

Международные обязательства Республики Казахстан в сфере экологии (аналитический обзор)*

Л.А. Емельянова, старший юрист юридической фирмы Aequitas

Кратко о международном экологическом праве и участии Казахстана в его развитии

Международное экологическое право (международное право охраны окружающей среды) является одной из важнейших отраслей международного права, оказывающих существенное влияние на национальное законодательство многих стран.

Общепризнанные экологические принципы и направления международного сотрудничества определены Стокгольмской декларацией по окружающей среде (1972), Всемирной хартией природы (1982), Декларацией по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), «Повесткой дня на XXI век» (Рио-де-Жанейро, 1992), декларациями Саммита тысячелетия (Нью-Йорк, 2000), Всемирного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002)¹ и другими международными актами. Эти акты

Казахстан является членом и активным участником международных комиссий и процессов, направленных на выработку и реализацию договоренностей по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития на глобальном и региональном уровнях.

имеют огромный международный авторитет и находят реализацию и в международных конвенциях, и в национальном праве многих государств, в том числе Республики Казахстан.

Международные экологические договоры охватывают своим регулированием все основные природные ресурсы, имеющие бесценное значение для сохранения жизни всего человечества (водные, земельные, живые ресурсы, атмосферу)².

Казахстан является членом и активным участником различных международных комиссий и процессов, направленных на выработку и реализацию между-

народных договоренностей по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития на глобальном и региональном уровнях. Среди них — Комиссия по устойчивому развитию ООН; Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию стран Центральной Азии; региональная евразийская сеть Всемирного совета предпринимателей для устойчивого развития; Межгосударственный Совет по гидрометеорологии СНГ; процессы «Окружающая среда для Европы» и «Окружающая среда и устойчивое развитие для Азии». Развивается сотрудничество с Программой развития ООН, Всемирным Фондом дикой природы (WWF) и другими международными организациями.

Одной из глобальных международных инициатив Казахстана в сфере охраны окружающей среды является Программа партнерства «Зеленый мост». Программа была представлена и нашла международную поддержку на III Астанинском экономическом форуме (Астана, 2010); VI Конференции Министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона (Астана, 2010)³; в рамках Генеральной Ассамблеи ООН (2011) и далее — на Конференции

* Статья подготовлена по материалам исследования, проведенного ТОО «Юридическая фирма AEQUITAS» в 2012 г. по вопросу о влиянии международных обязательств Республики Казахстан на национальное законодательство в сфере эмиссии загрязняющих веществ в окружающую среду.

¹ Перечисленные документы доступны на сайте ООН <http://www.un.org/ru> (2 октября 2013 г.).

² Международное экологическое право не кодифицировано и представлено большим числом международных договоров и актов «мягкого» права рекомендательного характера, имеющих важное общемировое значение (как, например, Декларация по окружающей среде и развитию 1992 г., Стокгольмская декларация по окружающей среде 1972 г. и др.). В связи с этим высказываются предложения по его глобальной кодификации. См.: Шемшученко Ю.С. Плюс экологизация всей Земли (проблемы кодификации международного экологического права) // Экологическое право. 2009. № 2/3. С. 82–84.

³ Дерновой А.Г. Основные международные экологические инициативы Казахстана. Источник: http://aarhus.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=418 (18 октября 2012 г.).



ООН по устойчивому развитию «Рио+20» (Рио-де-Жанейро, 2012)⁴. Программу поддержали члены Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО) и Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК)⁵.

30 сентября 2013 г. в г. Астане проведена Международная конференция по Программе партнерства «Зеленый мост», организованная Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее — МООС РК)⁶ в партнерстве с Программой развития ООН. По ее итогам восемь стран — Казахстан, Россия, Кыргызстан, Беларусь, Монголия, Грузия, Германия и Черногория подписали Хартию о программе партнерства «Зеленый мост»⁷. Впоследствии к Хартии присоединилась Латвия, и ряд других стран рассматривают возможность присоединения.

Хартия предусматривает, среди прочего, создание международной ассоциации для цели реализации Программы партнерства «Зеленый мост», а также создание на территории Республики Казахстан информационно-аналитического института для проведения исследований, развития и трансферта технологий и развития инкубаторов⁸.

Участие Республики Казахстан в международных договорах

Следует подчеркнуть, что Казахстан является участником значительного числа международных природоохранных конвенций. Кроме того, с рядом стран заключены соглашения

⁴ Итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» под названием «Будущее, которого мы хотим», одобренный Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 27 июля 2012 г., содержит следующую оценку Программы «Зеленый мост»: «мы приветствуем региональные и межрегиональные инициативы в области устойчивого развития, такие как Программа партнерства «Зеленый мост», которая является добровольной и открыта для участия всех партнеров» (параграф 102). Источник: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/476/12/PDF/N1147612.pdf?OpenElement> (11 ноября 2013 г.), <http://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html> (11 ноября 2013 г.).

⁵ Казахстан призвал «Рио+20» к реализации инициативы «Зеленый мост». Источник: <http://www.newskaz.ru/economy/20120621/3374831.html> (27 сентября 2013 г.).

⁶ Министерство охраны окружающей среды в октябре 2013 г. преобразовано в Министерство окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан. Для удобства изложения по тексту статьи сокращение «МООС РК» применяется как к Министерству охраны окружающей среды, так и к Министерству окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан.

⁷ О Международной конференции по программе партнерства «Зеленый мост» и международной специализированной выставке «Астана ЭКСПО-2017». Источник: <http://www.eco.gov.kz/new2012/2013/09/3126-196/> (29 октября 2013 г.). В Казахстане подписали Хартию о программе партнерства «Зеленый мост». Источник: <http://www.zakon.kz/kazakhstan/4579089-v-kazakhstane-podpisali-khartiju-o.html> (29 октября 2013 г.).

⁸ Источник: <http://gbpp.org/ru/charter-of-the-green-bridge-partnership-program/> (11 ноября 2013 г.).

Он отметил, что законопроект предполагает совершенствование механизма проведения публичного слушания и ежегодного отчета субъектами естественных монополий перед потребителями; введения обязанности субъекта естественной монополии размещать информацию о загруженности сетей, мощностей и пропускных способностей, об исполнении инвестиционной программы, тарифной сметы на интернет-ресурсах субъекта естественных монополии, либо на веб-сайте уполномоченного органа.

По информации Кусаинова, документ также предусматривает исключение необоснованных затрат и оптимизацию тарифных процедур путем исключения из тарифа затрат на финансовую и техническую экспертизы (техническая экспертиза будет проводится только для РЭК); исключения затрат на аудит, оставив их проведение только акционерным обществам; исключения плана мероприятий по ликвидации сверхнормативных потерь, отчета о реализации плана мероприятий по их ликвидации, при этом предусмотрев обязанность субъекта естественной монополии не допускать наличие сверхнормативных потерь.

«Законопроектом предусматривается защита прав потребителей путем обязательности направления средств, предусмотренных инвестиционной программой на восстановление, обновление, расширение, поддержку существующих активов, реконструкцию, техническое перевооружение основных средств субъекта естественной монополии; исключения предоплаты за услуги доминантов; введения обязанности субъекта естественной монополии возвращать средства от перерасчета температуры наружного воздуха напрямую потребителям либо путем снижения тарифа при оплате за услуги теплоснабжения», — добавил вице-министр.

