 1) участия организации подрядчика в строительном процессе; 2) техники безопасности на объекте строительства; 3) чертежей и спецификаций; 4) утверждения субподрядчиков и поставщиков строительных материалов; 5) утверждения стратегии по субподряду; 6) процедуры строительного подряда; 7) доверенностей.

В большинстве случаев задержка в одобрении этих документов приводит к значительным дополнительным затратам. В то же время задержка в утверждении документов неизбежна: ведь подрядчик в большинстве случаев представляет значительный объем документов, включая чертежи, строительную документацию,

Согласно закону, финансирование реализации генеральной схемы осуществляется за счет доходов национального оператора, бюджетных средств и иных источников, не запрещенных законодательством РК. Детальный план финансирования будет осуществлен непосредственно на стадии составления проектных документов в момент газификации.

Согласно проведенным укрупненным расчетам по определению возможных объемов финансирования из средств нацоператора, общий объем капитальных вложений в строительство объектов газификации по Казахстану составит порядка 161,6 млрд тенге до 2030 года по базовому (реалистичному) сценарию.

Уточнения в генеральную схему будут вноситься каждые 3 года. Реализация генеральной схемы будет осуществляться поэтапно с перспективой до 2030 года. Отмечается, что реализация генеральной схемы по базовому сценарию развития предполагает достижение: бездефицитного баланса газа (подразумевает оптимизацию прогнозируемых и заявленных объемов газа предприятиями промышленности и энергетики); уровень потребления газа на внутреннем рынке к 2030 году — 18 млрд куб. м; уровень охвата газификацией населения РК — 56% (позволит обеспечить газоснабжением более 1,6 тыс. населенных пунктов); общая протяженность строительства новых газопроводов составит порядка 29 тыс. км; прогнозируемый объем инвестиций составит порядка 655,9 млрд тенге (в ценах 2012 г.); условный экономический эффект от реализации газификации по вновь газифицируемым территориям составит к 2030 г. порядка 910 млрд тенге.

Кроме этого, важным аспектом в реализации программы развития газовой отрасли является обеспечение снижения вредного воздействия на окружающую среду.

Постановление вводится в действие по истечении 10 календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Zakon.kz. 28.11.2014.

Парламент Казахстана принял поправки в законодательство, предусматривающие создание энергосервисных компаний

На пленарном заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан рассмотрены изменения и дополнения, внесенные Сенатом в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «Об энергосбережении и энергоэффективности».

Как сообщил депутат Виктор Киянский, выступивший с докладом, поправки, внесенные Сенатом, не меняют концепции законопроекта.

После обсуждения было принято решение согласиться с предложениями Сената. Таким образом, закон принят.



документацию, касающуюся закупки оборудования и материалов, разрешения на строительство, доверенности и т. п. И все это подрядчик просит одобрить в течение 10 или 15 дней, что не всегда возможно, так как количество таких документов в большинстве случаев исчисляется тысячами.

Практика показывает, что в большинстве случаев заказчик имеет тенденцию давать комментарии уже после истечения срока утверждения документов с его стороны. Это приводит к изменениям в чертежах, что, в свою очередь, сказывается на всем процессе строительства, так как закупщики оборудования и материалов сталкиваются с проблемой получения достоверной информации о закупаемом материале или оборудовании. Им приходится менять фактически все документы, так как все они между собой взаимосвязаны.

Вообще договор строительного подряда является обременительным с точки зрения прав и обязанностей подрядчика, а также его ответственности. Подрядчик даже отвечает за те ошибки или упущения, которые не могли быть предусмотрены заранее.

В международной практике большинство строительных корпораций пользуется документом, называемым Серебряной книгой (Условия контракта для проектирования типа ИПС и проектов, выполненных «под ключ»; далее — Silver Book) и издаваемым Международной федерацией инженеров-консультантов (от франц. *Fédération Internationale Des Ingénieurs-Conseils*; далее — FIDIC).

Данная книга является библией по вопросам прав, обязанностей и ответственности участников строительного подряда и в равной мере применяется в строительстве нефтяных проектов.

Так, пункт 10 статьи 4 Silver Book гласит, что «заказчик не отвечает за аккуратность, достаточность или завершенность информации». Более того, пункт 1 статьи 5 гласит, что «заказчик не отвечает за любую ошибку, неточность или упущение любого вида в требованиях к заказчику, изначально включенных в Договор».

Эти положения явно возлагают ответственность за ошибки и упущения на подрядчика, что само по себе для него является проблематичным. По этой причине подрядчик должен быть предельно осторожен при обработке информации, предоставляемой заказчиком, и предупреждать его заранее, так как при

позднем обнаружении заказчик сошлется на вышеуказанные положения.

На практике таких случаев много. Так, например, в одном проекте были требования замены изоляции крыши на объекте. Изначально это казалось легко выполнимой задачей, но при внимательном обследовании крыши было обнаружено, что она состоит из труб, кабелей и стальных установок, и поменять ее означает изменить траекторию труб и кабелей

в другое русло на время изоляции крыши. Дело в том, что в чертежах, предоставленных заказчиком, не было информации о наличии труб и кабелей на крыше.

Когда же подрядчик сообщил об этом заказчику, тот просто сослался на условия договора, снимающие с него ответственность за предоставление ошибочной информации. Заказчик также пояснил, что они должны были исследовать это во время визита на объект во время тендера. В результате подрядчику пришлось потратить большую сумму денег и потерять много времени.

В проектах строительства нефтяных терминалов подрядчику необходимо быть особенно осторожным при обследовании объекта. Сама структура терминала такова, что большая часть ее расположена на воде, и при погрузке нефти кран, через который происходит налив нефти, должен выдерживать определенные объемы.

На практике было немало примеров, когда подрядчик, исследуя грузоподъемность крана, не обращал внимания на дорогу, по которой кран должен был перевозить груз. Она оказалась недостаточной для подъема такого объема грузов, и подрядчику приходилось за свой счет переделывать ее после того, как заказчик указывал ему на тот факт, что подрядчик не сделал этого во время тендера.

Подрядчику необходимо было тщательно исследовать объект во время тендерного процесса и оформить протокол, в котором указаны все недостатки и упущения. И если подрядчик упустит что-либо из внимания, то бремя расходов ляжет на него.

Во избежание таких ситуаций подрядчику целесообразно ссылаться на английское право в качестве права, регулирующего договор, поскольку оно постулирует равное разделение рисков и ответственности в строительных договорах. И если договор предусматривает определенное обременительное условие для подрядчика, то согласно праву справедливости, которое превалирует

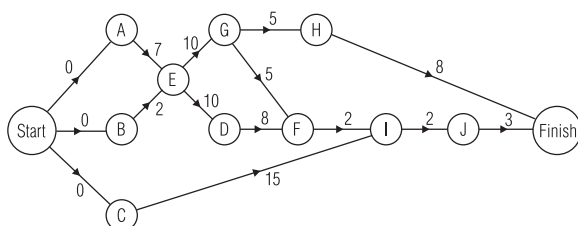


в английском праве, такое условие считается ничтожным.

Еще одним из проблематичных условий договора строительного подряда является срок завершения строительства. Дело в том, что здесь существует дисбаланс между ожиданиями заказчика и подрядчика.

Заказчик обычно ожидает, что подрядчик закончит раньше срока, указанного в договоре, который в основном варьируется от 36 до 38 месяцев, тогда как срок, указанный в контракте, равен 40 месяцам. Это приводит к тому, что подрядчику приходится пересмотреть все риски, связанные с сокращением срока, что влечет финансовые потери для подрядчика.

В Великобритании в таких случаях в договор включается требование о критическом анализе пути (далее — CPA), которое согласовывается между заказчиком и подрядчиком и позволяет подрядчику продлить срок завершения строительства. CPA помогает последовательно планировать строительство посредством использования сетей активности (далее — activity network). Например, следующий CPA демонстрирует последовательность окончания процессов, а также сроки их окончания:



Если один процесс не заканчивается в срок, указанный на диаграмме, то он влияет на остальные сроки, и время проекта увеличивается. В этом случае можно определить, по чьей вине возник простой, и, соответственно, подрядчик требует от заказчика продлить срок строительства, если обнаруживается, что это произошло по вине последнего.

Вместе с тем вышеуказанная диаграмма включает минимальное число действий (далее — activity). CPA строительства нефтяных проектов включает около 6 000 activity, действующих по цепной реакции. Здесь также нужно понимать, что при внимательном структурировании задержка по одному activity может привести к увеличению срока по другому, но в большинстве случаев последний срок завершения строительства остается неизменным, так как сторонам удастся оптимизировать activity внутри CPA посредством уменьшения или удаления других activity.

Законопроект предусматривает внедрение механизма энергосервисных компаний.

Энергосервисная компания — это юридическое лицо, осуществляющее деятельность по выполнению работ, оказанию услуг в области энергосбережения и повышения энергоэффективности.

«Казинформ». 24.12.2014.

Нефтегазовая отрасль

В Казахстане не будут строить четвертый НПЗ

Строительство четвертого НПЗ заменят расширением Шымкентского завода в Казахстане, сообщили в пресс-службе министерства энергетики РК.

«Правительству РК поручено решить вопросы по размещению, источникам инвестиций и срокам строительства четвертого нефтеперерабатывающего завода. Рациональным решением в этих условиях является дальнейшее поэтапное увеличение перерабатывающих мощностей Шымкентского НПЗ (который изначально проектировался с возможностью модернизации для достижения переработки 12 млн тонн нефти в год), по мере роста потребностей внутреннего рынка», — говорится в ответе Минэнерго на запрос агентства.

В сообщении отмечается, что увеличение мощностей с нынешних 6 млн тонн только на 3 млн после 2024 г. уже может обеспечить потребности Казахстана в светлых нефтепродуктах до 2035 г.

При этом министерство напомнило, что в настоящее время идет модернизация всех действующих НПЗ, срок завершения которой намечен на 2016 г. В результате, в период с 2017 до 2022 гг. будет полностью обеспечена потребность страны в светлых нефтепродуктах, отвечающих стандартам качества Евро-4 и Евро-5.

«В соответствии с прогнозом производства и потребления нефтепродуктов, прогнозируется незначительный, но растущий дефицит дизтоплива с 2021 г. и бензинов с 2025 г. При этом небольшие объемы дефицита до 2024 г. могут быть покрыты за счет импорта из РФ. В этих условиях, возможным вариантом полного обеспечения внутреннего рынка отечественными нефтепродуктами является увеличение нефтеперерабатывающих мощностей после 2024 г.», — добавили в министерстве.

Как сообщают в Минэнерго Казахстана, расширение Шымкентского НПЗ имеет ряд преимуществ, по сравнению со строительством нового НПЗ, в числе которых расположение в самом густонаселенном регионе РК и близость к Центральной Азии как единственному потенциальному рынку экспорта.

«Новости-Казахстан». 02.10.2014.



Один из важнейших элементов нефтяных проектов — процедуры. Они включаются в раздел «Обязанности сторон» и охватывают следующее: 1) процесс предоставления инвойсов для оплаты; 2) график платежей и погашения; 3) график завершения работы, требования СРА и управление измененным порядком работы; 4) утверждение документов и одобрение поставщиков и субподрядчиков со стороны заказчика; 5) критерии по выполнению работ, тестовым запускам и приему объекта; 6) заранее оцененные убытки; 7) грузоподъемность судов, осуществляющих перевозку нефти; 8) способность подрядчика построить терминал; 9) свидетельство о техническом завершении проекта; 10) координационные процедуры; 11) техника безопасности; 12) требования к работе на объекте.

Каждая из этих процедур должна быть одобрена со стороны заказчика. Подрядчику необходимо все процедуры внимательно изучить и принять во внимание уже во время тендерного процесса. Однако, как показывает практика, подрядчики в большинстве случаев не успевают ознакомиться с процедурами за столь короткое время, т. е. в тендерный период. Это становится бременем для подрядчика, а также его основной проблемой.

Последнее, что является очень важным на этапе строительства, — это порядок оплаты. Если договор заключен на фиксированную сумму, то всегда будут возникать проблемы с частичными, т. е. предварительными, оплатами и промежуточными платежами.

Самой проблемной является выдача сертификата о техническом завершении проекта (mechanical completion certificate), после получения которого подрядчик имеет право требовать оплаты за выполненные работы по договору.

Дело в том, что некоторые заказчики указывают в условиях договора, что оплата будет сделана, если акт о техническом завершении проекта «удовлетворит заказчика». Это означает, что к моменту завершения проекта вопрос об оплате будет целиком и полностью находиться в руках заказчика, и подрядчик будет зависеть от его «удовлетворенности». Иногда доходит до того, что заказчик отвергает весь акт, если его что-то не устраивает в инвойсах.

Английское право в этом случае удобно тем, что позволяет подрядчику разделять строительство на этапы и требовать оплаты по окончании каждого из них. Исключением

является строительство одного неразделимого объекта. В этом случае при незавершении какой-то части объекта заказчик имеет право отказаться от оплаты.

4. Завершение и приемка объекта (close out and plant acceptance)

На четвертом этапе — **close out and plant acceptance** — подрядчик начинает согласовывать с заказчиком вопросы сдачи объекта, а заказчика заботит одно — чтобы терминал был успешно запущен.

Основная проблема на данном этапе возникает, когда обсуждается вопрос перехода риска и ответственности. По мнению некоторых экспертов, при установке оборудования неясно, кто отвечает за неисправную работу оборудования, так как устанавливал заказчик, а поставил подрядчик. Проблема

также возникает в гарантийный период, когда во время неисправности или поломки какого-либо оборудования или его установ-

ки стороны не могут решить, на ком лежит ответственность.

На практике еще не было проведено четкого различия между понятиями «существенное» и «практическое» завершение объекта. Из-за отсутствия четкого определения этих понятий также возникают большие проблемы. Более того, не существует четкого определения понятия «прием объекта». В большинстве случаев оно подменяется понятием «практическое завершение».

На данном этапе подрядчику нужно быть осторожным при передаче объекта заказчику для эксплуатации и согласовывать с ним эту передачу. В большинстве случаев такая передача является частичной, и все убытки, которые могут возникнуть, возлагаются на подрядчика, даже если были причинены действиями заказчика.

После полной сдачи объекта подрядчик предоставляет гарантию, которая имеет обновляемый характер (roll-over warranty). Это означает, что при обнаружении ошибки или неисправности объекта срок действия гарантии возобновляется. Если в течение 6–18 месяцев, в зависимости от соглашения, объект будет работать без провалов, то заказчик выдает сертификат об окончательном принятии объекта (final acceptance certificate). Если же нет, то сертификат не выдается, что в свою очередь, влияет на оплату, которая затягивается. ❧



Вестник ТЭК: правовые вопросы

Бюллетень оперативной правовой информации в области недропользования, экологии и энергетики

Выходит с 2004 года
Периодичность —
20 выпусков в год

«Вестник ТЭК: правовые вопросы» — информационный бюллетень для тех, кому необходимо оперативно отслеживать последние изменения законодательства в области недропользования, нефтегазовой отрасли, электроэнергетики, охраны окружающей среды в России, других странах СНГ и за рубежом.

В бюллетене представлены правовые и судебные новости, отставки и назначения, арбитражная и налоговая практика, анализ и комментарии специалистов, обзор наиболее интересных материалов из прессы.

Вся эта информация подкреплена мониторингом нормативных правовых актов, принятых за текущий период, и анализом законопроектов, принятие которых может в той или иной мере повлиять на работу топливно-энергетического комплекса.

В каждом номере публикуется информация о прошедших событиях и календарь мероприятий, представляющих интерес для юриста, аудитора и бухгалтера.

Адрес в интернете:

<http://vestnik.oilgaslaw.ru/vpv/>

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84350**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **83593**

Подпишитесь на электронную версию и вы будете иметь более оперативный доступ к бюллетеню!

РЕКЛАМА



События Нефтегазовая отрасль

Президент Казахстана обсудил с главой «ЛУКОЙЛа» вопросы сотрудничества

Президент Казахстана и глава российской компании «ЛУКОЙЛ» Вагит Алекперов обсудили сотрудничество, сообщает пресс-служба Акорды.

«В ходе встречи были обсуждены вопросы участия компании «ЛУКОЙЛ» в развитии нефтегазовой отрасли Казахстана, а также ход реализации компанией различных инвестиционных проектов», — говорится в сообщении.

Речь также шла о новых проектах, разрабатываемых компанией «ЛУКОЙЛ» на шельфе Каспийского моря.

Trend. 15.10.2014.

Казахстан прорабатывает варианты дополнительного экспорта нефти через Азербайджан

В Казахстане прорабатываются альтернативные российскому направлению варианты экспорта нефти, в том числе транспортировка нефти через морской порт Актау и Каспийское море в Азербайджан, сообщили ИА Новости-Казахстан в Министерстве национальной экономики Республики Казахстан.

«Текущая ситуация предполагает, что антироссийские санкции не коснутся блокирования поставки нефти и газа в ЕС из РФ, в том числе казахстанской нефти через трубопроводы России. Вместе с тем, прорабатываются вопросы диверсификации экспорта нефти, наиболее потенциальным крупным рынком сбыта казахстанской нефти является Китай. Другой альтернативой является вариант с Ираном», — говорится в ответе министерства на запрос агентства.

Ранее на расширенном заседании правительства в августе этого года Министр национальной экономики РК Ерболат Досаев сообщил, что Казахстан актуализирует разработанный отдельный план на случай введения дальнейших санкций против России и ухудшения ситуации вокруг Украины в сентябре 2014 года.

Trend. 15.10.2014.

Нефтепроводы Казахстана обеспечат транспортировку всей добываемой в стране нефти

Нефтепроводная система Казахстана способна справиться с транспортировкой всех добываемых в стране объемов нефти, в том числе — и в будущем при их увеличении, заявил во вторник генеральный директор АО «КазТрансОйл» (далее — КТО) Каиргельды Кабылдин.

«Нефтепроводная система Казахстана и сегодня, и в будущем обеспечит транспортировку всех объемов добываемой казахстанской нефти и предоставит добывающим компаниям широкий спектр направлений», — сказал Кабылдин на брифинге.

Институт экологического страхования и экологические риски в Республике Казахстан: проблемы правового регулирования

Э.А. Акопова, магистрант Юридического факультета, Казахский национальный университет им. аль-Фараби (г. Алматы)

Начало правового регулирования экологического страхования в Республике Казахстан было положено принятием Закона Республики Казахстан от 15 июля 1997 г. № 160-І «Об охране окружающей среды» (утратил силу), предусматривающего наличие механизма экологического страхования в природоохранной сфере.

Существенное значение для становления экологического страхования имеет Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2005 г. № 93-ІІІ «Об обязательном экологическом страховании» (далее — Закон об обязательном экологическом страховании). С принятием данного закона был введен новый вид обязательного страхования — обязательное экологическое страхование. Он определяет правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданско-правовой ответственности физических и юридических лиц за причинение вреда окружающей среде, а также третьим лицам. Закон направлен на обеспечение гарантий по восстановлению окружающей среды до состояния, предшествовавшего страховому случаю. В Законе определены экономические параметры обязательного экологического страхования, ми-

нимальные размеры страховых сумм и максимальные страховые премии. Параметры установлены исходя из международного опыта, положенного в основу модельного закона «Об экологическом страховании»¹. Положительным является то, что в законе определена обязательность экологического страхования всех юридических и физических лиц, занимающихся опасными видами хозяйственной деятельности на территории Казахстана, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Начало третьего этапа в становлении экологического страхования, длящегося до настоящего времени, связано с принятием в 2007 г. Кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-ІІІ «Экологический кодекс Республики Казахстан» (далее — Экологический кодекс РК). Согласно статье 107 Экологического кодекса РК целью экологического страхования является возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и (или) окружающей среде в результате ее аварийного загрязнения, а также устанавливаются два вида экологического страхования: добровольное экологическое страхование в силу волеизъявления физических и юридических лиц; обязательное экологическое страхование в силу того, что физическое или юридическое лицо занимается экологически опасным видом деятельности.

Обязательное экологическое страхование, осуществляемое в Республике Казахстан, имеет комплексный характер, так как вместе с риском причинения вреда окружающей среде страхуются риски причинения вреда имуществу, жизни и здоровью третьих лиц.

¹ Модельный закон «Об экологическом страховании (новая редакция)». Принят на 22-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств постановлением № 22-19 от 15 ноября 2003 г.)



