

7-я Всероссийская конференция «Недропользование в России: государственное регулирование и практика» (Москва, 11–12 ноября 2014 г.)

В Москве в Конгресс-центре ТПП РФ с 11 по 12 ноября 2014 г. состоялась 7-я Всероссийская конференция «Недропользование в России: государственное регулирование и практика», которая прошла при поддержке Минприроды России, Роснедра и Росприроднадзора. Традиционно на конференции поднимались наиболее актуальные и острые проблемы в сфере лицензирования недропользования, расчета платежей за пользование недрами, судебной и правоприменительной практики, а также вопросы экологического законодательства.

Мероприятие собрало более 150 участников из нефтегазовых и горнодобывающих компаний (ОАО «Газпром», ОАО «Лукойл», ОАО НК «Роснефть», ОАО «Томскнефть», ОАО АК «Алроса», ОАО «Норильский никель», ОАО «Северсталь», ОАО «СУЭК» и др.), юридических и консалтинговых фирм. По решению Оргкомитета на конференцию также были приглашены студенты и преподаватели РГУ нефти и газа им. И.М.Губкина, МГЮА им. О.Е.Кутафина, МГИМО (У) МИД России и МГУ им.М.В.Ломоносова, в сферу научных интересов которых входят проблемы правового регулирования недропользования.

В своем приветственном слове министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации **Сергей Донской** пожелал участникам и гостям конференции плодотворной работы и особо отметил, что конструктивный диалог между всеми заинтересованными сторонами — представителями органов государственной власти, недропользователями и академической общественностью — позволит наметить пути для дальнейшего развития законодательства о недрах.

На конференции были представлены более 20 докладов по наиболее актуальным проблемам законодательства в сфере недропользования. Доклад-

чики — руководители подразделений и ведущие специалисты Минприроды России, Росприроднадзора, Росгеолэкспертизы, представители компаний-недропользователей, известные отраслевые эксперты.

Открылась конференция традиционно докладом представителя государственного регулирующего органа в сфере недропользования. Перед делегатами выступил **Алексей Орел**, директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России. Он представил результаты работы, проведенной министерством и возглавляемым им департаментом в 2013–2014 гг., рассказал о механизмах совершенствования государственной политики в сфере геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. Среди предлагаемых департаментом изменений законодательства, направленных на стимулирование ГРП, предоставление права пользования единственному участнику аукциона, увеличение срока геологического изучения недр на суше с 5 до 7 лет, выдача поисковых лицензий на группы полезных ископаемых и др.

Затем слово было предоставлено руководителю отдела экономики природопользования Департамента экономики Минприроды России **Екатерине Грызловой**. Свое выступление она посвятила изменениям в расчетах стартовых платежей за право пользования недрами, которые произошли в 2014 г. В настоящее время методика уже одобрена в Роснедра и находится на согласовании в Минфине России.

Вторая сессия конференции была полностью посвящена лицензированию недропользования. С докладом о перспективах изменения законодательства о недрах и обзором «фасовского законо-



На фото слева: *Екатерина Валерьевна Грызлова*, начальник Отдела экономики природопользования Департамента экономики и финансов Минприроды России, *Виктор Геннадьевич Нестеренко*, Председатель Оргкомитета конференции и *Алексей Владимирович Орел*, директор Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России, к.г.-м.н.

проекта» выступил **Денис Никишин**, заместитель директора — начальник Правового управления ФБУ «Росгеолэкспертиза». Затем выступили его коллеги (**Денис Спиридонов**, **Сергей Ясинский**). Они рассказали об основных нарушениях, которые допускаются при подготовке и подаче документов, высказали советы, как избежать ошибок при подаче заявок на конкурс или аукцион на получение права пользования недрами.

Следующую сессию открыла заместитель Председателя Совета Исследовательского центра частного права при Президенте Российской Федерации **Лидия Михеева**. Она рассказала, что ждет компании в связи с изменениями, принятыми в Гражданский кодекс Российской Федерации относительно регулирования деятельности юридических лиц. В первую очередь это касается публичных акционерных обществ и связано с переоформлением свидетельств, лицензий, патентов и др. В связи с тем, что данный вопрос вызвал оживленную дискуссию, было принято решение подготовить от имени делегатов конференции предложения по внесению изменений в готовящийся пакет изменений закона об акционерных обществах и в соответствующие статьи Гражданского кодекса Российской Федерации с поправкой об отсутствии необходимости переоформления лицензий и сертификатов при смене формы юридического лица. Письмо на эту тему было направлено сразу после мероприятия в Минэкономразвития России и подписано Председателем Оргкомитета конференции Виктором Нестеренко.

Продолжил заседание **Алексей Мазуров**, эксперт по земельному и смежному законодательству, обстоятельно изложив разъяснения Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законода-

тельные акты Российской Федерации» в части, касающейся недропользования, и вступающие в силу 1 марта 2015 г. С презентацией по организации внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами при установлении и изменении границ участков недр выступила заведующая сектором ВНИГНИ **Галина Кирилина**. Она подробно разобрала пакет документов, подаваемых для внесения изменений и дополнений в лицензии, и сделала анализ основных ошибок и неточностей при определении координат лицензионных участков.

Завершил первый день конференции доклад начальника управления лицензирования ООО «УК «Интергео» **Натали Никитиной**. Она представила свой опыт внесения изменений и дополнений в лицензии на право пользования недрами и рассмотрела «подводные камни», скрытые, по ее мнению, в некоторых положениях Закона «О недрах».