Также документ предусматривает упрощение процедур рассмотрения заявок и принятия решений уполномоченным органом путем предоставления возможности субъектам естественных монополий подачи заявки в электронном формате; перехода на уведомление при осуществлении субъектами естественных монополий иной деятельности, технологически связанной с регулируемыми; выведения транзита и экспорта нефти и газа из сферы естественных монополий.

«Предусматривается установление компетенции уполномоченного органа на разработку стандартов оказания услуг потребителям субъектами естественных монополий; утверждение порядка перерасчета стоимости услуг по теплоснабжению с учетом фактической температуры наружного воздуха и возврата средств потребителям по результатам перерасчета; утверждение порядка согласования годовой смены затрат, направленных на текущий ремонт и другие ремонтно-восстановительные работы, за исключением РЭК», — заключил Кусаинов.



о сотрудничестве и иные международные договоры по природоохранным вопросам.

Всего, по нашему подсчету, свыше 60 международных договоров Республики Казахстан прямо или косвенно затрагивают сферу охраны окружающей среды (в том числе вопросы эмиссий в окружающую среду, защиты озонового слоя от выброса парниковых газов, предотвращения загрязнения с судов, торговли и перевозок опасных химических веществ, промышленной безопасности на опасных производственных объектах и предупреждения аварий, трансграничных воздействий и др.)⁹.

Продолжается работа по подготовке к присоединению к другим международным договорам, например, к некоторым протоколам Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979)¹⁰, а также по вхождению в международные организации (ОЭСР, ВТО)¹¹.

Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-III «Экологический кодекс Респуб-

Свыше 60 международных договоров Республики Казахстан прямо или косвенно затрагивают сферу охраны окружающей среды.

лики Казахстан» (далее — ЭК РК) устанавливает приоритет международных договоров, *ратифицированных Республикой Казахстан*, над положениями этого кодекса (п. 2 ст. 2 ЭК РК).

Ратификации подлежат международные договоры, предметом которых являются права и свободы человека и гражданина; выполнение которых требует изменения действующих или принятия новых законов; устанавливающие иные правила, чем предусмотрено законами РК; и некоторые иные (ст. 11 Закона Республики Казахстан от 30 мая 2005 г. № 54-III «О международных договорах Республики Казахстан»).

В соответствии с постановлением Конституционного совета Республики Казахстан «Об официальном толковании подпункта 7) статьи 54 Конституции Республики Казахстан» от 18 мая 2006 г., акты Республики Казахстан о ратификации международных договоров и акты Республики Казахстан о присоединении к международным договорам равнозначны по своей юридической силе и правовым последствиям (п. 2). В этой связи международные договоры, обязательность которых для Республики Казахстан установлена нормативными правовыми актами о присоединении к международным договорам, принятыми Парламентом республики, приравниваются к ратифицированным Республикой Казахстан международным договорам¹².

По нашему подсчету свыше 30 ратифицированных и приравненных к ним международных договоров Республики Казахстан относятся к вопросам охраны окружающей среды.

Механизм межгосударственного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования закреплен в статье 192 ЭК РК. Он предусматривает участие Республики Казахстан в соответствии с обязательствами по международным договорам в ряде международных и трансграничных процедур по вопросам обмена экологической информацией, проведения совместного мониторинга окружающей среды и нормирования воздействий на окружающую среду, применения мер ответственности за причинение ущерба окружающей среде других государств или районов, находящихся за пределами Республики Казахстан и по другим вопросам.

Классификация международных договоров Республики Казахстан

По критерию объекта правового регулирования все природоохранные международные договоры Республики Казахстан могут быть систематизированы на три группы¹³:

⁹ Список из 26 международных договоров, включающий основные конвенции и дополнительные международные договоры (поправки, протоколы) к ним, содержится на сайте МООС РК — Перечень природоохранных конвенций. Источник: <http://www.eco.gov.kz/new2012/activity-of-state-authority/international-organization-cooperation/3220-00/> (27 сентября 2013 г.). Следует отметить, что данный список не является исчерпывающим перечнем международных договоров Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды.

¹⁰ Согласно Докладу Республики Казахстан по выполнению Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. за 2010 г. приоритетными для присоединения являются: (i) Протокол ЕМЕП о долгосрочном финансировании совместной программы мониторинга и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), принятый в Женеве в 1984 г.; (ii) Хельсинкский протокол 1985 г. о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 %; (iii) Софийский протокол 1988 г. об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков; (iv) Орхусский протокол 1998 г. по тяжелым металлам (Отчет по Договору № 05-03-139 от 2 июня 2011 г. «Подготовка доклада Республики Казахстан по выполнению конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния за 2010 год». Источник: <http://www.eco.gov.kz/new2012/wp-content/uploads/doklady/zagr.vozdux2010.htm> (27 сентября 2013 г.).

¹¹ Например, в 2011 г. были утверждены подходы вступления Казахстана в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). См.: Утверждены подходы вступления Казахстана в ОЭСР. Информационное агентство «Kazakhstan Today». Источник: <http://www.zakon.kz/4446566-utverzheny-podkhody-vstupleniya.html> (27 сентября 2013 г.).

Не исключено, что вступление в данную организацию может повлечь, как и в отношении России, необходимость изменения экологического законодательства. Условия присоединения России включают осуществление коренных преобразований экологического законодательства. См.: Кодолова А. О возмещении (ликвидации) вреда окружающей среде, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью // Хозяйство и право. 2012. № 8. С. 26-40.

¹² П. 5 Нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 10 июля 2008 г. № 1 «О применении норм международных договоров Республики Казахстан» в действующей редакции.

¹³ Данная классификация была предложена Тюлеубековой С.Ш. (См.: Тюлеубекова С.Ш. Правовое обеспечение исполнения обязательств Республики Казахстан по экологическим конвенциям. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы: 2003. 33 с.). Классификация применяется в настоящей статье с корректировками, учитывающими особенности темы исследования.



1. Средозащитные международные договоры, регулирующие охрану окружающей среды в целом. По этой группе договоров негативное влияние хозяйственной и иной деятельности сказывается на состоянии всей природной среды без выделения отрицательных последствий для отдельных природных объектов.

К данной группе мы можем, к примеру, отнести Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, Финляндия, 25 февраля 1991 г., Республика Казахстан присоединилась Законом Республики Казахстан от 21 октября 2000 г. № 86-II); Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.; Конвенция ратифицирована Законом Республики Казахстан от 7 июня 2007 г. № 259-III); Договор к Энергетической Хартии (Лиссабон, 17 декабря 1994 г.; Договор ратифицирован Указом Президента Республики Казахстан от 18 октября 1995 г. № 2537) (далее — ДЭХ); Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.; Казахстан присоединился Законом Республики Казахстан от 10 февраля 2003 г. № 389-II); различные соглашения о сотрудничестве между Республикой Казахстан и другими странами и другие международные договоры.

2. Ресурсозащитные международные договоры, регулирующие охрану отдельных природных объектов (ресурсов), негативное изменение которых имеет международное значение.

Среди рассматриваемой группы договоров могут быть выделены международные договоры по охране отдельных видов природных ресурсов.

По охране атмосферного воздуха, климата и озонового слоя — например, Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.; Казахстан присоединился Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 89-II); Венская Конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.; Казахстан присоединился Законом Республики Казахстан от 30 октября 1997 г. № 177-1); Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.; Протокол ратифицирован Законом Республики Казахстан от 26 марта 2009 г. № 144-IV, вступил в силу для Республики Казахстан 17 сентября 2009 г.).