Кроме выше указанных, обязательное экологическое страхование в настоящее время регулируется следующими нормативно-правовыми актами Республики Казахстан:

- Гражданский кодекс Республики Казахстан, принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 г. (далее — ГК РК);
- Закон Республики Казахстан от 18 декабря 2000 г. № 126-ІІ «О страховой деятельности» (далее — Закон о страховой деятельности);
- Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 г. № 580-ІІ «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам»;
- постановление Правительства РК от 8 января 2004 г. № 19 «Об утверждении Перечня экологически опасных видов хозяйственной деятельности и Правил их обязательного государственного лицензирования» и другими.

Обязательное экологическое страхование, осуществляемое на данный момент в Республике Казахстан, имеет комплексный характер, так как вместе с риском причинения вреда окружающей среде страхуются риски причинения вреда имуществу, жизни и здоровью третьих лиц.

Объектом обязательного экологического страхования является имущественный интерес лица, осуществляющего экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности, связанный с его обязанностью, установленной гражданским законодательством Республики Казахстан, возместить вред, причиненный жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и (или) окружающей среде в результате ее аварийного загрязнения.

Экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности — это деятельность юридических и физических лиц, в результате которой может произойти аварийное загрязнение окружающей среды. Перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности определяется Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 января 2004 г. № 19 «Об утверждении Перечня экологически опасных видов хозяйственной деятельности и Правил их обязательного государственного лицензирования». Согласно пункту 1 статьи 7 Закона Республики Казахстан от 13 декабря 2005 г. № 93-ІІІ «Об обязательном экологическом страховании» физические и/или юридические лица, осуществляющие экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности, не вправе осуществлять свою деятельность без заключения договора обязательного экологического страхования.

Вопросы развития страхования рисков в сфере природопользования и охраны окружающей

Он отметил, что в целях дальнейшего «адекватного увеличения» транспортных мощностей компании в соответствии с планами добычи в Казахстане КТО ведет постоянную работу над созданием новых транспортных систем и над своевременным увеличением или расширением пропускной способности существующих нефтепроводов.

«В 2013 г. мы завершили увеличение пропускной способности системы нефтепровода Казахстан-Китай на участке Атасу-Алашанькоу до проектной мощности 20 млн

тонн. В настоящее время мы рассматриваем расширение пропускной способности данной системы на участке Кенкияк-Атырау, также мы особое внимание уделяем модернизации и расширению существующих трубопроводных систем на участке Каламкас-Каражанбас, Каракоин-Ата-су», — продолжил гендиректор компании.

По его словам, в стратегии развития компании обозначено, что она и в дальнейшем будет производить «адекватное увеличение транспортных мощностей нашей системы, дальнейшее развитие казахстанско-китайской системы нефтепроводов, обусловленное, прежде всего, ростом объемов добычи и планируемой добычи на крупнейшем месторождении Кашаган, увеличением потенциально объема добычи на тенгизском месторождении в рамках реализации проекта будущего расширения».

«Также экспортные мощности предоставляются сегодня из Казахстана через системы Каспийского трубопроводного консорциума (далее — КТК), который в этом году завершает увеличение мощности с 30 млн тонн в настоящий момент до 42,5 млн в начале следующего года. К 2016 г. эта система будет расширена до 50 млн тонн из Казахстана, это расширение создаст адекватные мощности для транспортировки дополнительных объемов нефти, которые планируется добывать в стране», — добавил Кабылдин.

«Казахстан и его трубопроводная система позволяют использовать транзитный потенциал нашей страны. Начиная с этого года, мы обеспечили транзит 7 млн тонн российской нефти в КНР, по данному транзиту рассматривается сейчас китайской и российской стороной вопрос увеличения до 10 млн тонн. Также вопросы диверсификации позволяют нам решить загрузку собственных НПЗ, остро стоит задача обеспечить загрузку Павлодарского завода нефтью западноказахстанского происхождения», — сказал он.

Гендиректор КТО также напомнил, что Казахстан владеет терминалом на Черном море — Батумским нефтяным терминалом, что позволяет осуществлять транспортировку нефти в коридоре Актау-Баку-Батуми. «Тем самым мы диверсифицируем поставки казахстанской нефти на рынки Черного моря, в настоящее время у нас по батумскому терминалу осуществляется проект по увеличению его мощности до 2,5 млн (тонн) по генеральным грузам, кроме нефтяных», — добавил он.



среды в странах Шанхайской Организации Сотрудничества (далее — ШОС) были рассмотрены на 1-й Международной конференции «Страховое обеспечение социально-экономического сотрудничества стран-членов ШОС» 24–25 апреля 2008 г. в г. Москве. В Совместном заявлении по итогам конференции ее участники выразили взаимную заинтересованность в развитии рынка услуг страхования, решении трансграничных проблем и проблем приграничных территорий при помощи инструментов страхования, увеличении вклада страхового бизнеса в социально-экономическое развитие и интеграцию государств-членов ШОС. Решениями конференции была создана рабочая группа при Деловом совете ШОС по разработке рекоменда-

ций по регулированию страховой деятельности в рамках Организации. В деятельности рабочей группы значительное внимание было уделено вопросам выработки скоординированных подходов к страхованию рисков в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Последствия хозяйственной деятельности в странах участницах, связанной с нанесением вреда окружающей природной среде, во многих случаях носят трансграничный характер. В этой связи необходимо объединение усилий и координация стран-участников ШОС по созданию финансовых механизмов предупреждения и гарантированного возмещения нанесенного ущерба. Другим обстоятельством является то, что по мере осуществления рыночных реформ в странах ШОС, формирования института частной собственности, расширения экономических свобод для участников хозяйственной деятельности набирает силу процесс применения в сфере охраны окружающей среды, наряду с административными, экономических методов регулирования, в том числе страхования экологических рисков.

Под экологическим страхованием предлагается рассматривать систему различных видов страхования рисков в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Такими видами могут быть: страхование ответственности хозяйствующих субъектов за вред, причиненный загрязнением окружающей среды; страхование ответственности природопользователей за невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств по договорам природопользования; страхование финансовых рисков природопользователей; страхование природных ресурсов, на которые имеются право собственности (пользования, распоряжения); страхование имущества юридических и физи-

ческих лиц от негативного воздействия загрязненной окружающей природной среды; страхование физических лиц от несчастных случаев и болезней в связи с негативным воздействием загрязненной окружающей среды.

Целью введения механизма обязательного страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, является защита интересов хозяйствующих субъектов в связи с их обязательствами по возмещению вреда природной среде, вреда жизни и здоровью граждан, причиненному негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также создание условий для предупреждения возникновения загрязне-

ния окружающей среды и ликвидации его последствий, посредством использования механизма страховой защиты. В законопро-

екте заложена идея предупреждения возможного причинения вреда окружающей среде путем финансирования специальных предупредительных мероприятий.

Страховая защита должна включать расходы на мероприятия по расчистке территории, которые необходимо произвести после страхового случая для приведения территории в состояние, пригодное для проведения восстановительных работ; расходы на оценку затрат и составление сметы на проведение восстановительных работ; расходы на восстановление природной среды в соответствии со сметой проведения восстановительных работ, в том числе расходы на проведение рекультивации земель, включая расходы транспортировки, хранения и удаления загрязненной почвы и т. д.; возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью граждан, пострадавшим в результате негативного воздействия загрязненной окружающей среды.

Рассматривая совокупность проблем, следует сделать вывод о том, что самой главной проблемой государственно-правового характера является несовершенство нормативной базы, которое выражается как в отсутствии определенных нормативных актов, необходимых для реализации механизма экологического страхования, так и в несовершенстве действующих норм права. Имеющийся Закон «Об обязательном экологическом страховании» решает лишь вопросы обязательной формы его осуществления. При этом в нем отсутствуют правовые основы добровольного экологического страхования.

В принятом Экологическом кодексе РК нет понятия экологического страхования, определения опасных объектов размыты и не конкре-



тизированы. В утвержденном перечне экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности не учтены ограничения по количественному и качественному показателям промышленных объектов.

Настоящий кодекс несет в себе ряд недостатков, связанных с определением экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности. Так в статье 107 Экологического кодекса РК указано, что экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности определяются этим Кодексом, в то время как согласно пункту 51 статьи 1 «экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности — деятельность физических и (или) юридических лиц, в результате которой происходит или может произойти аварийное загрязнение окружающей среды». Пункт 2 статьи 1 Экологического кодекса РК характеризует аварийное загрязнение окружающей среды как «внезапное непреднамеренное загрязнение окружающей среды, вызванное аварией, происшедшей при осуществлении экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности физических и (или) юридических лиц и являющее собой выброс в атмосферу и (или) сброс вредных веществ в воду или рассредоточение твердых, жидких или газообразных загрязняющих веществ на участке земной поверхности, в недрах, или образование запахов, шумов, вибрации, радиации, или электромагнитное, температурное, световое или иное физическое, химическое, биологическое вредное воздействие, превышающее для данного времени допустимый уровень».

В утвержденном Постановлении Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2007 г. № 543 перечне экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности (далее — Перечень) не учтены ограничения по количеству выбросов, географическое расположение объекта, производительность предприятия, а также вид производства. Эти параметры имеют определяющую роль в обязательном страховании. Например, в пункте 14 данного Перечня говорится: «осуществление производственных процессов, сопровождаемых выбросами в атмосферу вредных веществ 1–2 класса опасности согласно санитарной классификации производственных объектов», подлежит обязательному страхованию, т.е. если предприятие в день сжигает один электрод, то уже считается опасным предприятием.

Следующей выявленной государственно-правовой проблемой стала проблема низкой правовой культуры и правовой нигилизм граждан Казахстана. С практической стороны данное обстоятельство выражается в недоверии к страховым институтам, нежелании заключать договоры обязательного страхования, несоблюдении норм законодательства о технической

Отвечая на вопросы журналистов о рисках транзита нефти через территорию Украины, Кабылдин напомнил, что казахстанская нефть в настоящее время транзитом через Украину не идет. «Мы сегодня осуществляем транзит нашей нефти через Россию по системе нефтепровода АО «Транснефть» и по системе Каспийского трубопроводного консорциума. В соответствии с соглашением о транзите, которое подписано между нашими странами и действует до 2025 и 2027 годов, в соответствии с документами в рамках ЕАЭС, мы имеем право неограниченного доступа к существующим мощностям на территории стран-участниц союза», — сказал он.

«Через территорию России мы транспортируем в бассейн Балтийского моря, в Восточную Европу, в бассейн Черного моря, на рынки Юго-Восточной Европы. Наши компании сами определяют, на какой рынок они идут. Как вы видите, транзит в Польшу и Германию осуществляется через территорию Беларуси, таким образом, риск транзита через Украину отсутствует», — заключил он.

«Новости-Казахстан». 21.10.2014.

Ускорения проекта Казахской Каспийской системы транспортировки нефти не ожидается

Казахстан не ожидает прогресса в реализации проекта создания Казахской Каспийской системы транспортировки нефти (далее — ККСТ) в связи с поиском маршрутов транспортировки нефти, альтернативных российскому. Об этом сообщили в министерстве энергетики Казахстана.

По словам источника, дальнейший график реализации проекта ККСТ по-прежнему предполагается синхронизировать с графиком освоения второй фазы «Кашагана», который все еще уточняется.

«В связи с переносом сроков реализации второй фазы освоения месторождения «Кашаган» ...было принято решение о приостановке проекта Казахской Каспийской системы транспортировки», — сказали в министерстве.

Ранее министерство энергетики сообщало, что в Казахстане в связи с западными санкциями против России прорабатываются альтернативные российскому направлению варианты экспорта нефти, в том числе рассматриваются возможности транспортировки нефти через морской порт Актау и Каспийское море в Азербайджан.

«Исходя из текущей ситуации можно предположить, что антироссийские санкции не коснутся блокирования поставок нефти и газа в ЕС из РФ, в том числе казахстанской нефти через трубопроводы России. Вместе с тем прорабатываются вопросы диверсификации экспорта нефти», — сообщили в министерстве «Новости-Казахстан».



безопасности опасных объектов и осложняется неумением граждан отстаивать свои гражданские права, в том числе в случае причинения им имущественного вреда. Решение указанной проблемы во многом должны взять на себя страховщики и различные формы их объединения, развивая пропаганду страхования, показывая его достоинства и экономическую целесообразность.

К проблемам правового регулирования, имеющим финансово-экономический аспект, была отнесена финансовая нестабильность, и, как следствие, низкая платежеспособность многих промышленных предприятий и некоторых иных источников повышенной опасности, которые не имеют оборотных денежных средств. В связи с этим субъекты не в состоянии заключать договоры обязательного экологического страхования, что в свою очередь ставит вопрос о продолжении деятельности опасного объекта. Для решения этой проблемы предложено пересмотреть налогообложение подобных объектов для формирования ряда налоговых льгот с внесением соответствующих положений в Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (далее — Налоговый кодекс РК).

Следует активизировать механизм финансирования превентивных природоохранных мероприятий страхователя. Оно должно осуществляться за счет отчисления денежных средств из создаваемых страховой организацией резервных фондов и использоваться для реконструкции опасных объектов, приобретения технологического оборудования и специальной техники для эффективного удаления последствий аварий².

Для осуществления оптимизации природопользования с помощью рыночных отношений, как показывает анализ мирового и отечественного опыта, ближайшей задачей экологической политики является окончательное формирование рынка купли-продажи прав на загрязнение. Главная ее цель заключается в обеспечении выбросов в пределах установленных лимитов. В настоящее время принято выделять следующие экономические стимулы в управлении природоохранной деятельностью: плата и налоги за загрязнение окружающей среды, плата за продукцию, экологическое страхование, субсидии, система залогов³.

Планируется осуществление пилотных проектов по внедрению этой системы на крупных

предприятиях и регионах. Разрабатывается перечень предприятий и объектов (в основных отраслях), которые будут страховать свою ответственность исходя из уровня экологического риска, а также на основе разработанных стандартов компенсации за экологический вред. К 2015 г. планируется разработать систему страхования рисков в сфере охраны окружающей среды для внедрения ее по всей стране. Это, в свою очередь, потребует усовершенствования механизмов оценки экологического риска, оценки ущерба, идентификации ответственности, ликвидации последствий инцидентов и компенсации убытков.

Планируется, что внедрение системы страхования ответственности за загрязнение окружающей среды будет осуществляться в 4 этапа.

В первую очередь, необходимо создание соответствующей нормативно-правовой базы системы страхования гражданской ответственности за загрязнение окружающей среды. Предполагается добавить положения о «страховании гражданской ответственности за загрязнение окружающей среды» в нормативно-правовые акты национального и местного уровня. Когда все необходимые условия будут созданы, планируется принятие специального закона о страховании экологической ответственности.

Во-вторых, необходимо установить, что объектом экологического страхования главным образом являются прямые убытки, вызванные загрязнением окружающей среды. Первые пилотные проекты будут проводиться в отраслях промышленности и регионах, на предприятиях, где в результате инцидентов, связанных с загрязнением окружающей среды, был нанесен наибольший экологический ущерб и где существует высокая потенциальная возможность таких инцидентов. В то время как другие предприятия могут осуществить пилотные проекты добровольно. Детальная схема пилотных проектов будет разработана уполномоченными органами в сфере охраны окружающей среды и страховыми регулирующими органами.

В-третьих, природоохранные органы, страховые регулирующие органы и страховые компании имеют свои направления ответственности в рамках пилотных проектов. Органы охраны окружающей среды готовят перечень предприятий для участия в пилотном проекте и стандарты компенсации экологического ущерба. Страховые компании готовят предложения по страхованию гражданской ответственности за загрязнение окружающей среды, определяют область ответственности и размер страховых премий согласно различным видам рисков. Органы регулирования в сфере страхования разрабатывают соответствующие нормативные документы для внедрения систе-

² Тлебаева Г.М. Проблемные аспекты правового регулирования экологического страхования в Республике Казахстан // Экономика и право Казахстана. 2008. № 1. С. 55–57.

³ Дусипов Е.Ш., Тлебаева Г.М. Экологическое страхование — метод управления природоохранной деятельностью // Вестник КазНУ. 2006. № 4. С. 62–63.

мы страхования и регулирования данного сегмента страхового рынка.

В-четвертых, природоохранные и страховые регулирующие органы должны установить механизм и правила расследования экологических инцидентов и идентификации ответственности, стандартные процедуры компенсации ущерба и систему доведения информации об инцидентах.

Ожидается, что внедрение системы экологического страхования позволит обеспечить институциональную поддержку внедрению энергосбережения, сокращения выбросов вредных веществ.

На основании действующей нормативно-правовой базы, а также зарубежного опыта, был составлен перечень потенциально опасных для окружающей среды объектов и видов хозяйственной деятельности для осуществления экологического страхования. Он включает группы видов деятельности и объектов с учетом степени их опасности для окружающей среды. К таким видам деятельности относятся использование атомной энергии и обращение ядерных материалов; химическое производство; нефтехимическое производство, разведка, добыча, транспортировка, переработка, хранение нефти, газа и угля, горные работы; использование электрической энергии высокого напряжения; космическая деятельность; управление промышленными и бытовыми отходами; деятельность сооружений по очистке промышленных и коммунальных сточных вод; деятельность добывающих предприятий и предприятий черной и цветной металлургии, машиностроение и металлообработка; микробиологическое производство; производство целлюлозы и бумаги; строительная (градостроительная) деятельность, включая производство строительных материалов; транспортировка опасных грузов; интенсивное животноводство, звероводство и птицеводство; масштабное (площадное или линейное) воздействие на окружающую природную среду; деятельность субъектов, расположенных вблизи либо на охраняемых природных территориях. Виды деятельности должны поэтапно вводиться в сферу реализации законопроекта.

Проекты добровольного экологического страхования направлены на отработку механизма экологического страхования, его нормативно-правового и методического обеспечения и предусматривают уточнение единых подходов к проведению экологического страхования, единой методики расчета ущерба, нанесенного окружающей природной среде, накопление статистических данных, позволяющих достаточно достоверно оценить вероятность наступления страхового случая и определить величину страхового тарифа. ❧❧❧

По информации министерства, на сегодняшний день для Казахстана при всем множестве маршрутов экспорта нефти, основным направлением является транзит через территорию России. В частности традиционным направлением транспортировки казахстанской нефти является трубопроводная система ОАО «АК «Транснефть» и нефтепровод Каспийского трубопроводного консорциума. ККСТ должна обеспечить экспорт казахстанской нефти в основном с месторождения «Кашаган» (вторая и третья фаза) через Каспийское море, по трубопроводу «Баку-Тбилиси-Джейхан» и через другие нефтетранспортные системы как на территории Азербайджана, так и других транзитных стран на международные рынки.

Предполагается, что ККСТ будет включать в себя нефтепровод «Ескене-Курык» до нефтеналивного терминала в Курыке на казахстанском побережье Каспийского моря, нефтеналивной терминал на казахстанском побережье, танкеры и суда, нефтеналивной терминал на азербайджанском побережье, а также соединительные сооружения до системы «Баку-Тбилиси-Джейхан».

Как сказал ранее Trend министр нефти и газа Казахстана Узакбай Карабалин, потребность в проекте ККСТ возникнет не ранее 2020 г.

Trend. 23.10.2014.

«КазМунайГаз»: Компания не может эффективно разрабатывать мелкие месторождения

Начальник отдела научно-технического сопровождения месторождения Кашаган ТОО «Научно-исследовательский институт технологии добычи и бурения «КазМунайГаз» (100%-ая «дочка» НК «КазМунайГаз») Акжан Касенов рассказал о месторождениях, которые разрабатываются компанией.

«Сейчас у нас в компании КазМунайГаз разрабатывается 115 месторождений, всего в стране более 200 месторождений. Компания не может эффективно разрабатывать мелкие месторождения. Многие из них еще и старые, т.е. запасы истощились. Конечно, для мелких компаний такие проекты интересны. Принятые Мажилисом в первом чтении поправки в Закон о недрах и недропользовании позволят увеличить разработку мелких месторождений. Выдача лицензий на право недропользования облегчится. Также уменьшится количество разрешительной документации, что тоже облегчит работу».

OilNews.kz. 13.11.2014.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса
Право www.lawtek.ru **ТАЖ**

История и основные этапы развития казахстанского права о недрах

Б.Ж. Абдраим, профессор, академик Национальной академии наук Республики Казахстан, Президент Международной ассоциации юристов тюркского мира, доктор юридических наук

В своем новом Послании Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил, что «Нам важно повысить эффективность традиционных добывающих секторов. Они — наше естественное конкурентное преимущество. Нам нужны новые подходы к управлению, добыче и переработке углеводородов, сохраняя экспортный потенциал нефтегазового сектора. Надо окончательно определиться по возможным сценариям добычи нефти и газа. Важно наращивать разработку редкоземельных металлов, учитывая их значимость для наукоёмких отраслей — электроники, лазерной техники, коммуникационного и медицинского оборудования. Казахстан должен выйти на мировой рынок в области геологоразведки. В эту отрасль следует привлекать инвестиции зарубежных инжиниринговых компаний, упростив законодательство»¹.

