

# Частный случай из правоприменительной практики законодательства Таможенного Союза

*К. Талжанов, управляющий партнер Международной юридической фирмы Integrates, Казахстан*

*А. Жекеева, руководитель филиала в г. Астана Международной юридической фирмы Integrates, Казахстан*

Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси предоставляет широкие возможности для расширения торговых связей. Вместе с тем практика показывает, что имеются случаи неверного применения и толкования законодательства

Таможенного Союза и связанного с ним национального законодательства, приводящие к колоссальным потерям предпринимателей.

С 15 апреля 2014 г. на границе с Кыргызстаном таможенные органы Казахстана стали задерживать железнодорожные цистерны с нефтепродуктами, следовавшими из России в Кыргызстан, основанием для задержания указывалось в т.ч. постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2013 г. № 1402 «О введении временного запрета на вывоз легких дистиллятов и продуктов, керосина, газойлей и прочих нефтепродуктов». Запрет действовал с 1 января по 31 июня 2014 г.

Позднее 27 июня 2014 г. принято такое же одноименное постановление Правительства № 713, в соответствии с которым введен запрет на новый шестимесячный период начиная с 1 июля до конца декабря 2014 г.

Простой более 420 вагонов, направлявшихся с ГСМ из России в Кыргызстан, на казахстанской границе в течение более 2,5 месяцев с учетом всех расходов и потерь, вызвал возму-

щение предпринимателей, которые оказались заложниками сложившейся ситуации, которая вредит казахстанской экономике и развитию

трейдингового предпринимательства в Казахстане. Обращения в территориальные и центральные государствен-

ные органы, совещания на разных уровнях не разрешили ситуацию.

В настоящее время кыргызская сторона также высказывает свое негодование действиями казахстанских властей в связи с нехваткой горючего<sup>1</sup>.

Наблюдение за ситуацией привело нас к следующему размышлению в отношении обоснованности и законности вышеуказанным постановлениям Правительства Республики Казахстан.

Первый поверхностный анализ постановлений Правительства Республики Казахстан дает нам информацию о том, что они принимаются в целях предотвращения критического недостатка и роста цен на внутреннем рынке нефтепродуктов. В связи с этим не совсем понятно, каким образом проезд по территории Казахстана российского бензина и ГСМ по направлению в Кыргызстан или любую другую третью страну может повлечь критический недостаток и рост цен на внутреннем рынке нефтепродуктов?

Постановления Правительства Республики Казахстан определяют какие именно нефтепродукты не подлежат вывозу, но при этом

Практика показывает, что имеются случаи неверного применения и толкования законодательства Таможенного Союза и связанного с ним национального законодательства, приводящие к колоссальным потерям предпринимателей.

<sup>1</sup> <http://tengrinews.kz/sng/kyrgyzstan-obvinil-kazakhstan-v-defitsite-gsm-258313/>.



не определяют страну происхождения нефтепродуктов, по отношению к которым подлежит применению данная мера.

Вышеуказанные постановления Правительства Республики Казахстан ссылаются на Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г. (далее — Соглашение 2008 г.), Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории от 9 июня 2009 г. (далее — Соглашение 2009 г.) и Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г. (далее — Соглашение 2010 г.).

Проанализируем эти соглашения в части категорий товаров, на которые могут распространяться меры нетарифного регулирования.

1. В соответствии с Соглашением 2008 г. решения о применении мер нетарифного регулирования в отношении ввоза товаров на единую таможенную территорию государств Сторон и (или) вывоза их с этой территории принимаются Комиссией таможенного союза.

В исключительных случаях в одностороннем порядке сами Стороны (государства) могут вводить меры нетарифного регулирования. В соответствии с пунктом 5 статьи 9 Соглашения 2008 г. в случае введения одной из трех стран Таможенного союза мер нетарифного регулирования в виде запрета или ограничения вывоза отечественных товаров в третьи страны, другие Стороны, не применяющие указанные меры, не допускают вывоза этих товаров без наличия лицензии и (или) разрешения, выданных уполномоченным государственным органом исполнительной власти государства этой Стороны. То есть из контекста этого соглашения можно сделать однозначный вывод, что межгосударственное соглашение направлено в указанных статьях на применение мер нетарифного регулирования **в отношении отечественных товаров соответствующей страны Таможенного Союза.**

2. Согласно статье 8 Соглашения 2009 г., на которую также идет ссылка, стороны могут в одностороннем порядке вводить меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и не носящие экономического характера, в том числе в случае предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка (как это указано в постановлениях).

Как говорится в сообщении, Дорожная карта определяет ряд основных совместных инициатив, направленных на повышение казахстанского содержания в Карачаганакском проекте при помощи передачи технологий и создания новых рабочих мест для местных жителей. Основное внимание при этом будет уделяться тем услугам и товарам, которые в настоящий момент поставляются зарубежными компаниями. Кроме того, планируется создание новой лаборатории тестирования оборудования, цеха ремонта запорной арматуры и КИП, а также внедрение технологии внутренней очистки трубопроводов.

В рамках подписанного меморандума КПО и АИП договорились разработать согласованный план действий для определения потребностей Карачаганакского проекта в товарах и услугах. Также достигнута договоренность о мониторинге и регулярной отчетности о ходе выполнения совместных инициатив.

*Trend. 31.03.2014.*

### **Министерство нефти Казахстана в 2016 году завершит модернизацию всех НПЗ**

Министерство нефти и газа РК в 2016 г. завершит процесс модернизации всех трех казахстанских нефтеперерабатывающих заводов.