По охране живых ресурсов — например, Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.; Конвенция одобрена Казахстаном в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 19 августа 1994 г. № 918);

Недропользование

Н. Назарбаев: Запасы полезных ископаемых в Республике Казахстан в реальности могут быть в несколько раз больше

Реальные геологические запасы полезных ископаемых в Казахстане могут быть в несколько раз больше нынешних показателей, считает Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. «Мы еще должны большую работу провести по геологоразведке. Я говорил, территория Казахстана разработана на мизерный процент. Мы не знаем, что лежит в более глубоких пластах — 4-х тысячах и более. А вот эти мировые компании, которые мы привлекаем, они способны сделать прогнозы и достать богатства из глубины. По всем прогнозам говорится о том, что богатства Казахстана будут увеличены в несколько раз», — сказал Н. Назарбаев в ходе совещания по реализации госпрограммы форсированного индустриально-инновационного развития страны.

«Казинформ». 02.07.2014.

Кодекс о недрах РК появится в 2015 г., надеются в НПП Казахстана

Национальная палата предпринимателей надеется, что кодекс о недрах РК появится в 2015 г., заявил исполнительный директор ОЮЛ «Республиканская Ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий», председатель Комитета горно-металлургического комплекса НПП РК Николай Радостовец.

«Мы очень надеемся, что правительство сейчас сделает приоритетным разработку кодекса о недрах. Наши бизнесмены все хотели бы получить вот такой толстый, а не тоненький закон «О недрах», где все-все будет отработано», — сказал Радостовец на брифинге в службе центральных коммуникаций в среду. Он отметил, что большую работу в разработку концепции кодекса вносит Национальная палата предпринимателей и Ассоциация горно-металлургических предприятий Казахстана.

«Мы надеемся, в 2015 г. этот кодекс появится. Чтобы там появились очень многие процедуры, детально прописанные. Чтобы инвестор пришел и по вопросам недропользования обратился в одно окно, как мы ходим в ЦОН — сдал документы, через месяц получил обратно», — отметил Радостовец. Он также пояснил, что «кодекс о недрах — это комплексный документ, при его принятии многие другие законы должны пойти на утрату. Мы считаем, что нам ближе всего австралийский кодекс — там прописаны процедуры, начиная от участия в геологоразведке, в получении месторождения, заключении контракта на него, выполнении контрактных обязательств, более того, даже определен примерный уровень налоговой нагрузки, чтобы государство в тот или иной момент не захотело взять больше с инвестора, чем было зафиксировано, когда он идет инвестировать. То есть инвестору надо все расписать, чтобы он знал, что в каждой ситуации произойдет».

«Новости-Казахстан». 18.09.2014.



Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 г.; Соглашение ратифицировано Законом Республики Казахстан от 13 декабря 2005 г. № 97-III) (далее — Тегеранская конвенция по Каспию).

По охране земельных ресурсов и недр — например, Горная хартия государств — участников Содружества Независимых Государств, Москва, 27 марта 1997 г.

По охране водных ресурсов — например, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.; Конвенция ратифицирована Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-II); Тегеранская конвенция по Каспию¹⁴.

3. Правозащитные конвенции, регулирующие права различных лиц в области охраны окружающей среды. К этой группе относится Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.; Конвенция ратифицирована Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 92-II) (далее — Орхусская конвенция)¹⁵.

Некоторые авторы предлагают *иные классификации*, выделяя, например, такие предметные области регулирования как (1) ограничение вредных воздействий на окружающую среду; (2) установление экологически целесообразного режима использования природных ресурсов; (3) международная охрана природных памятников и резерватов; (4) регулирование научно-технического сотрудничества государств по поводу охраны окружающей среды¹⁶.

Следует отметить, что все указанные сферы международного регулирования охвачены и казахстанским законодательством.

Классификация обязательств Республики Казахстан по международным договорам

По результатам анализа международных договоров Республики Казахстан мы выделили следующие категории основных обязательств Казахстана по международным договорам¹⁷:

1. Общие обязательства по защите окружающей среды или конкретного ресурса.

В рамках данных обязательств Казахстан должен:

- а) *постоянно стремиться к достижению определенных целей в сфере экологии*, в числе которых: недопущение ущерба экологии — Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.; предотвращение значительного вредного воздействия — Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г.; сведение к минимуму вредного воздействия на окружающую среду — ДЭХ;
- б) *принимать для достижения установленных целей надлежащие меры*, в том числе:
 - разрабатывать и исполнять программы и политики — Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.;
 - применять наилучшие или более эффективные технологии — ДЭХ, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г., Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.;
 - принимать меры по предупреждению экологических катастроф и аварий — Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды, Москва, 8 февраля 1992 г. с последующими изменениями (далее — Московское соглашение о взаимодействии); Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.; Казахстан присоединился Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 91-II);
 - принимать все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря — Тегеранская конвенция по Каспию.

2. Конкретные обязательства по ликвидации производства, экспорта и импорта, по сокращению или предотвращению эмиссий отдельных загрязняющих веществ.

Такие обязательства предусматривает Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г., Базельская конвенция о кон-

¹⁴ Применительно к Тегеранской конвенции по Каспию Вылегжанина Е. Е. отмечает ее большое значение для формирования современного международно-правового режима недропользования на Каспии. Конвенция предусматривает экосистемный подход и наиболее передовые международно-правовые начала. (См.: *Вылегжанина Е.Е. Международно-правовые подходы к защите окружающей среды при недропользовании // Нефть, Газ и Право. 2007. № 4. С. 48.*)

¹⁵ «Основная цель Орхусской конвенции — обеспечение доступа общественности к экологически значимой информации, осуществление гражданами права участвовать в решении вопросов, связанных с окружающей средой, оказание помощи гражданам в осуществлении ими указанных прав. Кроме того, в качестве одной из целей Конвенции указывается обеспечение ответственного подхода и прозрачности процесса принятия решений» (*Вылегжанина Е.Е. Указ. соч. С. 45.*)

¹⁶ *Певзнер М.Е. Горное право. Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: МГТУ. 2001. Т. 1. 375 с.*

¹⁷ В связи с ограниченным форматом статьи далее приводятся примеры лишь некоторых из большого числа международных договоров Республики Казахстан по группам обязательств.



троле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г., Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1997 г.

3. Обязательства по оценке воздействия на окружающую среду отдельных видов деятельности, по установлению разрешительной системы (для загрязнения окружающей среды, экспорта и импорта отдельных загрязняющих веществ и др.).

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991) содержит ряд конкретных обязательств рассматриваемой группы.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. предусматривает оценку воздействия и разрешительный порядок для сброса сточных вод. Московское соглашение о взаимодействии предусматривает экологическую экспертизу программ и прочих проектов. Необходимость оценки воздействия на морскую среду опасных видов деятельности содержится и в Тегеранской конвенции по Каспию.

4. Обязательства по сбору экологической информации и предоставлению доступа к ней общественности.

Основным международным документом, регламентирующим обязательства рассматриваемой группы, является Орхусская конвенция. Другие международные договоры также накладывают подобные обязательства (ДЭХ, Московское соглашение о взаимодействии, Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г., Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.).

5. Обязательства по ликвидации допущенного вреда окружающей среде.