Поставленные задачи требуют реформирования законодательства Республики Казахстан, в том числе инвестиционного и законодательства о недрах и недропользовании.

Теория и практика свидетельствует о том, что успех реформирования законодательства был обеспечен там, где, прежде всего, законодатель исходил из ясного понимания специфики и особенностей страны. В каждой стране эта проблема решается по-своему, и нет како-

го-то единого общего показателя, к которому могут привести эти реформы.

Безусловно, особенности каждого государства формируют своеобразие принимаемых в нем источников права. Поэтому весьма важное значение имеет не только анализ действующего законодательства на предмет его пробелов и недостатков, но и исследование исторических истоков законодательства, его становления и формирования, преемственности прежних и существующих ныне источников права.

История развития казахстанского права о недрах уже нашла своих исследователей. Первопроходцем являлся известнейший ученый Казахстана доктор юридических наук, профессор Н.Б. Мухитдинов. В своем фундаментальном труде, написанном совместно с А.Ж. Тукаевым и С.П. Мороз, в развитии горного права им выделялись следующие основные этапы²:

1 этап (с 1917 до начала 1920 гг.), когда горное право не имело четкой отраслевой окраски. Его основные институты были в стадии формирования. Наиболее важными актами этого этапа являются Декрет Совета Народных Комиссаров (Далее — СНК) РСФСР от 30 апреля 1920 г. «О недрах земли» (далее — Декрет «О недрах земли») и «Положение о недрах земли и разработке их» (далее — «Положение о недрах земли»), утвержденное Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (Далее — ВЦИК) РСФСР 7 июля 1923 г.

2 этап (1923-1927 гг.), который характеризуется допущением так называемой «горной свободы», «то есть всем лицам в законе уста-

¹ Послание Президента РК народу Казахстана «Казахстанский путь — 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 г. <http://akkol-akmo.gov.kz>.

² Мухитдинов Н.Б., Тукаев А.Ж., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан. — Алма-Ата, 1992.

«КазТрансГаз» договорился вернуть себе контроль над ООО «КазТрансГаз-Тбилиси»

Достигнута договоренность о возврате контроля над ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» казахстанской компании АО «КазТрансГаз», сообщает пресс-служба компании.

В 2009 г. в ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» решением суда г.Кутаиси по инициативе «Корпорации нефти и газа Грузии» был введен грузинский специальный управляющий. Причиной для принятого решения послужила кредитная задолженность компании в размере 80 млн лари (около 48 млн долл.). Ранее, в Тбилиси в ходе работы очередной Казахстанско-Грузинской Межправительственной комиссии по двустороннему торгово-экономическому сотрудничеству было подписано Мировое Соглашение между АО «КазТрансГаз» и АО «Банк Грузии», в соответствии с которым был списан долг ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» в размере 10 млн долл. США по штрафам и процентам.

«По итогам переговоров глав правительств Республики Казахстан и Грузии в рамках официального визита премьер-министра Грузии Ираклия Гарибашвили в РК, была достигнута договоренность о возврате контроля над ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» под управление АО «КазТрансГаз», — говорится в сообщении.

Еще одним важным шагом в направлении урегулирования спорных моментов стала договоренность о реструктуризации долга ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» перед министерством финансов Грузии в размере 34 млн долл. США, который образовался в 2008–2009 гг. за поставку газа перед «Корпорацией нефти и газа Грузии».

«Национальный оператор в сфере газа и газоснабжения в РК АО «КазТрансГаз» считает, что достигнутые договоренности демонстрируют общую заинтересованность сторон в дальнейшем развитии конструктивного партнерства и открывает путь к реализации стратегического бизнес-направления в газовой сфере Грузии», — резюмируется в сообщении.

26 декабря 2005 г. в г.Тбилиси был подписан Меморандум об инвестиционной деятельности в Грузии между АО «КазТрансГаз» и Министерством экономического развития Грузии. В целях реализации Меморандума, АО «КазТрансГаз» 2 марта 2006 г. создало ООО «КазТрансГаз-Тбилиси», зарегистрированное в Грузии, со 100 % долевым участием в уставном капитале. ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» по результатам проведенных торгов приобрело газотранспортные активы, принадлежавшие АО «Тбилгази» по цене 12,5 млн долл.

Общая протяженность газораспределительной системы города Тбилиси составляет свыше 2400 км, в том числе: 232 км высокого, 810 км среднего и 1372 км низкого давления. Компания ООО «КазТрансГаз-Тбилиси» обслуживает свыше 300 тыс. абонентов, в том числе 4 тыс. 900 объектов коммунального назначения, а также до 500 крупных промышленных предприятий.

«Новости-Казахстан». 13.11.2014.

новленных пределах было предоставлено право заниматься поиском, разведкой и разработкой месторождений полезных ископаемых»³.

3 этап (1927-1990 гг.), когда было принято Постановлением Центрального Исполнительного Комитета (Далее — ЦИК) СССР, СНК СССР от 9 ноября 1927 г. Горное положение Союза ССР, отменившее принцип горной свободы. В этот период были приняты Закон СССР от 9 июля 1975 г. «Об утверждении основ законодательства Союза ССР и Союзных Республик о недрах», Кодекс Казахской ССР о недрах от 4 августа 1976 г. «Эти законы, которые обслуживали интересы административно-командной системы, сковывали инициативу предприятий, организаций и граждан в поиске, разведке и разработке недр, предоставили решение наиболее важных вопросов освоения месторождений центру. В результате, Казахстан превратился в сырьевой придаток Союза Советских Социалистических Республик. Имея огромные запасы полезных ископаемых, он по существу, был отстранен от управления и пользования недрами»⁴.

4 этап (с 1990 г. по настоящее время) начался с получением подлинной независимости республикой Казахстан. Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 г. № 1007-XII «О государственной независимости Республики Казахстан» объявил недра, наряду с другими объектами природы, собственностью республики. К недрам получили доступ все предприятия, включая иностранные учреждения, организации и граждане.

В написанном позже учебном пособии «Горное право Республики Казахстан»⁵ Н.Б. Мухитдинов представляет более полную периодизацию развития горного права Казахстана.

Во-первых, рассматривается более обширный период времени, начиная с середины XVII в. и заканчивая периодом перехода Республики Казахстан к рыночным отношениям. Во-вторых, дается более развернутая характеристика нормативных правовых актов, регулирующих горные отношения.

Здесь выделен отдельно дореволюционный период, сделан довольно подробный анализ российского имперского законодательства. Постреволюционный период дополнен новым этапом, который начался с принятия Указа Президента Республики Казахстан (имеющего силу закона) от 27 января 1996 г. № 2828 «О недрах и недропользовании».

³ Мухитдинов Н.Б. Избранные труды в 9 томах. Т.3.: Горное право Республики Казахстан. — Алматы, 2011. С. 26.

⁴ Там же.

⁵ Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан: Учебное пособие. — Алматы: Юрист, 2004.



Существенный вклад в периодизацию развития казахстанского права о недрах внес известный ученый современной формации доктор юридических наук Ж.С.Елюбаев. Им рассмотрена история развития казахстанского права о недрах «через призму трех периодов развития страны: периода пребывания Казахстана в составе Российской империи, советского периода и периода после распада СССР (период новейшей истории Казахстана)»⁶. Однако автор не ограничивается рассмотрением развития казахстанского права о недрах в указанных рамках, он также дает краткую характеристику и предшествующему этапу — периоду времени до присоединения Казахстана к России, когда горные отношения регулировались обычным правом казахов. Разумеется, как отмечает Ж.С. Елюбаев, «в тот период не было особого разделения понятий «земля» и «недра», поскольку последнее охватывалось первым понятием»⁷.

По нашему мнению, недостатком периодизации, предлагаемой Ж.С. Елюбаевым, является именно отсутствие указания на данный период времени. Несмотря на то, что горные отношения в данный период практически отсутствовали, тем

не менее, обычное право казахов регулировало отдельные моменты, например, отношения собственности на землю и недра. Так, самим автором отмечается, что «в обычном праве казахов предусматривалась ответственность за «неправое пользование чужим имуществом», в частности за самовольное вырытие камня»⁸, то есть практически за добычу чего-либо из земли и недр. В соответствии с этим положением обычное право казахов к понятию «камни» могло относить любое минеральное сырье и полезное ископаемое, добытое из земли»⁹.

Еще один момент, на который хотелось бы обратить внимание, и он касается не только периодизации, предложенной Ж.С. Елюбаевым, но и разработанной Н.Б. Мухитдиновым,

заключается в том, что они построены и отражают социально-политическую историю казахского общества. Например, выделен период новейшей истории Казахстана, который начинается с 25 октября 1990 г., когда Верховным Советом Казахской ССР была принята «Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики».

По нашему мнению, когда речь идет о развитии казахстанского права о недрах, следует использовать иные критерии периодизации.

Так, в теории уже отмечено, что периоды развития истории могут не совпадать с периодами развития права. В частности, О.А. Красавчиков, отмечает, что «круг причин, по которым история юридической науки может не совпадать хронологически с периодами общегражданской (политической) истории и периодами развития законодательства, достаточно широк: здесь имеет место действие как объективных, так и субъективных факторов»¹⁰. Он же пишет, применительно к периодизации гражданско-правовой науки, что «периодизацию развития гражданско-право-

вой науки по основным этапам социально-политической истории нашего общества или исто-

рии советского гражданского законодательства можно использовать только для выявления соответственно социально-политической действительности этой науки или ее роли в совершенствовании гражданского закона и практики применения последнего. Но так как задача состоит в периодизации развития самой науки, обладающей по отношению к своему предмету известной самостоятельностью, в ее собственной истории и должны быть обнаружены рубежи, на которые такая периодизация только и может ориентироваться»¹¹.

О.С. Иоффе, рассматривая данную проблему, сетует на то, что нередко в предлагаемых периодизациях наблюдается «постоянное изменение критериев, сообразно с которыми выделяются различные периоды», что «едва ли, однако, допустимо строить периодизацию с помощью «скользящего» основания. Не нужно забывать, что периодизация — один из видов классификации. Особенность ее состоит лишь в том, что при помощи периодизации систематизируются однопорядковые факты, отделенные друг от друга не в пространстве, а во времени. В границах отмеченной особенности для периодизации обязательно распространяющееся на всякую систематизацию общее правило относительно единства критерия ее построения. Вопрос лишь в том, какой

⁶ Елюбаев Ж. Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика: Монография. — Алматы: Печатный дом «Колесо», 2010. С. 72.

⁷ Там же. С. 71.

⁸ Казактын Ата заңдары — Древний мир права казахов. 6 том. — Алматы: Жеті жарғы, 2005. С. 456–457, 552–554.

⁹ Елюбаев Ж. Указ.соч. С. 71.

¹⁰ Красавчиков О.А. Советская наука гражданского права (понятие, предмет, состав и система). — Свердловск, 1961. С. 44–45.

¹¹ Красавчиков О.А. Указ. соч. С. 44–45.



именно фактор должен быть избран в этом качестве»¹².

Применительно к периодизации казахстанского права о недрах можно сказать, что таким фактором или критерием является определенный итог развития нормативно-правовой базы.

История развития казахстанского права о недрах имеет свою специфику. Во-первых, в отличие от многих государств освоение недр Казахстана началось гораздо позже, соответственно гораздо позже появились и источники отечественного горного права. Во-вторых, первоначальная нормативная база была сформирована под влиянием российского имперского законодательства. В-третьих, долгое время законодательство о недрах разрабатывалось в рамках общесоюзного законодательства.

Предлагаемая нами периодизация казахстанского права о недрах предполагает наличие следующих этапов:

1 этап характеризуется наличием обычного права казахов и заканчивается с распространением на территории Казахстана российских актов петровского периода. Специфика данного периода заключается в том, что на данном этапе: а) практически отсутствовало недропользование, следовательно, не было необходимости в обстоятельной регламентации горных отношений; б) в обычном праве казахов недра отождествлялись с землей; в) право о недрах находилось в зачаточном состоянии.

2 этап (1731–1806 гг.) характеризуется применением на территории Казахстана при регулировании зарождающихся отношений недропользования Указа Петра I о Берг-привилегии, принятого 10 декабря 1719 г., который устанавливал право свободного горного промысла на землях казенных и частных: «соизволяется всем и каждому дается воля, каково бы чина и достоинства ни был, во всех местах, как собственных, так и на чужих — искать, копать, плавить, варить и чистить всякие металлы: сиречь — золото, серебро, медь... також потребные земли и каменья...»¹³.

В Российской империи принятие Берг-привилегии подвело итог предыдущему этапу развития законодательства о недрах России (в этот период право недропользования регулировалось именными царскими грамотами, в частности грамотой царя Алексея Михайловича «О поиске медных руд на Урале» 1654 г., также Указом Петра I «О сыске золотых, серебряных медных и других руд» от 4 ноября 1700 г.) и ознаменовало начало нового этапа.

¹² Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права» // <http://civil.consultant.ru/elib/books/3/>.

¹³ Указ Петра I о Берг-привилегии от 10 декабря 1719 года // <http://www.hrono.info/dokum>.

Казахстан за январь-октябрь снизил добычу нефти и конденсата на 1,6 %

Казахстан в январе-октябре 2014 г. произвел 66,635 млн тонн нефти, включая газовый конденсат, что на 1,6 % меньше, чем в аналогичном периоде 2013 г., сообщил комитет по статистике министерства национальной экономики. При этом, по данным статистического ведомства, добыча сырой нефти составила 55,984 млн тонн (снижение на 2,8 %), конденсата — 10,652 млн тонн (рост на 5,6%).

Кроме того, в отчетном периоде в Казахстане было добыто 35,177 млрд м³ природного газа (рост на 1,3 %). Из этого объема газ природный (естественный) в газообразном состоянии составил 17,498 млрд м³ (рост на 4,4 %), нефтяной попутный газ — 17,679 млрд м³ (снижение на 1,3 %).

«Новости-Казахстан». 13.11.2014.

«КазТрансГаз» ввел в эксплуатацию месторождение «Жаркум»

Национальный оператор в сфере газа и газоснабжения в Казахстане АО «КазТрансГаз» ввел в опытно-промышленную эксплуатацию месторождение «Жаркум», сообщила пресс-служба компании. 27 ноября 2014 г. состоялось торжественная церемония ввода в опытно-промышленную эксплуатацию месторождения Жаркум, приуроченная ко Дню Первого Президента. В церемонии приняли участие аким Жамбылской области Карим Кокрекбаев, генеральный директор ТОО «Амангельды Газ» Калдыбай Тулекешев. «Опытно-промышленная эксплуатация месторождения будет осуществляться АО «КазТрансГаз». Месторождение находится в 215 км от города Тараз. Геологические запасы газа и газового конденсата месторождения Жаркум составляют 1 млрд 273 млн м³ и 41 тыс. тонн, соответственно», — говорится в сообщении.

Извлекаемые запасы сухого газа и конденсата составляет 833 млн м³ и 26 тыс. тонн. Эти ресурсы 27 лет могут послужить источником топлива для Жамбылской области. Использование добываемого сырья выгодно для потребителей. Оно обходится дешевле и превосходит импортируемый узбекский газ по теплоотдаче. Опытно-промышленная эксплуатация месторождения «Жаркум» направлена на развитие ресурсной базы и увеличение объемов добычи природного газа и газового конденсата. «В рамках мероприятия введены в эксплуатацию пункт сбора газа, запущена установка по подготовке газа (УПГ) и введен в эксплуатацию газопровод «Жаркум-Амангельды I-очередь» с пропускной способностью 210 млн м³/год. На начальном этапе газ будет добываться из 4-х скважин. Номинальная проектная производительность пункта сбора газа месторождения Жаркум составляет 87,6 млн м³ очищенного газа в год или 240 тыс. м³ в сутки», — отмечается в сообщении.

Согласно информации, с вводом месторождения «Жаркум» общий объем добычи в 2015 г. составит 380 млн м³. Это дополнительно 20 % к существующему добываемому объему.

«Новости-Казахстан». 28.11.2014.



Так, российский исследователь В.А.Манин, проводя периодизацию горнозаводского земельного законодательства России во второй половине XVII — первой половине XVIII века, подразделяет данный период на два этапа:

- с середины XVII века по 1719 г. (этап некодифицированного горнозаводского земельного законодательства);
- с 1719 г. после принятия Берг-привилегии до второй половины XVIII в. (период начала кодификации и действия указанных принципов)¹⁴.

Таким образом, Берг-привилегия являлась уникальным нормативным актом, наиболее полно урегулировавшим существующие на тот момент отношения недропользования. Так, помимо закрепления принципа «горной свободы», в ней был установлен порядок оформления права недропользования («Кто новые металлы и минералы изобрещает, и охоту будет иметь ко устройению заводов, тем являться в Санкт-Петербурге в Берг-коллегии... И когда оные офицеры сысканую какую руду работы и иждивения достойну найдут, тоща должен оной охотник, или сыскатель, в Берг-коллегию письменно объявить, и при том пробу изобретенной руды прислать, и просить о позволении к строению завода...»); размеры отводимого участка недр («Получившему такую привилегию, или жалованную грамоту, на месте, где руда обретаема будет, 250 сажен долготы, 250 сажен ширины отведено быть имеет, и на том отведенном месте он и его товарищи всякую руду и минералы, что обрещает под землею, копать, и к тому потребное строение построить волен»); закреплено преимущественное право владельцев земель на строительство горнорудных заводов («Помещики или владетели тех земель, в которых руды изобрещаются, имеют наперед в сих позволение ко устройению тех заводов, когда заранее о том востребуют») и многое другое. Не случайно Н.Б. Мухитдинов назвал этот нормативный акт — «целостным законоположением по горной части»¹⁵.

Круг причин, по которым история юридической науки может не совпадать хронологически с периодами общегражданской истории и периодами развития законодательства, достаточно широк: здесь имеет место действие как объективных, так и субъективных факторов.

Также данный период характеризовался принятием и действием на территории Казахстана Берг-регламента. По манифесту Анны Иоановны от 3 марта 1739 г. Берг-привилегия была дополнена «Берг-регламентом», который уменьшил налоговое обложение промышленников (с 3,1 % до 2 %), обязав их поставлять в казну не всю, а лишь 2/3 выплавляемой меди; остальную им разрешалось свободно продавать. Важность Берг-регламента заключалось в том, что он ликвидировал преимущественное право вотчинников на разработку полезных ископаемых на своей земле, признав это право за теми, кто их обнаружил первым.

3 этап (1806–1832 гг.) знаменуется принятием в России Горного положения от 13 июля 1806 г. «Горное положение было утверждено вначале как «Проект горного положения» сро-

ком на 5 лет, но не пересматривалось и, оставаясь в действии, вошло отдельными частями в первое издание Свода законов... Гор-

ное положение подтверждало право собственности горнозаводчика на поверхность земли и на ее недра, но одновременно признавало право каждого искать руды на казенных землях, «приграниченных и неприграниченных к заводам», и возобновлять деятельность заброшенных прежними владельцами рудников при условии обязательной поставки добываемой руды на казенные заводы»¹⁶. Данное положение также могло применяться на территории Казахстана, где отношения недропользования получили свое развитие.

4 этап (1832–1920 гг.) начался с принятия в 1832 г. первого Российского Свода законов, включающего Горный Устав — свод правил, регламентировавший в России создание и деятельность казенных и частных горных заводов, организацию управления ими. В нем было указано, что «право на ископаемые в недрах земли, их разведку и добычу принадлежит единственно и исключительно собственнику земли, а другим лицам — не иначе, как с его согласия».

Горный Устав регулировал отношения недропользования довольно долгое время. Он состоял из 1847 статей, изложенных на 143 страницах. Закон состоял из введения и трех книг. Во введении было дано понятие горного промысла, под которым понимался поиск, добыча, очистка, обработка полезных ископаемых, находящихся на поверхности или в недрах земли: 1) земель и камней; 2) металлов; 3) солей — поваренной и каменной, квасцов и др.; 4) горючих веществ.

¹⁴ Манин В.А. Формирование горнозаводского земельного законодательства во второй половине XVII — первой половине XVIII века: На примере Урала: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. — Саратов, 2002. С. 9.

