

# Особенности тарифного регулирования нефтепроводной организации

*Е. Косачев, консультант группы проектного и финансового анализа Департамента налогового консультирования ТОО «Olympex Advisers»*

В настоящее время сложно переоценить важность и необходимость добычи нефти и ее переработки в нефтепродукты в топливно-энергетическом комплексе каждой страны в отдельности и всего мира в целом. Одним из ключевых элементов функционирования нефтегазовой отрасли является, несомненно, транспортировка нефти от места добычи к месту переработки или транспортировка от покупателя к продавцу. Одним из наиболее эффективных способов

транспортировки нефти является транспортировка по нефтепроводам. Этот способ особенно актуален для стран с большой территориальной площадью (Республика Казахстан, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и другие) и, как следствие, большими расстояниями, на которые необходимо осуществлять транспортировку нефти. В большинстве стран организации, осуществляющие транспортировку нефти по нефтепроводам (нефтепроводные организации), в силу специфики (технологический процесс, капиталоемкость) являются естественными монополистами, и их деятельность, как правило, в той или иной мере регулируется государством.

Основным подходом к управлению деятельностью данных организаций является регулирование уровня тарифов. Трубопроводные тарифы контролирует государство, так как возможности установления данного тарифа с помощью рыночного конкурентного механизма крайне ограничены, и на практике не известны прецеденты строительства и эксплуатации параллельных нефтепроводов конкурирующими нефтепроводными организациями. Таким образом, вопрос тарифного регулирования нефтепроводной организации является

одним из основных факторов деятельности данной отрасли.

Все виды существующих на данный момент тарифов можно разделить на два вида:

- удельный тариф;
- сетевой тариф.

Удельный тариф — это тариф, определяющий стоимость перекачки одной единицы нефти (тонны, сотни тонн, тысячи тонн) на единицу расстояния (километр, сотня километров, тысяча километров). Таким образом, очевидно,

но, что в данном случае стоимость транспортировки сильно зависит от расстояния.

Сетевой тариф — это тариф, определяющий стоимость перекачки одной единицы нефти (тонны, сотни тонн, тысячи тонн) без учета расстояния, на которое будет осуществлена транспортировка. Нефтепроводные организации могут использовать для расчета стоимости своих услуг либо каждый из данных видов тарифов в отдельности, либо оба данных тарифа вместе (например, в зависимости от направления или целей транспортировки).

Государственное тарифное регулирование деятельности субъектов естественных монополий в разных странах осуществляется различными способами.

Рассмотрим несколько подходов тарифного регулирования в конкретных странах.

В США регулирование уровня тарифов осуществляется на основе управления нормой прибыли. Уровень тарифа на транспортировку рассчитывается путем деления суммы разрешенной чистой прибыли (произведения базы рентабельности на норму рентабельности), на-



логов, эксплуатационных затрат и амортизации (в результате суммирования получается разрешенная тарифная выручка) на объем поставки нефти. Главным рычагом регулирования при данном подходе является установление предельной нормы рентабельности на вложенный капитал. Данная норма прибыли должна обеспечивать такую прибыль, при которой предприятие могло бы платить своим акционерам такие же дивиденды, как и предприятия, цены на продукцию которых являются результатом конкуренции между производителями.

В Великобритании регулирование уровня тарифа осуществляется на основе установления потолка цен (верхнего предела тарифа). Суть данного подхода заключается в установлении на согласованный (как правило, 4–5 лет) срок формулы расчета ежегодного тарифа, которая содержит дефлятор и так называемый фактор повышения производителями (данный подход еще называют подходом «Дефлятор — X»). Тариф на транспортировку нефти в каждый год регулируемого периода устанавливается как произведение тарифа базового года на разницу между индексом цен (уровень инфляции) и дефлятором X (коэффициентом повышения эффективности). В отличие от подхода регулирования, применяемого в США, при данном подходе нефтепроводная организация имеет право получить всю прибыль без каких-либо ограничений. При данном подходе нефтепроводная организация заинтересована в повышении эффективности своей деятельности (оптимизация издержек) с тем, чтобы получить больший размер прибыли. Коэффициент повышения эффективности имеет здесь ключевое значение и определяется на основе оценок и анализа вероятности снижения издержек и роста производительности, объема капиталовложений, перспективного спроса, величины прибылей от прочей нерегулируемой деятельности, а также потребностей в инвестициях.

В Российской Федерации уровень тарифа контролируется, согласовывается и утверждается Федеральной службой по тарифам. Тариф для нефтепроводной организации определяется, исходя из плановой тарифной выручки — экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый для осуществления субъектами регулирования нормальной хозяйственной деятельности в течение периода регулирования — и планового объема транспортировки нефти. Тариф устанавливается на так называемый регулируемый период. Плановая тарифная выручка представляет собой сумму плановых расходов нефтепроводной организации и плановой величины экономически обоснованной чистой прибыли. Плановая тарифная выручка может быть откорректирована на величину неиспользованных или наоборот неучтенных расходов.

«Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования исполнительного производства», направленный на улучшение системы исполнения судебных решений», — говорится в сообщении.

Закон разработан с целью совершенствования законодательства, регулирующего сферу исполнительного производства, надления судебных исполнителей реальными рычагами воздействия на должников, исключения норм, способствующих коррупционным проявлениям, достижения абсолютного исполнения вступивших в силу судебных актов.

В ходе обсуждения проекта закона в парламенте сенаторы предложили увеличить размер суммы, взыскиваемой: с физического лица — до более чем 250 (вместо 10) месячных расчетных показателей, с юридического лица — до более чем 1250 (вместо 20) месячных расчетных показателей. Неисполнение нормы является основанием для ограничений прав должника в сфере выдачи и действия лицензий или специальных прав.

«Новости-Казахстан». 15.01.2014

#### **Президент Республики Казахстан подписал поправки в концепцию правовой политики**

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев подписал указ о внесении изменений и дополнений в Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденную указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 г. № 858.

Как следует из комментария к указу, в 2009 г. была принята Концепция правовой политики Республики Казахстан, в которой были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2020 г.

Данные изменения и дополнения были необходимы в целях решения задач по совершенствованию правовой системы, поставленных в послании главы государства народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь — 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее». Так, согласно внесенным в концепцию изменениям в целях усиления внимания к гражданам страны с ограниченными возможностями поправками предусмотрено правовое регулирование их участия в трудовой деятельности, прежде всего в национальных компаниях, институтах развития, с установлением для них специальных требований в отношении безопасности и условий труда.

С учетом задач, поставленных в послании главы государства, в концепции отражена необходимость повышения роли граждан в решении вопросов местного значения и уточнения полномочий местных представительных и исполнительных органов в целях рационального распределения государственного и самоуправленческого начал.



В целом методика определения уровня тарифа в Российской Федерации представляет собой несколько модифицированный (применение прогнозирования, индексации, корректировки тарифной выручки) подход «затраты +».

Подход «затраты+» в чистом виде применяется при тарифном регулировании нефтепроводной организации в Республике Казахстан. Контроль за деятельностью нефтепроводных организаций осуществляет Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий (АРЕМ). Методика определения уровня тарифа на транспортировку нефти основана на следующих принципах:

- возмещение стоимости затрат, необходимых для предоставления услуг по транспортировке нефти;
- учет возможности получения прибыли, обеспечивающей эффективное функционирование нефтепроводной организации.

Тариф на транспортировку нефти рассчитывается как отношение дохода от реализации услуг по транспортировке нефти на грузооборот при транспортировке нефти (протяженность маршрута транспортировки, умноженная на объем транспортировки по данному маршруту). Доход рассчитывается как сумма допустимого уровня прибыли (произведение стоимости регулируемой базы задействованных активов на ставку прибыли на регулируемую базу задействованных активов), суммы затрат при заявленном объеме услуг и величины корпоративного подоходного налога (налог на прибыль), определяемая исходя из допустимого уровня прибыли и ставки корпоративного подоходного налога. Регулируемую базу задействованных активов нефтепроводной организации составляют долгосрочные активы (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов, авансы поставщикам за долгосрочные активы и др.) и чистый оборотный капитал, необходимые для обеспечения оказания услуг по транспортировке нефти и определяемые на конец отчетного периода.

В отличие от подхода, применяемого при тарифном регулировании нефтепроводных организаций в Российской Федерации, в Республике Казахстан расчеты строятся исключительно на основе фактических данных, также при регулировании в Республике Казахстан запрещается включать в тариф некоторые виды

затрат (например, амортизационные отчисления основных средств, не используемых при оказании, предоставлении регулируемых услуг (товаров, работ), расходы на оказание всех видов спонсорской помощи, платежи за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ и т.п.), что регулируется так называемым «Особым порядком формирования затрат».

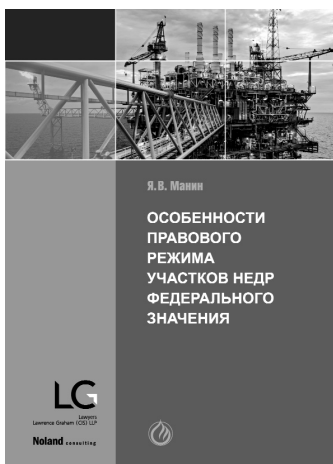
Необходимо отметить, что каждый из указанных выше способов тарифного регулирования имеет свои достоинства и недостатки (например, отсутствие механизмов стимулирования повышения эффективности — подход США, повышение качества оказываемых услуг, возникновение вероятности недостаточного объема инвестиций — подход Великобритании, недостаточно оперативная реакция на изменения внешних и внутренних условий деятельности субъекта регулирования — подход Республики Казахстан).