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. предусматривает обязательство стран-участников принимать меры по реабилитации и восстановлению деградированных экосистем, насколько это возможно и целесообразно. Согласно Московскому соглашению о взаимодействии необходимо принимать меры по воспроизводству живых ресурсов, сохранению и восстановлению биологического разнообразия. Тегеранская конвенция по Каспию обязывает принимать меры по восстановлению природной среды Каспийского моря в случае аварий или природных катастроф.

6. Обязательства по сотрудничеству с другими странами и обмену информацией.

Данные обязательства содержатся практически в каждом из рассмотренных международных договоров, что делает экологическую политику Республики Казахстан прозрачной

Президенты России и Казахстана запустили проект «Евразия» по геолого-разведке

Президенты России и Казахстана Владимир Путин и Нурсултан Назарбаев запустили совместный проект «Евразия», в рамках которого планируется осуществить бурение сверхглубокой скважины.

С помощью символических ключей главы двух государств дали старт проекту, в результате осуществления которого планируется обнаружить залежи углеводородов на глубине приблизительно 7–9 километров в районе Прикаспийской впадины.

Как рассказал главам государств первый вице-министр энергетики Казахстана Узакбай Карабалин, в этом регионе, по словам геологов, «сосредоточено около 80 % ресурсов углеводородов Казахстана».

Как рассказал координатор проекта «Евразия» Балтабек Куандыков, для осуществления проекта в ближайшие месяцы планируется создать консорциум. «Реализация проекта начнется со следующего года», — сказал Куандыков.

По его словам, проект рассчитан на пять лет и оценивается приблизительно в 500 млн долларов. Интерес к участию в нем, по словам Куандыкова, проявили такие компании, как ЛУКОЙЛ, «Роснефть», а также западные партнеры, «без которых не обойтись, поскольку они располагают технологиями и опытом такой работы». В числе западных компаний, с которыми ведутся переговоры, он назвал Shell, Chevron и другие».

Как рассказал координатор, глубина скважины предполагается 15 километров. 30 % территории Прикаспийской впадины находится на территории России.

РИА «Новости». 30.09.2014.

KAZENERGY предлагает вернуться к совмещенным контрактам по недропользованию

Ассоциация KAZENERGY предлагает правительству Казахстана вернуться к совмещенным контрактам на разведку и добычу полезных ископаемых, сообщил в четверг генеральный директор ассоциации KAZENERGY Асет Магауов.

«Мы работу в рамках (разработки) кодекса «О недрах» сейчас проводим, мы видим, что практически очень мало инвестиций в геологоразведку и ставим вопрос о возобновлении совмещенных контрактов на разведку и добычу. Сейчас получается, что у инвестора, вкладывающегося в разведку месторождений, нет гарантий, что контракт на добычу будет с ним подписан. Мы ставим вопрос, чтобы опять этого разделения не было», — сказал Магауов в ходе презентации Национального энергетического доклада за 2013 г.



для международного сообщества и накладывает обязательства учитывать мнение и принципы международного экологического права в своей нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Обращаем внимание на Московское соглашение о взаимодействии, предусматривающее гармонизацию экологического законодательства 11 стран СНГ, а также Горную хартию государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 27 марта 1997 г.), предусматривающую гармонизацию законодательства в области изучения, разведки, использования и охраны недр.

Среди других обязательств рассматриваемой категории могут быть отмечены обязательства по обмену технологиями (ДЭХ, различные соглашения о сотрудничестве, Тегеранская конвенция по Каспию).

7. Прочие обязательства.

Безусловно, содержание международных договоров не исчерпывается рассмотренными выше категориями обязательств, и классификация может быть продолжена. Среди прочих обязательств, например, могут быть отмечены обязательства по содействию научным работам, которые встречаются во многих международных договорах (ДЭХ, различные соглашения о сотрудничестве, Тегеранская конвенция по Каспию).

Отражение международных договоров в национальном законодательстве Республики Казахстан: общая характеристика вопроса

Принятые Республикой Казахстан международные обязательства оказывают значительное влияние на национальное экологическое законодательство, одним из принципов которого является гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права (подп. 14 ст. 5 ЭК РК), а также добросо-

вестное выполнение международных обязательств (подп. 1 ст. 189 ЭК РК).

Некоторые принципы международного права инкорпорированы в национальном законодательстве, как например, принципы предотвращения ущерба окружающей среды других государств, предосторожности и превентивных мер, мирного разрешения международных споров, ответственности загрязнителя за издержки и др. (ст. 189 ЭК РК), преду-

смотренные Декларацией по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

Следует отметить, что принцип «загрязнитель платит» является ключевым принципом экологического права Европейского союза и в большей мере рассматривается европейским и международным правом в рамках концепции строгой ответственности, то есть ответственности не только за «неправомерный», но и «правомерный» ущерб окружающей среде¹⁸.

Экологический кодекс Республики Казахстан был разработан с учетом международных обязательств¹⁹ и предусматривает значительное число положений, направленных на реализацию принятых международных обязательств, в том числе: экологическое нормирование (глава 4); оценка воздействия на окружающую среду (глава 6); экологическая экспертиза (глава 7); экологические разрешения (глава 8); экологический контроль (Раздел 4); экологический мониторинг и кадастры (Раздел 5), включая экологическую информацию (глава 21); экологическое образование и просвещение, научные исследования и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды (Раздел 7); экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря (глава 38); экологические требования при обращении с отходами производства и потребления (глава 42) и другие.

Примеры мер по реализации международных обязательств

На наш взгляд частными примерами конкретных мер по реализации международных обязательств в экологическом законодательстве Республики Казахстан могут быть следующие:

- 1) запрет на производство и использование пестицидов (ядохимикатов), в составе которых имеются стойкие органические загрязнители, предусмотренные международными договорами Республики Казахстан (п. 4–1 ст. 239 ЭК РК), следующий из Стокгольмской конвенции и о стойких органических загрязнителях 2001 г.;

¹⁸ Вылегжанина Е.Е. Указ. соч. С. 47.

¹⁹ См.: Баймолдина З.Х. Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности — на уровень международных стандартов. Материалы Четвертой Атырауской правовой конференции. Атырау: 2006. С. 22–28.

В Обзоре судебной практики по рассмотрению гражданских дел об охране окружающей среды, в том числе с применением норм международного права (Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан. 2009. № 6. С. 4–11) отмечается, что на 2009 г. в Экологический кодекс были инкорпорированы положения 18 международных конвенций в области охраны окружающей среды (включая Конвенцию о биологическом разнообразии 1992 г., Орхусскую конвенцию, Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г. и др.). В настоящее время этот список увеличен.



- 2) экологические требования при производстве и использовании потенциально опасных химических веществ (ст. 280 ЭК РК с изменениями, внесенными Законом от 3 декабря 2011 г. в целях реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 г.), Правила обращения со стойкими органическими загрязнителями и отходами, их содержащими, утвержденные Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 февраля 2012 г. № 40-п;
- 3) разрешительная система на эмиссии в окружающую среду, со временем ужесточающая требования к природопользователям согласно принятым международным обязательствам. В частности, Законом от 3 декабря 2011 г. внесено требование о том, что с 1 января 2013 г. при выдаче разрешения на размещение отходов производства и потребления включаются показатели программы управления отходами, *отражающие уменьшение накопленных объемов отходов и снижающие их вредное воздействие на окружающую среду* за период действия разрешения. В условия природопользования при выдаче разрешения на эмиссии в окружающую среду в части размещения серы включаются показатели программы по уменьшению накопленных объемов серы и снижению ее вредного воздействия на окружающую среду за период действия разрешения (п. 1–1 ст. 70 ЭК РК);
- 4) запрет на сжигание мусора на буровых платформах (баржах), а также другие экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря (ст. 262 ЭК РК), направленные на реализацию Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 2003) — (далее — Тегеранская конвенция);
- 5) установление трех уровней опасности отходов с учетом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г/ (п. 2 ст. 287 ЭК НР)²⁰;

²⁰ Следует отметить, что на практике специалисты-экологи отмечают крайне неудачную классификацию отходов по уровням опасности (цветовая кодировка), принятой в действующем экологическом законодательстве Республики Казахстан. По их мнению необходимо функционально разделить классификацию опасности отходов, которые остаются на территории страны (в этом случае следует отказаться от цветовой кодировки и распределения по уровням) и которые вывозятся за ее пределы (в этом случае необходимо руководствоваться положениями Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г.).