¹⁵ Мухитдинов Н.Б. Избранные труды в 9 томах. Т.3.: Горное право Республики Казахстан. — Алматы, 2011. С. 100.

¹⁶ Боярко Г.Ю. Основы горного права России. — Томск: Изд-во Томского университета. 2000. С. 31.



Книга 1 «Управление заводами горными Уральского хребта» состояла из четырех разделов.

Раздел 1 «О правах и обязанностях» содержал нормы, регламентирующие порядок владения казенными землями и горными промыслами, права владельцев частных заводов, расположенных на казенных и посессионных землях, права владения горными заводами на частных землях...

Раздел 2 «Учреждения Горного Уральского местного управления».

Раздел 3 «О порядке хозяйственного управления».

Раздел 4 «Об особенных правилах управления на Уральском хребте».

Книга 2. «Управление заводами горными областей вне Уральского хребта». Здесь приведены были, по существу, нормы Книги 1, но уже применительно к горным заводам и промыслам Сибири, в частности Колыванскому и Нерчинскому заводам.

Книга 3. «О проступках, взысканиях и наказаниях за нарушение горных законов»¹⁷.

Впоследствии в развитие Горного Устава был принят ряд нормативных актов: «Устав о частной золотопромышленности» (1870), «Положение о частной горной промышленности на свободных казенных землях» (1877), «Устав о соли» (1887), «Правила о нефтяном промысле» (1892) и т.д.

В течение рассматриваемого периода в Устав вносились существенные поправки в 1842 г., 1857 г., 1893 г., 1912 г. и в 1914 г. Изменения были столь значительны, что некоторые исследователи редакцию Устава 1893 года считают отдельным самостоятельным нормативным правовым актом. Так, из 2653 статей Горного устава 1857 г. в издание 1893 г. неизменными вошли всего немногим более 50 статей. Примерно 1200 статей были принципиально переработаны или разработаны заново. Около 1350 статей исключено¹⁸.

Как отмечает Н.Б. Мухитдинов, «основные правомочия землевладельца по Уставу Горному 1893 г. состояли, во-первых, в независимом владении и осуществлении пользования богатствами недр; во-вторых, в распоряжении недрами, как путем продажи недр в их естественном состоянии, так и извлеченного из недр полезного ископаемого. Устав предусматривал невмешательство казенных управлений в частную собственность землевладельцев. Им предоставлялось абсолютное и безграничное право в выборе форм и методов разработки недр, за исключением случаев ограничения

¹⁷ Перчик А.И. Горное право. — М.: Издательский дом «ФИЛОЛОГИЯ ТРИ», 2002. С. 71.

¹⁸ Там же.

«КазМунайГаз» пересматривает бюджет из-за падения цен на нефть

«Национальная компания «КазМунайГаз» пересматривает свой бюджет из-за падения цен на нефть. Об этом сообщил председатель правления акционерного общества Сауат Мынбаев.

«Чудес не бывает. Понятно, что с падением цен на нефть значительно сокращаются бюджеты компании. Если говорить о «КазМунайГазе», то мы вроде бы с запасом рассчитывали бюджет исходя из цены 80.

Он был согласован с «Самрук-Казына». Мы пересчитываем бюджет на более низкий уровень цен, ориентировочно это может быть 50, например», — отметил С.Мынбаев в ходе брифинга в Службе центральных коммуникаций при Президенте РК.

По его словам, компания также корректирует свою инвестиционную программу. «При этом это сокращение инвестиционных программ носит селективный характер. Что-то мы можем больше сократить. Программы по поддержанию текущих объемов добычи — эти программы, как правило, подвергаются наименьшему сокращению. Но то, что коррекция инвестиционных программ, в частности, в «КазМунайГазе», будет — это, безусловно, и она уже есть», — заключил он.

«Казинформ». 09.12.2014.

Минэнерго Казахстана будет ежемесячно регулировать цены на ГСМ

В Казахстане начиная с 1 января 2015 года, предельные цены на ГСМ будут ежемесячно устанавливаться Министерством энергетики Республики Казахстан по согласованию с Министерством национальной экономики РК. Об этом в ходе брифинга в СЦК сообщил первый заместитель министра энергетики РК Узакбай Карабалин.

«Принято решение о системной гармонизации ценовой политики по регулированию правительством видов ГСМ с РФ. То есть, наши цены будут коррелированы в зависимости от изменений цен в РФ, которая поставляет 1/3 потребляемого бензина. В частности, сейчас разрабатываются правила установления предельных цен на указанные виды нефтепродуктов, которые будут учитывать колебание цен на российском рынке. С 1 января 2015 г. предельные цены будут ежемесячно устанавливаться Министерством энергетики РК по согласованию с Министерством национальной экономики РК», — уточнил он.

По словам Карабалина, правила также будут предусматривать получение трейдерами маржи, не допуская при этом получение ими сверхдоходов. То есть помимо ежемесячного перерасчета предельных цен на регулируемые правительством виды ГСМ, будет осуществляться также ежемесячный перерасчет акцизов.



права собственности в интересах соседства (сервитут: «каждый рудник должен в случае надобности делать и терпеть то, что для другого рудника полезно»)¹⁹.

Если начало рассматриваемого периода четко определено (принятие Горного Устава), то в отношении окончания данного периода могут возникнуть споры. Формально концом 4 этапа и началом 5 этапа следует считать 1920 г., когда был принят Декрет «О недрах земли», так как это был декрет нового государства, закреплявшего принципиально новые основы собственности на недра. Однако в период с 1832 по 1920 гг. произошла Великая Октябрьская революция и некоторые исследователи в качестве новой точки отсчета будут считать 1917 г. Но, как мы указывали выше, периодизация развития права может не совпадать с периодизацией социально-политического развития государства.

5 этап (1920–1927 гг.) начинается с принятия 30 апреля 1920 г. Декрета «О недрах земли», который отменил право собственности прежних владельцев «на поверхность земли и ее недра», передал «эксплуатацию недр и распределение добытых полезных ископаемых, а равно и общее руководство и надзор за горнопромысловыми операциями» в ведении Горного Совета Высшего Совета Народно-го Хозяйства (далее — ВСНХ) и его органов, установил порядок пользования и распоряжения недрами. Данный Декрет заложил основы

Основные правомочия землевладельца по Уставу Горному 1893 г. состояли, во-первых, в независимом владении и осуществлении пользования богатствами недр; во-вторых, в распоряжении недрами, как путем продажи недр в их естественном состоянии, так и извлеченного из недр полезного ископаемого.

для дальнейшего недропользования и прекратил свое действие с принятием Постановления ВЦИК СССР, закреплявшего «Положение о недрах земли». Положение следует считать более развернутым нормативным правовым актом в сфере недропользования. В его задачу входила организация рационального использования богатства недр — полезных ископаемых. С целью охраны недр учреждался горный надзор²⁰. В нем «был закреплен принцип горной свободы в области эксплуатации недр и распределения добытых полезных ископаемых, предоставив право производства горнопромысловых работ, поисков, добычи и пере-

работки полезных ископаемых всем гражданам и юридическим лицам СССР, а также с разрешения СНК (РСФСР) и иностранным гражданам и их юридическим лицам. Требования о рациональном и комплексном использовании недр и их охране были конкретизированы в этом акте. В соответствии с этим положением ВСНХ устанавливал:

- 1) в пределах, каких местностей или участков разработка недр полностью или — по отношению известного рода ископаемых воспрещается;
- 2) в пределах, каких местностей или участков разработка недр разрешается при соблюдении известных условий;
- 3) какие и какого рода участки поверхности не подлежат предоставлению под надобности горного дела или подлежат лишь в исключительных случаях для определенного рода надобностей»²¹.

6 этап (1927–1976 гг.). Данный этап начался с принятием Горного положения Союза ССР, утвержденного Постановлением ЦИК СССР и СНК СССР от 9 ноября 1927 г. По мнению Г.Б. Ахмеджановой: «Среди законодательных актов, регулирующих отношения по охране и использова-

нию недр, особое место занимает Горное положение Союза СССР, принятое ЦИК и СНК СССР 9 ноября 1927 г., которое действовало в нашей стране около пятидесяти

лет (до 1975 г.). Оно сыграло исключительно важную роль в дальнейшем развитии и совершенствовании горных отношений, а также в обеспечении рационального и комплексного использования недр. Этим документом к ведению ВСНХ СССР были, в частности, отнесены: свободный учет всех горных богатств страны, распоряжение месторождениями полезных ископаемых и производством геологических работ общесоюзного значения на всей территории СССР, установление горнопромышленного надзора»²².

7 этап (1976–1992 гг.). Началом 7 этапа мы считаем 4 августа 1976 г., а не 9 июля 1975 г., как полагает ряд авторов. 9 июля 1975 г. были приняты Основы законодательства Союза СССР и союзных республик о недрах. В развитии Основ в союзных республиках были приняты кодексы о недрах, содержание которых соответствовало основным постулатам Основ. Однако впервые в истории Казахстана был принят самостоятельный нормативный правовой акт в сфере недропользования — Закон

¹⁹ Мухитдинов Н.Б. Избранные труды в 9 томах. Т.3.: Горное право Республики Казахстан. — Алматы, 2011. С.101.

²⁰ СЗ СССР, 1927, № 68, ст.ст. 687, 688.

²¹ Ахмеджанова Г.Б. Правовые основы охраны недр в Республике Казахстан. — Павлодар, 2005. С. 8.

²² Там же. С. 9.



Казахской ССР «Об утверждении Кодекса Казахской ССР о недрах» от 4 августа 1976 г. (далее — Кодекс Казахской ССР о недрах)²³, поэтому мы считаем, что именно он положил начало новому периоду в развитии казахстанского права о недрах.

В Кодексе Казахской ССР о недрах были закреплены нормы об исключительной государственной собственности на недра, при этом речь шла о собственности СССР, т.к. недра Казахстана входили в единый государственный фонд СССР и находились в исключительной государственной собственности. В этот документ также были включены новые нормы об участии общественных организаций и граждан в осуществлении мер по охране и рациональному их исполнению, о государственном кадастре и геолого-экономической оценке месторождений полезных ископаемых, основные требования к проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию горнодобывающих предприятий, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых и т. д.

8 этап (1992–1996 гг.). Этот этап знаменовался принятием первым нормативным правовым актом о недрах независимого Казахстана — Кодекса Республики Казахстан «О недрах и переработке минерального сырья» от 30 мая 1992 г. № 1367а-ХІІ (далее — Кодекс РК о недрах)²⁴.

Задачами Кодекса РК о недрах были провозглашены регулирование отношений по владению, пользованию, распоряжению недрами и отношений по переработке минерального сырья в целях обеспечения интересов настоящего и будущих поколений, научно обоснованного, рационального, комплексного использования и охраны недр для удовлетворения потребностей в полезных ископаемых, подземных водах и других нужд народного хозяйства, охраны прав предприятий, организаций, учреждений и граждан, укрепления законности в этой области.

В статье 6 были закреплены принципы пользования и охраны недр, переработки минерального сырья, в частности: рациональное и комплексное пользование недрами; поощрение мер, направленных на повышение эффективности пользования и охраны недр; применение безотходных и малоотходных технологий; обязательность проведения государственной экологической экспертизы по проектам

²³ Закон Казахской ССР «Об утверждении Кодекса Казахской ССР о недрах» от 4 августа 1976 г. // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР 1976 года № 32, № 45.

²⁴ Кодекс Республики Казахстан «О недрах и переработке минерального сырья» от 30 мая 1992 г. № 1367а-ХІІ // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, 1992 г., № 9, ст. 248; 1995 г., № 2.

«Для того чтобы было понимание, что в России и Казахстане цена топлива на внутреннем рынке складывается из собственной себестоимости бензина или дизельного топлива, плюс акцизы НДС и плюс маржа продавца. Когда приходит к нам, в Казахстан, он осуществляется без учета указанного акциза и НДС. Поэтому уже здесь будут начисляться казахстанские акцизы и НДС. Акцизы при этом, как я сказал, будут регулируемые», — рассказал У.Карабалин.

Таким образом, по словам Карабалина, внедряемый ежемесячный перерасчет цен на регулируемые правительством Казахстана виды ГСМ и ежемесячный перерасчет ставок акцизов призваны защитить поставки топлива на внутренний рынок РК от резких скачков и потрясений, связанных с изменяющейся конъюнктурой цен на нефть на мировых рынках.

BNews.kz. 09.12.2014.

Добыча нефти на месторождении Кашаган может возобновиться в конце 2016 г.

Добыча нефти на морском месторождении Кашаган в Атырауской области может возобновиться в конце 2016 г. К этому времени компания NCOC планирует завершить прокладку новых трубопроводов, по которым нефть и сернистый газ будут доставляться с месторождения на наземную установку по подготовке сырья «Болашак». Об этом стало известно в ходе прошедших в Атырау общественных слушаний.

«Начало земляных работ запланировано на первый квартал 2015 г. Новые трубопроводы будут прокладываться в те же траншеи, в которых находились демонтированные трубопроводы. Сварка плетей трубопроводов в переходной зоне будет проводиться на барже-трубоукладчике «Кастаро-12». Плетей будут протягиваться к берегу и опускаться на морское дно с последующей засыпкой. Строительство трубопроводов на морском участке глубиной от 1,8 до 4 метров будет выполняться с использованием трубоукладочных барж и специальных судов. Как морской, так и наземный участки трубопроводов будут иметь наружное покрытие из трехслойного полиэтиленового антикоррозийного покрытия и утяжеляющего бетонного покрытия. Коррозионное покрытие будет дублироваться системой катодной защиты — наложенным током для наземной части и протекторными анодами для морской части трубопроводов», — сообщил в ходе слушаний директор департамента проекта «Кашаган» компании NCOC Джанкарло Руйу.

Напомним, добыча нефти на морском месторождении Кашаган была приостановлена осенью 2013 г., когда сразу в нескольких местах на трубопроводах были обнаружены утечки. Оба дефектных трубопровода будут заменены полностью. Длина каждого 96 км, из которых 70 км проходят по морскому дну.

«Казинформ». 10.12.2014.



пользования недрами и переработке минерального сырья; возмещение ущерба, причиненного недрам и другим объектам окружающей природной среды разработкой месторождений полезных ископаемых и переработкой минерального сырья; нормирование влияния пользования недрами на окружающую природную среду; соблюдение требований законодательства о недрах и переработке минерального сырья. В статье 11 Кодекса РК о недрах были закреплены обязанности пользователей недр. Охрана

недр был посвящен Раздел IV, в Разделе VII были предусмотрены экологические требования к проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений для иных целей. Еще одним прогрессивным моментом Кодекса РК о недрах являлось подробное регламентирование ответственности за нарушение законодательства о недрах и переработке минерального сырья.

9 этап (1996–2010 гг.) начался с принятия Указа Президента Республики Казахстан от 27 января 1996 г. № 2828 «О недрах и недропользовании» (далее – Указ), который имел силу закона. Как отмечал Н.Б. Мухитдинов «Указ попытался ответить на ряд взаимосвязанных между собой вопросов о недрах и недропользовании:

- 1) о субъекте права собственности на недра;
- 2) о компетенции исполнительных органов в области недропользования;
- 3) о праве недропользования;
- 4) о контрактах на разведку и добычу;
- 5) об охране недр и окружающей природной среды»²⁵.

В течение рассматриваемого периода Указ был дополнен, изменен и в конечном итоге приобрел статус закона Республики Казахстан. Он сыграл важную роль в развитии отношений по использованию и охране недр. Данный нормативный акт был направлен на регулирование отношений в рассматриваемой сфере в период перехода к рыночной экономике. Он имел ряд принципиально важных моментов.

С принятием Закона Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. № 291-IV «О недрах и недропользовании» начался новый этап развития казахстанского права о недрах, который был призван преодолеть недостатки Закона 1996 г.

Во-первых, он был направлен не просто на охрану окружающей среды, а на обеспечение экологической безопасности. Так, в Указе была закреплена норма о том, что одной из главных задач охраны недр является охрана жизни и здоровья населения (п. 1 ст. 47).

Во-вторых, он, в отличие от Кодекса РК о недрах, не регулировал отношения по переработке минерального сырья,

что является правильным, так как в результате приложения труда человека, минеральное сырье приобретает ста-

тус и свойства товара, а это уже сфера гражданского права.

В-третьих, Указ был ориентирован на регулирование принципиально новых рыночных отношений, поэтому здесь появились нормы, регулирующие участие иностранных инвесторов в недропользовании.

В-четвертых, Указ дифференцировал такой вид недропользования как геологическое изучение недр на два вида — государственное геологическое изучение недр и разведку. Таким образом, в Указе было предусмотрено четыре вида права недропользования:

- 1) государственное геологическое изучение недр;
- 2) разведка;
- 3) добыча;
- 4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей.

В-пятых, Указ заложил основы разрешительно-контрактной системы предоставления права недропользования, что являлось своевременным и прогрессивным в условиях развития и совершенствования рыночных отношений.

Таким образом, Указ, а затем и Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 г. № 2828 «О недрах и недропользовании», выполнил задачи, поставленные перед ним. Однако изменения, происходящие в социально-экономическом развитии нашего государства, потребовали принятия нового закона о недрах и недропользовании, основной задачей которого является регулирование отношений по использованию и охране недр в новых условиях — условиях перехода к устойчивому развитию.

Поэтому с принятием Закона Республики Казахстан от 24 июня 2010 г. № 291-IV «О недрах и недропользовании» начался новый этап развития казахстанского права о недрах,

²⁵ Мухитдинов Н.Б. Избранные труды в 9 томах. Т.3.: Горное право Республики Казахстан. — Алматы, 2011. С.109.




который был призван преодолеть недостатки Закона 1996 г. — отсутствие норм, регулирующих порядок реализации приоритетного права государства на приобретение отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) доли участия (пакета акций) в юридическом лице, обладающем правом недропользования, отсутствие процедуры выдачи разрешения на отчуждение права недропользования (его части) и (или) доли участия (пакета акций) в юридическом лице, обладающем правом недропользования.

Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 г. направлен на решение следующих проблем:

- совершенствование и систематизацию законодательства о недропользовании и устранении пробелов;
- максимальное сокращение бланкетных и отсылочных норм;
- объединение в рамках одного закона норм, регулирующих все операции по недропользованию, в том числе и нефтяные операции;
- установление ясной процедуры реализации приоритетного права государства;
- упрощение процедуры предоставления права недропользования и сокращение перечня разрешительных документов;
- детальное урегулирование на уровне законодательного акта процедуры проведения конкурса на предоставление права недропользования и порядка заключения контрактов на основании прямых переговоров.

В своей периодизации мы рассмотрели только основные вехи развития казахстанского права о недрах и сосредоточились на освещении основных, «головных» нормативных правовых актов в данной сфере. Разумеется, что принятие основных законов влечет разработку целого массива подзаконных нормативных актов, подробное рассмотрение которых не предусмотрено в рамках нашего исследования.

* * *

Подводя итоги, мы можем констатировать, что на сегодняшний день в Республике Казахстан создана фундаментальная база, являющаяся одним из важнейших средств обеспечения рационального и комплексного использования недр — материальной основы суверенитета и благосостояния нашей страны, однако, требующая дальнейшего исследования для решения проблем теоретического и прикладного характера. 

Энергетика

Казахстан прекратил поставки электроэнергии в Россию

Казахстан прекратил поставки электроэнергии в Россию. Об этом в ходе брифинга в СЦК сообщил председатель правления АО «Самрук-Энерго» Алмасадам Саткалиев.

«Мы прекратили с 24 ноября поставки электроэнергии в Россию по причине девальвации. Поставки стали невыгодными для наших станций и потеря этого рынка в принципе достаточно существенный момент при реализации наших производственных программ», — уточнил он.

По словам Саткалиева, энергия в Россию поставлялась в рамках коммерческой деятельности. Экибастузкая ГРЭС-1 участвовала в торгах в России на равных условиях с другими российскими поставщиками. Председатель правления заверил, если от этого участия Казахстан будет получать доход, деятельность восстановится. Касательно экспорта угля в Россию, Саткалиев сообщил, что объем составляет порядка 16 млн тонн.

«Выходом из ситуации может являться заключение долгосрочных контрактов с определенной формулой цены на поставляемый уголь, потому что необходимо принимать во внимание и зависимость у российских электрических станций именно от казахстанских типов углей. Многие энергоблоки спроектированы именно под казахстанские угли и переход на другие виды топлива для российских потребителей тоже будет дополнительной затратой. С нашей стороны это предоставление конкурентных цен по сравнению с другими российскими поставщиками. Предоставление конкурентных сервисов и в целом укрепление сотрудничества в этом направлении будет способствовать сохранению нашей целевой ниши по поставкам казахстанского угля», — рассказал А.Саткалиев.