Второй день конференции открыло выступление **Наталии Сивак**, заместителя начальника Управления геологического контроля и охраны недр Росприроднадзора. Ее доклад был посвящен актуальным проблемам осуществления надзорной деятельности за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. После ее доклада последовали многочисленные вопросы от недропользователей, в том числе и по конкретным проблемам компаний. Большой интерес вызвал доклад **Евгения Мазкова**, заместителя директора Департамента по взаимодействию с органами государственной власти и управления ОАО «НК» Роснефть». Он сделал анализ существующих законопроектов и принятых законов, которые направлены на упрощение административных процедур в сфере недропользования. Выступление Евгения Мазкова как всегда сопровождалось вопросами недропользователей, на которые они получили

компетентные ответы. Закончилась сессия выступлением **Елены Дьячковой**, директора консультационной фирмы «ЭКАП», о состоянии и перспективах принятия законопроекта о ликвидационных фондах, который в данный момент находится на согласовании. Была приведена история создания нормативно-правовой базы законопроекта, международный опыт на примере стран Северной Америки и СНГ, а также раскрыт будущий порядок формирования, использования и управления ликвидационными фондами с использованием банковских гарантий.

Следующее заседание было посвящено судебно-арбитражной практике в сфере недропользования. Заместитель начальника Правового управления — начальник судебного-правового отдела ФБУ «Росгеолэкспертиза» **Константин Горохов** рассмотрел случаи из судебной практики по вопросам изменения границ участков недр, процедурам досрочного прекращения права пользования недрами, а также иные споры в сфере недропользования с участием Роснедра. Своим опытом в судебной практике по вопросам недропользования также поделились **Мария Савина** (ФБУ «Росгеолэкспертиза») и **Наталья Толстых** (НИУ ВШЭ).

Завершалась конференция двумя параллельными сессиями.

Тема сессии для представителей нефтегазовых компаний «Правовые аспекты разработки морских нефтяных и газовых месторождений на континентальном шельфе Российской Федерации». На ней выступили **Евгений Кувшинов** (Petroleum Advisory Forum), **Дже-нифер Джозефсон** и **Ольга Козырь** (King & Spalding), **Екатерина Хмелева** (Всемирный фонд дикой природы России), свои комментарии высказал **Алексей Бардин** (Shell).

Вопросам нормативно-правового регулирования при разработке твердых полезных ископаемых была посвящена сессия для представителей горнодобывающих компаний. Ее модератором выступил **Николай Матяш** (Горнорудный консультативный совет). Основные презентации были представлены **Константином Ходоровичем** (Минприроды России) и **Марией Тумановой** (Руссдрагмет).

8-я Всероссийская конференция «Недропользование в России: государственное регулирование и практика» пройдет в ноябре 2015 г. □

Требования к оформлению текстов статей

1. Статьи, направляемые в редакцию, должны быть оригинальными, не опубликованными ранее в других изданиях и интернет-ресурсах.

2. Число авторов статьи не должно быть более четырех человек.

3. Рекомендуемый объем статьи — не более 15 страниц, иные материалы — по согласованию с редакцией.

4. К статье необходимо приложить:

- краткую аннотацию и ключевые слова;
- список использованной литературы;
- сведения об авторах (Ф.И.О., место работы, должность, ученая степень, ученое звание, номера телефонов, e-mail);
- фотографии авторов в электронном виде (форматы .JPG без компрессии (сжатия) или .TIF, разрешение 300 dpi, размер не менее 60*80 мм (или 700*900 px).

5. Правила оформления текста.

- Текст статьи набирается через 1,5 интервала в текстовом редакторе Word для Windows с расширением DOC или RTF, шрифт 12 Times New Roman, из расчета 1800 знаков с пробелами на одной странице формата A4.
- Рисунки и таблицы в статью не вставляются, а даются отдельными файлами. В тексте статьи должны приводиться только ссылки на номера рисунков.
- Рисунки предоставляются в электронном виде: растровые файлы — в формате .TIF или .JPG (без компрессии) 300 dpi, CMYK; векторные — CorelDraw (.CDR) или Adobe Illustrator (.AI, .EPS) (тексты в кривых, bitmap 300 dpi).
- Единицы измерения в статье следует выражать в Международной системе единиц (СИ).
- Все таблицы в тексте должны иметь названия и сквозную нумерацию. Сокращения слов в таблицах не допускается.
- Литературные источники должны быть представлены библиографическим списком в конце статьи. Нумерация источников в списке идет в последовательности упоминания в тексте.
- Ссылки на неопубликованные работы не допускаются.

6. Правила оформления ссылок.

При ссылках на авторов в тексте следует указывать сначала инициалы, затем фамилию; в сноске, наоборот, сначала указывается фамилия, затем инициалы автора.

При упоминании публикации обязательно приводится полное название публикации и выходные данные — название статьи / книги / журнала / место издания, год, номер, страница.

При упоминании нормативного акта необходимо полностью указать в тексте его вид (Федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.д.), дату принятия (в формате день, месяц, год), номер, привести в кавычках полное (без сокращений) наименование (в том числе — не РФ, а Российской Федерации). В этом случае в сноске достаточно указать источник публикации.

Можно привести в тексте сокращенное наименование акта, однако дающее правильное представление о документе. В этом случае в сноске необходимо привести его полное название и источник публикации.

Все сноски размещаются постранично.

7. Плата за публикацию научных статей не взимается.

8. Статью необходимо направить в редакцию на адрес электронной почты: info@lawtek.ru.

9. Авторы также при желании могут разместить информацию о себе на портале www.lawtek.ru.