«Мы предлагаем этот вопрос решить в рамках кодекса «О недрах», который предположительно будет состоять из трех частей одна общая и две особенные, касательно добычи твердых полезных ископаемых и добычи нефти и газа углеводородов. Мы полагаем, что недропользователи, занимающиеся добычей ТПО, тоже будут заинтересованы в совмещенных контрактах на разведку и добычу. Там этим занимается ассоциация горно-металлургического комплекса, мы с ними стараемся коррелировать свои предложения, скорее всего, я думаю, они тоже будут поддерживать это предложение», — добавил он.

Помимо этого, гендиректор ассоциации отнес к проблемам отрасли «очень существенную, порядка 67 %, налоговую нагрузку» на предприятия углеводородного сектора. «С учетом того, что глубинные месторождения, условия наших месторождений требуют значительных инвестиций в освоение, в дальнейшую переработку, в доведение до товарных кондиций. Полагаем, что для стимулирования инвестиций и налоговые послабления должны быть», — сказал Магауов.

По его мнению, оптимальным уровнем налоговой нагрузки на отрасль «вместо текущих 68–70 % было бы 60–63 %». «Но, конечно, у налоговых органов свои задачи по пополнению бюджета, по обеспечению стабильных социальных выплат, и наша задача объяснить, что благодаря такому снижению у нас будет налогооблагаемая база расти. То есть появятся дополнительные месторождения, дополнительные рабочие места, и, снизив в одном месте мы за счет роста налогооблагаемой базы сможем больше налогов собирать», — подчеркнул он.

«Мы здесь сейчас привлекаем консультанта, который должен изучить зарубежный опыт налогообложения в области недропользования и с какими-то уже предложениями с учетом международного опыта выйти на соответствующее министерство. Это все обсуждается в рамках кодекса «О недрах», потенциально это может затронуть и другие законопроекты, налоговое законодательство, в частности», — добавил Магауов.

«Кроме того, у нас очень сложная система экологического регулирования, вопросы двойной ответственности, когда вначале взимается ответственность за причиненный ущерб, потом отдельно административный штраф накладывается, потом налоговики обкладывают это десятикратным налоговым сбором за сверхнормативные выбросы фактически природопользователь два-три раза оплачивает, по решению судов, которые они проигрывают», — продолжил представитель ассоциации.

«Мы считаем, что не надо смешивать экологическую и налоговую ответственность, то есть если компании экологический ущерб нанесли, чтобы они отвечали только по экологическому кодексу, а вопросы налогового кодекса должны регулировать вопросы экономического обложения», — заключил Магауов.



- 6) введение процедуры обязательных общественных слушаний по проектам, реализация которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан, включая планы мероприятий по охране окружающей среды, разработанные для объектов I и II категории для получения разрешений на эмиссии в окружающую среду (п. 3 ст. 57 ЭК РК);
- 7) обязательность оценки воздействия на окружающую среду для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения (п. 1 ст. 36 ЭК РК);
- 8) право свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам экологической информации согласно Орхусской конвенции (п. 1 ст. 164 ЭК РК)²¹;
- 9) ряд нормативных правовых актов по вопросам использования возобновляемых источников энергии²², потенциально направленные на снижение энергоемкости экономики и негативного воздействия на экологию сектора производства электрической и тепловой энергии, что, в целом, согласуется с ДЭХ, Протоколом к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (Лиссабон, 17 декабря 1994 г., Протокол ратифицирован Указом Президента Республики Казахстан от 18 октября 1995 г. № 2537), Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.;

- 10) принятие программ, планов и стратегий, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды, включая реализацию международных обязательств Республики Казахстан (например, Стратегический план МООС РКм на 2011–2015 гг., утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 г. № 98, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г., утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 г. № 922 и др.).

Перечислена в качестве иллюстрации лишь малая часть положений законодательства, отражающих принятие со стороны Республики Казахстан конкретных мер в развитие исполнения международных обязательств.

Казахстан проводит мониторинг исполнения экологических международных договоров, для чего существует отдельный Департамент международных экологических соглашений МООС РК. Ведутся государственные кадастры, а также выполняются доклады по реализации соответствующих конвенций²³ и национальные доклады о состоянии охраны окружающей среды.

В июне 2009 г. МООС РК создан Национальный Орхусский центр Республики Казахстан на базе РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» в целях реализации Орхусской конвенции²⁴.

При Правительстве Республики Казахстан создан Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан. Его функциями являются выработка предложений по различным направлениям, включая сохранение биологического разнообразия и культурного наследия; снижение выбросов, в том числе парниковых газов и озоноразрушающих веществ; доступ к питьевой воде, решение трансграничных, в том числе водных проблем; использование новых и экологически безопасных технологий; энергоэффективность и энергосбережение; радиационная и химическая безопасность и управление отходами; предупреждение и уменьшение экологических угроз здоровью населения²⁵.

Пути развития национального экологического законодательства с учетом международных обязательств Республики Казахстан

Как видим из предложенной классификации обязательств Республики Казахстан по международным договорам, Республика Казахстан приняла на себя ряд конкретных и общих обязательств в сфере охраны окружающей среды, в том числе обязательства по защите окружающей среды от вредных воздействий и снижению загрязнений.

²¹ Положения Орхусской конвенции непосредственно применяются судами при разрешении споров, связанных с реализацией права на доступ к экологической информации. См.: Обзор судебной практики по рассмотрению гражданских дел об охране окружающей среды, в том числе с применением норм международного права. Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан// 2009. № 6. С.4–11.

²² В Постановлении надзорной коллегии Верховного Суда Республики Казахстан от 26 марта 2008 г. № 4гп-64-08 указано, что в силу п. 3 ст. 4 Конституции Республики Казахстан положения Орхусской конвенции (в частности ст. 4 о предоставлении экологической информации) применяются непосредственно, и экологическая информация, в том числе информация о выбросах, не может быть закрытой и подлежит раскрытию.

Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 г. № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» в действующей редакции, Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 г. № 128-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам поддержки использования возобновляемых источников энергии» и другие нормативные правовые акты.

²³ Отдельные доклады размещены на сайте МООС РК (Доклады по международным конвенциям Республики Казахстан. Источник: <http://www.eco.gov.kz/new2012/3118-6/> (27 сентября 2013 г.).

²⁴ Источник: Сайт Национального Орхусского центра. <http://aarhus.kz> (27 сентября 2013 г.).

²⁵ См.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 марта 2004 г. № 345 «О Совете по устойчивому развитию Республики Казахстан» в действующей редакции.