BNews.kz. 26.11.2014.

«Самрук-Энерго» ожидает порядка \$1 млрд дохода от второй волны приватизации

Порядка 1 млрд долл. дохода ожидают в АО «Самрук-Энерго» от второй волны приватизации, сообщил председатель правления компании Алмасадам Саткалиев.

«Перед выходом на IPO нам предстоит огромная работа. В первую очередь, это и завершение всего блока по приватизации наших активов. То есть от первой волны приватизации ожидаем доход в сумме 196 млн долл. От второго этапа приватизации мы ожидаем получение выручки порядка 1 млрд долл. США», — сообщил Саткалиев на брифинге в службе центральных коммуникаций.

Эти средства, по его словам, будут направлены на реализацию инвестиционных программ АО. Также он добавил, что вырученные средства позволят обеспечить и стабильность тарифа, и снижение налоговой нагрузки.

Изменения в налоговом законодательстве Республики Казахстан с 1 января 2015 г.

Р. Оспанов, старший партнер Юридической фирмы «Саят Жолши и Партнеры»
Е. Торейкина, старший юрист Юридической фирмы «Саят Жолши и Партнеры»

В течение 2014 г. был принят ряд законов, вносящих изменения и дополнения в Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 г. № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (далее — Налоговый кодекс РК), введенные в действие преимущественно с 1 января 2015 г. Остановимся на наиболее существенных из них.

1. Новеллой является дополнение Налогового кодекса РК статьей 37-2, устанавливающей особенности исполнения налогового обязательства отдельными категориями налогоплательщиков, прекращающих деятельность по результатам аудиторского заключения по налогам, а не проводимой налоговыми органами документальной проверки. Указанным порядком вправе воспользоваться находящиеся на стадии ликвидации юридические лица резиденты и индивидуальные предприниматели, соответствующие одновременно следующим условиям:

- 1) общая сумма совокупных годовых доходов с учетом корректировок ликвидируемого юридического лица или индивидуального предпринимателя, прекращающего деятельность, за период срока исковой давности составляет не более 60000-кратного месячного расчетного показателя, действующего на 1 января соответствующего финансового года;
- 2) имеют в наличии аудиторское заключение по налогам, составленное аудиторской ор-

ганизацией не более чем за 20 календарных дней до даты предоставления в налоговый орган налогового заявления о прекращении деятельности.

Необходимые изменения в части проведения аудита по налогам также нашли свое отражение в Законе Республики Казахстан от 20 ноября 1998 г. № 304-І «Об аудиторской деятельности».

2. Налоговый кодекс РК был также дополнен статьей 43-1, регулирующей порядок прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей в упрощенном порядке без проведения камерального контроля, который впра-

Налоговый кодекс РК был дополнен статьей 43-1, регулирующей порядок прекращения деятельности индивидуальных предпринимателей в упрощенном порядке без проведения камерального контроля.

ве применить индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Республики Казахстан или оралманами¹, соответствующие на момент подачи налогового заявления о прекращении деятельности одновременно следующим условиям:

- 1) не состоящие на регистрационном учете в качестве плательщика налога на добавленную стоимость;
- 2) не осуществляющие деятельность в форме совместного предпринимательства;
- 3) не являющиеся плательщиками единого земельного налога, применяющими раздельный учет доходов и расходов, имущества по видам деятельности, на которые не распространяется специальный налоговый режим для крестьянских или фермерских хозяйств;
- 4) не осуществляющие отдельные виды деятельности, указанные в пункте 1 статьи 574 Налогового кодекса РК (игорный бизнес,

¹ Оралманы (каз. *оралман* — дословный перевод с казахского «возвращенец») — этнические казахи-репатрианты, переселяющиеся в Казахстан из соседних стран (Китай, Монголия, Узбекистан, Россия, Киргизия, Иран, Афганистан, Пакистан и др.).



оптовая и (или) розничная реализация бензина, алкогольной продукции и т.д.);

- 5) отсутствующие в плане налоговых проверок на основании результатов мероприятий системы оценки рисков;
- 6) не имеющие налоговой задолженности, задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям.

3. В соответствии с дополненной статьей 51-3 Налогового кодекса РК с 1 января 2015 г. допускается изменение срока уплаты налога на добавленную стоимость (далее — НДС) и акцизов по импортируемым товарам, помещенным под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Указанный порядок изменения срока уплаты косвенных налогов не применим к товарам, импортируемым с территории государств-членов Таможенного союза. Изменение срока уплаты НДС и акцизов по импортируемым товарам освобождает налогоплательщика от уплаты пеней в случае исполнения налогового обязательства по их уплате в пределах измененного срока.

4. С 1 января 2015 года вводятся требования о соответствии налоговой отчетности требованиям форматно-логического контроля, заключающегося в проверке полноты и корректности заполнения налоговой отчетности системой приема и обработки налоговой отчетности налоговых органов (абзац второй пункта 1 статьи 63 Налогового кодекса РК). Налоговая отчетность, составленная с нарушением требований форматно-логического контроля, будет признаваться непредставленной в налоговые органы (подпункт 7) пункта 5 статьи 584 Налогового кодекса РК).

5. Предусматривается возможность предъявления налоговых заявлений, перечень которых устанавливается Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, через центры обслуживания населения (часть вторая пункта 2 статьи 76 Налогового кодекса РК). Ранее налоговые заявления могли быть представлены только в явочном порядке, по почте заказным письмом с уведомлением или в электронном виде, допускающем компьютерную обработку.

6. Существенным изменениям был подвергнут порядок налогообложения дивидендов, начисленных и выплачиваемых юридическими лицами, которые производят уменьшение исчисленного в соответствии со статьей 139 Налогового кодекса РК корпоративного подоходного налога (далее — КПН) на 100%. К таким лицам,

«Все 11 активов, которые есть у нас в программе приватизации, должны быть реализованы в частный сектор и окончательная стоимость компании по IPO будет определяться уже исходя из того, что мы не имеем этих активов, не имеем доходности от этих активов и не имеем соответствующих затрат. В целом мы в 2015 г. планируем выйти на IPO, причем с достаточно интересным пакетом, для индивидуальных, для портфельных, частных инвесторов порядка 20–25%», — заключил глава компании.

Правительство Республики Казахстан совместно с АО «Самрук-Казына» разработало комплексный план приватизации на 2014–2016 гг. Намечена приватизация 106 активов и объектов фонда, 64 из которых планируется вывести в частный сектор до конца 2014 г. Реализация программы призвана уменьшить участие государства в экономике страны и упрочить ее основы за счет увеличения в ней доли частного сектора.

Ранее в рамках реализации программы приватизации активов группой компаний «Самрук-Казына» было продано шесть компаний на сумму 836 млн тенге.

«Новости-Казахстан». 26.11.2014.

«Самрук-Энерго» планирует повысить тариф на электроэнергию

Казахстанская компания «Самрук-Энерго» планирует в следующем году повысить тариф на электроэнергию на 7–8 %, сообщил председатель правления АО «Самрук-Энерго» Алмасадам Саткалиев.

«По нашим предприятиям мы подали заявку в комитет по регулированию естественных монополий и защите конкуренции. Наша заявка в районе 7-8 %, и мы, безусловно, от государства ожидаем справедливого и социально ответственного решения по уровню наших тарифов», — сказал Саткалиев на брифинге в службе центральных коммуникаций.

Он добавил, что в этом году были отмечены два существенных фактора, которые будут определять ценообразование на электроэнергию в следующем году. Это, по его словам, рост цен на газ и рост тарифа в Казахстане компании по управлению электрическими сетями KEGOK.

«Для примера, в Актобе выросла в пять раз цена на оптовый газ, в Алматы — более чем в два раза. Рост тарифа KEGOK в связи с обеспечением необходимого уровня доходности, необходимостью реализации масштабной инвестиционной программы, в том числе и по строительству третьего транзита «Север-Юг» через Восточный Казахстан. Данные факторы в целом, безусловно, отразятся на конечной цене электроэнергии для потребителя», — сказал глава компании.

Trend. 27.11.2014.



в частности, относятся организации, осуществляющие деятельность в социальной сфере, автономные организации образования, организации, осуществляющие деятельность по организации и проведению международной специализированной вставки на территории Республики Казахстан, организации, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории специальных экономических зон, организации, реализующие инвестиционные приоритетные проекты и не применяющие специальный налоговый режим, и т.д.

Так, с 1 января 2015 г. дивиденды, выплачиваемые указанными выше юридическими лицами (за исключением организаций, реализующих инвестиционный проект) в пользу своих акционеров, участников и начисленные за период, в котором ими произведено уменьшение исчисленного в соответствии со статьей 139 Налогового кодекса РК КППН на 100 %:

- в соответствии с абзацем 3 подпункта 1 части первой пункта 1 статьи 99 Налогового кодекса РК не подлежат исключению (корректировке) из совокупного годового дохода акционеров, участников, являющихся казахстанскими юридическими лицами. Согласно подпункту 4 статьи 143 Налогового кодекса РК такие дивиденды подлежат обложению КППН у источника выплаты по ставке 15 %. В свою очередь, на сумму КППН, удержанного у источника выплаты с доходов в виде дивидендов, акционеры, участники, являющиеся казахстанскими юридическими лицами, уменьшают сумму подлежащего уплате ими в бюджет КППН на основании пункта 2 статьи 139 Налогового кодекса РК;
- в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 156 Налогового кодекса РК не подлежат исключению из доходов акционеров, участников, являющихся физическими лицами. Согласно подпункту 4 статьи 160, статей 161 и 172 Налогового кодекса РК такие дивиденды облагаются индивидуальным подоходным налогом (далее — ИПН) у источника выплаты по ставке 5 %;
- в соответствии с частью пятой пункта 5 статьи 193 Налогового кодекса РК не подлежат освобождению от налогообложения при их выплате в пользу акционера, участника, являющегося юридическим лицом-нерезидентом, не имеющим постоянного

учреждения в Республике Казахстан. Согласно пункту 1 статьи 193 Налогового кодекса РК такие дивиденды подлежат обложению КППН у источника выплаты без осуществления вычетов по ставке 15 % (дивиденды в пользу нерезидентов, зарегистрированных в государствах с льготным налогообложением, облагаются КППН по ставке 20 %).

- в соответствии с частью 5 подпункта 4 пункта 1 статьи 200-1 Налогового кодекса РК не подлежат освобождению от налогообложения при их выплате в пользу акционера, участника, являющегося физическим лицом-нерезидентом. Согласно статье 201 Налогового кодекса РК такие дивиденды подлежат обложению ИПН у источника выплаты без осуществления вычетов по ставке 15 %.

7. Уточнена редакция подпункта 2 статьи 115 Налогового кодекса РК, из которой следует, что расходы по сделкам, не указанным во вступившем в законную силу приговоре или постановлении суда, в соответствии с которым налогоплательщик признан лжепредприятием, либо по сделкам с таким налогоплательщиком, признанным судом действительными в гражданско-правовом порядке, не будут относиться к расходам, не подлежащим вычету. То есть такие расходы налогоплательщик будет вправе относить на вычеты.

Аналогичным образом, сумму НДС по указанному выше сделкам налогоплательщик будет вправе относить в зачет (подпункт 1 пункта 3 статьи 257 Налогового кодекса РК).

8. Для юридических лиц, которые производят уменьшение исчисленного в соответствии со статьей 139 Налогового кодекса РК КППН на 100 % (указаны в пункте 7 выше), установлены минимальные нормы амортизации фиксированных активов, которые должны соответствовать установленным в пункте 2 статьи 120 Налогового кодекса РК предельным нормам амортизации, за исключением организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты и не применяющих специальный налоговый режим, для которых исчисление амортизационных отчислений должно составлять не менее 50 % от предельно установленных Налоговым кодексом РК норм амортизации.



9. Статья 137 Налогового кодекса РК о переносе убытков дополнена пунктом 10, согласно которому убытки организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты, не подлежат переносу на налоговые периоды, следующие за налоговым периодом, в котором было прекращено действие инвестиционного контракта.

10. Налоговым кодексом РК ранее не предусматривался перенос убытков реорганизуемого юридического лица путем слияния или присоединения, с 1 января 2015 г. такой перенос убытков стал допустим в отношении юридических лиц, реорганизуемых по решению Правительства Республики Казахстан.

11. Налоговый кодекс РК дополнен новой главой 17-1, регулирующей вопросы налогообложения организаций, реализующих инвестиционные приоритетные проекты и не применяющих специальный налоговый режим. Организацией, реализующей инвестиционный приоритетный проект, признается юридическое лицо, соответствующее одновременно следующим условиям:

- 1) вновь созданное юридическое лицо в соответствии с законодательством Республики Казахстан об инвестициях заключило инвестиционный контракт, предусматривающий реализацию инвестиционного приоритетного проекта и предоставление преференций по налогам, и реализует инвестиционный приоритетный проект;
- 2) осуществляемые виды деятельности в полном объеме соответствуют перечню приоритетных видов деятельности, определенных для реализации инвестиционного приоритетного проекта;
- 3) доходы, подлежащие получению (полученные) от осуществления деятельности по реализации инвестиционного приоритетного проекта, составляют не менее 90 % совокупного годового дохода юридического лица.

12. Расширен перечень объектов, не рассматриваемых в качестве дохода физического лица:

- обязательные профессиональные пенсионные взносы в единый накопительный пенсионный фонд в размере, установленном законодательством Республики Казахстан (прим.: введено в действие с 1 января 2014 г.);
- материальная выгода, полученная за счет средств бюджета в соответствии с законодательством Республики Казахстан, в том числе при:

— предоставлении объема услуг по дошкольному воспитанию и обучению, по техническому

Казахстан начал поставку электроэнергии в Киргизию

С 1 декабря начата поставка казахстанской электроэнергии в Киргизию, сообщает во вторник АО «Самрук-Энерго». О поставках казахстанской электроэнергии в Киргизию главы двух стран договорились в ходе государственного визита президента Киргизии Алмазбека Атамбаева в Астану. Казахстан будет поставлять электроэнергию по цене

15,7 тенге за киловатт, Киргизия, в свою очередь, обеспечит Казахстан поливной водой в вегетационный период. «Между АО «Жамбылская ГРЭС» (дочернее предприятие АО «Самрук-Энерго») и ОАО «Электрические станции» (Киргизия) подписан договор купли-продажи на поставку электроэнергии в объеме 1 млрд кВтч. Поставки планируется осуществлять до марта 2015 г. включительно», — говорится в сообщении.

По данным «Самрук-Энерго», «Жамбылская ГРЭС» вырабатывает 230 МВт электрической мощности для нужд энергосистемы Киргизии. «Также для исполнения взятых обязательств АО «Самрук-Энерго» дополнительно заключены договоры с системным оператором (АО «КЕГОС») на передачу электроэнергии до границы Кыргызской Республики и с АО «КазТрансГаз» на поставку газа для производства договорных объемов электроэнергии», — отмечает компания.

«Новости-Казахстан». 02.12.2014.

Международное сотрудничество

Казахстан и Россия могут активизировать совместную работу в области геологоразведки

Казахстан и Россия могут активизировать совместную работу в области геологоразведки для выявления новых перспективных месторождений нефти и газа, заявил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, выступая на XI Форуме межрегионального сотрудничества Казахстана и России, сообщает пресс-служба Акорды. В частности, это касается международного проекта «Евразия».

«Основные задачи данного проекта — изучение глубинного геологического строения и геохимии земной коры в Каспийском регионе, получение пространственно-временной модели, а также оценка ресурсов. Громадные перспективы нефтегазоносности прикаспийской впадины на территории Казахстана и России вызывают большую заинтересованность у крупных международных нефтяных компаний», — сказал Нурсултан Назарбаев, слова которого цитируются в сообщении Акорды.

Президент Казахстана указал также на высокий потенциал взаимодействия двух государств в расширении спектра услуг для развития инфраструктуры нефтяной сферы, включая не только транспорт, логистику и строительство, но и высокотехнологичные услуги, такие как инжиниринг, проектирование, информационные технологии.



и профессиональному, послесреднему, высшему, послевузовскому образованию, повышению квалификации и переподготовке работников и специалистов, а также обучению на подготовительных отделениях учебных заведений, осуществляемых в форме государственного образовательного заказа в соответствии с законодательством Республики Казахстан об образовании;

- предоставлении гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;
- предоставлении реабилитационного лечения, оздоровления и отдыха на объектах санаторно-курортного назначения;
- предоставлении лекарственных средств и изделий медицинского назначения;
- оплате стоимости товаров, работ, услуг, полученных инвалидом от местных исполнительных органов области, города республиканского значения, столицы в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите инвалидов в Республике Казахстан (*прим.* — введено в действие с 1 января 2009 г.).

13. Дополнен перечень доходов, подлежащих исключению из доходов физического лица, подлежащих налогообложению:

- доход от личного подсобного хозяйства каждого лица, занимающегося личным подсобным хозяйством, — за год в пределах 24-кратного минимального размера заработной платы, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года (*прим.* — введено в действие с 1 января 2015 г.);
- компенсации расходов на проезд лицам, обучающимся на основе государственного образовательного заказа, выплачиваемые в размерах, установленных законодательством Республики Казахстан (*прим.*: введено в действие с 1 января 2009 г.);

Уточнен также перечень производимых за счет средств бюджета выплат (кроме выплат в виде оплаты труда), подлежащих исключению из доходов физического лица. К ним относятся выплаты:

- в виде разницы между суммой фактически внесенных обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов с учетом уровня инфляции и суммой пенсионных накоплений в едином накопительном пенсионном фонде на момент приобретения получателем права на пенсионные выплаты в соответствии

с пенсионным законодательством Республики Казахстан;

- при причинении вреда жизни и здоровью государственным служащим, в том числе сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, военнослужащим, членам их семей, иждивенцам, наследникам и лицам, имеющим право на их получение в размерах, установленных законодательством Республики Казахстан;
- в виде поощрения лицам, сообщившим о факте коррупционного правонарушения или иным образом оказывающим содействие в борьбе с коррупцией в порядке, предусмотренном Правительством Республики Казахстан;
- в виде возмещения убытков в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами;
- в виде компенсационных выплат, выплачиваемых при прекращении действия трудового договора, в размерах, установленных законодательством Республики Казахстан;
- в виде поощрения призерам и участникам универсиад и членам национальных сборных команд Республики Казахстан за высокие результаты на международных соревнованиях в размерах, установленных законодательством Республики Казахстан.

При этом из перечня освобождаемых от налогообложения доходов физических лиц исключены:

- доходы по паям паевых инвестиционных фондов при их выкупе управляющей компанией данного фонда (*прим.*: введено в действие с 1 января 2015 г.);
- обязательные профессиональные пенсионные взносы в единый накопительный пенсионный фонд в размере, установленном законодательством Республики Казахстан (*прим.*: введено в действие с 1 января 2014 г.).

14. К числу доходов физических лиц, не облагаемых у источника выплаты, с 1 января 2015 г. отнесены доходы профессиональных медиков.

15. Для целей исчисления дохода в виде прироста стоимости при реализации физическими лицами ввезенных на территорию Республики Казахстан механических транспортных средств и прицепов, находящихся на праве собственности менее одного года, статья 180-1 Налогового кодекса РК дополнена положениями об определении цены (стоимости) приобретения данных транспортных средств.



16. Уточнены условия, при соблюдении одного из которых филиал, представительство юридического лица-нерезидента признают облагаемый НДС оборот по реализации работ, услуг:

- наличие контракта, заключенного с филиалом, представительством юридического лица-нерезидента;
- наличие счета-фактуры по работам, услугам, выписанного филиалом, представительством юридического лица-нерезидента;
- наличие акта выполненных работ, оказанных услуг, подписанного филиалом, представительством юридического лица-нерезидента;
- наличие контракта, заключенного с юридическим лицом-нерезидентом, предусматривающего, что выполнение работ, оказание услуг осуществляются филиалом, представительством такого юридического лица-нерезидента;
- в акте выполненных работ, оказанных услуг, подписанном юридическим лицом-нерезидентом, указано, что работы выполнены, услуги оказаны филиалом, представительством такого юридического лица-нерезидента;
- выплата дохода за выполненные работы, оказанные услуги осуществляется филиалу, представительству юридического лица-нерезидента.