«В настоящее время идет процесс модернизации всех трех казахстанских НПЗ, который завершится в 2016 г. В результате, в период 2017–2022 гг. республика будет полностью обеспечена бензином, дизельным топливом, авиакеросином по стандартам Евро-4 и 5», — сказал сегодня на правительственном часе глава ведомства Узакбай Карабалин.

По информации У. Карабалина, по комплексу ароматических углеводородов в Атырау в 2013 г. поставлено 100 % основного технологического оборудования, ведутся строительно-монтажные работы. Запуск проекта ожидается во втором полугодии.

«По комплексу глубокой переработки, который должен быть реализован в 2016 г., в настоящее время консорциумом в составе «Синопек Инжиниринг» (КНР), «Марубени» (Япония), и «КазСтройСервис» начаты работы по ЕРС-контракту. По Шымкентскому НПЗ одобрена стратегия ускоренной реализации проекта и перехода на Инвестиционный этап. Приняты решения по выбору генерального подрядчика и схеме финансирования, начаты соответствующие строительные работы», — сообщил У. Карабалин.

Также, по проекту модернизации Павлодарского нефтехимического завода заключен контракт на первый этап работ с компанией Rominserv, проводится организация финансирования проекта.

*Kazakhstan Today. 07.04.2014.*



В данном случае в статье 8 не указано каких именно товаров могут касаться такие меры — в отношении товаров, происходящих с таможенной территории государства Стороны или товаров, происходящих с единой таможенной территории. Вместе с тем, если обратиться к статье 9 соглашения, *согласно которой после получения информации о введении в одностороннем порядке временных мер таможенные органы государств Сторон не допускают вывоз и ввоз соответствующих товаров, происходящих с таможенной территории государства Стороны и предназначенных для государства Стороны, применившей в одностороннем порядке временные меры...* можно сделать вывод что соответствующие односторонние меры могут касаться только товаров, **происходящих с таможенной территории соответствующего государства или предназначенных для соответствующего государства Стороны.**

Соответственно, аналогично соглашению 2008 г. речь идет только об отечественных (в нашем случае казахстанских) товарах.

При этом, в отличие от государств — участников, Комиссия таможенного союза может вводить на единой таможенной территории количественные ограничения при экспорте в отношении **товаров, имеющих происхождение с единой таможенной территории (статья 3 Соглашения 2008 г.).**

3. В статье 6<sup>1</sup> Соглашения 2010 г. (новая статья, которая внесена в это Соглашение в соответствии с протоколом о внесении изменений в указанное соглашение от 24 декабря 2013 г.) предусмотрен запрет на вывоз из Российской Федерации в Республику

Казахстан нефтепродуктов согласно перечню, являющемуся приложением 2 к Соглашению и запрет экспорта из Республики Казахстан за пределы таможенной территории Таможенного союза нефтепродуктов согласно перечню, являющемуся приложением 3 к этому Соглашению.

В указанной статье не определено в отношении каких нефтепродуктов запрещен экспорт из Казахстана — отечественных или товаров таможенного союза.

С учетом того, что в рамках Таможенного союза предусмотрено применение понятия

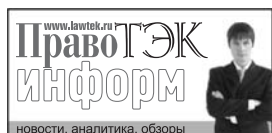
«товар таможенного союза» наряду с понятием «товар государства-члена таможенного союза» (к примеру,

казахстанский товар), такое уточнение, на наш взгляд, было обязательным.

По нашему мнению, из имеющейся редакции статьи 6<sup>1</sup> Соглашения нельзя сделать вывод, что запрещен экспорт нефтепродуктов Таможенного союза.

Таким образом, на наш взгляд вышеуказанные постановления Правительства Республики Казахстан не распространяют свое действие на нефтепродукты, которые следуют из Российской Федерации через Казахстан в Кыргызстан.

Безусловно аналогичная ситуация с перевозкой ГСМ из России в Кыргызстан может иметь место и в отношении другого товара, в связи с чем для предупреждения таких проблем должна работать система заблаговременного информирования и официального разъяснения как для предпринимателей, так и для соответствующих государственных органов о мерах, принимаемых Правительством Республики Казахстан. ❧



«ПравоТЭК» — информационно-аналитический ресурс, предоставляющий актуальную информацию о правовых процессах в области недропользования, экологии и энергетики России и других стран СНГ.

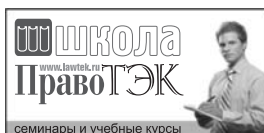
[www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)



Группа изданий «ПравоТЭК»

За 15 лет присутствия на информационном рынке наши журналы и бюллетени стали незаменимым источником информации для специалистов всех отраслей ТЭК.

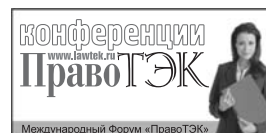
[media.lawtek.ru](http://media.lawtek.ru)



Школа «ПравоТЭК»

Организация практических семинаров: недра, нефтегаз, экология, электроэнергетика, налоги, тарифы, оценка активов, конкуренция.

[school.lawtek.ru](http://school.lawtek.ru)



Международный форум «ПравоТЭК» (до 2008 года — Неделя «НефтьГазПраво/RusEnergyLaw») — ежегодное событие, посвященное актуальным правовым проблемам развития топливно-энергетического комплекса России и стран СНГ.

[conference.lawtek.ru](http://conference.lawtek.ru)