Данные обязательства соответствуют Конституции Республики Казахстан, согласно которой Республика Казахстан ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека (ст. 31).

Экологический кодекс Республики Казахстан устанавливает, что достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека является одной из экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан (подп. 1 ст. 4).

Законодательство Казахстана в сфере охраны окружающей среды и ее отдельных объектов является обширным и достаточно детализированным. Вместе с тем, правоприменительная практика выявляет пробелы и несовершенство по отдельным вопросам правового регулирования²⁶.

По результатам проведенного обзорного анализа международных договоров Республики Казахстан и некоторых национальных докладов по их исполнению, а также с учетом правоприменительной практики и принятых за последнее время нормативных правовых актов Республики Казахстан очевидны следующие тенденции, учитывающие международные обязательства Республики Казахстан:

- совершенствование национального экологического законодательства, в том числе, в целях перехода к «зеленой экономике»;
- усиление по ряду позиций национальных экологических требований;
- усиление государственного экологического контроля в сфере эмиссий в окружающую среду.

Стратегический план МООС РК на 2011–2015 гг., утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 г. № 98, предполагает изменения и дополнения в законодательство по вопросам системы управления коммунальными и промышленными отходами; экономических инструментов регулирования и предотвращения загрязнения окружающей среды; экологического нормирования и проектирования; системы экологических требований к осуществлению хозяйственной деятельности в соответствии с международными стандартами; упрощения разрешительной системы; перехода на действенные механизмы комплексных экологических разрешений; совершенствования определения оценки ущерба, нанесенного окружающей

²⁶ Среди прочего отмечаются недостатки разрешительной системы, действующих методик, классификаторов, отсутствие необходимых для работы нормативных документов и должного стимулирования переработки отходов и другие недостатки экологического законодательства.

Казахстанские недропользователи страдают из-за несовершенства законодательства

Несовершенство законодательства, а также несогласованные действия экологов и налоговиков приводят к тому, что с недропользователей взыскиваются многомиллиардные штрафы за размещение отходов, сообщает palata.kz.

Об этом говорилось на очередном заседании Комитета нефтегазовой промышленности Президиума НПП, где рассматривались проблемные вопросы Союза сервисных компаний Казахстана (по закачке промышленных сточных вод), Ассоциаций неразрушающего контроля и технической диагностики, Карачаганакского проекта. ТОО «СП «КазГерМунай» озвучило проблему с получением экологического разрешения на размещение отходов производства.

Как было отмечено, в результате несовершенства законодательства, а также несогласованных действий государственных органов в области экологии, Налогового комитета систематически взыскиваются с недропользователей многомиллиардные суммы штрафных санкций за размещение отходов.

В связи с этим Комитет поддержал инициативы ТОО «СП «КазГерМунай» и компании Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В. по внесению изменений в действующее законодательство, а также рекомендовал продолжить работу в данных направлениях в рамках действующей в НПП рабочей группы по совершенствованию экологического законодательства.

Участники заседания пришли к мнению о том, что необходимо рассмотреть и обсудить вопросы, связанные с технической диагностикой и подготовкой кадров в области неразрушающего контроля, при участии всех заинтересованных сторон, государственных органов, а также общественных организаций.

OilNews.kz. 19.09.2014.

Нефтегазовая отрасль

Нефтедобычу на «Кашагане» до конца 2015 г. запустить не удастся

Нефтедобычу на месторождении «Кашаган» до конца 2015 г. запустить не удастся. Об этом сообщил министр нефти и газа РК Узакбай Карабалин.

Карабалин перечислил ряд объективных причин, связанных с очередной отсрочкой.

По его словам, во-первых, освоение месторождения затрудняется сложной ледовой обстановкой.



среде; развития системы мониторинга охраны окружающей среды.

Стратегический план МООС РК также предусматривает создание Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов; увеличение удельного веса выявляемых нарушений экологического законодательства; создание условий для формирования принципов «зеленой» экономики; снижение валового количества различного рода эмиссий; уничтожение стойких органических загрязнителей в Республике Казахстан; стабилизацию и улучшение качества окружающей среды; создание условий по сохранению и восстановлению экосистем; применение повышенных требований к проектам разработки нефтяных месторождений на Каспии; продолжение работы по подготовке новых проектов протоколов к Тегеранской конвенции и прочие мероприятия.

Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г., утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 г. № 922, определяет необходимость оптимизации системы управления устойчивого развития «зеленой» политики низкоуглеродной экономики в вопросах привлечения инвестиций, решения экологических проблем, снижения негативного воздействия антропогенной нагрузки, усиления ответственности природопользователей по снижению эмиссий в окружающую среду, а также комплексной переработки отходов.

МООС РК, как нам известно, в настоящее время ведет работу по упрощению процедуры выдачи экологических разрешений на эмиссии в окружающую среду в соответствии с перечис-

Целью государства является внедрение низкоуглеродной или «зеленой» экономики, которая позволит сократить выбросы различных вредных веществ, предотвращая и снижая загрязнение окружающей среды.

ленными программными документами. Кроме того, создана Рабочая группа при МООС РК по рассмотрению предложений природопользователей по ряду вопросов экологического законодательства, выдвинутых на Экологическом форуме, состоявшемся в Астане, 30 мая 2013 г.

Большое значение в Республике Казахстан придается глобальной международной инициативе Казахстана «Зеленый мост»²⁷, которая может в рамках ее дальнейшего развития выступить «практическим механизмом международного перехода к «зеленой» экономике через поощрение технологического прогресса, повышение опыта управления окружающей средой и улучшение правовых, экономических и институциональных условий»²⁸.

Основным направлением Программы партнерства «Зеленый мост» является международное сотрудничество для обеспечения «зеленого» экономического роста посредством передачи технологий, обмена знаниями и обеспечения финансовой поддержки для реализации инвестиционных проектов в Центральноазиатском регионе²⁹. Программой предполагается передача новейших «зеленых технологий» передовыми странами развивающимся странам и создание свободных рынков для «зеленых товаров»³⁰.

Международные экологические инициативы Республики Казахстан сопровождаются принятием конкретных мер по их реализации. В частности, в Республике Казахстан принята Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»³¹, и в феврале 2014 г. подготовлен законопроект о внесении изменений и дополнений в 8 кодексов и 13 законов с целью приведения действующего законодательства в соответствие с Концепцией. Принятие других мер в этом направлении предусматривается Планом мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2013–2020 гг.³², включая среди прочего, создание Совета по переходу к «зеленой экономике» при Президенте Республики Казахстан и меры по совершенствованию системы управления отходами.

Целью государства является внедрение низкоуглеродной или «зеленой» экономики, которая позволит сократить выбросы различных вредных веществ, предотвращая и снижая загрязнение окружающей среды. Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан Н. Каппаров в интервью газете «Казахстанская правда» подчеркнул, что «для Казахстана устойчивое развитие и «зеленая» экономика являются не теоретическими понятиями, а жизненно важными вопросами»³³.

²⁷ Интернет-ресурс программы «Зеленый мост» — <http://gbpp.org/ru> (9 апреля 2014 г.).

²⁸ Казахстан призывает «Рио+20» к реализации инициативы «Зеленый мост». Источник: <http://www.newskaz.ru/economy/20120621/3374831.html> (27 сентября 2013 г.).

²⁹ О Международной конференции по программе партнерства «Зеленый мост» и международной специализированной выставке «Астана ЭКСПО-2017». Источник: <http://www.eco.gov.kz/new2012/2013/09/3126-196/> (29 октября 2013 г.).