17. С 1 января 2015 г. к числу оборотов, не признаваемых облагаемыми НДС оборотами по реализации, отнесены также (пункт 3 статьи 231 Налогового кодекса РК):

- субсидия заготовительной организации в сфере агропромышленного комплекса суммы налога на добавленную стоимость, уплаченного в бюджет, в пределах исчисленного налога на добавленную стоимость;
- получение некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме фонда, исключительно для обеспечения финансирования деятельности юридического лица, осуществляющего деятельность по проектированию и (или) строительству объектов международной специализированной выставки на территории Республики Казахстан, платежей из бюджета в рамках бюджетной программы, направленной на целевое перечисление;
- получение юридическим лицом, осуществляющим деятельность по проектированию

СОБЫТИЯ Международное сотрудничество

Глава государства особо отметил роль научных исследований для развития энергетического сектора.

«Наши научные институты путем совместных исследований могли бы заняться такими перспективными направлениями, как интенсификация добычи тяжелой нефти, глубоководная добыча, сланцевая нефть, получение синтез-нефти, альтернативная энергетика и многое другое», – сказал Нурсултан Назарбаев.

Результаты указанной совместной работы России и Казахстана, по его словам, могут быть продемонстрированы на выставке «ЭКСПО-2017», которая пройдет в Астане.

В свою очередь, президент России отметил, что Форум межрегионального сотрудничества стал важнейшим инструментом развития партнерских отношений между Россией и Казахстаном.

«За прошедшие 11 лет экономические связи между нашими странами вышли на качественно новый уровень. Двусторонний товарооборот вырос в более чем в 6 раз. Объем прямых российских инвестиций в экономику Казахстана увеличился в 10 раз. Такая высокая динамика во многом обеспечивается инвестиционным взаимодействием наших экономик», – сказал Владимир Путин.

Trend. 01.10.2014.

В рамках программы трансформации в Норвегии проведен ряд рабочих встреч «КазМунайГаз» с компанией «Статойл»

С 7 по 11 октября 2014 г. состоялся рабочий визит делегации компании АО «НК «КазМунайГаз» в Норвегию, в рамках которого состоялись встречи с руководством и сотрудниками международной нефтегазовой корпорации «Статойл».

В ходе встреч казахстанская делегация ознакомилась с долгосрочной стратегией развития компании «Статойл», приоритетными направлениями ее деятельности, опытом проведения программы трансформации бизнеса, текущих подходах по организации корпоративных функций, в том числе по стратегическому планированию, оценке результативности и мотивации персонала, инвестиционным и технологическим процессам.

Наряду с этим, делегация «КазМунайГаз» посетила Центр визуализации геологоразведочных работ офиса «Статойл» в Осло.

Сотрудники «Статойла» рассказали об успехах данного бизнес направления, последних достижениях геологоразведки, применяемых технологических и инновационных решениях.



и (или) строительству объектов международной специализированной выставки на территории Республики Казахстан, от некоммерческой организации, созданной в организационно-правовой форме фонда, денег, полученных такой некоммерческой организацией в рамках бюджетной программы, направленной на целевое перечисление;

- осуществление концессионером эксплуатации объекта концессии, находящегося в государственной собственности, с применением платы за доступность по концессионным проектам особой значимости, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан;
- управление концессионером объектом концессии с применением платы за доступность по концессионным проектам особой значимости, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан.

18. Статья 237 Налогового кодекса РК дополнена пунктами, устанавливающими даты совершения оборота по реализации по исправленному и дополнительному счетам-фактурам, а также при предоставлении (передаче) во временное владение и пользование имущества в случае, если до конца календарного месяца акт выполненных работ, оказанных услуг за такой месяц не подписан, но оплата за такой месяц произведена.

19. Уточнен порядок определения размера облагаемого НДС оборота при оказании услуг туроператора по выездному туризму (пункт 12-1 статьи 238 Налогового кодекса РК).

20. Устранен имевший место пробел относительно нерассмотрения работ, услуг, предоставленных филиалом, представительством юридического лица-нерезидента, оборотом налогоплательщика Республики Казахстан, получающего данные работы, услуги (подпункт 5 пункта 6 статьи 241 Налогового кодекса РК). Указанным дополнениям придано ретроспективное действие с 1 января 2009 г.

21. Услуги туроператора по выездному туризму с 1 января 2015 г. включены в перечень освобожденных от НДС оборотов по реализации товаров, работ, услуг, местом реализа-

ции которых является Республика Казахстан (подпункт 25 статьи 248 Налогового кодекса РК).

22. Уточнен перечень освобожденных от НДС оборотов в сфере медицинской и ветеринарной деятельности со сроком введения изменений с 1 января 2009 г. (статья 254 Налогового кодекса РК), он также дополнен услугами в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, оказываемых государственной организацией санитарно-эпидемиологической службы.

23. Уточнен перечень лекарственных средств (в т.ч. используемых (применяемых) в области ветеринарии), изделий медицинского назначения и медицинской техники, освобожденных от импортного НДС (статья 255 Налогового кодекса РК).

24. Изменены общие сроки выписки счетов-фактур (пункт 7 статьи 263 Налогового кодекса РК). Так, счет-фактура на бумажном носителе может быть выписан не позднее 7 календарных дней (ранее было 5 календарных

дней), а в электронном виде — не позднее 15 календарных дней (ранее было 7 календарных дней) после даты соверше-

ния оборота по реализации. Указанные изменения были введены в действие с 1 июля 2014 г.

25. Установлены требования к выписке, срокам и подтверждению получения исправленного и дополнительного счетов-фактур (пункты 14-1–14-3 статьи 263 и статья 265 Налогового кодекса РК).

26. С 1 января 2015 г. выписка счета-фактуры не требуется при оформлении перевозки пассажира электронным проездным документом, выдаваемым на железнодорожном транспорте (пункт 15 статьи 263 Налогового кодекса РК).

27. Определен порядок возврата превышения НДС по товарам, работам, услугам, приобретенным налогоплательщиком в связи со строительством зданий и сооружений производственного назначения, впервые вводимых в эксплуатацию на территории Республики Казахстан.

28. В соответствии с дополнением статьи 276-4 Налогового кодекса РК пунктом 4 временный ввоз с территории государств-членов Таможенного союза движимого имущества и транс-



портных средств по договорам имущественного найма (аренды) или в связи с их передачей в пределах одного юридического лица, а также временный ввоз указанного имущества и транспортных средств, ранее временно вывезенных на территорию государств-членов Таможенного союза, не признается облагаемым импортом.

29. Внесены дополнения в порядок корректировки сумм НДС, уплаченного при импорте товаров на территорию Республики Казахстан с территории государств-членов Таможенного союза (статья 276-23 Налогового кодекса РК).

30. Уточнена дата совершения операции по изготовлению бензина (за исключением авиационного) и дизельного топлива, являющихся продуктом переработки давальческого сырья, которая определена как день передачи изготовленных подакцизных товаров заказчику (пункт 3 статьи 282 Налогового кодекса РК).

31. Раскрыто понятие «экспорт» для целей обложения сырой нефти, газового конденсата и угля рентным налогом на экспорт, а также определен порядок исчисления их объема, подлежащего обложению рентным налогом на экспорт (статья 301 Налогового кодекса РК).

32. Уточнен налоговый период по рентному налогу на экспорт для случаев, когда даты оформления деклараций приходятся на разные налоговые периоды (статья 304 Налогового кодекса РК).

33. С 1 января 2015 г. профессиональные медиаторы включены в число плательщиков социального налога.

34. Денежные награды, присуждаемые за призовые места на спортивных соревнованиях, смотрах, конкурсах, исключены из доходов, не являющихся объектами обложения социальным налогом.

35. Для целей исчисления налога на транспортные средства по легковым автомобилям с объемом двигателя свыше 3000 куб. см, введенных на территорию Республики Казахстан после 31 декабря 2013 г., датой ввоза таких автомобилей признается дата их первичной государственной регистрации (пункт 2-2 статьи 367 Налогового кодекса РК).

36. С 1 января 2015 г. в несколько раз увеличены базовые налоговые ставки земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения степной, сухостепной, полупустынной, пустынной и предгорно-пустынной зон (пункты 2 и 3 статьи 378 Налогового кодекса РК).

За последние три года «Статойл» добился лучших в мире результатов и на сегодняшний день может рассматриваться как ведущая мировая нефтегазовая компания в геолого-разведке. Визит был организован «КазМунайГазом» в рамках реализации одного из ключевых элементов Стратегии «Казахстан-2050» — Программы трансформации Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына», которая направлена на повышение эффективности в сфере разведки и добычи, нефтепереработки, управления зарубежными активами и функций корпоративного центра.

Пресс-служба АО НК «КазМунайГаз».
16.10.2014.

Казахстан предлагает польским компаниям поставлять продукцию на Тенгизское месторождение

Союз машиностроителей Казахстана предлагает компаниям Польши поставлять трубопроводы и кабели на крупнейшее нефтегазовое месторождение Тенгиз. «Мы вас зовем на Тенгизское месторождение поставлять польские товары. Только трубопроводов понадобится 1100 км, кабельной продукции — почти 5 тыс. км», — сказал директор исполнительной дирекции Союза машиностроителей Казахстана Тимурлан Алтаев на заседании «круглого стола» «Инвестиционное сотрудничество Казахстан-Польша». Он добавил, что проект расширения Тенгизского месторождения потребует закупки еще больших объемов оборудования. «Сметная стоимость проекта более 26 млрд долл. Это оборудование, логистика, транспортировка. Очень важно для заказчика так называемое увеличение казахстанского содержания или объемов закупок казахстанской продукции», — отметил представитель «Союза машиностроителей Казахстана».

Алтаев сообщил, что казахстанские предприниматели хотят сотрудничать с польскими партнерами в сфере авиационной промышленности, производства железнодорожных компонентов и сельхозоборудования. «Я думаю, мы могли бы с польскими коллегами обсудить вопросы совместного производства автокомпонентов. Вы в этом сильны. Такая программа в Казахстане принята, начиная с деталей интерьера салона и заканчивая уже деталями кузова. Я думаю, мы могли бы поработать и в области производства сельскохозяйственного оборудования, тракторов, комбайнов, прицепов», — заключил Алтаев.

Месторождение Тенгиз было открыто в 1979 г. и является одним из самых глубоких нефтяных месторождений в мире. В апреле 1993 г. в результате подписания соглашения между правительством Республики Казахстан и корпорацией «Шеврон» было создано ТОО «Тенгизшевройл» (далее — ТШО). В настоящее время партнерами ТШО являются: Шеврон — 50 %, КазМунайГаз — 20 %, ЭксонМобил — 25 % и ЛукАрко — 5 %.

«Новости-Казахстан». 06.11.2014.



37. Местным представительным органам предоставлено право повышать ставки земельного налога не более чем в 10 раз на неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения (пункт 1-1 статьи 387 Налогового кодекса РК).

38. Уточнены условия применения специального налогового режима для крестьянских или фермерских хозяйств (пункт 1-1 статьи 439 Налогового кодекса РК).

39. Плательщики единого земельного налога с 1 января 2015 г. освобождены от внесения платы за эмиссии в окружающую среду (подпункт 2-1 пункта 1 статьи 442 и пункт 1-1 статьи 493 Налогового кодекса РК).

40. Увеличены ставки единого земельного налога по пашням. При этом местным представительным органам предоставлено право повышать данные ставки не более чем в 10 раз на неиспользуемые под пашни земли (пункт 1 статьи 444 Налогового кодекса РК).

41. Субъекты среднего и малого предпринимательства освобождены с 1 января 2015 г. от уплаты сбора за государственную регистрацию и регистрацию прекращения деятельности юридических лиц.

42. С 1 января 2015 г. многократно повышаются ставки лицензионного сбора за право занятия такими видами деятельности в сфере производства и оборота подакцизной продукции как производство этилового спирта, производство и хранение и оптовая реализация алкогольной продукции, пива (статья 471 Налогового кодекса РК).

43. Важным изменением является то, что с 29 ноября 2014 г. апелляционные и кассационные жалобы, ходатайства о пересмотре судебного акта в порядке надзора стали объектами взимания государственной пошлины в судах (подпункт 14 пункта 1 статьи 535 Налогового кодекса РК). До этого момента государственная пошлина за подачу указанных жалоб и ходатайств не подлежала уплате. Размер государственной пошлины составляет 50 % от размера государственной пошлины, которая подлежала уплате при подаче искового заявления неимущественного характера, а по спорам имущественного характера — 50 % от размера государственной пошлины, исчисленной, исходя из оспариваемой заявителем суммы.

Важным изменением является то, что с 29 ноября 2014 г. апелляционные и кассационные жалобы, ходатайства о пересмотре судебного акта в порядке надзора стали объектами взимания государственной пошлины в судах.

44. Перечень оснований, когда уплаченная государственная пошлина подлежит возврату, дополнен случаем, когда дело было окончено мировым соглашением сторон (подпункт 1-3 пункта 1 статьи 548 Налогового кодекса РК). Данная норма также была введена в действие с 29 ноября 2014 г.

45. Для иностранцев и лиц без гражданства, являющихся первыми руководителями юридических лиц-резидентов, нерезидентов, осуществляющих деятельность в Республике Казахстан через филиал, представительство, для регистрации в качестве налогоплательщика в соответствии с пунктом 5-3 статьи 562 Налогового кодекса РК установлена обязанность представить в налоговый орган по месту своего пребывания (жительства) налоговое заявление о постановке на регистрационный учет с приложением нотариально засвидетельствованных копий следующих документов:

- 1) удостоверяющих личность иностранца или лица без гражданства;
- 2) подтверждающих налоговую регистрацию в стране гражданства (резидентства), с указанием номера налоговой регистрации (или его аналога) при наличии такого документа.

46. Одним из оснований для отказа в приеме налогового заявления о регистрационном учете по НДС (как при обязательной, так и добровольной постановке) установлено отсутствие у первого руководителя юридического лица-резидента, нерезидента, осуществляющего деятельность в Республике Казахстан через филиал, представительство, идентификационного номера (часть пятая пункта 2 статьи 568 и подпункт 6 пункта 3 статьи 569 Налогового кодекса РК).

Также для целей обязательной постановки на регистрационный учет по НДС налогоплательщик должен предоставить налоговому органу копии документов, подтверждающих сложившееся превышение минимума облагаемого оборота налогоплательщика (подпункт 2 пункта 7 статьи 568 Налогового кодекса РК).

47. Установлены строгие требования по получению свидетельства о постановке на регистрационный учет по НДС юридического лица-резидента Республики Казахстан, индивидуального предпринимателя, относящихся к субъектам малого предпринимательства. В соответствии с дополнениями, внесенными в пункт 1



статьи 570 Налогового кодекса РК, свидетельство о постановке на регистрационный учет по НДС для указанных лиц подлежит получению первым руководителем юридического лица-резидента Республики Казахстан, индивидуальным предпринимателем лично под роспись в журнале выдачи документов при предъявлении документа, удостоверяющего личность. Таким образом, свидетельство о постановке на регистрационный учет по НДС не может быть выдано даже уполномоченному представителю таких лиц. При этом при выдаче свидетельства о постановке на регистрационный учет по НДС налоговый орган осуществляет фотографирование первого руководителя юридического лица-резидента Республики Казахстан, индивидуального предпринимателя, относящихся к субъектам малого предпринимательства.

48. Занятие видом деятельности по организации, проведению лотереи и реализации лотерейных билетов не требует с 1 января 2015 г. постановки на регистрационный учет в качестве налогоплательщика, осуществляющего отдельные виды деятельности.

49. Неисполнение обязательства по уплате косвенных налогов по импортируемым товарам, помещенным под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, является основанием для применения налоговым органом к налогоплательщику меры обеспечения в виде ограничения распоряжения имуществом, в т.ч. импортируемыми товарами, помещенным под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (подпункт 4 пункта 1 статьи 609 Налогового кодекса РК).

50. Введено право налогового органа при непогашения юридическим лицом налоговой задолженности в течение 30 рабочих дней после вручения ему соответствующего уведомления применить способы обеспечения исполнения не выполненного в срок налогового обязательства в виде приостановления расходных операций по банковским счетам, кассе и ограничения в распоряжении имущества, к налогоплательщикам — структурным подразделениям юридического лица, допустившего просрочку (пункт 6-1 статьи 609 Налогового кодекса РК).

51. Плановые налоговые проверки заменены на выборочные проверки, назначаемые налоговыми органами в отношении налогоплательщика (налогового агента) по результатам анализа налоговой отчетности, сведений уполномоченных государственных органов, а также других документов и сведений о деятельности налогоплательщика (налогового агента).

Н. Назарбаев: Казахстан примет участие в реализации проекта газопровода ТАПИ

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, находящийся в Ашхабаде с официальным визитом, поддержал намерение Туркмении проложить газопровод Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (далее — ТАПИ).

В ходе переговоров со своим туркменским коллегой Гурбангулы Бердымухамедовым, казахстанский лидер отметил, что Казахстан считает Туркменистан важным стратегическим партнером и поддерживает планы реализации проекта газопровода ТАПИ. «Мы поддерживаем намерение Туркмения о прокладке газопровода ТАПИ, и будем участвовать в этом проекте», — цитирует РИА Новости слова Назарбаева.

В ходе туркмено-казахстанских переговоров на высшем уровне в качестве наиболее перспективных сфер экономического сотрудничества были названы топливно-энергетическая и транспортная сфера.

По итогам переговоров стороны подписали соглашение о сотрудничестве в области морского транспорта, меморандум о создании международного транзитного телекоммуникационного маршрута Туркменистан-Казахстан, соглашение о создании Делового совета, соглашение о сотрудничестве между Балканской областью Туркменистана и Мангистауской областью Казахстана, меморандум о взаимопонимании между Академией наук Туркменистана и Тюркской академией. Гурбангулы Бердымухамедов и Нурсултан Назарбаев поставили свои подписи под совместным заявлением.

Общая протяженность газопровода ТАПИ составит 1735 км, мощность — 33 млрд м³ природного газа в год. Предполагаемая стоимость проекта — 7,9 млрд долл. Проект газопровода ТАПИ получил одобрение ряда государств, в том числе РФ и США. Туркменистан намерен начать строительство этого газопровода в 2015 г.

«Новости-Казахстан». 03.12.2014.

За 17 лет CNPC вложила в Казахстан свыше 34 млрд долл. США

Заместитель генерального директора Китайской национальной нефтегазовой корпорации (далее — CNPC) Люй Гунсюн (Lu Gongxiong) в ходе прошедшего в столице КНР 8-го заседания казахстанско-китайского Подкомитета по сотрудничеству в сфере энергетики рассказал о вкладе своей компании в экономику РК.

«На протяжении 17 лет работы в Казахстане CNPC вложила в Вашу страну свыше 34 млрд долл., а сумма налогов и других сборов превысила 37 млрд долл.. Мы обеспечили работой более 34 тыс. граждан РК, подготовили 130 тыс. казахстанских рабочих, из них 327 студентов направили за границу», — сказал он.

Правовые основы инвестирования в электроэнергетику Казахстана

III. Чиканав, партнер Юридической фирмы GRATA

I. Текущий правовой и регулятивный режим

В настоящее время в Казахстане функционируют восемь крупных электростанций «национального значения», четыре из которых являются теплоэлектростанциями, а остальные четыре — гидроэлектростанциями. Есть также ряд более мелких электростанций регионального уровня.

Энергия передается через сети электропередачи так называемыми «энергопередающими компаниями». Энергопередающие компании бывают двух уровней: первый уровень — системный оператор, который управляет национальной сетью электропередачи, и второй уровень — региональные электросетевые компании, которые передают энергию через региональные электрические сети.

Системный оператор, АО «Казахстанская компания по управлению электрическими сетями» (КЕГОК), является национальной компанией по передаче электроэнергии, которая владеет и управляет национальной электрической сетью. Она управляет рынком электроэнергии и системой международного обмена электроэнергией.

В Казахстане также существует 18 региональных электросетевых компаний — в каждой области (административные регионы), в крупных городах и столице — г. Астана.

Системный оператор и региональные электросетевые компании передают электроэнергию, реализуемую электростанциями (энергопроизводящими организациями), в соответствии с соглашениями о закупке электроэнергии, заключаемыми с потребителями и/или энергоснабжающими организациями. Отношения

между энергопроизводящими организациями, с одной стороны, и системным оператором и региональными электросетевыми компаниями, с другой стороны, регулируются отдельными соглашениями, заключаемыми между ними.

Кроме вышеперечисленных игроков, на энергетическом рынке Казахстана существует около 124 так называемых «энергоснабжающих организаций», занимающихся распределением электроэнергии среди конечных потребителей в Казахстане.

Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 588-III «Об электроэнергетике»¹ (далее — Закон Республики Казахстан «Об электроэнергетике») был изменен в 2009 г.

с целью привлечения частных инвестиций посредством новой системы установления тарифов

Энергопередающие компании бывают двух уровней: первый уровень — системный оператор, который управляет национальной сетью электропередачи, и второй уровень — региональные электросетевые компании, которые передают энергию через региональные электрические сети.

на производство электрической энергии, согласно которой инвесторы принимают на себя определенные инвестиционные обязательства в обмен на предоставление достаточного тарифа (политика «тариф взамен на инвестиции»).

Закон установил двухуровневую тарифную систему, включающую на более низком уровне предельный тариф (когда производители электроэнергии могут устанавливать свои собственные расценки вплоть до регулируемого максимума), а на верхнем уровне расчетный тариф и индивидуальный тариф, которые могут превышать предельный тариф, но только с разрешения уполномоченных государственных органов. Были приняты специальные правила регулирования для предельного, расчетного и индивидуального тарифов.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об электроэнергетике» генерирующая компания может произвольно установить свой тариф на электроэнергию на основании договора с контрагентом. Этот тариф, однако, ни в коем случае не должен превышать предельный регулируемый тариф, установленный для продажи электроэнергии генерирующими компаниями.

¹ В данный момент этот закон действует в редакции с изменениями и дополнениями по состоянию на 29 декабря 2014 г.



Предельный тариф варьируется в зависимости от конкретной группы, к которой принадлежит конкретная энергопроизводящая компания, а на сегодняшний день можно узнать, какой предельный тариф будет применим до конца 2015 г. Однако, с 2016 г. текущая система предельных, инвестиционных и расчетных тарифов будет отменена в связи с появлением так называемого «рынка мощности», как указано ниже.

На сегодняшний же день, пока рынок мощности в Казахстане не работает, если инвестиционные обязательства энергопроизводящей компании не могут быть исполнены за счет продаж на основе предельного тарифа, законодательство Республики Казахстан позволяет энергопроизводящей компании запросить и применить расчетный или индивидуальный тариф.

Стоит также упомянуть, что в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об электроэнергетике» оптовый рынок электроэнергии Казахстана делится на три типа: а) децентрализованный рынок, б) балансирующий рынок и с) централизованный рынок.

Децентрализованный рынок предназначен для покупки электроэнергии на основании свободно достигнутых соглашений, но по ценам, не превышающим установленные предельные тарифы.

Балансирующий рынок предназначен для почасового финансового и физического регулирования дисбалансов электроэнергии в одной сети Казахстана. Участие в балансирующем рынке электроэнергии является обязательным для всех участников оптового рынка электроэнергии.

Централизованный рынок представляет собой рынок электроэнергии, управляемый специальной компанией в целях обеспечения связи между продавцами и покупателями электроэнергии. Продажи на централизованном рынке делятся на три типа: а) краткосрочные продажи (продажи с немедленным расчетом), б) среднесрочные продажи (неделя, месяц) и в) долгосрочные продажи (квартал, год).

II. Возможные схемы реализации проектов

Договор концессии

Одной из возможных схем с точки зрения законодательства Республики Казахстан для целей реализации проекта финансирования и строительства электростанции в Казахстане (далее — проект) является концессия, которая определена как деятельность, направленная на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объектов концессии, осуществляемая за счет средств концессионера или на условиях софинансирования концедентом (см. подп. 6 ст. 1

События Международное сотрудничество

По его словам, CNPC выделила 2,9 млрд м³ газа для отопления Алматинской области по цене ниже себестоимости, 16 млрд м³ — на нужды населения и промышленного сектора Актюбинской области. «CNPC-Актобемунайгаз» вложила 1,2 млрд долл. на строительство газоперерабатывающего завода и газовой электростанции, которые являются образцовыми в плане максимальной утилизации попутного газа», — подчеркнул он.

«Мы вложили свыше 300 млн долл. на социальные цели, в том числе в строительство танцевальной школы», — сказал Люй Гунсюн.

«Казинформ». 05.12.2014.

Казахстан и Китай обсудили вопросы сотрудничества в энергетической сфере

В столице Китая завершилось 8-ое заседание Подкомитета по сотрудничеству в сфере энергетики казахстанско-китайского комитета по сотрудничеству. Протокол по его итогам подписали первый заместитель министра энергетики РК Узакбай Карабалин и заместитель председателя комитета по делам развития и реформ — председатель государственного энергетического управления КНР У Синьсюн.

«В ходе переговоров были рассмотрены итоги реализации решений, принятых на предыдущем 7-ом заседании, а также намечены планы будущего сотрудничества. Это освоение и разведка нефтегазовых месторождений, транспортировка углеводородов, в том числе расширение нефтепровода, который идет со стороны Западного Казахстана в Китай», — сказал в интервью журналистам сопредседатель казахстанско-китайского Подкомитета по сотрудничеству в сфере энергетики, первый заместитель министра энергетики РК Узакбай Карабалин. По его словам, на заседании также были обсуждены вопросы развития совместных проектов в атомной промышленности, включая расширение объема продаж уранового сырья. «Достаточно активно идет работа и по сотрудничеству в области возобновляемой энергии. Это важный вопрос в преддверии ЭКСПО-2017», — подчеркнул он. «Китайская сторона в сфере возобновляемых источников достигла неплохих результатов, поэтому простой трансферт этих технологий как первый шаг в этом направлении по принципу «делай, как я» будет достаточно эффективным», — заключил У.Карабалин.

В заседании приняли участие представители Министерства энергетики РК, АО «НК «КазМунайГаз», АО «Казатомпром», ТОО «Азиатский газопровод», Посольства РК в КНР. Китайская сторона была представлена руководящими сотрудниками МИД, Государственного энергетического управления, Банка развития Китая, Эксимбанка КНР, CNPC, Sinores, Китайской национальной ядерной корпорации (CNNC), Китайской Гуандунской ядерно-энергетической корпорации (CGNPC), синьцзянской нефтяной компании Guanghui, Datang Group, Zhenhua и др.

«Казинформ». 05.12.2014.



Закона Республики Казахстан от 7 июля 2006 г. № 167-III «О концессиях»² (далее — Закон о концессиях).

Объективными преимуществами концессии являются:

- урегулированная и четко прописанная законодательная база, а также определенный, хотя и не однозначно положительный, опыт применения договора концессии на практике;
- государственные концессионные обязательства защищены от секвестирования;
- концессионеры, которые являются субъектами естественной монополии, имеют возможность пользоваться специальными тарифами (которые могут быть определены на основе специальных формул расчета, оговоренных в договорах концессии) и будут освобождены от общего тарифного регулирования субъектов естественной монополии (т. е. концессионер будет больше защищен от риска неисполнения своих обязательств по погашению кредитной задолженности из-за отсутствия доходов от проекта, например, в связи с неадекватными тарифами на тепловую энергию);
- концессионер имеет право рассчитывать в качестве источников возмещения своих затрат и получения доходов не только на реализацию произведенных товаров, но и на субсидии от государства в установленных законами Республики Казахстан случаях и плату за доступность (availability payment) объекта концессии, которая включает выплаты за счет бюджетных средств с целью компенсации инвестиционных и эксплуатационных затрат концессионера;
- возможность получения одного или нескольких из следующих видов государственной поддержки:
 - 1) поручительство государства по инфраструктурным облигациям в рамках договоров концессии;
 - 2) государственные гарантии по займам, привлекаемым для финансирования концессионных проектов;
 - 3) передача концессионеру исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, принадлежащих государству;

- 4) предоставление натуральных грантов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 5) софинансирование концессионных проектов;
- 6) гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг) в случае, если основным потребителем товаров (работ, услуг), производимых концессионером, является государство.

Тем не менее механизм концессии предполагает существенные недостатки и риски, в том числе согласно пункту 2 статьи 14 Закона

Гарантия потребления государством определенного объема товаров как мера государственной поддержки до сих пор остается декларативной.

на о концессиях при создании объекта концессии, не подлежащего передаче в государ-

ственную собственность (т. е. не Built-Transfer-Operate), меры государственной поддержки, предусмотренные подпунктами 1, 2 и 5 выше, концессионеру не предоставляются.

Гарантия потребления государством определенного объема товаров как мера государственной поддержки до сих пор также остается декларативной, так как, во-первых, непонятно, в каких именно случаях основным потребителем товаров является государство, во-вторых, не отработан механизм реализации данной государственной поддержки.

Механизм осуществления платы за доступность объекта концессии еще не определен. Более того, плата за доступность не может применяться для целей проекта в сфере электроэнергетики в любом случае, так как согласно пункту 3 статьи 7 Закона о концессиях плата за доступность может применяться только в отношении концессионных проектов, относимых к категории социально значимых. Социально значимыми являются изначально некупаемые проекты по строительству и эксплуатации автодорог, водопроводов, школ, детских садов, больниц, поликлиник, но, очевидно, не электростанций.

Отметим, что компания, которая будет выступать в роли концессионера по проекту, или если потенциальный концессионер будет новым юридическим лицом, учрежденным в целях реализации проекта, тогда Консорциум (учредители) должен будет отвечать определенным квалификационным требованиям:

- 1) иметь необходимые финансовые и материальные ресурсы для исполнения обязательств по договору концессии;
- 2) являться платежеспособным, не подлежать ликвидации, на его имущество не должен быть наложен арест, его финансово-хозяйственная деятельность не может быть при-

² В данный момент этот закон действует в редакции с изменениями и дополнениями по состоянию 29 сентября 2014 г.



остановлена в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

- 3) не привлекаться к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по заключенным в течение последних трех лет договорам концессии на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 4) иметь собственные средства, составляющие не менее десяти процентов от стоимости создания (реконструкции) объекта концессии. Под собственными средствами понимаются собственный капитал, деньги и иные активы, принадлежащие потенциальному концессионеру, которые непосредственно вовлекаются в реализацию концессионного проекта.

Концессия также менее привлекательна с точки зрения проектного финансирования, так как объект концессии (т. е. сама электростанция) в течение срока действия не может выступать предметом залога (п. 5 ст. 5 Закона о концессиях).

В целом чрезмерная урегулированность концессионных отношений и условий договора концессии снижает гибкость сторон в определении условий проекта, что важно для успешного структурирования «bankable project». Процесс предоставления концессий в Казахстане очень бюрократичен и отнимает много времени (на практике процесс получения концессии займет как минимум один год).

Наконец, для многих инвесторов главный недостаток концессии — это необходимость участия в конкурсе по выбору концессионера и, соответственно, риск не получить проект, несмотря на затраченное время и ресурсы.

Договор на строительство генерирующих установок

Предпочтительной альтернативой договору концессии для реализации проекта с 2016 г. должен стать «договор на строительство генерирующих установок» с Министерством энергетики Республики Казахстан на базе новой модели «рынка мощности».

Согласно планам Правительства Республики Казахстан до 2015 г. в Казахстане будут применяться предельные тарифы, как сказано выше, но с 2016 г. предположительно заработает «рынок мощности» (т. е. параллельно будут существовать рынок электрической энергии и «рынок мощности»).

Предполагается, что «рынок мощности» Республики Казахстан будет состоять из двух сегментов: рынка долгосрочных контрактов (для новых энергопроизводящих организаций)

Казахстан и NCOC договорились о дальнейшей реализации Кашаганского проекта

Правительство Казахстана и North Caspian Operating Company (далее – NCOC) договорились о дальнейшей реализации Кашаганского проекта, сообщает пресс-служба Минэнерго республики. Соответствующее соглашение было подписано министром энергетики Владимиром Школьником, представителями компании-оператора NCOC и компаний-участников соглашения о разделе продукции по Северному Каспию.

Достижение соглашения между правительством Республики Казахстан и участниками Соглашения о разделе продукции по Северному Каспию (далее – СРПСК) по тем вопросам, где ранее у нас возникали разногласия, это положительный шаг, который позволит всем сторонам сосредоточить свои усилия на безопасном возобновлении добычи на Кашагане в максимально ранние сроки. Стороны урегулировали ряд производственных, финансовых и экологических вопросов, возникших на протяжении последних нескольких лет. Условия соглашения являются конфиденциальными.

Как сообщалось ранее, добыча нефти на гигантском нефтегазоконденсатном месторождении Кашаган началась 11 сентября 2013 г. Однако уже 24 сентября в ходе плановой проверки газопровода, идущего с «Острова D» на установку комплексной подготовки нефти и газа «Болашак», была обнаружена утечка газа. Работы на Кашагане были приостановлены. После завершения ремонтных работ (6 октября) скважины на Кашаганском месторождении были открыты, добыча нефти возобновлена. Однако 9 октября в ходе плановой проверки газопровода, идущего с «Острова D» на установку «Болашак», были вновь обнаружены следы утечки газа. Добыча нефти на месторождении была вновь прекращена и не осуществляется до сих пор. Непосредственной причиной утечки газа послужило растрескивание трубопровода под воздействием сульфидных соединений.

Проведенный анализ показал необходимость полной замены газопровода и нефтепровода и закупке 200 км труб для этого. Официальные лица ранее называли разные сроки возобновления добычи на месторождении. Согласно последнему публичному заявлению, сделанному министром энергетики Казахстана Владимиром Школьником, добыча нефти возобновится предположительно к концу 2016 г. Месторождение Кашаган разрабатывает NCOC, акционерами которой являются AgipCaspian Sea B.V. (16,81 %), KMG Kashagan B.V. (16,88 %), ExxonMobil Kazakhstan Inc. (16,81 %), Inpex NorthCaspian Sea Ltd. (7,56 %), Shell Kazakhstan Development B.V. (16,81 %), Total EP Kazakhstan (16,81 %) и CNPC Kazakhstan B.V. (8,33 %). Извлекаемые запасы нефти Кашагана оцениваются NCOC в 11 млрд баррелей, общие геологические запасы сырья этой нефтеносной структуры – в 35 млрд баррелей. Считается, что это второе по величине месторождение нефти в мире после Прудо-Бэй (Prudhoe Bay) на Аляске.

«Финмаркет». 15.12.2014.



и краткосрочных контрактов (для существующих производителей).

Новым электростанциям гарантируется возврат инвестиций (т.е. гарантия сбыта мощности), так как системный оператор (КЕГОК) в приоритетном порядке обязуется закупать у них аттестованные объемы мощности (т.е. эквивалент платы за доступность) по оговоренным на тендере ценам, тогда как существующие станции будут работать на рынке без привилегий, с предельными тарифами. Предполагается, что большая часть инвестиций будет возвращена инвестору за счет платы за мощность, которая будет полностью выкупаться КЕГОК и составлять ориентировочно 80 % денежных поступлений, тогда как оставшиеся примерно 20 % денег энергопроизводящая компания будет получать за счет продажи электричества на свободном рынке (т.е. гарантии сбыта электрической энергии не будет).

В частности, уже вступившие в силу положения законодательства предполагают обязанность КЕГОК ежегодно в срок до 15 октября разрабатывать прогнозный баланс электрической энергии и мощности на предстоящий семилетний период и размещать его в средствах массовой информации.

Министерство энергетики Республики Казахстан (далее — Минэнерго Казахстана) на основе прогнозных балансов электрической энергии и мощности, подготовленных КЕГОК ежегодно устанавливает прогнозируемый дефицит электрической мощности, а также разрабатывает и утверждает перспективную схему размещения электрических мощностей с размещением на своем интернет-ресурсе. Более того, Минэнерго Казахстана обязано для покрытия прогнозируемого дефицита электрической мощности проводить тендеры на строительство генерирующих установок, вновь вводимых в эксплуатацию.

С победителем тендера Минэнерго Казахстана заключает договор на строительство генерирующих установок, вновь вводимых в эксплуатацию, в котором определяет срок ввода в эксплуатацию генерирующих установок и ответственность за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение принятых победителем тендера обязательств.

В течение 30 календарных дней со дня заключения договора на строительство генерирующих установок, вновь вводимых в эксплуатацию, КЕГОК заключает договор о покупке услуг по поддержанию готовности электрической мощности генерирующих установок, вновь вводимых в эксплуатацию, с победителем тендера по цене, в объеме и на сроки, установленные уполномоченным органом.

Важно отметить, что в случае неисполнения КЕГОК своих обязательств по договору о покупке услуг по поддержанию готовности электрической мощности в связи с финансовыми трудностями предполагается, что Правительство Республики Казахстан за счет государственного бюджета окажет финансовую помощь КЕГОК (т.е. непрямая гарантия государства по обязательствам единственного покупателя мощности). К сожалению, соответствующая норма закона прописана недостаточно четко, поэтому остается вопрос, как данная непрямая государственная гарантия будет работать на практике.

В конечном итоге рынок мощности должен позволить структурировать инвестиционно привлекательные проекты (bankable projects) в сфере электроэнергетики. Потенциальный инвестор уже и сейчас может проконсультироваться с Минэнерго Казахстана и КЕГОК относительно сроков объявления ближайшего тендера и возможности участия с целью реализации проекта. ❧



«ПравоТЭК» – информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

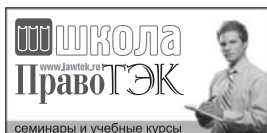
www.lawtek.ru



Группа изданий «ПравоТЭК»

За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

media.lawtek.ru



Школа «ПравоТЭК»

Организация практических семинаров: недр, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

school.lawtek.ru



Международный форум «ПравоТЭК» (до 2008 года – Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») – ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

conference.lawtek.ru

РЕКЛАМА



Энергетика и Право

Информационно-правовое издание, посвященное правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.
Периодичность — 4 выпуска в год

Журнал посвящен правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом.

В нем рассматриваются следующие темы:

- вопросы реформирования отрасли,
- государственное регулирование электроэнергетики,
- новая модель оптового рынка электроэнергии,
- современная система договоров,
- проблемы налогообложения,
- проблемы тарифообразования,
- проблемы антимонопольного регулирования,
- арбитражная практика по энергетическим спорам.

В журнале широко представлен обзор правовых и судебных новостей, назначений, деятельность Министерства энергетики, Федеральной службы по тарифам, Федеральной антимонопольной службы и других министерств и ведомств, которые занимаются регулированием электроэнергетики в Российской Федерации.

В журнале публикуются материалы, подготовленные ведущими специалистами отрасли, которые непосредственно заняты разработкой правовой базы развития электроэнергетики и реализацией реформ.

Большое внимание уделяется также практическим аспектам и особенностям деятельности компаний энергетического комплекса в современном правовом поле.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

Индекс по объединенному каталогу «Пресса России» **18585**

Адрес в Интернете:

<http://media.lawtek.ru/energy/>



РЕКЛАМА

события Назначения

Назначения

Н. Назарбаев подписал Указы о назначении ряда министров

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев подписал Указы о назначении ряда министров.

Указами Главы государства назначены:

Исекешев Асет Орентаевич — министром по инвестициям и развитию Республики Казахстан, с освобождением от должности заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан — министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Султанов Бахыт Турлыханович — министром финансов Республики Казахстан, с освобождением от должности заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан — министра финансов Республики Казахстан.

Досаев Ерболат Аскарбекович — министром национальной экономики Республики Казахстан, — с освобождением от должности министра экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

Школьник Владимир Сергеевич — министром энергетики Республики Казахстан.

Zakon.kz. 06.08.2014.

С. Байсеменов назначен управляющим директором — главой департамента по модернизации НПЗ АО «КазМунайГаз — переработка и маркетинг»

Серик Байсеменов назначен управляющим директором — главой департамента по модернизации нефтеперерабатывающего завода АО «КазМунайГаз — переработка и маркетинг», сообщается в пресс-релизе компании.

С 2013 по 2014 гг. Байсеменов занимал должность первого заместителя генерального директора — главного инженера ТОО «СП «CASPI BITUM», первого заместителя председателя правления АО «Kazakhstan Petrochemical Industries».

«Новости-Казахстан». 18.12.2014.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса
ПравоТЭК
www.lawtek.ru

Порядок трудового найма иностранных граждан в Республике Узбекистан

Ж. Рыскиев, старший юрист Юридической фирмы GRATA

Юридическое лицо — резидент Республики Узбекистан, осуществляющее предпринимательскую деятельность и намеренное нанять на работу иностранного гражданина (т. е. заключить с ним трудовой договор) (далее — Работодатель или Юридическое лицо), должно получить на свое имя разрешение (лицензию) на привлечение иностранной рабочей силы (далее — Разрешение). Данное разрешение выдается Агентством по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда и социальной защите населения Республики Узбекистан (далее — Агентство) сроком на 12 месяцев.