В целом необходимо отметить большое разнообразие методов и подходов к государственному тарифному регулированию нефтепроводных организаций в разных странах.

На данный момент в мире не существует уникального и совершенного подхода к такому виду регулирования.

Данные подходы имеют ряд существенных недостатков. К главным из них следует отнести: регламентирование методики расчета тарифов без учета условий специфики деятельности нефтепроводных организаций, долгая «подстройка» методов и подходов тарифного регулирования к быстро изменяющимся внешним и внутренним условиям деятельности нефтепроводных организаций, недоучет при формировании тарифов (устанавливаемых на среднесрочный или долгосрочный период), факторов неопределенности и риска, отсутствие в некоторых методиках механизмов стимулирования нефтепроводных организаций к повышению эффективности и качеству оказываемых услуг, отсутствие механизмов стимулирования данных организаций по осуществлению инвестиций для модернизации имеющихся и созданию новых мощностей.

Однако важно подчеркнуть, что данные подходы, в связи с важностью и значением объекта регулирования (транспортировка нефти) находятся под пристальным вниманием, как самих регулирующих органов, так и нефтепроводных организаций, что постепенно приводит к совершенствованию тарифного регулирования в различных странах.



**Манин Я.В.**  
**Особенности**  
**правового**  
**режима**  
**участков недр**  
**федерального**  
**значения**

МОНОГРАФИЯ

Москва, ПравоТЭК,  
 2013. — 200 с.

Монография посвящена актуальным проблемам реализации правового режима участков недр федерального значения и способам их решения. В ней представлен комплексный анализ форм и методов государственного управления, а также контроля и надзора за использованием участков недр федерального (государственного) значения, разработаны предложения по совершенствованию норм законодательства и правоприменительной практики в сфере стратегического недропользования. Правовое регулирование пользования участками недр федерального значения рассматривается автором монографии как новое направление государственного управления в сфере недропользования.

Исследование обладает высокой степенью научной новизны, в нем содержатся новые определения понятий, классификации, а также предлагается научно-правовая концепция недропользования на участках недр федерального значения, в том числе в пределах российского континентального шельфа, анализируются исторические документы, приводится сравнительно правовой анализ отечественного и зарубежного законодательства о недрах.

*Работа рассчитана на руководителей и специалистов добывающих компаний, департаментов недропользования, правовых и геологических служб, развития бизнеса и GR, а также консультантов, экспертов, юристов и ученых, занимающихся проблемами пользования недрами.*

Приобрести книгу можно в группе изданий  
 «ПравоТЭК»:

115054 Москва, ул. Зацепы, 23  
 Тел.: +7 (495) 235-47-88  
 Факс: +7 (495) 235-23-61  
 E-mail: order@lawtek.ru  
<http://media.lawtek.ru/>

РЕКЛАМА

события  
документы

Как важный вектор государственно-правового развития обозначено дальнейшее внедрение стандартов оказания государственных услуг и элементов системы «e-justice», которые в совокупности позволят поэтапно перейти на безбумажный документооборот при обращении граждан и организаций в государственные органы.

В целях повышения качества работы правоохранительных органов, с учетом проводимой работы по модернизации законодательства в этой сфере, в концепции предусмотрены меры, направленные на повышение оперативности и эффективности уголовной политики при высоком уровне защиты прав граждан.

Согласно концепции реформированию подвергнется и административно-деликтное законодательство, в котором будут четко определены административные деликты, модернизированы процедуры привлечения к административной ответственности. В связи с этим разработан проект нового кодекса об административных правонарушениях, который уже внесен на рассмотрение парламента.

«В рамках совершенствования гражданского судопроизводства, с учетом поручений, данных главой государства на VI Съезде судей Республики Казахстан, в концепции определяются основные подходы к новой редакции Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан, разработка которой уже ведется», — отмечается в комментарии к указу.

В целях устранения множественности и громоздкости правового регулирования предпринимательской деятельности в концепции определены меры, направленные на совершенствование законодательства в этой сфере. Разрабатываемый в связи с этим предпринимательский кодекс должен определить пределы государственного вмешательства в предпринимательскую деятельность и таким образом стать гарантом обеспечения баланса публичных и частных интересов при осуществлении хозяйственной деятельности.

Формируемая инновационная экономика прямо влияет на конкурентоспособность страны и ее благополучие, которые во многом будут зависеть от того, насколько благоприятные условия созданы для правовой охраны, защиты и использования интеллектуальной собственности. Поэтому поправками, внесенными в концепцию правовой политики, предусмотрен комплекс дополнительных системных мер по усилению охраны прав в этой сфере.

«Новости-Казахстан». 20.01.2014

При подготовке обзора использованы материалы

информационно-аналитического ресурса  
[www.lawtek.ru](http://www.lawtek.ru)  
**ПравоТЭК**