³⁰ Брагин А. Роль и место «Зеленого моста» в движении к устойчивому развитию // Газета «Экология Казахстана», март 2011. Источник: <http://greenkaz.kz/zelenyj-most/rol-i-mesto-zelenogo-mosta-v-dvizhenii-k-ustojchivomu-razvitiyu/> (29 октября 2013 г.).

³¹ Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 г. № 577.

³² План мероприятий утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июля 2013 г. № 750, доступен на интернет-ресурсе <http://greenkaz.org/> и www.adilet.zan.kz (09 апреля 2014 г.).

³³ Каппаров Н. Сохранить природу на экономически выгодной основе. «Рио+20»: проекты Программы партнерства «Зеленый мост» — практический вклад в «зеленую» экономику. 3 апреля 2012 г. Источник: <http://www.kazpravda.kz/print/1333417100> (18 октября 2012 г.).



Заключение

Проведенный анализ показывает, что международные обязательства Казахстана оказывают существенное влияние на национальное экологическое законодательство Республики Казахстан, в том числе на вопросы регулирования эмиссий загрязняющих веществ в окружающую среду. Полагаем, что это влияние получит дальнейшее развитие.

В этой связи представляется актуальным проведение дальнейших системных исследований в рассматриваемой сфере с целью выработки предложений по совершенствованию казахстанского природоохранного законодательства и учету международных обязательств Казахстана в правоприменительной, в том числе судебной, практике.

Библиография

1. «Зеленый мост» в экономику будущего (подборка публикаций газеты *Казахстанская правда*). Источник: <http://www.eco.gov.kz/new2012/2013/04/3122-97/> (11 ноября 2013 г.).
2. VII АЭФ — Глобальный Гражданский Саммит. Справочный материал.: Программа партнерства «Зеленый Мост», 7 сентября 2013 г. Источник: <http://greenkaz.kz/globalnyj-grazhdanskij-sammit-civil-g-global-summit/vii-aef-globalnyj-grazhdanskij-sammit-spravochnyj-material-programma-partnerstva-zelenyj-most-7-sentyabrya-2013-g/> (11 ноября 2013 г.).
3. Абдраимова Ф.К. Проблемы правового регулирования охраны окружающей среды от загрязнения отходами и потребления в Республике Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Астана: Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева. 2010. 24 с.
4. Абраимова М.Ж. Проблемы правового обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби. 2008. 27 с.
5. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.).
6. Баймолдина З.Х. Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности — на уровень международных стандартов. Материалы четвертой Атырауской правовой конференции. Атырау: 2006. С. 22–28.
7. Баринаева И. Международно-правовой режим гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом // *Хозяйство и право*. 2012. № 6. С. 4–48 (приложение).
8. Басырова Е.Р., Копылов М.Н. Роль договоров об обмене внешнего долга на экологические проекты в обеспечении реализации принципа неотъемлемого суверенитета государств над своими природными ресурсами // *Экологическое право*. 2011. № 5. С. 33–38.

«На Каспии в нашей части (казахстанской) лед подвижный, по 500 км движается и создает торосы. Мы знаем, что многие мировые нефтяные компании работают у Полярного круга, но там проходит теплое течение — Гольфстрим, и там нет таких льдов, как у нас. Кроме того, ситуация на «Кашагане» осложняется также большим скоплением сероводорода и высоким пластовым давлением. Словом, вызовов много и все они сконцентрированы на одном месторождении — «Кашаган», — уточнил министр.

Он напомнил, что при долгожданном запуске месторождения, которое состоялось осенью прошлого года, было установлено, что все скважины работают нормально, есть наличие нефти, все установленное оборудование, как на материке, так и на острове работает исправно. «Мы прокололись на простейшем: это трещины на цилиндрическом теле — трубе. Понятно, что при таких обстоятельствах никто не будет запускать нефтедобычу до полного устранения всех проблем», — отметил Карабалин. По его словам, потребуется время, чтобы полностью заменить все трубопроводы, которые проложены от острова до материка.

«Учтите, что «Кашаган» располагается в природоохранной зоне, где находятся 75 % осетровых рыб. Здесь также находятся гнездовья водоплавающих птиц. И, по закону, нефтедобывающим компаниям международного консорциума, ведущего разработку месторождения, разрешается работать, когда выведутся птенцы. То есть, мы можем работать после вылупки птенцов и до начала процесса покрытия моря льдом. Как видите, нам приходится сильно ограничивать себя по срокам в работе», — пояснил министр. Он также отметил, что очередной перенос сроков нефтедобычи на «Кашагане» серьезно повлияет на экономику страны. «Мы рассчитывали в этом году дополнительно получить с «Кашагана» 8 млн тонн нефти. Это не произошло, но не означает, что в нашей экономике наступил коллапс. Просто мы не добрали то, что ожидали, и нам следует хорошо работать над тем, чтобы следующий запуск был надежным и долгосрочным», — отметил Карабалин.

Он добавил, что в настоящее время идут переговоры с подрядчиками о том, как исправить ситуацию.

Как сообщалось ранее, оба трубопровода на месторождении — и нефтепровод и газопровод, на которых были обнаружены трещины, требуют полной замены. В настоящее время оператор (НКОС) занимается разработкой плана полной замены трубопровода, который планирует завершить к середине 2014 г.

Будет разработан план по замене трубопроводов с учетом возможного скорейшего возобновления добычи. В качестве меры предосторожности, чтобы не терять время, консорциум уже приступил к проведению тендерного процесса для закупки трубных сегментов.

Как сообщалось ранее, 1 июня 2014 г. участники Северо-Каспийского консорциума (СРПСК) подписали меморандум о взаимопонимании с правительством Казахстана о дальнейшем развитии этапов освоения и разработки Кашаганского проекта.