В дополнение к разрешению, работодателю также необходимо получить на каждого нанимаемого им иностранного гражданина подтверждение на право трудовой деятельности в Республике Узбекистан (далее — Подтверждение), выдаваемое тем же агентством сроком от 3 до 12 месяцев.

В следующих случаях подтверждения обычно выдаются на длительный срок:

- По инвестиционным проектам, по которым имеется Постановление Президента или Кабинета Министров Республики Узбекистан, если в данных Постановлениях говорится о выдаче подтверждения — сроком на 12 месяцев;
- Гражданам Республики Корея, на основании Межправительственного соглашения Республики Узбекистан и Республики Казахстан от 23 августа 2011 г. (вступило в силу 1 марта 2012 г.) — сроком до 3 лет.

Следует отметить, что нет необходимости получать разрешение и подтверждение, если иностранный гражданин:

- имеет вид на жительство в Узбекистане, которое дает право постоянно проживать на территории Узбекистана;
- выполняет работу или оказывает услуги юридическому лицу Узбекистана по гражданско-правовому договору (т.к. договор на оказание услуг, договор подряда и т. п.);
- выполняет работу или оказывает услуги юридическому лицу Узбекистана от имени иностранной компании. В данном

случае не важно, имеет или не имеет иностранная компания статус «постоянного учреждения» в Узбекистане.

Юридическое лицо — резидент Республики Узбекистан, осуществляющее предпринимательскую деятельность и намеренное нанять на работу иностранного гражданина должно получить на свое имя разрешение (лицензию) на привлечение иностранной рабочей силы.

Более того, получение разрешения и подтверждения не требуется при трудоустройстве следующих категорий иностранных специалистов:

- работникам дипломатических и консульских учреждений иностранных государств, а также организаций, пользующихся дипломатическим статусом, находящихся на территории Республики Узбекистан;
- сотрудникам представительств международных межправительственных организаций и правительственных организаций иностранных государств, аккредитованным в Министерстве Иностранных Дел Республики Узбекистан;
- являющимся учредителями или пайщиками совместных предприятий или юридических



лиц, действующих или создающихся в Узбекистане, прибывающим сроком до 3 месяцев;

- деятелям науки и культуры, работающим на территории Узбекистана в учреждениях, созданных в соответствии с межгосударственными соглашениями;
- студентам, проходящим производственную практику во время каникул в рамках программ узбекских образовательных учреждений высшего профессионального образования;
- корреспондентам и журналистам, аккредитованным в Узбекистане;
- сотрудникам представительств и филиалов международных и иностранных негосударственных (неправительственных) некоммерческих организаций, аккредитованным Министерством юстиции Республики Узбекистан;
- сотрудникам представительств иностранных коммерческих организаций, аккредитованным Министерством внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан;
- лекторам и инструкторам, приглашенным для чтения курса лекций и другой работы в узбекских академиях и образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Для получения разрешения юридическому лицу, намеренному нанять иностранного гражданина на работу, необходимо представить в агентство следующие сведения и документы:

- 1) заявление от имени юридического лица по установленной форме;
- 2) сведения о юридическом лице по установленной форме;
- 3) обязательство от имени юридического лица по установленной форме;
- 4) копия паспорта лица, являющегося руководителем (генеральным директором, директором) юридического лица;
- 5) выписка или копия протокола общего собрания учредителей (решения единственного учредителя, если учредитель один) юридического лица и приказа о назначении руководителя (генерального директора, директора) юридического лица;
- 6) нотариально заверенные копии учредительных документов юридического лица;
- 7) нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации

Суды и споры

Директор ТОО осужден в Кокшетау за незаконную реализацию газа за границу

В Кокшетау осужден директор ТОО, продавший за границу газ, предназначенный для реализации на внутреннем рынке, говорится в приговоре Кокшетауского городского суда.

По версии следствия, 36-летний директор ТОО «БСГ-Кокшетау» получил аккредитацию в министерстве нефти и газа Казахстана для реализации газа по льготной цене на внутреннем рынке Казахстана. По плану поставки министерства, фирма получила дешевый сжиженный нефтяной газ в объеме 3,6 тыс. тонн на общую сумму свыше 153 млн тенге в АО «СНПС-Актобемунайгаз» и АО «Павлодарский нефтехимический завод».

«Подделав договоры и предоставив их в таможенные органы, директор товарищества продал 1,9 тыс. тонн газа на сумму 833,7 тыс. долл. США или 126,2 млн тенге в Канаду, Украину, Таджикистан», — указывало обвинение.

Обвиняемый признался, что продал часть топлива для покрытия убытков предприятия, поскольку цена газа не покрывала всех затрат.

Кокшетауский суд признал бизнесмена виновным в незаконном предпринимательстве повлекшей ущерб интересам государства, подделке документов, использовании заведомо подложного документа.

«Подсудимому Ж. назначить один год десять месяцев лишения свободы с отбыванием меры наказания в исправительной колонии общего режима. Меру пресечения в отношении осужденного Ж. подписку о невыезде, изменить на арест, взяв его под стражу в зале судебного заседания», — говорится в приговоре.

«Новости-Казахстан». 22.07.2014.

Суд оштрафовал ТОО «Гелиос» на 535 млн тенге за антиконкурентные поставки газа

Апелляционная коллегия по гражданским и административным делам Павлодарской области своим постановлением наложила штраф на ТОО «Гелиос» по делу об антиконкурентных поставках на рынок сжиженного природного газа, сообщило Агентство по защите конкуренции республики.

В сообщении напоминает, что ранее Агентством по защите конкуренции по факту заключения антиконкурентного соглашения на рынке поставки сжиженного углеводородного газа по итогам расследования были возбуждены административные дела по части 2 статьи 147 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» («Неправомерные действия субъектов рынка при экономической концентрации») в отношении АО «НК «КазМунайГаз» и ТОО «Гелиос».



юридического лица, выданного органами юстиции либо областными (городскими) хокимиятами (органами местной власти);

- 8) копия договора(ов) аренды, кадастра или других документов на юридический или фактический адрес, и/или адрес производства юридического лица;
- 9) копия банковского документа, подтверждающая уплату пошлины в размере 10 минимальных размеров заработных плат (далее — МРЗП), что составляет 1 184 000 сум (примерно 485 долл. США) на дату 9 февраля 2015 г. Данная пошлина не уплачивается участниками хозяйственной деятельности Свободной индустриально-экономической зоны «Навои» (далее — СИЭЗ «Навои»);
- 10) доверенность на сотрудника (представителя) юридического лица, если сам руководитель юридического лица не сможет лично обратиться в агентство для сдачи документов.

Для получения подтверждения юридическому лицу, намеренному нанять иностранного гражданина на работу, необходимо представить в агентство следующие сведения и документы:

- 1) заявление от имени юридического лица по установленной форме;
- 2) анкета на нанимаемого иностранного гражданина по установленной форме;
- 3) предварительное одобрение (согласие) территориального управления по труду и социальной защите населения Республики Узбекистан, оформленное в виде официального письма, на наем юридическим лицом иностранного гражданина. Предварительное одобрение (согласие) необходимо получить до подачи документов в агентство.

При этом получение предварительного одобрения не требуется:

- при найме иностранного гражданина на должность руководителя (генерального директора, директора) юридического лица;
 - при продлении срока действия подтверждения.
- 4) проект трудового договора, который подписывается руководителем юридического лица и нанимаемым иностранным гражданином. Для будущего руководителя — иностранного гражданина вместо проекта трудового договора предоставляется выписка или копия протокола общего собрания учредителей (решения единственного учредителя, если учредитель один) юридического лица о назначении будущего руководителя;

- 5) копия паспорта иностранного гражданина вместе с действующей узбекской визой и временной регистрацией по месту пребывания в Узбекистане, если иностранный гражданин на момент подачи документов находится в Узбекистане. В случае нахождения иностранного гражданина за пределами Узбекистана, то копии визы и временной регистрация представляются в агентство после его прибытия в Узбекистан. При этом получение Узбекской визы не требуется для граждан Кыргызстана (на период до 60 дней), Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Молдовы, России и Украины в силу международных соглашений;
- 6) фотографии иностранного гражданина, на которого будет получаться подтверждение;
- 7) копия диплома об образовании, сертификата(ов), рекомендации или других документов подтверждающих соответствие нанимаемого иностранного гражданина принимаемой должности;
- 8) сертификат об обследовании на антитела к ВИЧ, выданный СПИД Центром в Республике Узбекистан. При этом сертификаты, выданные в иностранных государствах, не принимаются. Необходимо отметить, что в случае нахождения иностранного гражданина за пределами Республики Узбекистан на момент подачи документов в агентство, то данный сертификат представляется в агентство иностранным гражданином по его прибытию в Узбекистан;
- 9) копия банковского документа, подтверждающая уплату пошлины в размере 10 МРЗП. Оплата данной пошлины производится в порядке, установленном для уплаты пошлины за разрешение. Данная пошлина не уплачивается участниками хозяйственной деятельности СИЭЗ «Навои»;
- 10) доверенность на сотрудника (представителя) юридического лица, если сам руководитель юридического лица не сможет лично обратиться в агентство для сдачи документов.

Для получения разрешения и/или подтверждения, юридическим лицам, расположенным в СИЭЗ «Навои», необходимо дополнительно предоставить в агентство:

- 1) копию свидетельства участника хозяйственной деятельности СИЭЗ «Навои»;
- 2) ходатайство дирекции (администрации) СИЭЗ «Навои».



При подготовке документов на получение (продление) подтверждения, работодателю необходимо обратить внимание на следующие важные моменты:

- если при подаче документов иностранный гражданин находится за пределами Узбекистана, то он не должен заезжать в Узбекистан до момента принятия комиссией агентства решения по его делу. В противном случае в его заявке о выдаче (продлении) подтверждения будет отказано;
- если при подаче документов иностранный гражданин находится в Узбекистане, документы на подтверждение принимаются агентством при наличии у иностранца одной из следующих Узбекских виз: трудовой визы «Е», деловых виз «В-1» или «В-2», или служебной визы «S-3»;
- если при подаче документов иностранный гражданин находится в Узбекистане с просроченной Узбекской визой или без регистрации в Отделах внутренних дел более 3-х дней (исключая выходные и праздничные дни), или въехал в Узбекистан по туристической или гостевой визе, или по визе с отметкой «без права на работу по найму» или «EXIT», документы на получение подтверждения агентством не принимаются.

При рассмотрении документов на выдачу подтверждения агентство учитывает следующие факторы:

- принцип приоритетного права граждан Республики Узбекистан на занятие вакантных рабочих мест;
- наличие на месте запроса равноценной рабочей силы; и
- выполнение работодателем требований законодательства Республики Узбекистан о занятости населения.

Агентство рассматривает документы и, при положительном решении, выдает разрешение и подтверждение в следующие сроки:

- 30 дней со дня подачи всех документов;
- 15 дней со дня подачи всех документов, если нанимаемый иностранный гражданин имеет высокую квалификацию и уникальный опыт производственной деятельности.
- 10 рабочих дней со дня подачи всех документов — для участников хозяйственной деятельности СИЭЗ «Навои».

СОБЫТИЯ Суды и споры

В 2012 г. суд, рассмотрев материалы расследования в отношении АО «НК «КазМунайГаз», привлек его к административной ответственности в виде штрафа на сумму более 438 млн тенге, которая поступила в бюджет.

Вместе с тем 20 декабря 2013 г. по результатам рассмотрения материалов расследования административное дело в отношении «Гелиос» суд прекратил за истечением срока давности привлечения к административной ответственности. «При этом 29 июля 2014 г. по протесту прокуратуры Павлодарской области Апелляционной коллегией по гражданским и административным делам Павлодарской области в связи с нарушением судом первой инстанции процессуальных норм КоАП при наличии в действиях «Гелиос» состава административного правонарушения постановление было отменено и вынесено новое — о привлечении «Гелиос» к административной ответственности с наложением штрафа на сумму более 535 млн тенге», — говорится в сообщении агентства.

Данное постановление апелляционной коллегии вступило в законную силу.

«Новости-Казахстан». 01.08.2014.

РД «КазМунайГаз» заплатит крупный штраф за занижение суммы налогов

Более 4 млрд тенге в виде штрафа заплатит казахстанская компания «Разведка Добыча «КазМунайГаз» за занижение суммы налогов, сообщила пресс-служба прокуратуры Астаны.

«Постановлением специализированного межрайонного административного суда Астаны от 14 августа АО привлечено к административной ответственности по данной статье, и наложено административное взыскание в виде штрафа в размере 4 млрд 645 млн 220 тыс. тенге», — говорится в сообщении. Отмечается, что виновное юридическое лицо понесло соответствующую ответственность, а бюджет государства пополнен на 4,6 млрд тенге.

По данным ведомства, в ходе налоговой проверки в АО «РД КМГ» за период с 1 января 2006 г. по 31 декабря 2008 г. было установлено, что АО занизило сумму налогов в декларациях на общую сумму 9 млрд 290 млн 440 тыс. 149 тенге. В отношении АО составлен протокол об административном правонарушении.

Trend. 22.10.2014.

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса
ПравоГЭК
www.lawtek.ru



Содержание журнала «Нефть, Газ и Право Казахстана» за 2014 год

№ 1

Государство и ТЭК

Ермагамбетова Э. Спорные вопросы по импорту-экспорту товаров в рамках Таможенного Союза

Мнение эксперта

Абжанов К. Применение иностранного права в отношениях между резидентами Казахстана

Проблемы отрасли

Косачев Е. Особенности тарифного регулирования нефтепроводной организации

Судебная практика

Курмангалиева С. Судебная практика и налоговые риски недропользователей Казахстана

Реформа законодательства

Чумаченко Ю., Чумаченко А. Последние изменения в миграционном законодательстве Республики Казахстан

Налоги и ТЭК

Сейфуллин О. Особенности исчисления налога на добычу полезных ископаемых на природный газ

Экология и право

Рахымгожина У. Экологические споры: практика и проблемы правового регулирования

Зарубежный опыт

Фонотова О., Лебедева Ю. Тенденции развития российской практики применения международных коммерческих контрактов в нефтесервисной отрасли

Международный арбитраж

Редько Т. Практика Международного центра по урегулированию инвестиционных споров в сфере отношений, связанных с разработкой сырьевых ресурсов

№ 2

Реформа законодательства

Штополь С. Некоторые вопросы законопроекта в сфере недропользования

Комментарий специалиста

Хайруллина Э. Вопросы предоставления юридическим лицам Республики Казахстан льгот в связи с осуществлением ими инвестиций в Республике Казахстан

Налоги и ТЭК

Жаманбалин С., Бидайбеков Т. Отдельные вопросы административных взысканий по налоговым правонарушениям: актуальные проблемы правоприменительной практики

Практические проблемы

Талжанов К., Жекеева А. Частный случай из правоприменительной практики законодательства Таможенного Союза

Международные проблемы

Жекеева А. Вопросы правовой защиты интересов государства и хозяйствующих субъектов после вступления Республики Казахстан в ВТО

Зарубежный опыт

Козьяков И.Н., Ибрагимов В.Б. Безопасность недропользования: основные понятия и их толкование

Интервью

Бердалин А., Кенжебаева А. Члены Управляющего Совета Общественного объединения Коллегия коммерческих юристов Kazakhstan Bar Association о принятом кодексе этики

Судебная практика

Ахмедов А.Ш. Пиррова победа Ирана: подтверждение и приведение в исполнение санкционных арбитражных решений в США

Обзор законодательства

Изменения в законодательстве Республики Казахстан о лицензировании строительной деятельности

Изменения в законодательстве Республики Казахстан о банкротстве

Изменения и дополнения в законодательство Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях

По вопросам совершенствования инвестиционного климата

Мониторинг законодательства

Изменения и дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан за период с 3 февраля по 18 мая 2014 года

№ 3

Интервью

Айгуль Кенжебаева: «Юрист должен быть независим и, прежде всего, от государства»

Экология и право

Емельянова Л.А. Международные обязательства Республики Казахстан в сфере экологии (аналитический обзор)

Налоги и ТЭК

Травкина Н.А. Исчисление НДС при продаже российских товаров в Казахстан

Недропользование

Сагатов А.А. Вопросы специального природопользования при разработке недр в Республике Казахстан: проблемы и перспективы

Комментарий специалиста

Нестерова Е.В. О необходимости совершенствования правового регулирования изъятия неиспользуемых и используемых с нарушением законодательства земельных участков

Практические проблемы

Штополь С., Жакупов Р. Как защититься бизнесу от девальвации? В Республике Казахстан предлагают скорректировать типовые положения договоров

Зарубежный опыт

Макарова Т.И. Вопросы соблюдения экологических требований при недропользовании в Республике Беларусь: законодательство и практика

Международные проблемы

Жекеева А. Некоторые особенности исполнения решений Органа по разрешению споров ВТО

№ 4

Недропользование

Ильсоева К.М. Вопросы предоставления права недропользования: проблемы и перспективы

Практический опыт

Ахмедов А.Ш. Практические и правовые аспекты строительства нефтяного терминала

Экология и право

Акопова Э.А. Проблемы правового регулирования института экологического страхования и экологические риски в Республике Казахстан

Исторические параллели

Абдраим Б.Ж. История и основные этапы развития казахстанского права о недрах

Налоги и ТЭК

Оспанов Р., Тюрейкина Е. Изменения в налоговом законодательстве Республики Казахстан с 1 января 2015 г.

Энергетика и право

Чиканав Ш. Правовые основы инвестирования в электроэнергетику Казахстана

Зарубежный опыт

Рыскиев Ж. Узбекистан: порядок трудового найма иностранных граждан

Содержание журнала «Нефть, Газ и Право Казахстана» за 2014 год



группа изданий

www.lawtek.ru
ПравоТЭК

Нефть, Газ и Право

журнал о правовых проблемах топливно-энергетического комплекса России и зарубежных стран

Выходит с 1995 г. Тираж 3000 экз.
Периодичность — 6 выпусков в год

Темы: реформа законодательства, государственное регулирование ТЭК России, проблемы нефтегазовой отрасли, лицензирование пользования недрами, трубопроводный транспорт, добыча твердых полезных ископаемых, комментарии специалистов по вопросам налогообложения (НДПИ), охрана окружающей среды, арбитражная практика, международные проблемы, зарубежный опыт.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81637**



Нефть, Газ и Право Казахстана

информационно-правовое издание ТЭК Республики Казахстан

Выходит с 2004 г.
Периодичность — 4 выпуска в год
Тираж 1000 экз.

Темы: правовые проблемы добычи, транспортировки и экспорта нефти и газа, вопросы недропользования и энергетики, инвестиционных предпочтений, налогового регулирования, разрешения нефтегазовых споров, проблем охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84387**

Вестник Топливо-Энергетического Комплекса России

ежемесячный информационно-аналитический бюллетень

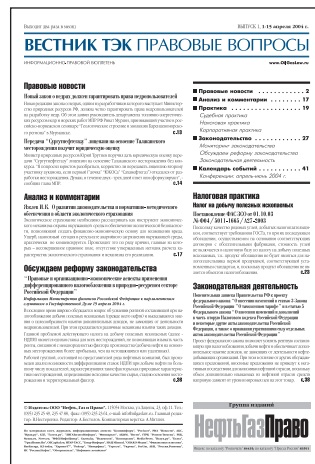
Каталог «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81638**



Вестник ТЭК: новости недели

еженедельный информационно-аналитический бюллетень

Каталог «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **84435**



Вестник ТЭК: правовые вопросы

информационно-аналитический бюллетень ТЭК России

Выходит с 2004 г.
Периодичность — 20 вып. в год

Нефтегаз, Энергетика и Законодательство

(выпуск 13/2014)

ежегодный информационно-правовой дайджест «ПравоТЭК»

Выходит с 2001 г. Тираж 3000 экз.
Периодичность — 1 раз в год

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **81639**



Энергетика и Право

журнал, посвященный правовым аспектам развития электроэнергетики в России и за рубежом

Выходит с 2007 г.
Периодичность — 4 выпуска в год

Темы: правовые и судебные новости, назначения, реформа, деятельность Минпромэнерго, ФСТ и ФАС России, договорное регулирование, тарифы, налоги, арбитражная практика по энергетическим спорам.

Индекс по каталогу «Газеты. Журналы» агентства Роспечать **20842**

РЕКЛАМА

115054 Москва, ул.Зацепы, 23, офис 11, тел.: (499) 235 25 49, 235 47 88, факс: (499) 235 23 61, e-mail: order@lawtek.ru

media.lawtek.ru

www.media.lawtek.ru