9. Бекишева С.Д. Правовые проблемы обеспечения экологической безопасности Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби. 2010. 44 с.
10. Борисов В.О. О применении судами экологического законодательства // Нефть, Газ и Право Казахстана. 2008. № 4. С. 38–51.
11. Брагин А. Роль и место «Зеленого моста» в движении к устойчивому развитию. Газета «Экология Казахстана», март 2011. Источник: <http://greenkaz.kz/zelenyj-most/rol-i-mesto-zelenogo-mosta-v-dvizhenii-k-ustojchivomu-razvitiyu/> (29 октября 2013 г.).
12. Брагин А.Г. «Зеленый мост, как один из основных механизмов Мирового антикризисного плана», 10 сентября 2013 г. VII АЭФ — Глобальный Гражданский Саммит. Источник: <http://greenkaz.kz/globalnyj-grazhdanskij-sammit-civil-g-global-summit/vii-aef-globalnyj-grazhdanskij-sammit-bragin-a-g-zelenyj-most-kak-odin-iz-osnovnyx-mexanizmov-mirovogo-antikrizisnogo-plana-10sentyabrya-2013-g/> (11 ноября 2013 г.).
13. Венская Конвенция об охране озонового слоя (Вена, 22 марта 1985 г.).
14. Вылегжанина Е.Е. Международно-правовые подходы к защите окружающей среды при недропользовании // Нефть, Газ и Право. 2007. № 4. С. 41–48.
15. Горная хартия государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 27 марта 1997 г.).
16. Декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 г.).
17. Дерновой А.Г. Основные международные экологические инициативы Казахстана. Источник: http://aarhus.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=418 2012 (18 октября 2013 г.).
18. Договор к Энергетической Хартии (Лиссабон, 17 декабря 1994 г.).
19. Елюбаев Ж.С. О практике применения положений международных договоров и национального законодательства, касающихся вопросов охраны окружающей среды // Недропользование и право. 2007/2008. № 1. С. 35–44.
20. Елюбаев Ж.С. Проблемы правового регулирования недропользования: отечественный опыт и зарубежная практика. Монография. Алматы: 2010. 452 с.
21. Есимханов Е. Реализация механизмов Киотского протокола в Казахстане // Юрист. 2010. № 8. С. 50–54.
22. Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 г. № 54-III «О международных договорах Республики Казахстан» в действующей редакции.
23. Игнатьева И.А. Кодификация экологического законодательства современные проблемы и условия применения // Экологическое право. 2008. № 1. С. 16–18.
24. Каппаров Н. Сохранить природу на экономически выгодной основе. «Рио+20»: проекты программы партнерства «Зеленый мост». Казахстанская правда. 3 апреля 2012 г. Источник: <http://www.kazpravda.kz/print/1333417100> (18 октября 2012 г.).
25. Ким В.М. О некоторых вопросах административной и гражданско-правовой ответственности недропользователей за нарушения законодательства, связанные с охраной окружающей среды и экологией. Материалы 4-й Атырауской правовой конференции. Атырау: 2006. С. 65–76.
26. Ким В.М. Ответственность за экологические нарушения при осуществлении операций по недропользованию в Республике Казахстан // Нефть, Газ и Право Казахстана. 2006. № 1. С. 24–31.
27. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Киото, 11 декабря 1997 г.).
28. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212-III «Экологический кодекс Республики Казахстан» в действующей редакции.
29. Кодолова А. О возмещении (ликвидации) вреда окружающей среде, в том числе, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью // Хозяйство и право. 2012. № 8. С. 26–40.
30. Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.).
31. Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 г.).
32. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 г.).
33. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 г.).
34. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, Финляндия, 25 февраля 1991 г.).
35. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.).
36. Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. в действующей редакции.
37. Копбасарова Г.К. Правовое регулирование трансграничных экологических загрязнений в Республике Казахстан. Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби. 2008. 28 с.
38. Култелеев С. Экологическое право Республики Казахстан. Особенная часть: Учебник. Алматы: 2007. 368 с.
39. Лаптева Н.Г. Региональный Экологический Центр Центральной Азии как организационно-правовая форма международного экологического сотрудничества Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби. 2008. 27 с.
40. Мукашева К.В. Проект Экологического кодекса: анализ норм, регулирующих отношения по охране окружающей среды при использовании недр. Материалы 4-й Атырауской правовой конференции. Атырау: 2006. С. 83–88.
41. Обзор судебной практики по рассмотрению гражданских дел об охране окружающей среды в том числе с применением норм международного права // Бюллетень Верховного суда Республики Казахстан. 2009. № 6. С. 4–11.
42. Панов А. Загрязнитель не платит // Хозяйство и право. 2012. № 3. С. 121–128.



43. Певзнер М. Горное право: Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: МГТУ. 2001. Т. 1. 375 с.
44. Правила обращения со стойкими органическими загрязнителями и отходами, их содержащими, утвержденные Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 февраля 2012 г. № 40-п.
45. Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (Лиссабон, 17 декабря 1994 г.).
46. Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеран, 4 ноября 2003 г.).
47. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 27 июля 2012 г.
48. Ситников С.Л., Гутброд М. Киотский протокол: «Схема зеленых инвестиций» // Нефть, Газ и Право Казахстана. 2009. № 5. С. 44–48.
49. Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды (Москва, 8 февраля 1992 г., с изменениями от 07 октября 2002 г.).
50. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольм, 22 мая 2001 г.).
51. Стратегический план Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан на 2011–2015 гг., утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 февраля 2011 г. № 98 в действующей редакции.
52. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 г. № 922 в действующей редакции.
53. Сулейменов М.К. Нормативные постановления Верховного Суда в системе источников права // Нефть Газ Право Казахстана. 2009. № 4. С. 3–9.
54. Торегожина Ж.Р., Акберлиев А.Б. Анализ текущей экологической ситуации в Каспийском регионе // Нефть и Газ. 2012. № 5. С. 109–113.
55. Тюлеубекова С.Ш. Правовое обеспечение исполнения обязательств Республики Казахстан по экологическим конвенциям. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы. 2003. 33 с.
56. Херст Р. Кашаган: высокие стандарты охраны труда и окружающей среды // Oil & Gas of Kazakhstan. 2012. № 4. С. 20–25.
57. Шабанова Л.А., Ескендинова Г.А. Программа партнерства «Зеленый мост» как инструмент перехода к «зеленой» экономике. Источник: <http://ecokadastr.kz/Publications.aspx> (11 ноября 2013 г.).
58. Шарафутдинов Д.Ф. Правовое регулирование участия общественных организаций в получении и распространении экологической информации. Автореферат на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Алматы: Казахский национальный университет имени аль-Фараби. 2007. 28 с.
59. Шемшученко Ю.С. Плюс экологизация всей Земли (проблемы кодификации международного экологического права) // Экологическое право. 2009. № 2–3. С. 82–84.
60. Другие нормативные правовые акты, международные договоры и публикации.

Добыча нефти на месторождении «Кашаган» началась 11 сентября 2013 г.

Однако 24 сентября эксплуатация месторождения была приостановлена после обнаружения утечки газа из наземного трубопровода, идущего с острова D на установку комплексной подготовки нефти и газа «Болашак». Трубные секции поставлялись двумя японскими компаниями — Sumitomo и JFE, а прокладкой труб занималась итальянская компания Sairem.

Эксперты по материалам установили, что непосредственной причиной утечек стало сульфидное растрескивание под напряжением, вызванное непредвиденным повышением твердости металла на очень небольших участках трубопровода. Возобновление добычи будет зависеть от результатов исследования, которые должны быть получены к концу второго квартала, однако, возобновления добычи в 2014 г. не ожидается.

Trend. 02.07.2014.

«КазТрансОйл» закрыл свое представительство в Киеве

Как уведомила нефтетранспортная компания Казахстана фондовую биржу, решение о закрытии представительства было принято решением совета директоров общества от 27 июня 2014 г.

Причины данного решения в сообщении не называются.

АО «КазТрансОйл» — национальный оператор Казахстана по магистральному нефтепроводу, является крупнейшей нефтетранспортной компанией республики, владеющей диверсифицированной сетью магистральных нефтепроводов и водоводов общей протяженностью более 7,6 тыс. км.

«Новости-Казахстан». 03.07.2014.

«КазТрансОйл» выплатил в качестве дивидендов по простым акциям 66 % прибыли за 2013 г.

Казахстанская госкомпания по транспортировке нефти АО «КазТрансОйл» (входит в группу компаний «КазМунайГаз») выплатила по своим простым акциям в качестве дивидендов за 2013 г. 41,925 млрд тенге, сообщила компания.

Согласно сообщению, размер дивиденда составил 109 тенге на одну бумагу.

По итогам 2013 г. АО «КазТрансОйл» получило чистую прибыль в размере 63,544 млрд тенге. Таким образом, компания направила на выплату дивидендов за 2013 г. 66 % от чистой прибыли за этот период.

«Новости-Казахстан». 09.07.2014.